

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia 2017 r.

**w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony
obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej²⁾**

Na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ogłoszenia dotyczące zamówień publicznych przekazuje się Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, jeżeli wartość zamówień:

- 1) udzielanych przez zamawiających z sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, z wyłączeniem uczelni publicznych, państwowych instytucji kultury, państwowych instytucji filmowych, jednostek samorządu terytorialnego oraz ich związków, jednostek sektora finansów publicznych, dla których organem założycielskim lub nadzorującym jest jednostka samorządu terytorialnego, a także udzielanych przez zamawiających będących państwowymi jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej, z wyjątkiem zamówień, o

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie w zakresie swojej regulacji wdraża:

- 1) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającą dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, Dz. Urz. UE L 24 z 30.01.2016, str. 14 oraz Dz. Urz. UE L 307 z 25.11.2015, str. 5, Dz. Urz. UE L 24 z 30.01.2016, str. 14 oraz Dz. Urz. UE L);
- 2) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającą dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243 oraz Dz. Urz. UE L 307 z 25.11.2015, str. 7 oraz Dz. Urz. UE L.....);
- 3) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniającą dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 216 z 20.08.2009, str. 76, Dz. Urz. UE L 314 z 01.12.2009, str. 64, Dz. Urz. UE L 319 z 02.12.2011, str. 43, Dz. Urz. UE L 158 z 10.06.2013, str. 184, Dz. Urz. UE L 335 z 14.12.2013, str. 17 oraz Dz. Urz. UE L 330 z 16.12.2015, str. 14 oraz Dz. Urz. UE L.....).

których mowa w pkt 3-5, jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty:

- a) 144 000 euro – dla dostaw lub usług,
 - b) 5 548 000 euro – dla robót budowlanych;
- 2) udzielanych przez zamawiających innych niż określani w pkt 1, z wyjątkiem zamówień, o których mowa w pkt 3-5, jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty:
- a) 221 000 euro – dla dostaw lub usług,
 - b) 5 548 000 euro – dla robót budowlanych;
- 3) sektorowych jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty:
- a) 443 000 euro – dla dostaw lub usług,
 - b) 5 548 000 euro – dla robót budowlanych;
- 4) w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty:
- a) 443 000 euro – dla dostaw lub usług,
 - b) 5 548 000 euro – dla robót budowlanych;
- 5) na usługi społeczne i inne szczególne usługi jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty:
- a) 750 000 euro – w przypadku zamówień innych niż zamówienia sektorowe lub zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa,
 - b) 1 000 000 euro – w przypadku zamówień sektorowych.

§ 2. Ogłoszenia dotyczące konkursów przekazuje się Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, jeżeli wartość konkursów:

- 1) przeprowadzanych przez zamawiających z sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, z wyłączeniem uczelni publicznych, państwowych instytucji kultury, państwowych instytucji filmowych, jednostek samorządu terytorialnego oraz ich związków, jednostek sektora finansów publicznych, dla których organem założycielskim lub nadzorującym jest jednostka samorządu terytorialnego, a także udzielanych przez zamawiających będących państwowymi jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej, jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 144 000 euro;
- 2) przeprowadzanych przez zamawiających innych niż określani w pkt 1 i 3 jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 221 000 euro;

3) przeprowadzanych przez zamawiających udzielających zamówień sektorowych jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 443 000 euro.

§ 3. 1. Do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Do konkursów rozpoczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 4. Traci moc rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1880).

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym
i redakcyjnym

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego

Wz. I. Fundowicz
Izabela Fundowicz
radca prawny

24.11.2017r.

UZASADNIENIE

Przedmiotowe rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018), zwanej dalej „ustawą Pzp”.

Wskazany przepis upoważnia ministra właściwego do spraw gospodarki do określenia, w drodze rozporządzenia, kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, mając na względzie obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa Unii Europejskiej. Kwoty te określane są także jako tzw. unijne kwoty progowe.

Potrzeba wydania przedmiotowego rozporządzenia związana jest z koniecznością dostosowania przepisów prawa krajowego do prawa Unii Europejskiej.

