

projekt z dnia 24 listopada 2017 r.

ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia 2017 r.

**w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę
przeliczania wartości zamówień publicznych**

Na podstawie art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018) zarządza się, co następuje:

§ 1. Średni kurs złotego w stosunku do euro stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych wynosi 4,3117.

§ 2. Do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Traci moc rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2254).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym
i redakcyjnym

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego
p.p. 
Izabela Fundowicz
radca prawny

24.11.2017 r.

UZASADNIENIE

Przedmiotowe rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018).

Wskazany przepis upoważnia Prezesa Rady Ministrów do określenia - co najmniej raz na dwa lata - w drodze rozporządzenia, średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień, z uwzględnieniem ogłoszonych przez Komisję Europejską w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej równowartości progów stosowania procedur udzielania zamówień.

Zgodnie z § 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2254), obecnie średni kurs złotego w stosunku do euro stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych wynosi 4,1749.

Potrzeba wydania przedmiotowego rozporządzenia związana jest z koniecznością dostosowania przepisów prawa krajowego do prawa Unii Europejskiej.

W grudniu 2017 r. planowane jest wydanie aktów delegowanych Komisji Europejskiej (tj. rozporządzeń Komisji) zmieniających dyrektywy: 2014/23/UE¹, 2014/24/UE,² 2014/25/UE³ oraz 2009/81/WE⁴ w odniesieniu do kwot progowych, od których dyrektywy te mają zastosowanie. Zmiany przepisów dyrektyw w zakresie kwot progowych będą obowiązywać z dniem 1 stycznia 2018 r.

Natomiast bezpośrednią przyczyną wydania przedmiotowego rozporządzenia jest projekt komunikatu Komisji Europejskiej, w którym Komisja ustala co dwa lata równowartości progów stosowania przepisów ww. dyrektyw w walutach krajowych państw członkowskich, których walutą nie jest euro.

¹ dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania koncesji (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 1, z późn. zm.).

² dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, z późn. zm.).

³ dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243, z późn. zm.).

⁴ dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniająca dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 216 z 20.08.2009, str. 76, z późn. zm.).

Komisja Europejska jest uprawniona do weryfikacji i ustalania - co dwa lata - w drodze aktów delegowanych progów, od których stosowane są przepisy ww. dyrektyw oraz odpowiadających im wartości w walucie krajowej. Kompetencje Komisji wynikają odpowiednio z: art. 9 dyrektywy 2014/23/UE (w odniesieniu do udzielania koncesji), art. 6 dyrektywy 2014/24/UE (w odniesieniu do zamówień klasycznych), art. 17 dyrektywy 2014/25/UE (w odniesieniu do zamówień sektorowych), art. 68 dyrektywy 2009/81/WE (w odniesieniu do zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa). Zgodnie z przepisami ww. dyrektyw, Komisja Europejska publikuje wartości skorygowanych progów oraz odpowiadające im wartości w walucie krajowej w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej na początku listopada następującego po ich korekcie.

Kwoty progowe, podlegają co dwa lata aktualizacji przez Komisję Europejską w związku z koniecznością dostosowania wartości kwot progowych, od których uzależniony jest obowiązek stosowania tych dyrektyw, do kwot wskazanych w zawartym w ramach Światowej Organizacji Handlu (WTO) Porozumieniu w sprawie zamówień rządowych (GPA), których jednostką rozliczeniową są specjalne prawa ciągnięcia, tzw. SDR. Obliczenie wartości tych progów oparte jest na średnich dziennych wartościach euro, wyrażonych w SDR, z okresu 24 miesięcy, którego koniec przypada na dzień 31 sierpnia poprzedzającego korektę ze skutkiem od 1 stycznia.

Komisja Europejska ustali więc równowartości aktualnych kwot progowych wyrażonych w euro w odniesieniu do waluty polskiej. W oparciu o te kwoty określany jest, w drodze rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów, średni kurs złotego w stosunku do euro stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień.

Z projektu komunikatu Komisji Europejskiej określającego równowartości walut krajowych w odniesieniu do ww. kwot progowych (wyrażonych w euro), od których stosowane są przepisy dyrektyw: 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE oraz 2009/81/WE wynika, że kwota progowa:

- 80 000 euro stanowi równowartość kwoty 344 936 zł,
- 144 000 euro stanowi równowartość kwoty 620 885 zł,
- 221 000 euro stanowi równowartość kwoty 952 886 zł,
- 443 000 euro stanowi równowartość kwoty 1 910 083 zł,
- 750 000 euro stanowi równowartość kwoty 3 233 775 zł,
- 1 000 000 euro stanowi równowartość kwoty 4 311 700 zł,

- 5 548 000 euro stanowi równowartość kwoty 23 921 312 zł.

