

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia <data wydania aktu> r.

w sprawie opłat za udostępnienie danych z rejestrów mieszkańców oraz rejestru PESEL

Na podstawie art. 56 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2017 r. poz. 657) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wysokość opłaty za udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców oraz rejestru PESEL;
- 2) wysokość opłaty za udostępnianie danych za pomocą urządzeń teletransmisji, w drodze weryfikacji, o której mowa w art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności, zwanej dalej „ustawą”;
- 3) sposób obliczania wysokości opłaty za udostępnianie danych podmiotom, o których mowa w art. 46 ust. 2 pkt 2 ustawy;
- 4) sposób i terminy uiszczania opłat, o których mowa w pkt 1-3;
- 5) sposób dokumentowania uiszczenia opłat, o których mowa w pkt 1-3.

§ 2. Opłatę za udostępnienie danych:

- 1) jednostkowych z rejestru mieszkańców oraz rejestru PESEL - ustala się w wysokości 31 zł;
- 2) z rejestru PESEL za pomocą urządzeń teletransmisji danych, w drodze weryfikacji - ustala się w wysokości 0,30 zł od jednej weryfikacji.

§ 3. Sposób obliczania wysokości opłaty za udostępnianie danych podmiotom, o których mowa w art. 46 ust. 2 pkt 2 ustawy, oblicza się według następującego wzoru:

$$O = K \times (A + B) + M$$

gdzie:

O - łączna kwota opłaty za udostępnienie danych,

K - współczynnik wynoszący:

- a) 1,0 do celów badawczych lub statystycznych,
- b) 1,5 do celów badania opinii publicznej,

A - opłata za prace informatyczne:

$$A = 0,5 H_a \times Z + 0,5 H_b \times Z + 0,75 H_c \times Z + 10 H_d \times Z + H_e \times Z,$$

B - opłata za prace eksploatacyjne:

$$B = 1,5 H_f \times 10 Z + H_g \times 10 Z + 1,5 H_h \times 10 Z + 0,6 H_i \times 10 Z + 0,5 H_j \times 10 Z,$$

M - koszt materiałów eksploatacyjnych doliczany w przypadku, gdy przekroczy 5% wartości usługi, a poszczególne symbole oznaczają:

H - liczbę godzin przeznaczonych na realizację zadania:

H_a - czas trwania prac projektowych,

H_b - czas opracowania dokumentacji programowej,

H_c - czas trwania prac analitycznych,

H_d - czas opracowania nowego programu,

H_e - czas opracowania programu z gotowych modułów,

H_f - czas wyboru podzbioru z bazy danych,

H_g - czas przetwarzania wybranych danych,

H_h - czas wykonania tablicy statystycznej,

H_i - czas drukowania wykazów z wybranego podzbioru zawierającego poniżej 300 danych jednostkowych,

H_j - czas drukowania wykazów z wybranego podzbioru zawierającego powyżej 300 danych jednostkowych,

Z - opłatę za udostępnienie jednostkowych danych, o których mowa w § 1 pkt 1.

§ 4. 1. Opłatę, o której mowa w § 2 pkt 1, wnosi się przed złożeniem wniosku o udostępnienie danych.

2. Opłatę, o której mowa w § 2 pkt 2 i § 3, wnosi się w terminie 7 dni od dnia otrzymania pisemnego wezwania organu udostępniającego dane.

3. W wezwaniu do uiszczenia opłaty, o której mowa w § 2 pkt 2, wskazuje się liczbę jednostkowych weryfikacji, jakie zostały wygenerowane z rejestru PESEL w danym okresie czasu. Wezwania wysyła się nie częściej niż raz w miesiącu.

4. W wezwaniu do uiszczenia opłaty, o której mowa w § 3, wskazuje się wysokość opłaty obliczonej według wzoru podanego w § 3. Wezwanie wysyła się niezwłocznie po dokonaniu obliczenia wysokości opłaty.

§ 5. 1. Opłaty wnosi się do kasy organu udostępniającego dane lub na jego rachunek bankowy, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Opłaty za udostępnienie danych z rejestru PESEL wnosi się na rachunek bankowy organu udostępniającego dane.


§ 6. 1. Dowód uiszczenia opłaty, o której mowa w:

- 1) § 2 pkt 1 - załącza się do złożonego wniosku;
- 2) § 2 pkt 2 i § 3 - przekazuje się w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania, o którym mowa w § 4 ust. 2, do organu udostępniającego dane.

2. Dowód uiszczenia opłaty może mieć postać wydruku lub pliku potwierdzającego dokonanie operacji bankowej, generowanego elektronicznie z systemu bankowego.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.¹⁾

PREZES RADY MINISTRÓW

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA

30. 10. 2017 r.
Za zgodność
**pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

¹⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 12 września 2011 r. w sprawie opłat za udostępnienie danych z rejestrów mieszkańców, rejestrów zamieszkania cudzoziemców oraz rejestru PESEL (Dz. U. z 2015 r. poz. 1388), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, na podstawie art. 4 ustawy z dnia..... o zmianie ustawy o ewidencji ludności (Dz. U. poz.).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie opłat za udostępnienie danych z rejestrów mieszkańców oraz rejestru PESEL stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 56 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz.U. z 2017 r. poz. 657) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia o zmianie ustawy o ewidencji ludności (Dz. U. poz.....), zwanej dalej „ustawą”.

Projektowana regulacja określa wysokość, sposób i termin wnoszenia oraz sposób dokumentowania uiszczenia opłaty za udostępnienie danych z rejestrów mieszkańców i rejestru PESEL i w powyższym zakresie powiela dotychczas obowiązujące rozwiązania. Podstawowa zmiana, w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2011 r. w sprawie opłat za udostępnienie danych z rejestrów mieszkańców, rejestrów zamieszkania cudzoziemców oraz rejestru PESEL (Dz. U. z 2015 r. poz. 1388), polega na rezygnacji z regulowania kwestii opłat za udostępnienie danych z rejestrów zamieszkania cudzoziemców, w związku z przewidzianą przez ustawę z dnia o zmianie ustawy o ewidencji ludności likwidacją tych rejestrów. Ponadto projekt rozporządzenia przewiduje zmianę w sposobie pobierania opłaty za udostępnianie danych z rejestru PESEL.

Projekt w niezmienionej wysokości pozostawia w szczególności opłaty za udostępnienie danych jednostkowych oraz udostępnienie danych za pomocą urządzeń teletransmisji danych, w drodze weryfikacji. Bez zmian pozostaje również sposób obliczania wysokości opłaty za udostępnianie danych w celach badawczych, statystycznych i badania opinii publicznej. W tym zakresie wskazać należy, że zmianie nie uległy żadne czynniki, które mogłyby wpłynąć na potrzebę obniżenia/podwyższenia tych opłat, tj. czasochłonność czynności, czy koszty własne organu.

W rozporządzeniu, analogicznie jak dotychczas, określono również terminy wnoszenia i sposoby dokumentowania opłat, uzależniając rozwiązania od trybu udostępnienia danych. Uzasadniając brak zmiany procedury uiszczania opłaty wskazać należy, że obowiązujące przepisy są klarowne, nie rodzą wątpliwości interpretacyjnych organów gmin, zaś wnioskodawcy, z których znaczna część to podmioty regularnie występujące o dane z rejestrów, prawidłowo stosują aktualne wymogi, nie zgłaszając potrzeby wprowadzenia jakichkolwiek zmian.

W przypadku dokumentowania opłaty za udostępnienie danych jednostkowych dowód jej uiszczenia załącza się do złożonego wniosku, a opłatę za dane jednostkowe wnosi się przed złożeniem wniosku o udostępnienie, tj. z góry.

W przypadku udostępniania danych za pomocą urządzeń teletransmisji danych, w drodze weryfikacji, ze względu na ciągły charakter tego udostępniania i niemożność dołączania dowodu uiszczenia opłaty do jednorazowego wniosku, przyjęto odrębne rozwiązania. W tych przypadkach założono, że opłatę wnosi się z dołu, w terminie 7 dni od dnia otrzymania pisemnego wezwania organu udostępniającego dane, zaś dowód uiszczenia opłaty przekazuje się w terminie 14 dni od dnia otrzymania ww. wezwania organu. Z uwagi na fakt, iż udostępnianie danych w tym trybie ma charakter ciągły, w projekcie określono częstotliwość, z jaką wysyłane będą wezwania wskazujące liczbę jednostkowych weryfikacji, jakie zostały wygenerowane z rejestru PESEL. Wezwania do uiszczenia opłaty wysyłane będą nie częściej niż raz w miesiącu.

Natomiast z uwagi na fakt, że opłata za udostępnienie danych w celach badawczych, statystycznych i badania opinii publicznej nie jest ściśle ustalona kwotowo, a jej wysokość uzależniona jest od szeregu parametrów zawartych w algorytmie pozwalającym na jej obliczenie, przyjęto, że opłatę tę wnosi się w terminie 7 dni od dnia otrzymania pisemnego wezwania organu udostępniającego dane, zaś dowód uiszczenia opłaty przekazuje się w terminie 14 dni od dnia otrzymania ww. wezwania organu. W wezwaniu organu, które wysyła się niezwłocznie po dokonaniu obliczenia, musi być wskazana wysokość opłaty obliczonej na podstawie wzoru określonego w § 3.

Jako zasadę powielono zapisy poprzednio obowiązującego rozporządzenia, zgodnie z którym opłata za udostępnienie danych może być wnoszona do kasy organu udostępniającego lub na jego rachunek bankowy. Mając na uwadze specyfikę związaną z funkcjonowaniem organu udostępniającego dane

z rejestru PESEL, zasadne było odstąpienie od możliwości wnoszenia opłaty do kasy, pozostawiając jedynie możliwość wnoszenia jej na rachunek bankowy organu udostępniającego.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z powołanym rozporządzeniem. Nie zachodzi również konieczność przedkładania projektu rozporządzenia instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie opłat za udostępnienie danych z rejestrów mieszkańców oraz rejestru PESEL</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tomasz Zdzikot, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Karolina Grenda, Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich MSWiA, tel. 22 515 23 33.</p>	<p>Data sporządzenia 24.10.2017 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2017 r. poz. 657)</p> <p>Nr w wykazie prac: RD292</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 56 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2017 r. poz. 657) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia o zmianie ustawy o ewidencji ludności (Dz. U. poz....), zwanej dalej „ustawą”.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku ze zmianą delegacji ustawowej zawartej w art. 56 ustawy o ewidencji ludności konieczne jest wydanie nowego rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie opłat za udostępnienie danych z rejestrów mieszkańców oraz rejestru PESEL. Projektowana regulacja określa wysokość, sposób i termin wnoszenia oraz sposób dokumentowania uiszczenia opłaty za udostępnienie danych z rejestrów mieszkańców i rejestru PESEL i w powyższym zakresie powiela dotychczas obowiązujące rozwiązania. Podstawowa zmiana, w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2011 r. w sprawie opłat za udostępnienie danych z rejestrów mieszkańców, rejestrów zamieszkania cudzoziemców oraz rejestru PESEL (Dz. U. z 2015 r. poz. 1388) polega na rezygnacji z regulowania kwestii opłat za udostępnienie danych z rejestrów zamieszkania cudzoziemców w związku z przewidzianą przez ustawę z dnia o zmianie ustawy o ewidencji ludności likwidacją tych rejestrów. Ponadto projekt rozporządzenia przewiduje zmianę w sposobie pobierania opłaty za udostępnianie danych z rejestru PESEL.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na specyfikę rozporządzenia nie badano sposobu rozwiązania problemu w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy gmin	2478	Informacja ogólnodostępna	W zakresie wysokości opłat za udostępnianie danych z rejestrów mieszkańców i sposobu ich uiszczenia.
Osoby fizyczne oraz podmioty wskazane w art. 46 ust. 2 (m. in. banki, jednostki organizacyjne pozyskujące dane w celach badawczych, statystycznych, badania opinii publicznej)	Brak danych	-	W zakresie wysokości opłat za udostępnienie danych oraz konieczności ich wnoszenia w określonych w przepisach terminach i dokumentowania wpłaty.
Ministerstwo Cyfryzacji	1	Informacja ogólnodostępna	W zakresie wysokości opłat, obliczania ich wysokości i wezwań do jej ich uiszczenia.
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Informacja ogólnodostępna	W zakresie wysokości opłat, sposobu ich wnoszenia i dokumentowania.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych oraz w celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został również przekazany do konsultacji z wojewodami oraz skierowany do rozpatrzenia przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja ma charakter dostosowujący i nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)	Brak wpływu							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)	Brak wpływu							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								

	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na wymienione wyżej obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
1 stycznia 2018 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter projektu, nie jest zasadna jego ewaluacja.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		