Aktualnie obowiązuje rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1880), którego przepisy z dniem 1 stycznia 2018 r. nie będą dostosowane do znowelizowanych przepisów prawa Unii Europejskiej.

W grudniu 2017 r. planowane jest wydanie aktów delegowanych Komisji Europejskiej (tj. rozporządzenia Komisji) zmieniających dyrektywy: 2014/24/UE,¹ 2014/25/UE² oraz 2009/81/WE³ w odniesieniu do kwot progowych, od których dyrektywy te mają zastosowanie. Zmiany przepisów dyrektyw w zakresie kwot progowych będą obowiązywać z dniem 1 stycznia 2018 r.

Komisja Europejska jest uprawniona do weryfikacji i ustalania - co dwa lata - w drodze aktów delegowanych progów, od których stosowane są przepisy ww. dyrektyw oraz odpowiadających im wartości w walucie krajowej. Kompetencje Komisji wynikają odpowiednio z: art. 6 dyrektywy 2014/24/UE (w odniesieniu do zamówień klasycznych), art. 17 dyrektywy 2014/25/UE (w odniesieniu do zamówień sektorowych), art. 68 dyrektywy 2009/81/WE (w odniesieniu do zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa).

¹ dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, z późn. zm.).

² dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243, z późn. zm.).

³ dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniająca dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 216 z 20.08.2009, str. 76, z późn. zm.).

Zgodnie z przepisami ww. dyrektyw, Komisja Europejska publikuje wartości skorygowanych progów oraz odpowiadające im wartości w walucie krajowej w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej na początku listopada następującego po ich korekcie.

Kwoty progowe, podlegają co dwa lata aktualizacji przez Komisję Europejską w związku z koniecznością dostosowania wartości kwot progowych, od których uzależniony jest obowiązek stosowania tych dyrektyw, do kwot wskazanych w zawartym w ramach Światowej Organizacji Handlu (WTO) Porozumieniu w sprawie zamówień rządowych (GPA), których jednostką rozliczeniową są specjalne prawa ciągnięcia, tzw. SDR. Obliczenie wartości tych progów oparte jest na średnich dziennych wartościach euro, wyrażonych w SDR, z okresu 24 miesięcy, którego koniec przypada na dzień 31 sierpnia poprzedzającego korektę ze skutkiem od 1 stycznia.

Komisja Europejska opracowała projekty aktów delegowanych (tj. rozporządzenia Komisji), które wprowadzają zmiany w zakresie kwot progowych określonych w przepisach następujących dyrektyw: 2014/24/UE, 2014/25/UE oraz 2009/81/WE. Wszystkie projektowane zmiany mają wejść w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

Z projektu rozporządzenia Komisji (UE) dotyczącego tzw. zamówień klasycznych wynika, że zmieniony zostanie art. 4 lit. a-c oraz art. 13 lit. a i b dyrektywy 2014/24/UE. Znowelizowane zostaną zatem unijne wartości progowe związane z obowiązkiem stosowania tej dyrektywy: z 5 225 000 euro na 5 548 000 euro w przypadku robót budowlanych oraz z 135 000 euro na 144 000 euro lub z 209 000 euro na 221 000 euro w przypadku dostaw i usług.

Z projektu rozporządzenia Komisji (UE) odnoszącego się do tzw. zamówień sektorowych wynika, że zmieniony zostanie art. 15 lit. a i b dyrektywy 2014/25/UE. Znowelizowane zostaną więc wartości progowe stosowania dyrektywy sektorowej: z 418 000 euro na 443 000 euro w przypadku dostaw i usług oraz z 5 225 000 euro na 5 548 000 euro w przypadku robót budowlanych.

Z projektu rozporządzenia Komisji (UE) dotyczącego zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa wynika, że zmieniony zostanie art. 8 dyrektywy 2009/81/WE. Znowelizowane zostaną zatem wartości progowe zamówień: z 418 000 euro na 443 000 euro w przypadku dostaw i usług oraz z 5 225 000 euro na 5 548 000 euro w przypadku robót budowlanych.