Zatem średni kurs złotego w stosunku do euro, stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych, wynosi 4,3117.

W związku z powyższym średni kurs złotego w stosunku do euro, stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych, określany w drodze rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów, powinien ulec zmianie z 4,1749 na 4,3117. Nowy średni kurs złotego w stosunku do euro będzie zatem wyższy od dotychczasowego.

Biorąc pod uwagę fakt, że projektowane zmiany w prawie Unii Europejskiej mają wejść w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. uzasadnione jest podjęcie, jeszcze przed zakończeniem unijnych prac legislacyjnych, działań mających na celu wydanie przedmiotowego rozporządzenia uwzględniającego znowelizowane przepisy prawa Unii Europejskiej. Jednakże przedłożenie przedmiotowego projektu rozporządzenia do podpisu Prezesa Rady Ministrów nie może nastąpić wcześniej niż wydanie odpowiednich aktów delegowanych przez Komisję Europejską.

Zgodnie z § 1 przedmiotowego rozporządzenia, średni kurs złotego w stosunku do euro stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych wynosi 4,3117.

Stosownie do § 2 przedmiotowego rozporządzenia, do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

Średni kurs złotego w stosunku do euro będzie stosowany do przeliczania wartości zamówień określonych w ustawie – Prawo zamówień publicznych, a także odpowiednio do konkursów. Przepisy przedmiotowego rozporządzenia będą miały również zastosowanie do przeliczania wartości umów koncesji określonych w ustawie z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. poz. 1920), stosownie do art. 4 tej ustawy.

Mając na względzie fakt, że komunikat Komisji Europejskiej powinien być stosowany z dniem obowiązywania aktów delegowanych Komisji (UE) zmieniających dyrektywy: 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE oraz 2009/81/WE w odniesieniu do kwot progowych, od których dyrektywy te mają zastosowanie – termin wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia określony został, zgodnie z § 4 przedmiotowego rozporządzenia, na dzień 1 stycznia 2018 r.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania

krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami prawa Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Zamówień Publicznych.

Jednocześnie, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

| | |
|---|--|
| <p>Nazwa projektu</p> <p>projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Urząd Zamówień Publicznych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Małgorzata Stręciwilk Prezes Urzędu Zamówień Publicznych</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Bogdan Artymowicz, Dyrektor Departamentu Prawnego – tel. (22) 458 77 05, e-mail: Bogdan.Artymowicz@uzp.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia</p> <p>24.11.2017 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>upoważnienie ustawowe: art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018)</p> <p>komunikat Komisji Europejskiej z dnia 2017 r. (Dz. Urz. UE C)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów</p> <p>159</p> |
|---|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba wydania przedmiotowego rozporządzenia związana jest z koniecznością dostosowania przepisów prawa krajowego do prawa Unii Europejskiej oraz z obowiązkiem wykonania upoważnienia ustawowego określonego w art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018), zwanej dalej „ustawą Pzp”.

Wskazany przepis upoważnia Prezesa Rady Ministrów do określenia - co najmniej raz na dwa lata - w drodze rozporządzenia, średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień, z uwzględnieniem ogłoszonych przez Komisję Europejską w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej równowartości progów stosowania procedur udzielania zamówień.

Aktualnie obowiązuje rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2254), którego przepisy z dniem 1 stycznia 2018 r. nie będą dostosowane do znowelizowanych przepisów prawa Unii Europejskiej.

Komisja Europejska jest uprawniona do weryfikacji i ustalania - co dwa lata - w drodze aktów delegowanych progów, od których stosowane są przepisy ww. dyrektyw oraz odpowiadających im wartości w walucie krajowej. Kompetencje Komisji wynikają odpowiednio z: art. 9 dyrektywy 2014/23/UE¹ (w odniesieniu do udzielania koncesji), art. 6 dyrektywy 2014/24/UE² (w odniesieniu do zamówień klasycznych), art. 17 dyrektywy 2014/25/UE³ (w odniesieniu do zamówień sektorowych), art. 68 dyrektywy 2009/81/WE⁴ (w odniesieniu do zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa). Zgodnie z przepisami ww. dyrektyw, Komisja Europejska publikuje wartości skorygowanych progów oraz odpowiadające im wartości w walucie krajowej w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej na początku listopada następującego po ich korekcie.

Kwoty progowe, podlegają co dwa lata aktualizacji przez Komisję Europejską w związku z koniecznością dostosowania wartości kwot progowych, od których uzależniony jest obowiązek stosowania tych dyrektyw, do kwot wskazanych w zawartym w ramach Światowej Organizacji Handlu (WTO) Porozumieniu w sprawie zamówień rządowych (GPA), których jednostką rozliczeniową są specjalne prawa ciągnięcia, tzw. SDR. Obliczenie wartości tych progów oparte jest na średnich dziennych wartościach euro, wyrażonych w SDR, z okresu 24 miesięcy, którego koniec przypada na dzień 31 sierpnia poprzedzającego korektę ze skutkiem od 1 stycznia.

W grudniu 2017 r. planowane jest wydanie aktów delegowanych Komisji Europejskiej (tj. rozporządzeń Komisji) zmieniających dyrektywy: 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE oraz 2009/81/WE w odniesieniu do kwot progowych, od których dyrektywy te mają zastosowanie w zakresie procedur udzielania zamówień. Termin obowiązywania projektowanych zmian przewidziany został na dzień 1 stycznia 2018 r. Komisja Europejska opracowała również projekt komunikatu, w którym ustaliła równowartości aktualnych kwot progowych wyrażonych w euro w odniesieniu do waluty polskiej. W oparciu o te kwoty określany jest średni kurs złotego w stosunku do euro, który stanowi podstawę przeliczania wartości zamówień. Z projektu komunikatu Komisji Europejskiej, który jest bezpośrednią przyczyną wydania przedmiotowego rozporządzenia wynika, że średni kurs złotego w stosunku do euro stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień ulegnie podwyższeniu.

¹ dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania koncesji (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 1, z późn. zm.).

² dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, z późn. zm.).

³ dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243, z późn. zm.).

⁴ dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniająca dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 216 z 20.08.2009, str. 76, z późn. zm.).

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Źródła finansowania | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i jednostek samorządu terytorialnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | | |
|--|--|--|---|---|---|---|----|----------------|--|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | <p>Podwyższenie dotychczasowego kursu złotego w stosunku do euro z wartości 4,1749 na 4,3117, przy równoczesnym zwiększeniu wysokości progów unijnych określonych przepisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, spowoduje podwyższenie, wyrażonych w złotych, wartości tych progów.</p> <p>Przykładowo, obecnie próg unijny dla dostaw i usług udzielanych przez zamawiających z sektora finansów publicznych oraz zamawiających będących innymi państwowymi jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej wynosi 563 612 zł, z dniem 1 stycznia 2018 r. próg ten wyniesie 620 885 zł, czyli ulegnie podwyższeniu o 57 273 zł. Próg unijny dla zamówień na roboty budowlane udzielanych przez ww. podmioty od 1 stycznia 2018 r. będzie wynosił 23 921 312 zł (obecnie wynosi 21 813 853 zł), a więc ulegnie podwyższeniu o kwotę 2 107 459 zł.</p> <p>Podwyższeniu ulegnie też kwota, od której stosuje się ustawę Pzp. Stosownie do art. 4 pkt 8 ustawy Pzp jest to wartość, która nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro, a więc przy dotychczasowym kursie 4,1749 jest to kwota 125 247 zł, natomiast przy planowanym kursie 4, 3117 będzie to kwota 129 351 zł. Próg ten ulegnie zatem podwyższeniu o 4 104 zł.</p> | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | |
| | | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |

| | |
|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |
|--|--|

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacje przedmiotowego rozporządzenia nie będą miały bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Nie dotyczy

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie, z uwagi na termin obowiązywania komunikatu Komisji Europejskiej oraz aktów delegowanych Komisji zmieniających dyrektywy unijne w odniesieniu do progów obowiązujących w zakresie procedur udzielania zamówień, powinno być wydane i ogłoszone w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej oraz wejść w życie nie później niż 1 stycznia 2018 r. Jednakże przedłożenie przedmiotowego rozporządzenia do podpisu Prezesa Rady Ministrów nie może nastąpić wcześniej niż wydanie odpowiedniego komunikatu Komisji.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy