

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPORTU I TURYSTYKI¹⁾

z dnia 2017 r.

w sprawie określenia wysokości składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny

Na podstawie art. 36 ust. 9 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wysokość składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny.

§ 2. Wysokość składki, o której mowa w § 1 ustala się od każdego podróżnego z tytułu zawartej umowy o udział w imprezie turystycznej w następujących wysokościach:

- 1) za organizowanie imprez turystycznych na terytoriach państw europejskich wymienionych w załączniku do rozporządzenia i pozaeuropejskich z wykorzystaniem transportu lotniczego w ramach przewozu czarterowego, z wyłączeniem pkt 6:
 - a) 8 zł – dla przedsiębiorców turystycznych przyjmujących wpłaty wyłącznie po realizacji imprezy turystycznej,
 - b) 15 zł – dla pozostałych przedsiębiorców turystycznych;
- 2) za organizowanie imprez turystycznych na terytoriach państw pozaeuropejskich z wykorzystaniem innego środka transportu niż transport lotniczy w ramach przewozu czarterowego:
 - a) 7 zł – dla przedsiębiorców turystycznych przyjmujących wpłaty wyłącznie po realizacji imprezy turystycznej,
 - b) 13 zł – dla pozostałych przedsiębiorców turystycznych;
- 3) za organizowanie imprez turystycznych na terytoriach państw pozaeuropejskich, jeżeli nie jest realizowana usługa transportowa:
 - a) 4 zł – dla przedsiębiorców turystycznych przyjmujących wpłaty wyłącznie po realizacji imprezy turystycznej,

¹⁾ Minister Sportu i Turystyki kieruje działem administracji rządowej – turystyka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Sportu i Turystyki (Dz. U. poz. 1911).

- b) 7 zł – dla pozostałych przedsiębiorców turystycznych;
- 4) za organizowanie imprez turystycznych na terytoriach państw europejskich wymienionych w załączniku do rozporządzenia z wykorzystaniem innego środka transportu niż transport lotniczy w ramach przewozu czarterowego, z wyłączeniem pkt 6:
 - a) 5 zł – dla przedsiębiorców turystycznych przyjmujących wpłaty wyłącznie po realizacji imprezy turystycznej,
 - b) 10 zł – dla pozostałych przedsiębiorców turystycznych;
- 5) za organizowanie imprez turystycznych na terytoriach państw europejskich wymienionych w załączniku do rozporządzenia, jeżeli nie jest realizowana usługa transportowa, z wyłączeniem pkt 6:
 - a) 3 zł – dla przedsiębiorców turystycznych przyjmujących wpłaty wyłącznie po realizacji imprezy turystycznej,
 - b) 5 zł – dla pozostałych przedsiębiorców turystycznych;
- 6) za organizowanie imprez turystycznych na terytoriach państw mających lądową granicę z Rzeczpospolitą Polską, a w przypadku Federacji Rosyjskiej w obrębie obwodu kaliningradzkiego oraz na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, bez względu na realizację lub brak realizacji usługi transportowej:
 - a) 0 zł – dla przedsiębiorców turystycznych przyjmujących wpłaty wyłącznie po realizacji imprezy turystycznej,
 - b) 0 zł – dla pozostałych przedsiębiorców turystycznych.

§ 3. Wysokość składki, o której mowa w § 1 ustala się od każdego podróżnego z tytułu ułatwiania nabywania powiązanych usług turystycznych w następujących wysokościach:

- 1) za ułatwianie nabywania powiązanych usług turystycznych wykonywanych na terytoriach państw pozaeuropejskich, jeżeli jest realizowana usługa transportowa:
 - a) 4 zł – dla przedsiębiorców turystycznych przyjmujących wpłaty wyłącznie po realizacji powiązanych usług turystycznych,
 - b) 7 zł – dla pozostałych przedsiębiorców turystycznych;
- 2) za ułatwianie nabywania powiązanych usług turystycznych wykonywanych na terytoriach państw pozaeuropejskich, jeżeli nie jest realizowana usługa transportowa:
 - a) 2 zł – dla przedsiębiorców turystycznych przyjmujących wpłaty wyłącznie po realizacji powiązanych usług turystycznych,
 - b) 4 zł – dla pozostałych przedsiębiorców turystycznych;

- 3) za ułatwianie nabywania powiązanych usług turystycznych wykonywanych na terytoriach państw europejskich wymienionych w załączniku do rozporządzenia, jeżeli realizowana jest usługa transportowa z wyłączeniem pkt 5:
 - a) 3 zł – dla przedsiębiorców turystycznych przyjmujących wpłaty wyłącznie po realizacji powiązanych usług turystycznych,
 - b) 5 zł – dla pozostałych przedsiębiorców turystycznych;
- 4) za ułatwianie nabywania powiązanych usług turystycznych wykonywanych na terytoriach państw europejskich wymienionych w załączniku do rozporządzenia, jeżeli nie jest realizowana usługa transportowa z wyłączeniem pkt 5:
 - a) 2 zł – dla przedsiębiorców turystycznych przyjmujących wpłaty wyłącznie po realizacji powiązanych usług turystycznych,
 - b) 3 zł – dla pozostałych przedsiębiorców turystycznych;
- 5) za ułatwianie nabywania powiązanych usług turystycznych wykonywanych na terytoriach państw mających lądową granicę z Rzeczpospolitą Polską, a w przypadku Federacji Rosyjskiej w obrębie obwodu kaliningradzkiego oraz na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, bez względu na realizację lub brak realizacji usługi transportowej:
 - a) 0 zł – dla przedsiębiorców turystycznych przyjmujących wpłaty wyłącznie po realizacji powiązanych usług turystycznych,
 - b) 0 zł – dla pozostałych przedsiębiorców turystycznych.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2018 r.

MINISTER SPORTU I TURYSTYKI

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

*Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym*

DYREKTOR DEPARTAMENTU
Prawnych

Piotr Kubiński

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Sportu i Turystyki
z dnia ...
(poz. ...)

**Terytoria państw europejskich z wyłączeniem państw mających lądową granicę
z Rzeczpospolitą Polską, a w przypadku Federacji Rosyjskiej w obrębie obwodu
kaliningradzkiego**

L.p.	Nazwa polska
1	Albania
2	Andora
3	Austria
4	Belgia
5	Bośnia i Hercegowina
6	Bułgaria
7	Chorwacja
8	Czarnogóra
9	Dania (z wyłączeniem Grenlandii)
10	Estonia
11	Finlandia (wraz z Wyspami Alandzkimi)
12	Francja (z wyłączeniem terytoriów zamorskich)
13	Gibraltar
14	Grecja
15	Hiszpania (z wyłączeniem Wysp Kanaryjskich, Ceuty i Melilli)
16	Irlandia
17	Islandia
18	Kosowo
19	Liechtenstein
20	Luksemburg
21	Łotwa
22	Macedonia
23	Malta
24	Mołdowa
25	Monako
26	Niderlandy (z wyłączeniem terytoriów zamorskich)
27	Norwegia (z wyłączeniem wysp Svalbard i Jan Mayen)
28	Portugalia

29	Rosja (część europejska bez obwodu kaliningradzkiego)
30	Rumunia
31	San Marino
32	Serbia
33	Słowenia
34	Szwajcaria
35	Szwecja
36	Turcja (część leżąca na zachód od cieśnin Dardanele i Bosfor)
37	Watykan
38	Węgry
39	Wielka Brytania (wraz z Irlandią Północną, wyspą Man i Wyspami Normandzkimi, ale z wyłączeniem terytoriów zamorskich)
40	Włochy
41	Wyspy Owcze

UZASADNIENIE

I. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania rozporządzenia

Rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 36 ust. 9 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych (Dz. U. poz. ...). Ustawa ta wdraża do krajowego porządku prawnego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2302 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie imprez turystycznych i powiązanych usług turystycznych, zmieniającą rozporządzenie (WE) nr 2006/2004 i dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/83/UE oraz uchylającą dyrektywę Rady 90/314/EWG (Dz. Urz. UE L 326 z 11.12.2015, str. 1) i zastąpi obowiązującą obecnie ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1553) w zakresie działalności organizatorów turystyki, pośredników turystycznych i agentów turystycznych. Na mocy niniejszego rozporządzenia Minister Sportu i Turystyki w porozumieniu z Ministrem Finansów, po zasięgnięciu opinii Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego, określa wysokość składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny, zwany dalej „Funduszem”, uwzględniając charakter wykonywanej działalności, rodzaj usługi, miejsce realizacji imprezy turystycznej lub powiązanej usługi turystycznej, sposób transportu i rodzaj zapewnianego środka transportu oraz potrzeby finansowe Funduszu związane z realizacją zadań wynikających z ustawy, przy czym minimalna stawka może być określona na poziomie 0 zł, co stanowi realizację wytycznych w upoważnieniu do wydania tego rozporządzenia. Jednocześnie zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 października 2017 r. o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych składka na Fundusz może być określona w wysokości nie wyższej niż 30 zł od każdego podróżnego.

Ponadto w załączniku do rozporządzenia wymieniono terytoria państw europejskich z wyłączeniem terytorium państw mających lądową granicę z Rzeczpospolitą Polską, a w przypadku Federacji Rosyjskiej – obwodu kaliningradzkiego. Ma to na celu usunięcie wątpliwości interpretacyjnych, występujących w praktyce stosowania dotychczasowych przepisów.

Równocześnie przedmiotowe rozporządzenie stanowi uzupełnienie wprowadzonego w ustawie z dnia 27 października 2017 r. o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych systemu zabezpieczeń finansowych dla podróżnych na wypadek niewypłacalności organizatora turystyki i przedsiębiorcy ułatwiającego nabywanie

powiązanych usług turystycznych. Jest ono istotnym elementem tego systemu mającego zagwarantować bezpieczeństwo podróży.

II. Przedstawienie istniejącego stanu rzeczy w dziedzinie, która ma być unormowana

Dziedzina omawiana w niniejszej regulacji jest przedmiotem rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki z dnia 21 listopada 2016 r. w sprawie wysokości składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny (Dz. U. poz. 1900).

III. Wykazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Zmiany wprowadzone przez nowe rozporządzenie wynikają z objęcia regulacjami ustawy z dnia 27 października 2017 r. o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych zupełnie nowej grupy podmiotów, tj. przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych. Ponadto w myśl ww. ustawy dotychczasowi pośrednicy turystyczni staną się organizatorami turystyki. Zarówno organizatorzy turystyki jak i przedsiębiorcy ułatwiający nabywanie powiązanych usług turystycznych będą objęci obowiązkiem odprowadzania składek na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny, stąd wystąpiła konieczność określenia na nowo wysokości składek na Fundusz.

W związku z pojawiającymi się wątpliwościami odnośnie do przyporządkowania niektórych terytoriów do grup objętych różnymi wysokościami składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny został przygotowany załącznik do rozporządzenia, w którym wymieniono enumeratywnie terytoria państw europejskich. Zakres tych terytoriów został opracowany w oparciu o dotychczasową praktykę, a także rekomendacje zespołu roboczego do przygotowania rekomendacji w zakresie zabezpieczeń finansowych dla podmiotów ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych i określenia zasięgu terytorialnego działalności wykonywanej przez organizatorów turystyki i podmioty ułatwiające nabywanie powiązanych usług turystycznych, który został powołany przez Ministra Sportu i Turystyki w drodze zarządzenia nr 23 z dnia 11 września 2017 r. oraz ekspertyzę sporządzoną przez Uniwersytet Warszawski na zlecenie Ministerstwa Sportu i Turystyki.

Zgodnie z przyjmowaną dotychczas praktyką zaproponowano ujęcie Wysp Kanaryjskich, Cypru, Gruzji oraz Turcji – części leżącej na wschód od cieśnin Dardanele i Bosfor w grupie państw pozaeuropejskich, czyli objętych wyższą składką na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny, ze względu na położenie geograficzne, a także potrzebę zapewnienia właściwej

ochrony i bezpieczeństwa podróży oraz wystarczających środków na pokrycie kosztów powrotu i zwrot wpłat w przypadku niewypłacalności przedsiębiorcy turystycznego.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sportu i Turystyki.

Nie dokonywano oceny OSR w trybie § 32 Regulaminu Pracy Rady Ministrów.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2018 r.

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie określenia wysokości składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sportu i Turystyki – wiodące Ministerstwo Finansów – współpracujące Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Dariusz Rogowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sportu i Turystyki Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Joanna Jędrzejewska-Debortoli, Dyrektor Departamentu Turystyki, Ministerstwo Sportu i Turystyki Tel.: (22) 24 43 172; Fax: (22) 24 47 301 joanna.jedrzejewska-debortoli@msit.gov.pl	Data sporządzenia: 10 listopada 2017 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 36 ust. 9 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych (Dz. U poz. ...) Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Sportu i Turystyki: 37
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie określenia wysokości składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny został opracowany w związku z upoważnieniem ustawowym zawartą w art. 36 ust. 9 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych (Dz. U. poz. ...). Ustawa ta zastępuje ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1553) w zakresie dotyczącym organizatorów turystyki, pośredników turystycznych i agentów turystycznych. Zmiana przepisów wskazuje na potrzebę wydania nowego rozporządzenia w sprawie określenia wysokości składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny, które zastąpi rozporządzenie z 21 listopada 2016 r. w sprawie wysokości składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny (Dz. U. poz. 1900).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Zmiany prawne wprowadzone przez nowe rozporządzenie dotyczą określenia wysokości składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny, do płacenia której są obowiązani organizatorzy turystyki oraz przedsiębiorcy ułatwiający nabywanie powiązanych usług turystycznych. Wysokość składki uwzględnia charakter wykonywanej działalności, rodzaj usługi, miejsce realizacji imprezy turystycznej lub powiązanej usługi turystycznej, sposób transportu i rodzaj zapewnianego środka transportu oraz potrzeby finansowe Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego związane z realizacją zadań wynikających z ustawy z dnia 27 października 2017 r. o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych. Założeniem jest, że składka nie może być wyższa niż 30 zł od każdego podróżnego z tytułu zawartej umowy o udział w imprezie turystycznej lub każdej usługi wykonywanej przez przedsiębiorcę ułatwiającego nabywanie powiązanych usług turystycznych i opłaconej przez podróżnego, przy czym minimalna składka może być określona na poziomie 0 zł. Ponadto w załączniku do rozporządzenia wymieniono terytoria państw europejskich z wyłączeniem terytorium państw mających lądową granicę z Rzeczpospolitą Polską, a w przypadku Federacji Rosyjskiej w obrębie obwodu kaliningradzkiego, co ma na celu wyeliminowanie wątpliwości odnośnie do przyporządkowania poszczególnych terytoriów do grup objętych różnymi składkami na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny. Efektem powyższych zmian będzie kompleksowa ochrona podróżnych na wypadek niewypłacalności organizatorów turystyki oraz przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych, co przyczyni się do wzrostu zaufania do tych podmiotów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W państwach Unii Europejskiej występują różne systemy zabezpieczeń finansowych na wypadek niewypłacalności organizatorów imprez turystycznych i przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych. W niektórych państwach zabezpieczenia mają formę jednego filaru, w innych występują dwa filary zabezpieczeń. Stawki składek do II filaru zabezpieczeń finansowych w poszczególnych państwach są zróżnicowane w zależności od przyjętego systemu. W części krajów składki do istniejących tam funduszy są uzależnione od wysokości rocznych przychodów osiąganych z tytułu działalności organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego (Niemcy, Dania) i odprowadzane są corocznie, w części krajów składki odprowadzane są od pojedynczych imprez turystycznych (Wielka Brytania – w wysokości

2,5 £). Niektóre kraje zakładają stałe roczne wpłaty do funduszu przeznaczone na utrzymanie funduszu (Dania – w wysokości 500 Euro), (Holandia – w wysokości 1356 Euro).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organizatorzy turystyki i pośrednicy turystyczni (pośrednicy turystyczni staną się organizatorami turystyki)	4 458	Centralna Ewidencja Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych (stan na dzień 19.10.2017 r.)	<u>Bezpośrednie</u> Obowiązek odprowadzania składek na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny w wysokości określonej w rozporządzeniu. <u>Pośrednie</u> Zwiększenie zaufania podróżnych do organizatorów turystyki
Podmioty oferujące pakiety dynamiczne, nieobjęte dotychczasową regulacją (nowi organizatorzy turystyki)	468 w tym: turystyczne obiekty noclegowe, linie lotnicze, wypożyczalnie samochodów, podmioty świadczące usługi transportu pasażerskiego lądowego, agenci turystyczni	wyliczenie w załączniku nr 1. <i>Wyliczenie liczby podmiotów oferujących pakiety dynamiczne</i>	<u>Bezpośrednie</u> Obowiązek odprowadzania składek na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny w wysokości określonej w rozporządzeniu. <u>Pośrednie</u> Zwiększenie zaufania podróżnych do nowych organizatorów turystyki
Podmioty niebędące przedsiębiorcami, a zajmujące się nieokazjonalnie (w sposób ciągły, częściej niż kilka razy w roku) organizowaniem imprez turystycznych dla dużej grupy podróżnych	Liczebność grupy niemożliwa do oszacowania. Wśród grupy tej możemy wyróżnić: jednostki organizacyjne kościołów i związków wyznaniowych, stowarzyszenia i fundacje, szkoły, kluby sportowe.	Potencjalna grupa spośród której wielce prawdopodobne jest to, że będą znajdowały się podmioty organizujące imprezy turystyczne znajduje się w załączniku nr 2. <i>Dane statystyczne dotyczące podmiotów niebędących przedsiębiorcami</i>	<u>Bezpośrednie</u> Obowiązek odprowadzania składek na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny w wysokości określonej w rozporządzeniu. <u>Pośrednie</u> Zwiększenie zaufania podróżnych do podmiotów niebędących przedsiębiorcami a zajmujących się organizowaniem imprez turystycznych
Przedsiębiorcy ułatwiający nabywanie powiązanych usług turystycznych	1 164	wyliczenie w załączniku nr 1. <i>Wyliczenie liczby podmiotów oferujących pakiety dynamiczne</i>	<u>Bezpośrednie</u> Obowiązek odprowadzania składek na rzecz Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego w wysokości określonej w rozporządzeniu.

			<u>Pośrednie</u> Zwiększenie zaufania podróżnych do przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych
Obywatele: 1) korzystający z imprez turystycznych dotychczas objęci ochroną 2) korzystający z pakietów dynamicznych (imprez turystycznych i powiązanych usług turystycznych) dotychczas nieobjęci ochroną 3) korzystający z imprez turystycznych i powiązanych usług turystycznych oferowanych przez podmioty niebędące przedsiębiorcami, a zajmujące się nieokazjonalnie organizowaniem imprez turystycznych dla dużej grupy podróżnych	1) Liczba turystów korzystających z imprez turystycznych organizowanych przez biura podróży: 3,01 mln 2) Liczba pakietów dynamicznych zakupionych przez obywateli, którzy nie są dotychczas objęci regulacją: 5,38 mln 3) Liczebność grupy niemożliwa do oszacowania	1) Szacując liczebność grupy wzięto pod uwagę wyjazdy zagraniczne oraz wyjazdy krajowe długoterminowe i krajowe krótkoterminowe, w przypadku których konsumenci korzystają z usług biur podróży. MSiT, na podstawie badań GUS, szacuje, że w 2016 r. Polacy w wieku 15 i więcej lat uczestniczyli w 11,3 mln turystycznych podróży za granicę (w tym 22,0% korzystało z usług biur podróży) oraz w 17 mln krajowych podróży długoterminowych (w tym 2,0% korzystało z usług biur podróży) i w 26,5 mln krajowych podróży krótkoterminowych (w tym 0,7% korzystało z usług biur podróży). 2) Szacując liczebność grupy wzięto pod uwagę wyjazdy zagraniczne (11,3 mln) oraz wyjazdy krajowe długoterminowe (17 mln). Komisja Europejska szacuje, że w Polsce 19% rynku turystycznego stanowią pakiety dynamiczne – czyli ok. 5,38 mln podróży realizowanych jest w Polsce jako pakiety dynamiczne (imprezy turystyczne i PUT). 3) patrz załącznik nr 2 <i>Dane statystyczne dotyczące podmiotów niebędących przedsiębiorcami</i>	<u>Bezpośrednie</u> Zwiększenie poziomu ochrony podróżnych na wypadek niewypłacalności podmiotów będących organizatorami turystyki oraz przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych, wynikające z wprowadzenia obowiązku odprowadzania składek do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego. <u>Pośrednie</u> Zwiększenie zaufania podróżnych do organizatorów turystyki oraz przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych
Marszałkowie województw	16	-	<u>Bezpośrednie</u> 1) Objęcie regulacją szerszego grona podmiotów, w tym przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych
Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny prowadzący	1	-	<u>Bezpośrednie</u> 1) Kontrola dokonywania wysokości wpłat należnych

Turystyczny Fundusz Gwarancyjny												składek na Turystycznych Fundusz Gwarancyjny.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji												
Projekt rozporządzenia w IV kwartale 2017 r. zostanie przekazany do konsultacji publicznych według rozdzielnika, w którym znajdują się: podmioty z branży turystycznej, sportowej, ubezpieczeniowej, bankowej, organizacji konsumenckich, kościołów i związków wyznaniowych oraz marszałkowie województw. Projekt zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sportu i Turystyki oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Projekt powstawał również na podstawie rekomendacji zespołu powołanego na podstawie zarządzenia nr 23 Ministra Sportu i Turystyki z dnia 11 września 2017 r. w sprawie utworzenia Zespołu roboczego do przygotowania rekomendacji w zakresie zabezpieczeń finansowych dla podmiotów ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych i określenia zasięgu terytorialnego działalności wykonywanej przez organizatorów turystyki i podmioty ułatwiające nabywanie powiązanych usług turystycznych.												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST (finansowanie z budżetu państwa)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST (finansowanie z budżetu państwa)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny, do płacenia których są zobowiązani organizatorzy turystyki oraz przedsiębiorcy ułatwiający nabywanie powiązanych usług turystycznych, gromadzone są na wyodrębnionym rachunku bankowym Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego, który zapewnia obsługę Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego. W związku z tym, nie ma konieczności zabezpieczania na ten cel dodatkowych środków w budżecie państwa.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń.	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	8,47	16,93	16,93	16,93	16,93	16,93	211,63
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Możliwy jest wzrost konkurencyjności sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Regulacja zabezpieczy interes przedsiębiorców turystycznych pokazując, że niezależnie od wysokości przychodów biura podróży, wszyscy podróżni są zabezpieczeni w ten sam sposób.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zwiększenie poziomu ochrony podróżnych na wypadek niewypłacalności organizatorów turystyki oraz przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych, wynikające z wprowadzenia obowiązku odprowadzania składek do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego.						
	budżet państwa	-						
	Jednostki samorządu terytorialnego	-						
Niemierzalne	Budżet państwa, jednostki samorządu terytorialnego	-						
	Organizatorzy turystyki i przedsiębiorcy ułatwiający nabywanie powiązanych usług turystycznych	Regulacja pozytywnie wpłynie na zwiększenie zaufania podróżnych do organizatorów turystyki i przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych oraz na wzrost poziomu ochrony podróżnych korzystających z usług tych podmiotów.						
	Obywatele korzystający z imprez turystycznych i usług oferowanych przez przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych	Regulacja pozytywnie wpłynie na zwiększenie zaufania podróżnych do organizatorów turystyki i przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych oraz na wzrost poziomu ochrony podróżnych korzystających z usług tych podmiotów.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Szacując wpływ projektowanych przepisów rozporządzenia na funkcjonowanie przedsiębiorstw należy wziąć pod uwagę wysokość składek, jakie będą płacili przedsiębiorcy turystyczni na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny. Dodatkowymi kosztami obciążone będą tylko podmioty, które dotychczas nie były objęte regulacjami tj. podmioty, które mogą oferować pakiety dynamiczne oraz ułatwiać nabywanie powiązanych usług turystycznych. Liczbę tych podmiotów oszacowano na poziomie 1 632. Wśród tych podmiotów znajdują się zarówno organizatorzy turystyki – ich liczba została oszacowana na 468, jak również przedsiębiorcy ułatwiający nabywanie powiązanych usług turystycznych (PUNPUT) – 1164. Szacując wysokość składek odprowadzanych przez przedsiębiorców turystycznych do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego przyjęto założenie, że średnia składka wynosi 12,5 zł (organizatorzy turystyki) oraz 6 zł (PUNPUT) i jest naliczana od każdego podróżnego uczestniczącego w wyjeździe zagranicznym. Liczbę umów, od których odprowadzane będą składki oszacowano na poziomie 2 147 tys. – wyjazdy w ramach pakietów dynamicznych.						

	Według szacunków Komisji Europejskiej, ok. 19% rynku stanowią podróże realizowane w ramach pakietów dynamicznych. W 2016 r. liczba wyjazdów zagranicznych była na poziomie 11,3 mln, w tym ok., 2,147 mln stanowiły wyjazdy organizowane w ramach pakietów dynamicznych. Przyjmując założenie, że liczba wyjazdów w ramach pakietów dynamicznych organizowanych przez poszczególne rodzaje podmiotów jest proporcjonalna do liczby tych podmiotów, to 1524 tys. (71%) będą stanowiły wyjazdy organizowane przez PUNPUT, natomiast pozostałe 623 tys. (29%) przez organizatorów turystyki. 12,5 zł * 623 000 = 7 787 500 zł rocznie 6 zł * 1 524 000 = 9 144 000 zł rocznie 7 787 500 zł + 9 144 000 zł = 16 931 500 zł rocznie Koszty dla przedsiębiorców turystycznych (składki odprowadzane do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego)– 16 931 500 zł/rok W roku wejścia w życie ustawy (rok 0) przyjęto 50% oszacowanych rocznych kosztów. Polska jest zobowiązana do uchwalenia i publikacji rozporządzenia do 1 stycznia 2018 r., a przepisy wchodzą w życie po 6 miesiącach od dnia publikacji, tj. od 1 lipca 2018 r.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

☒ zwiększenie liczby dokumentów
☒ zwiększenie liczby procedur
☒ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

Komentarz: regulacja wpłynie na zwiększenie obciążeń regulacyjnych nałożonych na podmioty, które do tej pory nie były objęte regulacją, tj. przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych, podmioty oferujące pakiety dynamiczne (nowi organizatorzy turystyki) oraz podmioty niebędące przedsiębiorcami, a zajmujące się nieokazjonalnie organizowaniem imprez turystycznych dla dużej grupy podróżnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☒ inne:
ochrona podróży

☐ demografia
☐ mienie państwowe

☒ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Obowiązek odprowadzania składek w wysokości określonej rozporządzeniem wpłynie na podniesienie poziomu ochrony podróżnych korzystających z usług organizatorów turystyki oraz przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2018 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu będzie możliwa do przeprowadzenia jedynie w przypadku wystąpienia niewypłacalności organizatora turystyki lub przedsiębiorcy ułatwiającego nabywanie powiązanych usług turystycznych i konieczności pokrycia z II filaru zabezpieczeń kosztów powrotu podróżnych do kraju oraz zwrotów wpłat wniesionych przez podróżnych.

Na potrzeby ewaluacji zostaną zastosowane kryteria ilościowe: liczba przypadków niewypłacalności organizatorów turystyki lub przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych, w przypadku których konieczne było podjęcie ww. działań, wysokość wpłat do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego oraz wysokość wypłat.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Załącznik nr 1. *Wyliczenie liczby podmiotów oferujących pakiety dynamiczne*

Załącznik nr 2. *Dane statystyczne dotyczące podmiotów niebędących przedsiębiorcami*

Załącznik nr 1 do OSR projektu rozporządzenia

Wyliczenie liczby podmiotów oferujących pakiety dynamiczne – imprezy turystyczne oraz powiązane usługi turystyczne

1. Podmioty oferujące pakiety dynamiczne poprzez swoje strony internetowe

	% zakładany	Liczba podmiotów
Turystyczne obiekty noclegowe		
Liczba obiektów noclegowych w Polsce (wg stanu na 31.07.2015 r., dane GUS)		10 509
Liczba obiektów posiadających strony internetowe	50%	5 255
Liczba obiektów posiadających strony internetowe, które jednocześnie posiadają odnośniki do innych stron (25% z 50%)	25%	1 314
Liczba powyższych obiektów, które mogą sprzedawać pakiety dynamiczne poprzez swoje strony internetowe i tym samym być traktowane jako organizatorzy turystyki lub przedsiębiorcy oferujący powiązane usługi turystyczne	20%	263
Wypożyczalnie samochodów		
Liczba wypożyczalni samochodów w Polsce zatrudniających powyżej 9 osób (wg stanu na 30.06.2016 r., dane GUS, grupa 77.1 wg PKD 2007)		118
Liczba wypożyczalni samochodów posiadających strony internetowe	50%	59
Liczba wypożyczalni samochodów, które jednocześnie posiadają strony internetowe z odnośnikami do innych stron (25% z 50%)	25%	15
Liczba powyższych wypożyczalni samochodów, które mogą sprzedawać pakiety dynamiczne poprzez swoje strony internetowe i tym samym być traktowane jako organizatorzy turystyki lub przedsiębiorcy oferujący powiązane usługi turystyczne	5%	1
Linie lotnicze		
Liczba linii lotniczych w Polsce (wg stanu na 10.08.2016 r., na podstawie danych Urzędu Lotnictwa Cywilnego)		17
Liczba linii lotniczych posiadających strony internetowe	80%	14
Liczba linii lotniczych, które jednocześnie posiadają strony internetowe z odnośnikami do innych stron (75% z 80%)	75%	10
Liczba powyższych linii lotniczych, które mogą sprzedawać pakiety dynamiczne poprzez swoje strony internetowe i tym samym być traktowane jako organizatorzy turystyki lub przedsiębiorcy oferujący powiązane usługi turystyczne	20%	2

Inny transport lądowy pasażerski		
Liczba przedsiębiorstw zatrudniających powyżej 9 osób świadczących usługi transportu kolejowego pasażerskiego międzymiastowego oraz pozostałego transportu lądowego pasażerskiego w Polsce (wg stanu na 30.06.2016 r., dane GUS, podklasa 49.10Z oraz grupa 49.3 wg PKD 2007)		761
Liczba przedsiębiorstw posiadających strony internetowe	50%	381
Liczba przedsiębiorstw posiadających strony internetowe, które jednocześnie posiadają odnośniki do innych stron (25% z 50%)	25%	95
Liczba powyższych przedsiębiorstw, które mogą sprzedawać pakiety dynamiczne poprzez swoje strony internetowe i tym samym być traktowane jako organizatorzy turystyki i tym samym być traktowane jako organizatorzy turystyki lub przedsiębiorcy oferujący powiązane usługi turystyczne	20%	19
Łączna liczba podmiotów, które mogą sprzedawać pakiety dynamiczne poprzez swoje strony internetowe i tym samym być traktowane jako organizatorzy turystyki lub przedsiębiorcy oferujący powiązane usługi turystyczne		285

Przyjęto założenie, że z powyższej liczby podmiotów oferujących pakiety dynamiczne poprzez swoje strony internetowe:

- 70% będzie oferować imprezy turystyczne i tym samym będą traktowani jak organizatorzy turystyki;
- 30% będzie oferować powiązane usługi turystyczne.

Organizatorzy turystyki	70%	199
Przedsiębiorcy oferujący powiązane usługi turystyczne	30%	86

Powyższe wyliczenia oparto na analizie dokonanej w dokumencie: *DOKUMENT ROBOCZY SŁUŻB KOMISJI OCENA SKUTKÓW dokumentu w sprawie imprez turystycznych i aranżowanych usług turystycznych, zmieniającej rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2006/2004 i dyrektywę 2011/83/UE oraz uchylającą dyrektywę Rady 90/314/EWG; 9.7.2013 r. Bruksela, s. 145-146.*

Wyliczenia w zakresie wypożyczalni samochodów oraz innego transportu lądowego pasażerskiego nie uwzględniają przedsiębiorstw zatrudniających poniżej 9 osób (odpowiednio byłoby to: 3 764 oraz 70 723), ponieważ przyjęto, że na tym etapie przedsiębiorstwa te nie posiadają potencjału do oferowania pakietów dynamicznych.

Powyższe wyliczenie nie uwzględnia tzw. portali rezerwacyjnych, które będą tworzone od początku w celu oferowania pakietów dynamicznych. Nie można przewidzieć ile tego typu portali powstanie.

2. Agenci turystyczni oferujący pakiety dynamiczne

Przyjęto założenie, że część agentów turystycznych będzie oferowała pakiety dynamiczne poprzez sprzedaż online lub poprzez sprzedaż w biurach stacjonarnych.

Przyjęto założenie, że łącznie 50% agentów turystycznych może sprzedawać pakiety dynamiczne i tym samym mogą być traktowani jako organizatorzy turystyki lub przedsiębiorcy oferujący powiązane usługi turystyczne.

Agenci turystyczni		
Liczba agentów turystycznych (wg stanu na 30.06.2016 r., dane GUS, podklasa 79.11.A wg PKD 2007 – przeważająca działalność)		2 693
Liczba powyższych agentów turystycznych, którzy mogą sprzedawać pakiety dynamiczne i tym samym być traktowani jako organizatorzy turystyki	50%	1 347

Założono, że z ww. liczby zdecydowana większość agentów turystycznych będzie chciała oferować powiązane usługi turystyczne (brak odpowiedzialności za wykonanie poszczególnych usług, doradztwo klientom), a jedynie niektórzy agenci zdecydują się na pełnienie roli organizatora turystyki.

Organizatorzy turystyki	20%	269
Przedsiębiorcy oferujący powiązane usługi turystyczne	80%	1 078

3. Podsumowanie

Liczba podmiotów, które mogą sprzedawać pakiety dynamiczne poprzez swoje strony internetowe i tym samym być traktowane jako organizatorzy turystyki lub przedsiębiorcy oferujący powiązane usługi turystyczne	285
Liczba agentów turystycznych, którzy mogą sprzedawać pakiety dynamiczne i tym samym być traktowani jako organizatorzy turystyki	1 347
SUMA, w tym:	1 632
Organizatorzy turystyki (łącznie liczba z pkt 1 i 2)	468
Przedsiębiorcy oferujący powiązane usługi turystyczne (łącznie liczba z pkt 1 i 2)	1 164

Źródła danych:

1. Dane GUS, rejestr REGON (wg stanu na 30.06.2016 r.)
2. GUS, Bank Danych Lokalnych (wg stanu na 31.07.2016 r.)
3. Podmioty posiadające wydaną przez Prezesa ULC koncesję na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie przewozu lotniczego, <http://www.ulc.gov.pl/pl/regulacja-ryнку/koncesja-na-wykonywanie-przewozu-lotniczego> (10.08.2016 r.)

Załącznik nr 2 do OSR projektu rozporządzenia

Dane statystyczne dotyczące podmiotów niebędących przedsiębiorcami oraz stowarzyszeń i fundacji mających zarejestrowaną działalność gospodarczą

- ❖ **13 158 jednostek kościelnych** (parafie, zbory, gminy wyznaniowe, ośrodki) w 2014 r. (stan na koniec roku), w tym¹:
 - ✓ kościół katolicki – 10 343,
 - ✓ starokatolickie – 140,
 - ✓ prawosławne – 247,
 - ✓ protestanckie i tradycji protestanckiej – 1 034,
 - ✓ inne – 1 394;
- ❖ **14 009 klubów sportowych**² (w tym uczniowskie kluby sportowe i kluby wyznaniowe, których jest 6 447. Wcześniej UKS i kluby wyznaniowe ujmowane były jako organizacje kultury fizycznej) w 2014 r.;
- ❖ **83 500 organizacji społecznych i politycznych** w 2012 r. (stan na koniec roku), w tym³:
 - ✓ stowarzyszenia i podobne organizacje społeczne – 69 500,
 - ✓ fundacje – 8 500,
 - ✓ społeczne podmioty wyznaniowe – 1 800,
 - ✓ samorządy gospodarcze i zawodowe – 3 300,
 - ✓ organizacje pracodawców – 300,
 - ✓ partie polityczne – 100;
- ❖ **9 300 stowarzyszeń i fundacji** na koniec 2012 r. mających zarejestrowaną działalność gospodarczą;
- ❖ **29 912 szkół** w roku szkolnym 2014/2015, w tym⁴:
 - ✓ szkoły podstawowe – 13 528,
 - ✓ szkoły gimnazjalne – 7 635,
 - ✓ szkoły ponadgimnazjalne – 8 749 (w tym 6 557 dla młodzieży i 2 192 dla dorosłych):
 - licea ogólnokształcące - 3 991,
 - technika i technika uzupełniające – 2 424,
 - zasadnicze szkoły zawodowe – 1 721,
 - specjalne szkoły przysposabiające do pracy – 480,
 - ogólnokształcące szkoły artystyczne – 122,
 - licea profilowane – 11.

¹ *Mały Rocznik Statystyczny Polski 2015*, Główny Urząd Statystyczny 2015, Warszawa

² *Kultura fizyczna w Polsce w latach 2013-2014*, Główny Urząd Statystyczny 2015, Warszawa

³ *Rocznik Statystyczny 2015*, Główny Urząd Statystyczny 2015, Warszawa

⁴ *Oświata i wychowanie w roku szkolnym 2014/2015*, Główny Urząd Statystyczny 2015, Warszawa