Komisja Europejska opracowała również projekt komunikatu określający równowartości walut krajowych w odniesieniu do ww. kwot progowych (wyrażonych w euro), od których

stosowane są przepisy dyrektyw: 2014/24/UE, 2014/25/UE oraz 2009/81/WE. Z komunikatu tego wynika, że kwota progowa:

- 144 000 euro stanowi równowartość kwoty 620 885 zł,
- 221 000 euro stanowi równowartość kwoty 952 886 zł,
- 443 000 euro stanowi równowartość kwoty 1 910 083 zł,
- 750 000 euro stanowi równowartość kwoty 3 233 775 zł,
- 1 000 000 euro stanowi równowartość kwoty 4 311 700 zł,
- 5 548 000 euro stanowi równowartość kwoty 23 921 312 zł.

Biorąc pod uwagę fakt, że projektowane zmiany w ww. dyrektywach unijnych mają wejść w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. uzasadnione jest podjęcie, jeszcze przed zakończeniem unijnych prac legislacyjnych, działań mających na celu wydanie przedmiotowego rozporządzenia uwzględniającego znowelizowane przepisy prawa Unii Europejskiej. Jednakże przedłożenie przedmiotowego projektu rozporządzenia do podpisu Ministra Rozwoju i Finansów nie może nastąpić wcześniej niż wydanie odpowiednich aktów delegowanych przez Komisję Europejską.

Treść § 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia jest odzwierciedleniem zmienianego art. 4 lit. a i b dyrektywy 2014/24/UE.

W porównaniu z dotychczasowym stanem prawnym w § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia zmianie uległo odesłanie z pkt 4 na odesłanie do pkt 3-5. Zmiana odesłania ma charakter porządkujący, uwzględniający ostatnie zmiany w ustawie Pzp. Odesłanie do pkt 3 jest wynikiem uwzględnienia w treści przedmiotowego rozporządzenia zmiany w art. 132 ust. 1 ustawy Pzp, dokonanej ustawą z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1020). Odesłanie do pkt 5 jest konsekwencją wprowadzenia do rozporządzenia, wydawanego na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp, wartości kwot na usługi społeczne i inne szczególne usługi.

Projektowane brzmienie § 1 pkt 2 jest konsekwencją nowelizowanego art. 4 lit. a i c dyrektywy 2014/24/UE. Ponadto, treść § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia jest odzwierciedleniem zmienianego art. 13 lit. a i b dyrektywy 2014/24/UE, który został wdrożony do prawa krajowego przez art. 3 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp.

W porównaniu z dotychczasowym stanem prawnym w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia zmianie uległo odesłanie z pkt 3 i 4 na odesłanie do pkt 3-5. Zmiana odesłania ma charakter

porządkujący. Odesłanie również do pkt 5 jest konsekwencją wprowadzenia do rozporządzenia, wydawanego na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp, wartości kwot na usługi społeczne i inne szczególne usługi.

§ 1 pkt 3 projektowanego rozporządzenia stanowi odzwierciedlenie zmienianego art. 15 lit. a i b dyrektywy 2014/25/UE.

Treść § 1 pkt 4 projektowanego rozporządzenia jest konsekwencją nowelizowanego art. 8 dyrektywy 2009/81/WE.

W porównaniu z dotychczasowym stanem prawnym, określonym w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2015 r., kwoty wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej – ulegną podwyższeniu. Podwyższeniu ulegną nie tylko kwoty euro, ale także ich równowartości w złotych z uwagi na wzrost kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień.

W przypadku zamówień na dostawy i usługi, objętych dyrektywą 2014/24/UE, będzie to zmiana progu z 135 000 euro na 144 000 euro (a więc wzrost z 563 612 zł do 620 885 zł) lub zmiana progu z 209 000 euro na 221 000 euro (a więc wzrost z 872 554 zł do 952 886 zł).

W przypadku dostaw i usług, objętych dyrektywą 2014/25/UE, będzie to zmiana progu z 418 000 euro na 443 000 euro (a więc wzrost z 1 745 108 zł do 1 910 083 zł).

W przypadku dostaw i usług, objętych dyrektywą 2009/81/WE, będzie to zmiana progu z 418 000 euro na 443 000 euro (a więc wzrost z 1 745 108 zł do 1 910 083 zł).

W przypadku zamówień na roboty budowlane, objętych przepisami ww. dyrektyw, będzie to zmiana progu z 5 225 000 euro na 5 548 000 euro (a więc wzrost z 21 813 853 zł do 23 921 312 zł).

W przypadku wartości zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi, określone w § 1 pkt 5 projektowanego rozporządzenia, kwoty progowe wyrażone w euro nie ulegną zmianie. Jednak porównując odpowiadające im wartości w walucie polskiej, określone w projekcie komunikatu Komisji – należy dojść do wniosku, że również wartości zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi, w związku ze zmianą średniego kursu złotego w stosunku do euro, ulegną podwyższeniu. Dotychczas kwota 750 000 euro stanowiła równowartość 3 131 175 zł, natomiast z dniem 1 stycznia 2018 r. kwota 750 000 euro będzie stanowiła równowartość 3 233 775 zł. Dotychczas kwota 1 000 000 euro stanowiła równowartość 4 174 900 zł, natomiast z dniem 1 stycznia 2018 r. kwota 1 000 000 euro będzie stanowiła równowartość 4 311 700 zł.

W odniesieniu do konkursów przeprowadzanych przez zamawiających z sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, z wyłączeniem uczelni publicznych, państwowych instytucji kultury, państwowych instytucji filmowych, jednostek samorządu terytorialnego oraz ich związków, jednostek sektora finansów publicznych, dla których organem założycielskim lub nadzorującym jest jednostka samorządu terytorialnego, a także udzielanych przez zamawiających będących państwowymi jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej – będzie to zmiana prognozy z 135 000 euro na 144 000 euro, a więc wzrost z kwoty 563 612 zł do 620 885 zł.

W odniesieniu do konkursów przeprowadzanych przez zamawiających udzielających zamówień sektorowych – będzie to zmiana prognozy z 418 000 euro na 443 000 euro, a więc wzrost z kwoty 1 745 108 zł do 1 910 083 zł.

W odniesieniu do konkursów przeprowadzanych przez zamawiających innych niż wskazani powyżej – będzie to zmiana prognozy z 209 000 euro na 221 000 euro, a więc wzrost z kwoty 872 554 zł do 952 886 zł.

W porównaniu z dotychczasowym stanem prawnym doprecyzowane zostały regulacje intertemporalne. Stosownie do § 3 przedmiotowego rozporządzenia do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, jak również do konkursów, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia – stosuje się przepisy dotychczasowe.

Stosownie do § 4, z dniem wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia traci moc rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1880).

W celu zapewnienia zgodności przepisów krajowych z prawem Unii Europejskiej termin wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia został określony w § 5 na dzień 1 stycznia 2018 r.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami prawa Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Zamówień Publicznych.

Jednocześnie, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

<p>Nazwa projektu</p> <p>projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Urząd Zamówień Publicznych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Małgorzata Stręciwilk Prezes Urzędu Zamówień Publicznych</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Bogdan Artymowicz, Dyrektor Departamentu Prawnego – tel. (22) 458 77 05, e-mail: Bogdan.Artymowicz@uzp.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>24.11.2017 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>upoważnienie ustawowe: art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018)</p> <p>akty delegowane Komisji Europejskiej (rozporządzenia Komisji) zmieniające kwoty progowe określone w dyrektywach: 2014/24/UE, 2014/25/UE oraz 2009/81/WE</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Finansów dla działów: gospodarka i rozwój regionalny:</p> <p>117</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba wydania przedmiotowego rozporządzenia związana jest z koniecznością dostosowania przepisów prawa krajowego do prawa Unii Europejskiej.

Aktualnie obowiązuje rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1880), którego przepisy z dniem 1 stycznia 2018 r. nie będą dostosowane do znowelizowanych przepisów prawa Unii Europejskiej.

W grudniu 2017 r. planowane jest wydanie aktów delegowanych Komisji Europejskiej (tj. rozporządzeń Komisji) zmieniających dyrektywy: 2014/24/UE,¹ 2014/25/UE² oraz 2009/81/WE³ w odniesieniu do kwot progowych, od których dyrektywy te mają zastosowanie. Zmiany przepisów dyrektyw w zakresie kwot progowych mają obowiązywać z dniem 1 stycznia 2018 r.

Komisja Europejska jest uprawniona do weryfikacji i ustalania - co dwa lata - w drodze aktów delegowanych progów, od których stosowane są przepisy ww. dyrektyw oraz odpowiadających im wartości w walucie krajowej. Kompetencje Komisji wynikają odpowiednio z: art. 6 dyrektywy 2014/24/UE (w odniesieniu do zamówień klasycznych), art. 17 dyrektywy 2014/25/UE (w odniesieniu do zamówień sektorowych), art. 68 dyrektywy 2009/81/WE (w odniesieniu do zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa). Zgodnie z przepisami ww. dyrektyw, Komisja Europejska publikuje wartości skorygowanych progów oraz odpowiadające im wartości w walucie krajowej w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej na początku listopada następującego po ich korekcie.

Kwoty progowe, podlegają co dwa lata aktualizacji przez Komisję Europejską w związku z koniecznością dostosowania wartości kwot progowych, od których uzależniony jest obowiązek stosowania tych dyrektyw, do kwot wskazanych w zawartym w ramach Światowej Organizacji Handlu (WTO) Porozumieniu w sprawie zamówień rządowych (GPA), których jednostką rozliczeniową są specjalne prawa ciągnięcia, tzw. SDR. Obliczenie wartości tych progów oparte jest na średnich dziennych wartościach euro, wyrażonych w SDR, z okresu 24 miesięcy, którego koniec przypada na dzień 31 sierpnia poprzedzającego korektę ze skutkiem od 1 stycznia.

Komisja Europejska opracowała projekty aktów delegowanych (tj. rozporządzenia Komisji), które wprowadzają zmiany w wysokości kwot progowych określonych w przepisach następujących dyrektyw: 2014/24/UE, 2014/25/UE oraz 2009/81/WE. Wszystkie projektowane zmiany mają wejść w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

Na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, minister właściwy ds. gospodarki jest zobligowany do określenia, w drodze rozporządzenia, kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, mając na względzie obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa Unii Europejskiej. W związku z planowaną zmianą prawa Unii Europejskiej w zakresie kwot progowych stosowania ww. dyrektyw, do których odnosi się obowiązujące rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2015 r. niezbędne jest wydanie nowego rozporządzenia uwzględniającego powyższe zmiany w prawie Unii Europejskiej. Niewydanie przedmiotowego rozporządzenia spowoduje powstanie w polskim porządku prawnym rozbieżności pomiędzy kwotami progów unijnych określonymi w euro, wskazanymi w

¹ dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, z późn. zm.).

² dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243, z późn. zm.).

³ dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniająca dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 216 z 20.08.2009, str. 76, z późn. zm.).

prawie unijnym, a tymi kwotami określonymi w obowiązującym rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy – Prawo zamówień publicznych. Od wysokości tych progów uzależniony jest obowiązek zamawiających do przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej. Brak dostosowania polskich przepisów do unijnych regulacji spowoduje również powstanie niepewności prawnej. Zamawiający będą mieli bowiem wątpliwości, które przepisy w zakresie progów stosować: krajowe czy unijne oraz według jakiego kursu przeliczać te kwoty na złoty.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Mając na względzie fakt, że projektowane zmiany w prawie Unii Europejskiej mają wejść w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. uzasadnione jest podjęcie, jeszcze przed zakończeniem unijnych prac legislacyjnych, działań mających na celu wydanie przedmiotowego rozporządzenia uwzględniającego projektowane zmiany w prawie Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów określa kwoty wartości zamówień i konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń do publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, w wysokości odpowiadającej kwotom określonym w dyrektywach unijnych dotyczących zamówień, które z dniem 1 stycznia zostaną znowelizowane.

W porównaniu z dotychczasowym stanem prawnym, określonym w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2015 r., kwoty wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej – ulegną podwyższeniu. Podwyższeniu ulegną nie tylko kwoty euro, ale także ich równowartości w złotych z uwagi na wzrost kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień.

W przypadku zamówień na dostawy i usługi, objętych dyrektywą 2014/24/UE, będzie to zmiana progu z 135 000 euro na 144 000 euro (a więc wzrost z kwoty 563 612 zł do 620 885 zł) lub zmiana progu z 209 000 euro na 221 000 euro (a więc wzrost z kwoty 872 554 zł do 952 886 zł).

W przypadku dostaw i usług, objętych dyrektywą 2014/25/UE, będzie to zmiana progu z 418 000 euro na 443 000 euro, a więc wzrost z kwoty 1 745 108 zł do 1 910 083 zł.

W przypadku dostaw i usług, objętych dyrektywą 2009/81/WE, będzie to zmiana progu z 418 000 euro na 443 000 euro, a więc wzrost z kwoty 1 745 108 zł do 1 910 083 zł.

W przypadku zamówień na roboty budowlane, objętych przepisami ww. dyrektyw, będzie to zmiana progu z 5 225 000 euro na 5 548 000 euro, a więc wzrost z kwoty 21 813 853 zł do 23 921 312 zł.

W przypadku wartości zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi, określone w § 1 pkt 5 projektowanego rozporządzenia, kwoty progowe wyrażone w euro nie ulegną zmianie. Jednak porównując odpowiadające im wartości w walucie polskiej, określone w projekcie komunikatu Komisji – należy dojść do wniosku, że również wartości zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi, w związku ze zmianą średniego kursu złotego w stosunku do euro, ulegną podwyższeniu. Dotychczas kwota 750 000 euro stanowiła równowartość 3 131 175 zł, natomiast z dniem 1 stycznia 2018 r. kwota 750 000 euro będzie stanowiła równowartość 3 233 775 zł. Dotychczas kwota 1 000 000 euro stanowiła równowartość 4 174 900 zł, natomiast z dniem 1 stycznia 2018 r. kwota 1 000 000 euro będzie stanowiła równowartość 4 311 700 zł.

W odniesieniu do konkursów przeprowadzanych przez zamawiających z sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, z wyłączeniem uczelni publicznych, państwowych instytucji kultury, państwowych instytucji filmowych, jednostek samorządu terytorialnego oraz ich związków, jednostek sektora finansów publicznych, dla których organem założycielskim lub nadzorującym jest jednostka samorządu terytorialnego, a także udzielanych przez zamawiających będących państwowymi jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej – będzie to zmiana progu z 135 000 euro na 144 000 euro, a więc wzrost z kwoty 563 612 zł do 620 885 zł.

W odniesieniu do konkursów przeprowadzanych przez zamawiających udzielających zamówień sektorowych – będzie to zmiana progu z 418 000 euro na 443 000 euro, a więc wzrost z kwoty 1 745 108 zł do 1 910 083 zł.

W odniesieniu do konkursów przeprowadzanych przez zamawiających innych niż wskazani powyżej – będzie to zmiana progu z 209 000 euro na 221 000 euro, a więc wzrost z kwoty 872 554 zł do 952 886 zł.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W krajach członkowskich UE, w których walutą jest euro, rozporządzenia Komisji Europejskiej zmieniające dyrektywy: 2014/24/WE, 2014/25/WE oraz 2009/81/WE, w odniesieniu do progów obowiązujących w zakresie procedur udzielania zamówień będą bezpośrednio stosowane, bez podjęcia żadnych działań legislacyjnych.

W krajach UE, które nie należą do strefy euro, progi obowiązywania przepisów krajowych są określone w walutach krajowych, tj. w bułgarskich lewach, czeskich koronach, koronach duńskich, chorwackich kunach, węgierskich forintach, lejach rumuńskich, koronach szwedzkich i funtach szterlingach. Takie rozwiązanie zastosowano w Bułgarii, Czechach, Danii, Chorwacji, na Węgrzech, w Rumunii, Szwecji i Zjednoczonym Królestwie.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Zamawiający: jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty prawa publicznego, związki tych jednostek lub podmiotów oraz przedsiębiorstwa działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych	ogółem: ok. 35 300 zamawiających, w tym liczba ogłoszeń przekazanych do BZP – 115 900 ogłoszeń w 2015 r., 88 544 ogłoszeń do 31.10.2016 r.; liczba ogłoszeń przekazanych do TED – 21 381 ogłoszeń w 2015 r., 18 268 ogłoszeń w 2016 r.	Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2015 r. i 2016 r.; baza ogłoszeń BZP oraz baza ogłoszeń TED	Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej.
	zamawiający, którzy udzielali zamówień na podstawie procedur określonych w ustawie – Prawo zamówień publicznych: ok. 13 300		
	zamawiający, którzy udzielali zamówień na podstawie wyłączeń stosowania ustawy – Prawo zamówień publicznych: ok. 22 000		

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”. Z uwagi na fakt, że regulacje zawarte w przedmiotowym rozporządzeniu wynikają wprost z projektowanych zmian w prawie UE w zakresie kwot, od których stosowane są dyrektywy 2014/24/UE, 2014/25/UE oraz 2009/81/WE – projekt nie został skierowany do poszczególnych podmiotów w celu przedstawienia ich stanowiska. Ewentualne uwagi zgłoszone podczas konsultacji nie mogłyby wpłynąć na zmianę treści projektowanych przepisów krajowych, ponieważ progi określone przedmiotowym rozporządzeniem są konsekwencją zmian kursowych w prawie unijnym i muszą odpowiadać określonym w prawie unijnym wartościom kwotowym.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedmiotowe rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i jednostek samorządu terytorialnego.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	<p>Wskutek podwyższenia wartości progów unijnych ulegnie zmniejszeniu liczba ogłoszeń publikowanych w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej przy równoczesnym zwiększeniu liczby ogłoszeń publikowanych w Biuletynie Zamówień Publicznych.</p> <p>Biorąc pod uwagę fakt, że wykonawcy z innych państw członkowskich Unii Europejskiej pozyskują wiedzę na temat postępowań o udzielenie zamówienia publicznego przede wszystkim z Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej, zmniejszenie liczby ogłoszeń w nim publikowanych może przełożyć się na ewentualne zwiększenie szans polskich przedsiębiorców na uzyskanie zamówień publicznych, co będzie mogło mieć pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i rozwój przedsiębiorczości oraz na poprawę sytuacji polskich przedsiębiorstw.</p> <p>Podwyższenie wartości progów unijnych będzie miało wpływ nie tylko na publikację ogłoszeń, ale także na inne czynności dokonywane w postępowaniu o udzielenie zamówienia, gdyż ustawa – Prawo zamówień publicznych w wielu innych przypadkach odsyła do kwot progowych określonych w przepisach przedmiotowego rozporządzenia np. w przypadku komisji przetargowej, wadium, dokumentów, odwołań czy długości terminów.</p>						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu	Nie dotyczy
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Projektowane rozporządzenie, z uwagi na termin wejścia w życie aktów delegowanych Komisji Europejskiej zmieniających dyrektywy unijne w odniesieniu do progów obowiązujących w zakresie procedur udzielania zamówień, powinno być wydane i ogłoszone w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej oraz wejść w życie nie później niż 1 stycznia 2018 r. Jednakże przedłożenie przedmiotowego projektu rozporządzenia do podpisu Ministra Rozwoju i Finansów nie może nastąpić wcześniej niż wydanie odpowiednich aktów delegowanych przez Komisję Europejską.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie dotyczy	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy	