

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. poz. 651, z późn. zm.<sup>2)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Art. 2. 1. Przedmiotem działalności spółdzielni socjalnej jest prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa w oparciu o osobistą pracę członków oraz pracowników spółdzielni socjalnej.

2. Spółdzielnia socjalna działa na rzecz:

- 1) społecznej reintegracji jej członków oraz pracowników spółdzielni socjalnej, będących osobami, o których mowa w art. 4 ust. 1, przez co należy rozumieć działania mające na celu odbudowanie i podtrzymanie umiejętności uczestniczenia w życiu społeczności lokalnej i pełnienia ról społecznych w miejscu pracy, zamieszkania lub pobytu,
- 2) zawodowej reintegracji jej członków oraz pracowników spółdzielni socjalnej, będących osobami, o których mowa w art. 4 ust. 1, przez co należy rozumieć działania mające na celu odbudowanie i podtrzymanie zdolności do samodzielnego świadczenia pracy na rynku pracy

– a działania te nie są wykonywane w ramach prowadzonej przez spółdzielnię socjalną działalności gospodarczej.

3. Spółdzielnia socjalna może prowadzić działalność społeczną i oświatowo-kulturalną na rzecz swoich członków, pracowników oraz ich środowiska lokalnego, a także działalność społecznie użyteczną w sferze zadań publicznych określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 60 i 573).”;

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, ustawę z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej oraz ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. poz. 742, z 2010 r. poz. 146, z 2011 r. poz. 1211 oraz z 2015 r. poz. 1567.

- 2) w art. 3 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:  
„2. Dopuszczalne jest używanie w obrocie skrótu nazwy „Spn.s.”.”;
- 3) w art. 4:
  - a) w ust. 1 po pkt 4 na końcu dodaje się przecinek i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:  
„5) osoby, o których mowa w art. 49 pkt 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy”,
  - b) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:  
„1) inne osoby niż wskazane w ust. 1, o ile liczba tych osób nie stanowi więcej niż:
    - a) 50% ogólnej liczby założycieli,
    - b) 70% ogólnej liczby założycieli, w przypadku gdy spółdzielnię socjalną zakładają osoby o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych albo gdy spółdzielnia socjalna prowadzi działalność w zakresie:
      - zadań i usług pomocy społecznej w rozumieniu przepisów o pomocy społecznej,
      - rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,
      - opieki nad dziećmi do lat trzech, o której mowa w przepisach o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3,
      - prowadzenia niepublicznych przedszkoli lub innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w przepisach o systemie oświaty,
      - wspierania rodziny i pieczy zastępczej w rozumieniu przepisów o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;”;
- 4) w art. 5:
  - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
„1. Liczba założycieli spółdzielni socjalnej nie może być mniejsza niż trzy, jeżeli założycielami są osoby fizyczne, i dwa, jeżeli założycielami są osoby prawne.”;

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku gdy założycielami spółdzielni socjalnej są trzy osoby fizyczne, spółdzielnia socjalna jest obowiązana do przyjęcia w poczet członków oraz do zatrudnienia w spółdzielni co najmniej dwóch osób spośród osób wymienionych w art. 4 ust. 1, w terminie 12 miesięcy od dnia wpisu spółdzielni socjalnej do Krajowego Rejestru Sądowego.”,

c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Spółdzielnia socjalna liczy nie mniej niż pięciu członków w przypadku osób fizycznych lub dwóch członków w przypadku osób prawnych i nie więcej niż pięćdziesięciu członków.”,

d) ust. 5 i 6 otrzymują brzmienie:

„5. Członkostwo w spółdzielni socjalnej mogą nabyć także inne osoby niż wskazane w art. 4 ust. 1.

6. Liczba osób, o których mowa w ust. 5, nie może być większa niż 50% ogólnej liczby członków spółdzielni socjalnej, z zastrzeżeniem art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b. Przekroczenie limitów, trwające nieprzerwanie przez okres 6 miesięcy, stanowi podstawę do postawienia spółdzielni w stan likwidacji.”;

5) w art. 5a:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Osoby zatrudnione na zasadach określonych w ust. 1, po 12 miesiącach zatrudnienia w spółdzielni socjalnej, mają prawo do uzyskania członkostwa w spółdzielni socjalnej. Nie wyklucza to uzyskania członkostwa w spółdzielni socjalnej przed tym terminem zgodnie z postanowieniami statutu spółdzielni. Przepisu art. 200 § 3 i 5 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze nie stosuje się.”,

b) uchyla się ust. 3,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W przypadku rozwiązania stosunku pracy zawartego z osobą zatrudnioną na zasadach określonych w ust. 1 spółdzielnia socjalna, w terminie 3 miesięcy, jest obowiązana zatrudnić w miejsce pracownika, osobę spośród osób wymienionych w art. 4 ust. 1.”,

d) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Spółdzielnia socjalna założona przez jednostki samorządu terytorialnego, kościelne osoby prawne lub organizacje pozarządowe może udzielić poręczenia pożyczek, kredytów lub zabezpieczenia zwrotu otrzymanej refundacji lub środków na podjęcie działalności gospodarczej, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej.”;

6) w art. 6 w ust. 1 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) zaświadczenie powiatowego urzędu pracy potwierdzające spełnienie przez osoby zamierzające założyć spółdzielnię socjalną warunków, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 5;”;

7) po art. 7 dodaje się art. 7a w brzmieniu:

„Art. 7a. 1. W spółdzielniach socjalnych, których założycielami są osoby prawne lub w przypadku gdy liczba członków spółdzielni socjalnej jest mniejsza niż liczba pracowników niebędących członkami, zarząd jest obowiązany co najmniej raz w roku, nie później niż w terminie trzech miesięcy od dnia zatwierdzenia sprawozdania finansowego, przeprowadzić spotkanie konsultacyjne dotyczące informacji o działalności i sytuacji ekonomicznej spółdzielni oraz przewidywanych w tym zakresie kierunkach zmian.

2. Wnioski ze spotkania konsultacyjnego przedstawione przez pracowników podlegają dyskusji na zebraniu zarządu. Zarząd jest obowiązany przedstawić pracownikom oraz walnemu zgromadzeniu pisemną informację o wykorzystaniu tych wniosków.

3. Przedstawiciel pracowników niebędących członkami spółdzielni socjalnej posiada prawo głosu doradczego na walnym zgromadzeniu spółdzielni.

4. Przedstawiciel, o którym mowa w ust. 3, nie może być członkiem spółdzielni i jest wybierany bezwzględną większością głosów podczas zebrania pracowników, w którym bierze udział co najmniej połowa pracowników niebędących członkami spółdzielni.

5. Szczegółowe warunki i tryb przekazywania informacji, o których mowa w ust. 1, oraz przeprowadzania konsultacji z pracownikami określa regulamin przyjęty przez walne zgromadzenie spółdzielni.

6. Przepisu nie stosuje się w przypadku powołania rady pracowników na podstawie ustawy z dnia 7 kwietnia 2006 r. o informowaniu pracowników i przeprowadzaniu z nimi konsultacji (Dz. U. poz. 550, z 2008 r. poz. 584 i 778 oraz z 2009 r. poz. 805).”;

8) w art. 10:

a) w ust. 1 pkt 1–3 otrzymują brzmienie:

„1) zwiększenie funduszu zasobowego – nie mniej niż 20%;

2) cele, o których mowa w art. 2 ust. 2 i 3 – nie mniej niż 30%;

3) fundusz wzajemnościowy.”,

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Fundusz wzajemnościowy, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, jest tworzony przez spółdzielnię socjalną w przypadku utworzenia lub przystąpienia do konsorcjum spółdzielczego, o którym mowa w art. 15b, z przeznaczeniem na cele, o których mowa w art. 15b ust. 1.”;

9) w art. 12:

a) ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. Spółdzielnia socjalna może zatrudniać pracowników niebędących członkami spółdzielni, z tym że łączna liczba osób, o których mowa w art. 4 ust. 1, nie może być niższa niż 50% w stosunku do ogółu członków spółdzielni i osób zatrudnionych w spółdzielni socjalnej, z zastrzeżeniem art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b.”,

b) po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. Z członkami zarządu zatrudnianymi w spółdzielni socjalnej rada nadzorcza, a w przypadku braku jej powołania walne zgromadzenie, nawiązuje stosunek pracy na podstawie spółdzielczej umowy o pracę albo umowy o pracę.”,

c) ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. W stosunku do członków spółdzielni socjalnej i pracowników będących osobami, o których mowa w art. 4 ust. 1, zatrudnionych na zasadach, o których mowa w ust. 1 i 1a, część wynagrodzenia odpowiadająca składce należnej od zatrudnionego na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i chorobowe oraz część kosztów osobowych pracodawcy odpowiadająca składce na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe za zatrudnionego, na podstawie umowy zawartej między starostą właściwym dla siedziby spółdzielni a spółdzielnią, może podlegać finansowaniu ze środków Funduszu Pracy w pełnej wysokości przez okres 24 miesięcy od dnia zatrudnienia oraz w połowie wysokości przez kolejne

12 miesięcy, do wysokości odpowiadającej miesięcznie wysokości składki, której podstawą wymiaru jest kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę.”;

10) po art. 15a dodaje się art. 15b–15d w brzmieniu:

„Art. 15b. 1. Spółdzielnie socjalne mogą tworzyć konsorcjum spółdzielcze w formie umowy w celu:

- 1) zwiększenia potencjału ekonomicznego i społecznego zrzeszonych spółdzielni socjalnych,
- 2) wspólnego organizowania sieci produkcji, handlu lub usług,
- 3) organizowania wspólnej promocji działań spółdzielczych lub ekonomicznych lub
- 4) promocji wspólnego znaku towarowego, o którym mowa w ustawie z dnia 30 czerwca 2000 r. – Prawo własności przemysłowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 776).

2. Konsorcjum spółdzielcze może ubiegać się o udzielenie zamówienia na zasadzie wspólnego występowania w zamówieniach publicznych oraz zapytaniach ofertowych, do których nie stosuje się ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164, z późn. zm.<sup>3)</sup>);

3. Umowa konsorcjum spółdzielczego określa w szczególności:

- 1) cel zawarcia konsorcjum;
- 2) obowiązki stron konsorcjum;
- 3) czas trwania konsorcjum;
- 4) określenie stron konsorcjum i sposobu reprezentacji;
- 5) zasady przyjmowania, wykluczania lub występowania stron konsorcjum;
- 6) zasady podziału korzyści i udziału w obciążeniach poszczególnych stron w ramach konsorcjum.

4. Do konsorcjum spółdzielczego mogą przystąpić podmioty inne niż wymienione w ust. 1, z tym że podmioty te nie mogą stanowić więcej niż 1/3 liczby stron konsorcjum i nie mogą być jedynym realizatorem działań, o których mowa w ust. 1.

5. W zakresie nieuregulowanym niniejszą ustawą do konsorcjum spółdzielczego stosuje się przepisy o spółce, o której mowa w ustawie z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2017 r. poz. 459, 933 i 1132).

Art. 15c. Spółdzielnie socjalne, których powstanie zostało sfinansowane ze środków publicznych, są obowiązane poddać się pierwszej lustracji, o której mowa

---

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 831, 996, 1020, 1250, 1265, 1579, 1920 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 933.

w ustawie z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze, w terminie 6 miesięcy od dnia zatwierdzenia sprawozdania finansowego za pierwszy rok działalności.

Art. 15d. Spółdzielnia socjalna, która przynależy do właściwego związku rewizyjnego, zwolniona jest ze składek określonych w art. 266 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze.”;

11) w art. 18:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) zmniejszenia się liczby członków poniżej pięciu w przypadku osób fizycznych i dwóch w przypadku osób prawnych, o ile trwa dłużej niż 3 miesiące lub zwiększenia powyżej pięćdziesięciu, z zastrzeżeniem art. 5 ust. 3;”;

b) w pkt 5 na końcu kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 i 7 w brzmieniu:

„6) niespełnienia warunku określonego w art. 5 ust. 1a;

7) nie poddaniu się lustracji w terminie określonym w art. 15c.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2032, z późn. zm.<sup>4)</sup>) w art. 21 w ust. 1 pkt 121 otrzymuje brzmienie:

„121) jednorazowe środki przyznane na podjęcie działalności, o których mowa w art. 46 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy;”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2046 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 777, 935 i 1428) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 10a po ust. 3 dodaje się ust. 3a i 3b w brzmieniu:

„3a. Na podstawie indywidualnego programu rehabilitacji uczestnik warsztatu może brać udział w nieodpłatnych praktykach zawodowych u pracodawcy, w tym w spółdzielni socjalnej, w wymiarze do 15 godzin tygodniowo, przez okres do trzech miesięcy, z możliwością przedłużenia do 6 miesięcy.

3b. W praktykach zawodowych, o których mowa w ust. 3a, nie może brać udziału jednocześnie więcej niż 50% uczestników jednego warsztatu.”;

---

<sup>4)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2048 oraz z 2017 r. poz. 60, 528, 648, 859, 1089, 1428 i 1448.

2) w art. 10b po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Dofinansowanie, o którym mowa w ust. 3, nie ulega obniżeniu w przypadku odbywania praktyki zawodowej, o której mowa w art. 10a ust. 3a, przez osobę niepełnosprawną realizującą indywidualny program rehabilitacji.”;

3) w art. 12a ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Osoba niepełnosprawna, o której mowa w art. 11 ust. 1, może otrzymać ze środków Funduszu jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej na jednego członka założyciela spółdzielni oraz na jednego członka przystępującego do spółdzielni socjalnej po jej założeniu, w wysokości określonej w umowie zawartej ze starostą:

- 1) nie więcej niż do sześciokrotności przeciętnego wynagrodzenia, w przypadku zobowiązania prowadzenia działalności gospodarczej, rolniczej lub członkostwa w spółdzielni socjalnej nieprzerwanie przez okres co najmniej 12 miesięcy,
- 2) od sześciokrotności do piętnastokrotności przeciętnego wynagrodzenia, w przypadku zobowiązania prowadzenia działalności gospodarczej, rolniczej lub członkostwa w spółdzielni socjalnej nieprzerwanie przez okres co najmniej 24 miesięcy

– jeżeli nie otrzymała bezzwrotnych środków publicznych na ten cel.

2. Osoba niepełnosprawna, która otrzymała jednorazowo środki, o których mowa w ust. 1, jest obowiązana do zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami, w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, jeżeli z przyczyn leżących po jej stronie zostały naruszone warunki umowy, o której mowa w ust. 1.”;

4) po art. 26f dodaje się art. 26g w brzmieniu:

„Art. 26g. 1. Spółdzielnia socjalna może otrzymać ze środków Funduszu:

- 1) jednorazowo środki na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanej przez powiatowy urząd pracy osoby niepełnosprawnej, o której mowa w art. 11 ust. 1, w wysokości określonej w umowie, zawartej ze starostą:
  - a) nie wyższej jednak niż sześciokrotność przeciętnego wynagrodzenia, w przypadku zobowiązania utrzymania zatrudnienia osoby niepełnosprawnej, o której mowa w art. 11 ust. 1, na utworzonym stanowisku pracy nieprzerwanie przez okres co najmniej 12 miesięcy,
  - b) od sześciokrotności do piętnastokrotności przeciętnego wynagrodzenia, w przypadku zobowiązania utrzymania zatrudnienia osoby niepełnosprawnej,



o której mowa w art. 11 ust. 1, na utworzonym stanowisku pracy nieprzerwanie przez okres co najmniej 24 miesięcy

– jeżeli nie otrzymała bezzwrotnych środków publicznych na ten cel;

- 2) środki na finansowanie kosztów wynagrodzenia, w okresie do 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy ze starostą, wypłacane miesięcznie w wysokości nie wyższej niż kwota najniższego wynagrodzenia przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy, dla zatrudnionej skierowanej przez powiatowy urząd pracy osoby niepełnosprawnej, o której mowa w art. 11 ust. 1.

2. Jeżeli okres zatrudnienia osoby niepełnosprawnej, o której mowa w art. 11 ust. 1, będzie krótszy niż okres wskazany w ust. 1 pkt 1 lit. a, spółdzielnia socjalna jest obowiązana zwrócić Funduszowi za pośrednictwem starosty środki w wysokości równej 1/12 ogólnej kwoty zwrotu za każdy miesiąc brakujący do upływu okresu, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 lit. a, jednak w wysokości nie mniejszej niż 1/6 tej kwoty. Spółdzielnia socjalna dokonuje zwrotu w terminie 3 miesięcy od dnia rozwiązania stosunku pracy z osobą niepełnosprawną.

3. Jeżeli okres zatrudnienia osoby niepełnosprawnej, o której mowa w art. 11 ust. 1, będzie krótszy niż okres wskazany w ust. 1 pkt 1 lit. b, spółdzielnia socjalna jest obowiązana zwrócić Funduszowi za pośrednictwem starosty środki w wysokości równej 1/24 ogólnej kwoty zwrotu za każdy miesiąc brakujący do upływu okresu, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 lit. b, jednak w wysokości nie mniejszej niż 1/6 tej kwoty. Spółdzielnia socjalna dokonuje zwrotu w terminie 3 miesięcy od dnia rozwiązania stosunku pracy z osobą niepełnosprawną.

4. Spółdzielnia socjalna nie zwraca środków, o których mowa w ust. 1, jeżeli zatrudni w terminie 3 miesięcy od dnia rozwiązania stosunku pracy z osobą niepełnosprawną inną osobę niepełnosprawną, zarejestrowaną w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna lub poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu, przy czym wynikająca z tego powodu przerwa nie jest wliczana do okresów, o których mowa w ust. 1 pkt 1.

5. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowe warunki i tryb przyznawania spółdzielni socjalnej jednorazowo środków na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanej osoby niepełnosprawnej, o której mowa w art. 11 ust. 1,

- 2) szczegółowe warunki i tryb przyznawania spółdzielni socjalnej środków na finansowanie kosztów wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 2,
  - 3) formy zabezpieczenia zwrotu środków na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanej osoby niepełnosprawnej, o której mowa w art. 11 ust. 1, lub finansowanie kosztów wynagrodzenia w przypadku niedotrzymania warunków umowy dotyczącej ich przyznania
- mając na względzie zwiększenie mobilności oraz poziomu zatrudnienia osób niepełnosprawnych, o których mowa w art. 11 ust. 1, racjonalne gospodarowanie środkami Funduszu, a także konieczność zapewnienia zgodności udzielania pomocy z zasadami przyznawania pomocy *de minimis* w przypadku wypłaty środków na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanej osoby niepełnosprawnej, o której mowa w art. 11 ust. 1, oraz w przypadku wypłaty środków na finansowanie kosztów wynagrodzenia.”;
- 5) w art. 35a w ust. 1 pkt 9a otrzymuje brzmienie:  
„9a) przyznawanie środków, o których mowa w art. 12a i art. 26g;”;
  - 6) w art. 46 pkt 7 otrzymuje brzmienie:  
„7) wpłaty, o których mowa w art. 12a ust. 2, art. 26 ust. 7, art. 26e ust. 6, art. 26g ust. 2 i 3, spłaty pożyczek udzielonych z Funduszu na rozpoczęcie działalności gospodarczej albo rolniczej, wraz z oprocentowaniem, oraz zwroty środków pobranych przez pracodawców z Funduszu na szkolenie osoby niepełnosprawnej, która z przyczyn dotyczących pracodawcy nie będzie zatrudniona zgodnie z kierunkiem szkolenia lub będzie zatrudniona przez okres krótszy niż 24 miesiące, wraz z odsetkami, a także zwroty środków pobranych przez pracodawców z Funduszu na pokrycie 60% wynagrodzenia osoby niepełnosprawnej przed opodatkowaniem podatkiem dochodowym oraz 60% jej obowiązkowych składek na ubezpieczenia społeczne od tego wynagrodzenia, która z przyczyn dotyczących pracodawcy będzie zatrudniona przez okres krótszy niż 12 miesięcy, wraz z odsetkami;”.

**Art. 4.** W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 888 i 1086) w art. 31 w ust. 1 w pkt 10 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 11 w brzmieniu:

- „11) ekonomii społecznej, przedsiębiorczości społecznej, w tym spółdzielczości socjalnej.”.

**Art. 5.** W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, 1292, 1321 i 1428) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) użyte w art. 2 ust. 1 pkt 2 lit. f, art. 74, art. 75 ust. 1 pkt 8 wyrazy „ewidencji działalności gospodarczej” zastępuje się wyrazami „Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej”;
- 2) w art. 33 w ust. 4 pkt 2a otrzymuje brzmienie:

„2a) otrzymał jednorazowo środki z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych lub z instytucji z udziałem środków publicznych na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej lub na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej; pozbawienie statusu bezrobotnego następuje od następnego dnia po dniu otrzymania środków na podjęcie działalności;”;
- 3) w art. 46:
  - a) w ust. 1:
    - po pkt 1c dodaje się pkt 1d w brzmieniu:

„1d) przyznać spółdzielni socjalnej jednorazowo środki na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego lub skierowanego poszukującego pracy, o którym mowa w art. 49 pkt 7, lub skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia, w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż 6-krotnej wysokości przeciętnego wynagrodzenia;”;
    - pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) przyznać bezrobotnemu lub poszukującemu pracy, o którym mowa w art. 49 pkt 7, jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej, w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanych z podjęciem tej działalności, w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż 6-krotnej wysokości przeciętnego wynagrodzenia;”;
    - w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 i 4 w brzmieniu:

„3) przyznać bezrobotnemu lub poszukującemu pracy, o którym mowa w art. 49 pkt 7, lub poszukującemu pracy niepozostającemu w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku

życia, jednorazowo środki na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej po jej założeniu, w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanych z podjęciem tej działalności w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż 6-krotnej wysokości przeciętnego wynagrodzenia;

4) przyznać spółdzielni socjalnej środki na finansowanie kosztów wynagrodzenia, w okresie do 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy, wypłacane miesięcznie w wysokości nie wyższej niż kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy, dla zatrudnionego skierowanego bezrobotnego lub zatrudnionego skierowanego poszukującego pracy, o którym mowa w art. 49 pkt 7, lub zatrudnionego skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia.”,

b) ust. 1b otrzymuje brzmienie:

„1b. Przepis ust. 1 pkt 2 i 3 stosuje się również do absolwentów centrum integracji społecznej oraz absolwentów klubów integracji społecznej, o których mowa w przepisach o zatrudnieniu socjalnym, jeżeli nie pozostają oni w okresie zgłoszonego do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej.”,

c) ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. Przepis ust. 1 pkt 2 i 3 nie ma zastosowania do bezrobotnego, który zarejestrował się jako bezrobotny w okresie zgłoszonego do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej.”,

d) po ust. 2c dodaje się ust. 2d w brzmieniu:

„2d. Spółdzielnia socjalna, która otrzymała z Funduszu Pracy jednorazowo środki, o których mowa w ust. 1 pkt 1d, jest obowiązana dokonać zwrotu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania starosty, otrzymanych środków wraz z odsetkami ustawowymi, jeżeli zatrudniała na utworzonym stanowisku pracy skierowanego bezrobotnego lub skierowanego poszukującego pracy, o którym mowa w art. 49 pkt 7, lub skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia,

w pełnym wymiarze czasu pracy łącznie przez okres krótszy niż 24 miesiące albo naruszyła inne warunki umowy dotyczące przyznania tych środków.”,

e) po ust. 3a dodaje się ust. 3b w brzmieniu:

„3b. Spółdzielnia socjalna, która otrzymała z Funduszu Pracy środki, o których mowa w ust. 1 pkt 4, jest obowiązana dokonać ich zwrotu wraz z odsetkami ustawowymi, jeżeli zatrudniała skierowanego bezrobotnego lub skierowanego poszukującego pracy, o którym mowa w art. 49 pkt 7, lub skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia w pełnym wymiarze czasu pracy łącznie przez okres krótszy niż 12 miesięcy od dnia przyznania tych środków albo naruszyła inne warunki umowy o finansowanie kosztów wynagrodzenia.”,

f) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W przypadku niewywiązania się z obowiązku, o którym mowa w ust. 2, 2b–3b, dochodzenie roszczeń z tytułu zawartej umowy następuje na podstawie przepisów Kodeksu postępowania cywilnego.”,

g) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Minimalne wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, jest przyjmowane w wysokości obowiązującej w dniu zawarcia umowy ze starostą.”,

h) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Przeciętne wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1–3, jest przyjmowane w wysokości obowiązującej w dniu zawarcia umowy ze starostą.”,

i) ust. 5b otrzymuje brzmienie:

„5b. Podmiot prowadzący działalność gospodarczą, żłobek lub klub dziecięcy, niepubliczne przedszkole, niepubliczna szkoła, producent rolny, bezrobotny, absolwent centrum integracji społecznej i absolwent klubu integracji społecznej, poszukujący pracy, o którym mowa w art. 49 pkt 7, poszukujący pracy niepozostający w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia, ubiegający się o przyznanie środków, o których mowa w ust. 1–1b, składa oświadczenie o niekaralności za przestępstwo przeciwko obrotowi gospodarczemu, w rozumieniu ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2016 r. poz. 1137 i 2138 oraz z 2017 r. poz. 244, 768, 952, 966, 773 i 1214) lub ustawy z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. z 2016 r. poz. 1541 oraz

2017 r. poz. 724 i 933), w okresie 2 lat przed wystąpieniem z wnioskiem o przyznanie środków.”,

j) po ust. 5b dodaje się ust. 5c w brzmieniu:

„5c. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 5b, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.”,

k) ust. 6a otrzymuje brzmienie:

„6a. Minister właściwy do spraw pracy określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowe warunki i tryb przyznawania spółdzielni socjalnej jednorazowo środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1d,
- 2) szczegółowe warunki i tryb przyznawania osobom, o których mowa w ust. 1 pkt 3 oraz w ust. 1b, jednorazowo środków, o których mowa w ust. 1 pkt 3,
- 3) szczegółowe warunki i tryb przyznawania spółdzielni socjalnej środków, o których mowa w ust. 1 pkt 4,
- 4) formy zabezpieczenia zwrotu środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej po jej założeniu, utworzenie stanowiska pracy lub finansowanie kosztów wynagrodzenia w przypadku niedotrzymania warunków umowy dotyczącej ich przyznania

– mając na względzie zwiększenie mobilności osób określonych w ust. 1 pkt 1b, 3 i 4 oraz w ust. 1b, racjonalne gospodarowanie środkami Funduszu Pracy, a także konieczność zapewnienia zgodności udzielania pomocy z zasadami przyznawania pomocy *de minimis* w przypadku wypłaty środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1d, 3 i 4.”;

4) w art. 59b ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wykazy pracodawców i osób, z którymi zawarto umowy w przypadkach określonych w art. 46 ust. 1 pkt 1–1d i 4, ust. 1a, art. 47 ust. 1, art. 51 ust. 1–4, art. 53 ust. 1, art. 53a ust. 1, art. 56, art. 57 ust. 1, 2 i 4 i art. 59 ust. 1 i 2, są podawane do wiadomości publicznej przez powiatowy urząd pracy przez wywieszenie ich na tablicy ogłoszeń w siedzibie urzędu na okres 30 dni.”;

- 5) w art. 76 w ust. 7 pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:
- „2) dochodzenie należności mogłoby pozbawić osobę, która pobrała nienależne świadczenie lub otrzymała jednorazowo środki, o których mowa w art. 46 ust. 1 pkt 2 i 3, albo osobę pozostającą na jej utrzymaniu niezbędnych środków utrzymania;
  - 3) osoba, która pobrała nienależne świadczenie lub otrzymała jednorazowo środki, o których mowa w art. 46 ust. 1 pkt 2 i 3, zmarła, nie pozostawiając majątku, z którego można dochodzić należności;”;
- 6) w art. 108 w ust. 1 pkt 13 otrzymuje brzmienie:
- „13) refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, jednorazowych środków na utworzenie stanowiska pracy, jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej, jednorazowych środków na założenie i przystąpienie do spółdzielni socjalnej, kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa oraz środków na finansowanie kosztów wynagrodzenia, o których mowa w art. 46;”.

**Art. 6.** Przepis art. 15c ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie ma zastosowania do spółdzielni socjalnych, których powstanie zostało sfinansowane ze środków publicznych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Art. 7.** Do wniosków o przyznanie środków z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej, nierozpatrzonej przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 3, w brzmieniu dotychczasowym.

**Art. 8.** 1. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 12 ust. 3d ustawy zmienianej w art. 1, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 12 ust. 3d ustawy zmienianej w art. 1, jednak nie dłużej niż 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 12a ust. 3 ustawy zmienianej w art. 3 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 12a ust. 3 ustawy zmienianej w art. 3, jednak nie dłużej niż 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

3. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 46 ust. 6a ustawy zmienianej w art. 5 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych

wydanych na podstawie art. 46 ust. 6a ustawy zmienianej w art. 5, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Art. 9.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 10 w zakresie dodawanego art. 15d, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.



## UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. poz. 651, z późn. zm.) reguluje zasady tworzenia oraz prowadzenia działalności przez spółdzielnie socjalne. Jest to formuła łącząca cechy przedsiębiorstwa oraz organizacji pozarządowej. Spółdzielnie socjalne, prowadząc równolegle działalność gospodarczą na warunkach rynkowych oraz reintegrację społeczną i zawodową wobec osób pochodzących z grup zagrożonych wykluczeniem społecznym, stały się jednym z kluczowych podmiotów ekonomii społecznej oraz istotnym instrumentem polityki społecznej w zakresie aktywnej integracji i zwiększania spójności społecznej.

Pierwsze spółdzielnie socjalne powstałe w Polsce funkcjonują już od ponad 10 lat. W tym czasie zidentyfikowano potrzebę ponownego uregulowania przepisów dotyczących instrumentów wsparcia na założenie i przystąpienie do spółdzielni socjalnych. Ww. wsparcie obecnie udzielane jest osobom niepełnosprawnym z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz osobom bezrobotnym, poszukującym pracy opiekunom osoby niepełnosprawnej, absolwentom centrum integracji społecznej oraz absolwentom klubów integracji społecznej z Funduszu Pracy.

Istotne jest także ponowne zdefiniowanie działalności spółdzielni przy jednoczesnym wzmocnieniu pozycji jej pracowników przygotowujących się do roli członków spółdzielni socjalnych, z uwagi na fakt, iż zauważono potrzebę wzmocnienia reintegracji społecznej i zawodowej osób z grup zagrożonych wykluczeniem społecznym pracujących w spółdzielniach socjalnych, jednakże niebędących ich członkami.

Mając na uwadze doświadczenia zdobyte w ramach badań sektora spółdzielczości socjalnej oraz zgłaszane postulaty i uwagi dotyczące obecnych uwarunkowań funkcjonowania spółdzielni socjalnych, za potrzebne należy uznać zwiększenie trwałości spółdzielni socjalnych oraz wsparcie szczególnie na początku ich funkcjonowania.

Część zmian wynika z potrzeby doprecyzowania dotychczasowych regulacji, na podstawie doświadczeń spółdzielni socjalnych oraz organizacji wspierających sektor ekonomii społecznej. Proponowane zmiany zostały przygotowane z udziałem przedstawicieli sektora spółdzielczości socjalnej, przy aktywnej roli Rady Działalności Pożytku Publicznego. Proponowane zmiany były również poddane dyskusji podczas

VIII Ogólnopolskiego Forum Spółdzielni Socjalnych, które odbyło się w dniach 12–14 października 2016 r.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw zakłada następujące zmiany:

1. Wzmocnienie pozycji pracowników spółdzielni socjalnej przez ponowne zdefiniowanie przedmiotu działalności spółdzielni socjalnej. Przedmiotem działalności spółdzielni socjalnej będzie prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa nie tylko w oparciu o osobistą pracę członków spółdzielni, ale również pracowników niebędących członkami spółdzielni socjalnej. Zmiana ma na celu uregulowanie rzeczywistego wpływu pracowników niebędących członkami spółdzielni socjalnej na jej działalność oraz współodpowiedzialność za sprawy przedsiębiorstwa, finanse, zarządzanie własną działalnością oraz wyznaczenie kierunków rozwoju. Jednocześnie proponowana zmiana wzmacnia reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, którzy, przygotowując się do roli członka spółdzielni, świadczą pracę na jej rzecz (art. 1 pkt 1 projektu ustawy).
2. Doprecyzowanie obszaru działania spółdzielni socjalnej przez wskazanie, iż spółdzielnia socjalna działa na rzecz reintegracji społecznej i zawodowej nie tylko członków spółdzielni, ale również na rzecz pracowników spółdzielni niebędących jej członkami, a pochodzących z grupy osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych. Zmiana daje podstawę do pełnej realizacji zasadniczego celu spółdzielni socjalnej, jakim jest reintegracja społeczna i zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, niezależnie, czy osoby te posiadają status członka, czy jedynie pracownika spółdzielni socjalnej. Jednocześnie przedmiotowa zmiana wskazuje, iż spółdzielnia socjalna może prowadzić działalność społeczną i oświatowo-kulturalną na rzecz swoich członków, pracowników oraz ich środowiska lokalnego, a także działalność społecznie użyteczną w sferze zadań publicznych określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817, z późn. zm.) Zatrudnianie przez spółdzielnię socjalną pracowników niebędących członkami leży w interesie spółdzielni socjalnej, gdyż jest to pewnego rodzaju przygotowanie pracowników spółdzielni socjalnej do świadomego

i odpowiedzialnego wstąpienia do grona członków spółdzielni. Spółdzielnia socjalna jak każdy pracodawca ma możliwość działania na rzecz swoich pracowników i w praktyce bardzo wielu z nich prowadzi jakąś formę działalności socjalnej na rzecz swoich pracowników. Projekt ustawy nie przesądza w jakim zakresie i w jaki sposób działalność ta ma być prowadzona przez spółdzielnie socjalne. Przepis nie nakłada zatem na spółdzielnie socjalne żadnych niewspółmiernych obowiązków, które klóciłyby się z interesem ich członków. Tym samym proponowane regulacje nie kolidują zatem z istotą formy prawnej spółdzielni, wyrażoną w art. 1 § 1 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2016 r. poz. 21, z późn. zm.), a polegającą na prowadzeniu wspólnej działalności gospodarczej w interesie swoich członków. Samo zatrudnianie osób, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy o spółdzielniach socjalnych, bywa z punktu widzenia pracodawcy, w tym także spółdzielni socjalnej korzystne, bowiem państwo na różne sposoby wspiera zatrudnianie osób wykluczonych (np. poprzez programy finansowane ze środków Unii Europejskiej, Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych itp.). Jednocześnie z uwagi na szczególny charakter spółdzielni socjalnej na tle innych spółdzielni, pozostawienie pracowników niebędących członkami poza zakresem osób objętych wsparciem pracodawcy należy uznać za niesłuszne. Ustawodawca dopuścił już prowadzenie działalności społecznej wykraczającej poza członków (art. 2 ust. 3 ustawy o spółdzielniach socjalnych). Spółdzielnie socjalne dobrowolnie zatrudniają osoby niebędące ich członkami, tym samym zasadnym jest wskazanie, że do osób takich również powinny być kierowane działania reintegracyjne. Zwiększając kompetencje społeczne i zawodowe pracowników, spółdzielnia wzmacnia swój własny potencjał gospodarczy, a jednocześnie wychodzi naprzeciw interesowi publicznemu (art. 1 pkt 1 projektu ustawy).

3. Dopuszczenie używania w obrocie przez spółdzielnie socjalne skrótu nazwy „Spn.s.”. Zmiana ma charakter fakultatywny i stanowi jedynie o dopuszczeniu możliwości posługiwania się skrótem nazwy Spn.s. Niejednokrotnie nazwa „spółdzielnia socjalna” postrzegana jest negatywnie, stereotypowo przez klientów spółdzielni socjalnej, co często stanowi barierę w rozwijaniu działalności spółdzielni (art. 1 pkt 2 projektu ustawy).

4. Rozszerzenie katalogu osób, które mogą zakładać i przystąpić do spółdzielni socjalnej w charakterze członka lub osoby świadczącej pracę na rzecz spółdzielni o poszukujących pracy niepozostających w zatrudnieniu lub niewykonujących innej pracy zarobkowej opiekunów osób niepełnosprawnych, z wyłączeniem opiekunów osoby niepełnosprawnej pobierających świadczenie pielęgnacyjne lub specjalny zasiłek opiekuńczy na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych, lub zasiłek dla opiekuna na podstawie przepisów o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów, tj. o osoby, o których mowa w art. 49 pkt 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm). Ww. definicja opiekuna osoby niepełnosprawnej oraz możliwość korzystania z instrumentów wsparcia w obszarze rynku pracy m.in. na założenie spółdzielni socjalnej lub na przystąpienie do już istniejącej spółdzielni socjalnej dla opiekunów osób niepełnosprawnych została wprowadzona ustawą z dnia 22 czerwca 2017 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją programu „Za życiem” (Dz. U. poz. 1292) (art. 1 pkt 3 lit. a projektu ustawy).
5. Uregulowanie kwestii możliwości zakładania spółdzielni socjalnej przez osoby niezaliczane do osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Limit osób zagrożonych wykluczeniem społecznym koniecznych do założenia spółdzielni socjalnej wynosi nie mniej niż 50% ogólnej liczby założycieli. Natomiast w przypadku gdy założycielami spółdzielni socjalnej byłyby osoby o umiarkowanym lub znacznym stopniu niepełnosprawności, limit osób spoza katalogu osób zagrożonych wykluczeniem społecznym będzie mógł wynosić do 70%. Należy pamiętać, że zgodnie z art. 4 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2046, z późn. zm.), zaliczenie do znacznego albo umiarkowanego stopnia niepełnosprawności nie wyklucza możliwości zatrudnienia tej osoby u pracodawcy niezapewniającego warunków pracy chronionej. Spółdzielnia socjalna jest ważnym instrumentem aktywnej polityki społecznej, mającym na celu przede wszystkim powrót na rynek pracy oraz aktywizację osób marginalizowanych, a wymienione wyżej kategorie osób są najbardziej zagrożone wykluczeniem społecznym (art. 1 pkt 3 lit. b projektu ustawy).
6. Umożliwienie założenia spółdzielni socjalnej przez osoby niebędące osobami zagrożonymi wykluczeniem społecznym, o ile ich liczba nie przekroczy 70%

ogólnej liczby założycieli. Warunkiem umożliwiającym zakładanie spółdzielni przez osoby spoza katalogu osób zagrożonych wykluczeniem społecznym jest realizacja zadań i usług w zakresie pomocy społecznej, wspierania osób niepełnosprawnych, wspierania rodziny i pieczy zastępczej, prowadzenia niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz w zakresie opieki nad dziećmi do lat 3 – w rozumieniu odpowiednich przepisów dotyczących rodzaju prowadzonej działalności. Nowy profil spółdzielni socjalnej będzie miał na celu przede wszystkim zaspokajanie potrzeb ludności w zakresie dostępu do ww. „usług społecznych użyteczności publicznej”, a dodatkowo także będzie pełnił funkcję w zakresie reintegracji społecznej i zawodowej osób z grup narażonych na wykluczenie społeczne. Z kolei ww. usługi zostały wyróżnione z uwagi na ich deficytowy charakter, narastające potrzeby społeczne i demograficzne w tych dziedzinach oraz aktualną politykę rodzinną, prozatrudnieniową oraz na rzecz wspierania osób niepełnosprawnych. Dobór katalogu ww. usług jest zgodny z kierunkami polityki w obszarze spraw społecznych wyznaczanych w ramach UE (m.in. Komunikat KE [COM(2007)725] Communication on “Services of general interest, including social services of general interest: a new European commitment”, a także z krajowymi dokumentami programowymi (m.in. Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej) oraz wdrożeniowymi (Umowa Partnerstwa 2014–2020 Rządu RP i Komisji Europejskiej, Wytyczne w zakresie realizacji przedsięwzięć w obszarze włączenia społecznego i zwalczania ubóstwa z wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu Społecznego i Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na lata 2014–2020). Założyciele spółdzielni socjalnej, jak każdy inny przedsiębiorca, wraz z wnioskiem o wpis do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, muszą przedstawić kody PKD deklarowanej działalności. Zgodnie z projektowanymi zmianami art. 5 ust. 6 ustawy oraz art. 18 ustawy – spółdzielnia socjalna niezachowująca określonych ustawą limitów zatrudnienia przechodzi w stan likwidacji z mocy prawa (art. 1 pkt 3 lit. b projektu ustawy).

7. Zmniejszenie liczby założycieli spółdzielni socjalnej z pięciu do trzech osób, jeżeli założycielami są osoby fizyczne. Jednocześnie spółdzielnia socjalna założona przez trzy osoby fizyczne zobowiązana będzie do przyjęcia w poczet członków oraz do zatrudnienia co najmniej 2 osób, z zachowaniem limitów dotyczących zatrudniania

osób zagrożonych wykluczeniem społecznym wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy, w terminie 12 miesięcy od dnia wpisu spółdzielni socjalnej do Krajowego Rejestru Sądowego. Proponowana regulacja eliminuje barierę, często spotykaną w praktyce, dotyczącą skompletowania składu założycielskiego. Dotychczas częstokroć skład ten jest w całości rekrutowany spośród osób wywodzących się z grup zagrożonych wykluczeniem społecznym, co wiązać się może z obniżonymi kompetencjami zawodowymi i społecznymi. Zmiana ta znacznie uprości proces zakładania spółdzielni socjalnej i ułatwi jej funkcjonowanie w początkowym etapie działalności (art. 1 pkt 4 lit. a i b projektu ustawy).

8. Wyraźne wskazanie, iż spółdzielnia socjalna liczy nie mniej niż pięciu członków w przypadku osób fizycznych (po 12 miesiącach działalności) i nie mniej niż dwóch członków w przypadku osób prawnych i nie więcej niż pięćdziesięciu członków. Wprowadzenie ww. doprecyzowania podyktowane jest koniecznością (po zmianie wymaganej liczby założycieli spółdzielni socjalnej osób fizycznych) wskazania obligatoryjnej liczby członków spółdzielni socjalnej, aby spółdzielnia nie została postawiona w stan likwidacji (art. 1 pkt 4 lit. b i c projektu ustawy).
9. Wskazanie, iż członkostwo w spółdzielni socjalnej mogą nabyć także inne osoby niż zagrożone wykluczeniem społecznym. Wyeliminowana została konieczność posiadania szczególnych kwalifikacji przez osoby, które nie należą do katalogu osób zagrożonych wykluczeniem społecznym wskazanego w ustawie. Powyższa zmiana przepisu uelastycznia zasady nabywania członkostwa w spółdzielni socjalnej przez osoby niezagrożone wykluczeniem społecznym. Zmiana przewiduje również dookreślenie, iż przekroczenie limitu 50% osób spoza katalogu osób zagrożonych wykluczeniem społecznym może mieć miejsce jedynie w przypadku prowadzenia spółdzielni o charakterze usługowym lub gdy spółdzielnia socjalna została założona przez osoby ze znacznym i umiarkowanym stopniem niepełnosprawności (art. 1 pkt 4 lit. d ustawy).
10. Umożliwienie uzyskania członkostwa w spółdzielni socjalnej przed upływem 12 miesięcy, w przypadku gdy statut spółdzielni stanowić będzie o takiej możliwości. Tym samym członkowie spółdzielni mogą sami dookreślić w statucie, kiedy osoba zatrudniona w spółdzielni nabędzie prawo do uzyskania w niej członkostwa. Jednocześnie wskazano, iż nie stosuje się przepisu art. 200 § 3 i 5 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze. Zgodnie z ww. przepisem

ustawy istnieje możliwość uzależnienia przyjęcia w poczet członka spółdzielni od odbycia okresu kandydackiego. Natomiast § 3 ww. przepisu stanowi, iż do kandydatów na członków spółdzielni stosuje się przepisy Kodeksu pracy dotyczące osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę zawartej na czas określony, jednakże stosunek pracy między kandydatem a spółdzielnią może być rozwiązany wcześniej, z zachowaniem terminów i zasad przewidzianych w przepisach Kodeksu pracy dla rozwiązania umowy zawartej na czas nieokreślony. Natomiast § 5 ww. przepisu stanowi, iż pracownicy spółdzielni zatrudnieni co najmniej dwanaście miesięcy na podstawie umowy o pracę zawartej na czas nieokreślony, ubiegający się o przyjęcie na członków spółdzielni, są zwolnieni od odbycia okresu kandydackiego. Spółdzielnia nie może odmówić przyjęcia takiego pracownika na członka, jeżeli spełnia on wymagania statutowe, a spółdzielnia ma możliwość dalszego jego zatrudnienia. Uzasadnieniem ww. wyłączenia, jest fakt, iż pracownicy spółdzielni socjalnej, którzy przygotowują się do roli członka, zatrudniani są również na podstawie umów cywilnoprawnych. Tym samym stosowanie przepisu art. 200 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze w całości powodowałoby, iż okres kandydacki może zostać zastosowany jedynie do pracowników zatrudnionych na umowie o pracę. Jednocześnie zwolnieni od odbycia okresu kandydackiego byłiby pracownicy zatrudnieni na podstawie umowy o pracę (art. 1 pkt 5 lit. a projektu ustawy).

11. Uchylenie ust. 3 w art. 5a, który stanowił o konieczności rozwiązania spółdzielczej umowy o pracę w przypadku, gdy członek lub pracownik spółdzielni założył, przystąpił do innej spółdzielni socjalnej, podjął działalność lub zatrudnienie u innego pracodawcy. Powyższa zmiana uzasadniona jest umożliwieniem podjęcia dodatkowego zatrudnienia przez członków i pracowników spółdzielni socjalnej osób prawnych bez konieczności rozwiązania stosunku pracy. Uchylenie ww. przepisu skutkuje zmianą brzmienia ust. 6 w art. 5a (art. 1 pkt 5 lit. b i d projektu ustawy).
12. Doprecyzowanie, iż w przypadku rozwiązania stosunku pracy zawartego z osobą zatrudnioną w spółdzielni socjalnej osób prawnych, w terminie 3 miesięcy, spółdzielnia socjalna ma obowiązek zatrudnić w miejsce pracownika, osobę spośród osób wymienionych w art. 4 ust. 1. Tym samym regulacja dotyczyć będzie

członków spółdzielni oraz pracowników niebędących członkami spółdzielni (art. 1 pkt 5 lit. c projektu ustawy).

13. Dodanie do katalogu dokumentów dołączanych do wniosku o wpis spółdzielni socjalnej do Krajowego Rejestru Sądowego zaświadczenia z powiatowego urzędu pracy potwierdzającego spełnienie warunków bycia osobą poszukującą pracy, o której mowa w art. 49 pkt 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, potwierdzającego spełnianie przez osoby zamierzające założyć spółdzielnię socjalną. Zmiana ta jest konsekwencją propozycji dodania nowej kategorii osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, tj. poszukujących pracy niepozostających w zatrudnieniu lub niewykonujących innej pracy zarobkowej opiekunów osób niepełnosprawnych, z wyłączeniem opiekunów osoby niepełnosprawnej pobierających świadczenie pielęgnacyjne lub specjalny zasiłek opiekuńczy na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych, lub zasiłek dla opiekuna na podstawie przepisów o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (art. 1 pkt 6 projektu ustawy).
14. Wprowadzenie regulacji wskazującej, że w spółdzielniach socjalnych, w których założycielami są osoby prawne lub w przypadku gdy liczba członków spółdzielni socjalnej jest mniejsza niż liczba pracowników niebędących członkami, zarząd ma obowiązek corocznie przeprowadzić spotkanie konsultacyjne dotyczące informacji o działalności i sytuacji ekonomicznej spółdzielni oraz przewidywanych w tym zakresie kierunkach zmian. Wnioski ze spotkania przedstawione przez pracowników, są następnie omawiane na zebraniu zarządu, który ma obowiązek przedstawić pracownikom oraz walnemu zgromadzeniu pisemną informację o ich wykorzystaniu. Przedstawiciel pracowników niebędących członkami spółdzielni socjalnej posiada prawo głosu doradczego na walnym zgromadzeniu spółdzielni. Szczegółowe warunki i tryb przekazywania informacji oraz przeprowadzania konsultacji z pracownikami określać będzie regulamin przyjęty przez walne zgromadzenie. Powyższa regulacja nie będzie stosowana w przypadku powołania rady pracowników na podstawie ustawy z dnia 7 kwietnia 2006 r. o informowaniu pracowników i przeprowadzaniu z nimi konsultacji (Dz. U. z 2006 r. poz. 550, z późn. zm.). Wprowadzenie tej zmiany podyktowane jest umożliwieniem współuczestnictwa pracowników w prowadzeniu przedsiębiorstwa, co wpłynie na przygotowanie pracowników spółdzielni socjalnej do świadomego



i odpowiedzialnego wstąpienia do grona członków spółdzielni. Spotkanie konsultacyjne jest ograniczone do pracowników z uwagi na fakt, iż spotkanie to organizowane jest przez zarząd spółdzielni, który jest organem wykonawczym, a prawa wynikające z członkostwa spółdzielni są dla wszystkich członków równe. Zarząd składa oświadczenia woli w imieniu spółdzielni i ją reprezentuje na zewnątrz. Jednocześnie zarząd kieruje działalnością spółdzielni oraz reprezentuje ją w stosunkach wewnętrznych (art. 1 pkt 7 projektu ustawy).

15. Uelastycznienie zasad podziału nadwyżki bilansowej i stworzenie możliwości jej przeznaczenia według potrzeb konkretnej spółdzielni poprzez zlikwidowanie obowiązku przeznaczania nadwyżki bilansowej na fundusz inwestycyjny. Nadwyżka bilansowa przeznaczana byłaby przez spółdzielnię socjalną na zwiększenie funduszu zasobowego w wysokości nie mniejszej niż 20% oraz na szczególny cel działalności spółdzielni, jakim jest reintegracja społeczna i zawodowa członków i pracowników spółdzielni, w wysokości min. 30%. Projektowana zmiana przewiduje również przeznaczenie nadwyżki bilansowej na fundusz wzajemnościowy, który tworzony jest przez spółdzielnię socjalną w przypadku utworzenia lub przystąpienia do konsorcjum spółdzielczego. Jednocześnie ściśle jest on związany z celami tworzenia konsorcjum spółdzielczego. Katalog wskazany w ww. przepisie jest katalogiem zamkniętym (art. 1 pkt 8 projektu ustawy).
16. Wskazanie, iż spółdzielnia socjalna może zatrudniać pracowników niebędących członkami spółdzielni, z tym że łączna liczba osób zagrożonych wykluczeniem społecznym nie może być niższa niż 50% w stosunku do ogółu członków spółdzielni i osób zatrudnionych w spółdzielni socjalnej, z zastrzeżeniem możliwości limitu 30%, w przypadku gdy spółdzielnię socjalną założyły osoby o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności oraz w przypadku, gdy spółdzielnia świadczy szczególne usługi (art. 1 pkt 9 lit. a projektu ustawy).
17. Uregulowanie kwestii form zatrudnienia członków zarządu przez wskazanie, iż z członkami zarządu rada nadzorcza, a przypadku braku jej powołania walne zgromadzenie nawiązuje stosunek pracy na podstawie spółdzielczej umowy o pracę lub umowy pracę. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze spółdzielnia i członek mają obowiązek pozostawania ze sobą w stosunku pracy, natomiast z członkami zarządu, bez względu na stanowisko,

zatrudnienie następuje na podstawie spółdzielczej umowy o pracę. Projektowany przepis wskazuje, iż z członkami zarządu spółdzielni socjalnej nawiązuje się stosunek pracy na podstawie spółdzielczej umowy o pracę albo umowy o pracę. Odstępstwo od zasady zawartej w ustawie z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze podyktowane jest faktem, iż spółdzielnie socjalne mogą być zakładane przez osoby prawne, gdzie członkowie zarządu nie są jednocześnie członkami spółdzielni. Do walnego zgromadzenia stosuje się przepis art. 46 § 1 pkt 8 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze stanowiącego, iż rada spółdzielni pełniąc swoją funkcję podejmuje uchwały w sprawach czynności prawnych dokonywanych między spółdzielnią a członkiem zarządu lub dokonywanych przez spółdzielnię w interesie członka zarządu oraz reprezentuje spółdzielnię przy tych czynnościach. Do reprezentowania spółdzielni wystarczy dwóch upoważnionych członków rady nadzorczej (art. 1 pkt 9 lit. b projektu ustawy).

18. Wprowadzenie możliwości zrefundowania składek na ubezpieczenia społeczne oraz części kosztów pracodawcy opłacanych również za pracowników spółdzielni socjalnej niebędących członkami spółdzielni, a będących osobami zagrożonymi wykluczeniem społecznym, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy. Ww. regulacja w szczególności dotyczyć będzie spółdzielni zakładanych przez organizacje pozarządowe, kościelne osoby prawne, jednostki samorządu terytorialnego. Nowe brzmienie tego przepisu również wskazuje wprost, iż osobami, na które może być przyznana refundacja, są, oprócz członków spółdzielni socjalnej, także osoby zatrudnione niebędące członkami spółdzielni, a spełniające kryteria osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym. Osoby fizyczne zatrudnione w spółdzielni tworzonej przez osoby prawne z pewnością miałyby możliwość uzyskania takiego właśnie wsparcia, gdyby same zdecydowały się powołać spółdzielnię socjalną osób fizycznych. Powyższa regulacja spowoduje konieczność wydania nowego aktu wykonawczego, zastępującego rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 października 2009 r. w sprawie wzoru wniosku spółdzielni socjalnej o zwrot opłaconych składek oraz trybu dokonywania ich zwrotu (Dz. U. poz. 1367) (art. 1 pkt 9 lit. c projektu ustawy).
19. Umożliwienie spółdzielniom socjalnym tworzenia konsorcjum spółdzielczego w formie umowy. Obligatoryjnymi elementami umowy konsorcjum spółdzielczego są w szczególności: cel zawarcia konsorcjum, czas trwania konsorcjum, obowiązki

stron konsorcjum, zasady przyjmowania, wykluczania lub występowania stron konsorcjum, zasady podziału korzyści i udziału w obciążeniach poszczególnych stron w ramach konsorcjum. Do konsorcjum spółdzielczego będzie mógł przystąpić inny podmiot, z tym że podmioty te nie mogą stanowić więcej niż 1/3 liczby stron konsorcjum spółdzielczego. Inny niż spółdzielnia socjalna podmiot nie będzie mógł być jedynym realizatorem działań w ramach konsorcjum spółdzielczego. Jednocześnie wskazano, iż w zakresie nieuregulowanym niniejszą ustawą do konsorcjum spółdzielczego stosuje się przepisy o spółce, o której mowa w ustawie z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2017 r. poz. 459, z późn. zm.). Powyższa regulacja jest istotna m.in. z punktu widzenia zwiększenia potencjału ekonomicznego i społecznego zrzeszonych spółdzielni socjalnych, wspólnego organizowania sieci produkcji, handlu i usług, promocji wspólnego znaku towarowego oraz wspólnego występowania w zamówieniach publicznych oraz zapytaniach ofertowych, nieobjętych przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164, z późn. zm.).

Możliwość ubiegania się o zamówienia publiczne przez spółdzielnie socjalne wspólnie np. z podmiotami komercyjnymi, może niewątpliwie zwiększyć ich zdolności ubiegania się o zamówienia, ale też należy mieć na uwadze, że na gruncie zamówień publicznych w przypadku, gdy zamawiający korzysta z możliwości zastrzeżenia zamówienia na podstawie art. 22 z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, występowanie w konsorcjum z podmiotem komercyjnym uniemożliwi spółdzielni socjalnej udział w takim postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego (art. 1 pkt 10 projektu ustawy).

20. Zobowiązanie spółdzielni socjalnych, których powstanie zostało sfinansowane ze środków publicznych, do poddania się pierwszej lustracji, o której mowa w ustawie z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze, w terminie 6 miesięcy od dnia zatwierdzenia sprawozdania finansowego za pierwszy rok działalności. Ww. obowiązek przeprowadzania lustracji w tym terminie ma na celu poprawę funkcjonowania spółdzielni socjalnych, które powstają przy wsparciu ze środków publicznych (Funduszu Pracy, Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Europejskiego Funduszu Społecznego). Lustracja spółdzielni socjalnej po tak krótkim okresie działalności ma na celu sprawdzenie rzetelności jej działania i stworzenie ewentualnej możliwości znalezienia rozwiązania na

problemy związane z jej funkcjonowaniem. Jednocześnie należy zaznaczyć, iż przepis ten dotyczyć ma jedynie spółdzielni socjalnej, której powstanie zostało sfinansowane ze środków publicznych, co realizuje zasadę dbałości o racjonalne wydatkowanie finansów publicznych. Uzasadnieniem wprowadzenia tej regulacji jest również fakt, iż zdarza się, że spółdzielnie po upływie terminu, w jakim możliwe jest wykrycie nieprawidłowości skutkującej koniecznością zwrotu otrzymanych środków, zawieszają swoją działalność, zmniejszają liczbę członków lub nie wykonują swoich zobowiązań nałożonych na nie przez przepisy prawa powszechnie obowiązującego. Wprawdzie przeprowadzenie lustracji wiąże się z poniesieniem kosztów przez spółdzielnię socjalną, jednakże lustracja ma na celu zbadanie legalności, gospodarności i rzetelności oraz udzielania organizacyjnej i instruktażowej pomocy w usuwaniu stwierdzonych nieprawidłowości oraz w usprawnieniu jej działania. Przepis art. 15 ust. 1 pkt 5 ustawy o spółdzielniach socjalnych stanowi o możliwości zrefundowania kosztów lustracji spółdzielni socjalnych ze środków jednostek samorządu terytorialnego lub budżetu państwa (art. 1 pkt 10 projektu ustawy).

21. Wprowadzenie dla spółdzielni socjalnej zwolnienia ze składek, o których mowa w art. 266 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze, na Krajową Radę Spółdzielczą, o ile przynależą do właściwego związku rewizyjnego. W obecnym stanie prawnym spółdzielnie socjalne należące do właściwych związków rewizyjnych zobowiązane są do opłaty składek zarówno na rzecz Krajowej Rady Spółdzielczej, jak i związku rewizyjnego, w którym są zrzeszone. Dodatkowo te same związki rewizyjne również zobowiązane są do wnoszenia opłaty na rzecz Krajowej Rady Spółdzielczej. Oznacza to w praktyce powielanie się obowiązków wnoszenia opłat i podnoszenie kosztów funkcjonowania spółdzielni socjalnej. Obecny stan prawny jest także jednym z czynników powodujących niski stopień zrzeszania się spółdzielni socjalnych we właściwych związkach rewizyjnych, albowiem łączy się z koniecznością ponoszenia dodatkowych kosztów. Spółdzielnia socjalna często nie dysponuje wystarczającymi środkami na zobowiązania, które, co do zasady, obciążają spółdzielnie działające na podstawie prawa spółdzielczego. Zwolnienie z tej opłaty spółdzielni socjalnej, której celem jest reintegracja zawodowa i społeczna oraz działalność społeczna, a nie tylko nastawienie na zysk, stanowi kolejny sposób obniżenia bieżących kosztów

działalności spółdzielni i co najważniejsze wyeliminowanie sytuacji, w której spółdzielnia zobowiązana jest wносить opłaty w postaci składek członkowskich zarówno na Krajową Radę Spółdzielczą, jak i na związek rewizyjny, w którym jest ona zrzeszona (art. 1 pkt 10 projektu ustawy).

22. Dodanie do katalogu przesłanek, które powodują postawienie spółdzielni w stan likwidacji z mocy prawa przypadku, gdy spółdzielnia socjalna założona przez trzy osoby fizyczne nie zatrudniłaby w terminie 12 miesięcy od dnia wpisu spółdzielni socjalnej do Krajowego Rejestru Sądowego dwóch osób, z uwzględnieniem limitów zatrudnieniowych wobec osób należących do grup zagrożonych wykluczeniem społecznym. Wprowadzenie powyższej regulacji jest konsekwencją obniżenia liczby osób fizycznych koniecznej do założenia spółdzielni socjalnej. Zmiana przewiduje również dodanie do katalogu przesłanek, które powodują postawienie spółdzielni w stan likwidacji z mocy prawa przypadku, gdy spółdzielnia socjalna, której powstanie zostało sfinansowane ze środków publicznych, nie poddała się pierwszej lustracji, o której mowa w ustawie z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze, w terminie 6 miesięcy od dnia zatwierdzenia sprawozdania finansowego. Jednocześnie dodano okres 3 miesięcznej karencji w przypadku zmniejszenia wymaganej liczby członków zanim spółdzielnia będzie obowiązana postawić się w stan likwidacji (art. 1 pkt 11 projektu ustawy).
23. Wprowadzenie zmiany w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2032, z późn. zm.) polegającej na i doprecyzowaniu odesłań do instrumentów wsparcia, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065). Projektowany przepis stanowi o zwolnieniu z podatku środków z Funduszu Pracy przyznanych na rozpoczęcie działalności gospodarczej oraz na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej (art. 2 projektu ustawy).
24. Wprowadzenie rozwiązania prawnego dotyczącego działalności warsztatów terapii zajęciowej przez zmianę ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych ma na celu uregulowanie działań realizowanych przez warsztaty terapii zajęciowej wobec uczestników aktywizowanych w kierunku podjęcia zatrudnienia na otwartym

rynku, m.in. w ramach spółdzielni socjalnej. Jak wynika z przeprowadzonego w 2014 r. przez Laboratorium Badań Społecznych „Badania sytuacji warsztatów terapii zajęciowej” w 2013 r. 1395 uczestników warsztatów terapii zajęciowej wzięło udział w nieodpłatnych praktykach zawodowych organizowanych u pracodawcy. Należy zauważyć, że terapia w warsztacie realizowana jest na podstawie indywidualnego programu rehabilitacji. Rada programowa warsztatu przez wskazanie w indywidualnym programie rehabilitacji potrzeby realizacji przez uczestnika warsztatu terapii zajęciowej praktyk zawodowych u pracodawcy decydowałaby o zastosowaniu wobec osoby niepełnosprawnej tego instrumentu wsparcia. Praktyka zawodowa mogłaby odbywać się w wymiarze do 15 godzin tygodniowo przez okres do trzech miesięcy, z możliwością przedłużenia tego terminu do sześciu miesięcy. Dookreślono również, że w praktykach zawodowych nie może brać udziału jednocześnie więcej niż 50% uczestników jednego warsztatu, aby nie zaburzyć stabilności jego funkcjonowania. Powyższe rozwiązanie będzie miało korzystny wpływ na przygotowanie osoby niepełnosprawnej do aktywności zawodowej, jak również byłoby sposobem weryfikacji zdolności takiej osoby do podjęcia ewentualnego zatrudnienia u potencjalnego pracodawcy. Jednocześnie możliwość odbycia praktyk zawodowych, w podmiocie prowadzącym działalność gospodarczą, będzie miało realny wpływ na pogłębienie wiedzy zdobytej podczas terapii przez doskonalenie umiejętności praktycznych na konkretnym stanowisku pracy, a także wykształcenie umiejętności pracy zarówno samodzielnej, jak i zespołowej oraz poczucie odpowiedzialności za jakość pracy. Jednocześnie w przypadku odbywania praktyki zawodowej przez uczestnika warsztatu, dotychczasowe koszty uczestnictwa osoby niepełnosprawnej w warsztacie terapii zawodowej finansowane będą w ramach Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w pełnej wysokości (art. 3 pkt 1 i 2 projektu ustawy).

25. Ponowne uregulowanie kwestii możliwości przyznawania jednorazowego wsparcia dla osób niepełnosprawnych ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przez zmianę art. 12a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Ww. wsparcie dotyczyłoby przyznawania przez starostę środków na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej lub na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej, a nie jak dotychczas na wniesienie

wkładu do spółdzielni socjalnej. Zmiana dookreśla również, iż ww. wsparcie może zostać udzielone członkowi założycielowi spółdzielni oraz członkowi przystępującemu do spółdzielni socjalnej po jej założeniu. Wysokość wsparcia określona w umowie zawartej ze starostą, nie może przekroczyć piętnastokrotności przeciętnego wynagrodzenia z jednoczesnym zaznaczeniem, iż w przypadku udzielenia wsparcia w wysokości do sześciokrotności przeciętnego wynagrodzenia, osoba, której to wsparcie zostało udzielone, zobowiązuje się do prowadzenia działalności gospodarczej, rolniczej lub członkostwa w spółdzielni socjalnej nieprzerwanie przez okres 12 miesięcy, natomiast przy wsparciu w wysokości powyżej sześciokrotności do piętnastokrotności przeciętnego wynagrodzenia zobowiązuje się do prowadzenia ww. działalności lub członkostwa w spółdzielni przez okres 24 miesięcy. Ww. forma wsparcia miałaby charakter fakultatywny. Nowa regulacja ma na celu wprowadzenie podobnego jak w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy instrumentu stanowiącego o możliwości udzielenia wsparcia z Funduszu Pracy na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej po jej założeniu, w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanego z podjęciem tej działalności. Powyższa regulacja powoduje konieczność wydania nowego aktu wykonawczego w miejsce obowiązującego rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 października 2007 r. w sprawie przyznania osobie niepełnosprawnej środków na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 102) (art. 3 pkt 3 projektu ustawy).

26. Wprowadzenie nowego jednorazowego instrumentu wsparcia na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanej przez powiatowy urząd pracy osoby niepełnosprawnej będącej jednocześnie osobą bezrobotną lub poszukującą pracy. Wysokość wsparcia określona w umowie zawartej ze starostą, nie może przekroczyć piętnastokrotności przeciętnego wynagrodzenia z jednoczesnym zaznaczeniem, iż w przypadku udzielenia wsparcia do sześciokrotności przeciętnego wynagrodzenia spółdzielnia socjalna, której to wsparcie zostało udzielone, zobowiązuje się do utrzymania zatrudnienia osoby niepełnosprawnej nieprzerwanie przez okres 12 miesięcy, natomiast przy wsparciu w wysokości powyżej sześciokrotności do piętnastokrotności przeciętnego wynagrodzenia

zobowiązuje się do utrzymania tego zatrudnienia przez okres 24 miesięcy. Jednocześnie zastrzeżono, że jeżeli okres zatrudnienia osoby niepełnosprawnej będzie krótszy niż ww. okresy 12 lub 24 miesiące, spółdzielnia socjalna jest obowiązana zwrócić Funduszowi za pośrednictwem starosty środki w wysokości równej 1/12 lub 1/24 ogólnej kwoty zwrotu za każdy miesiąc brakujący do upływu ww. okresu, jednak w wysokości nie mniejszej niż 1/6 tej kwoty. Spółdzielnia socjalna dokonuje zwrotu w terminie 3 miesięcy od dnia rozwiązania stosunku pracy z osobą niepełnosprawną. Spółdzielnia socjalna nie zwraca ww. środków, jeżeli zatrudni w terminie 3 miesięcy od dnia rozwiązania stosunku pracy z osobą niepełnosprawną inną osobę niepełnosprawną, zarejestrowaną w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotną lub poszukującą pracy niepozostającą w zatrudnieniu, przy czym wynikająca z tego powodu przerwa nie jest wliczana do ww. okresów. Jest to rozwiązanie analogiczne jak w przypadku regulacji stanowiącej o możliwości zwrotu kosztów wyposażenia stanowiska pracy dla pracodawcy, który przez okres co najmniej 36 miesięcy zatrudni osobę niepełnosprawną zarejestrowaną w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostającą w zatrudnieniu. Powyższa regulacja powoduje konieczność wydania nowego aktu wykonawczego (art. 3 pkt 4 projektu ustawy).

27. Wprowadzenie możliwości ubiegania się przez spółdzielnie socjalne o środki na finansowanie kosztów wynagrodzenia, w okresie do 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy ze starostą, wypłacane miesięcznie w wysokości nie wyższej niż kwota najniższego wynagrodzenia przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy, dla zatrudnionej skierowanej przez powiatowy urząd pracy osoby niepełnosprawnej będącej jednocześnie osobą bezrobotną lub poszukującą pracy. Ww. wsparcie stanowiłoby pomoc w uzyskaniu stabilności funkcjonowania spółdzielni socjalnej. Ww. forma wsparcia miałaby charakter fakultatywny. Powyższa regulacja powoduje konieczność wydania nowego aktu wykonawczego (art. 3 pkt 4 projektu ustawy).
28. W ramach zmiany ustawy z dnia 4 września z 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 888 i 1086) dodanie do działu administracji rządowej, jakim jest zabezpieczenie społeczne spraw z zakresu ekonomii społecznej, przedsiębiorczości społecznej, w tym spółdzielczości socjalnej.



Przedsiębiorczość społeczna jest sferą życia społeczno-gospodarczego, pozostającą na pograniczu sektora przedsiębiorczości oraz sektora organizacji społecznych niedziałających w celu osiągnięcia zysku. Podmiotów, które stosują mechanizmy typowe dla przedsiębiorczości społecznej, działa w Polsce kilka tysięcy. Są to przede wszystkim spółdzielnie socjalne, organizacje pozarządowe prowadzące działalność gospodarczą, czy spółki z o.o. realizujące cele społeczne, świadomie wykorzystując formułę przedsiębiorczości społecznej. Do sfery przedsiębiorczości społecznej zalicza się także spółdzielnie pracy, spółdzielnie inwalidów czy zakłady aktywizacji zawodowej tworzone przez organizacje pozarządowe, których statutowym zadaniem jest rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych. W ostatnich kilku latach rozwija się również szerzej rozumiany sektor ekonomii społecznej obejmujący m.in. organizacje pozarządowe, centra integracji społecznej, kluby integracji społecznej tworzone przez organizacje pozarządowe, czy też ośrodki wsparcia ekonomii społecznej. Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej (KPRES), przyjęty uchwałą nr 161 Rady Ministrów z dnia 12 sierpnia 2014 r. (M.P. poz. 811) jest dokumentem operacyjno-wdrożeniowym. Ma szczególne znaczenie w zakresie realizacji polityki państwa, albowiem umożliwił spełnienie przez Polskę jednego z warunków *ex ante* (zapewnienia określonych warunków wyjściowych umożliwiających efektywną realizację programów współfinansowanych ze środków europejskich w dziedzinie pracy na własny rachunek, przedsiębiorczości i tworzenia przedsiębiorstw, dzięki stworzeniu strategicznych ram polityki na rzecz nowych przedsiębiorstw sprzyjających włączeniu społecznemu), ustalonego w ramach negocjacji z Komisją Europejską w odniesieniu do perspektywy finansowej na lata 2014–2020. Zgodnie z celem nadrzędnym KPRES, w 2020 r. ekonomia społeczna stanowić będzie ważny czynnik wzrostu zatrudnienia, spójności społecznej oraz rozwoju kapitału społecznego. Osiągnięciu celów KPRES służy realizacja działań mieszczących się w ramach pięciu głównych priorytetów obejmujących m.in. działania na rzecz stworzenia odpowiedniego środowiska dla rozwoju sektora ekonomii społecznej na poziomie lokalnym, stworzenia systemu wsparcia ekonomii społecznej przez zapewnienie podmiotom ekonomii społecznej dostępu do działań o charakterze doradczo-usługowym oraz kapitału finansowego, włączenie ekonomii społecznej do głównego nurtu polityk publicznych na poziomie krajowym i regionalnym,

a także realizację działań edukacyjnych dotyczących tradycji i instrumentów działania ekonomii społecznej. Działania zaplanowane do realizacji w tym obszarze koncentrują się na określeniu roli i miejsca ekonomii społecznej i przedsiębiorstw społecznych w systemie społeczno-gospodarczym, a także zdefiniowaniu obszaru ekonomii społecznej i pojęcia przedsiębiorstwa społecznego przez uchwalenie ustawy. Ww. obszar właściwości jest realizowany przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, jednakże nie zostało to do tej pory uregulowane w ustawie o działach administracji rządowej (art. 4 projektu ustawy).

29. Proponuje się wprowadzenie nowego instrumentu wsparcia dla spółdzielni socjalnej, przez zmianę ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w przedmiocie udzielenia jednorazowego wsparcia w wysokości do 6-krotnej wysokości przeciętnego wynagrodzenia na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanego do pracy w spółdzielni socjalnej bezrobotnego lub skierowanego poszukującego pracy opiekuna osoby niepełnosprawnej, o którym mowa w art. 49 pkt 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy lub skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia. Ww. forma wsparcia miałaby charakter fakultatywny. Spółdzielnia socjalna zobowiązana będzie do utrzymania utworzonego stanowiska pracy przez 24 miesiące (art. 5 pkt 3 lit. a projektu ustawy).
30. Rozszerzenie jednorazowego wsparcia, przyznawanego obecnie jedynie bezrobotnym, poszukującym pracy opiekunom osób niepełnosprawnych, o których mowa w art. 49 pkt 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy i absolwentom centrów integracji społecznej i klubów integracji społecznej. Wsparcie to przewiduje możliwość przyznania środków na podjęcie działalności gospodarczej w formie spółdzielni socjalnej, w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanego z podjęciem tej działalności poszukującym pracy niepozostającym w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia. Osoby do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia, posiadające status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia w rozumieniu ustawy z dnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy należą do kategorii osób zagrożonych wykluczeniem społecznym wskazanej w ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r.

o spółdzielniach socjalnych. W świetle ww. ustawy osoby te uprawnione są do założenia spółdzielni socjalnej, jak również do przystąpienia do już istniejącej spółdzielni socjalnej. Powyższa regulacja powoduje konieczność wydania nowego aktu wykonawczego, który zastąpi rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 lipca 2017 r. w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych (Dz. U. poz. 1379) (art. 5 pkt 3 lit. a i lit. k projektu ustawy).

31. Proponuje się wprowadzenie w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy możliwości ubiegania się przez spółdzielnie socjalne o środki na finansowanie kosztów wynagrodzenia, w okresie do 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy, wypłacane miesięcznie w wysokości nie wyższej niż kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę zgodnie z ustawą z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy, dla zatrudnionego skierowanego bezrobotnego lub zatrudnionego skierowanego poszukującego pracy, o którym mowa w art. 49 pkt 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy lub zatrudnionego skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia. Wsparcie stanowiłoby pomoc w uzyskaniu stabilności funkcjonowania spółdzielni socjalnej. Forma wsparcia miałaby charakter fakultatywny. Powyższa regulacja powoduje konieczność wydania nowego aktu wykonawczego, który zastąpi rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 lipca 2017 r. w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych (Dz. U. poz. 1379) (art. 5 pkt 3 lit. a, lit. c i lit. h projektu ustawy).
32. Przepis art. 46 ust. 5b ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy stanowi o konieczności składania oświadczenia o niekaralności. W związku z tym, doprecyzowano, iż złożenie oświadczenia o niekaralności jest objęte rygiorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w oświadczeniu klauzuli następującej treści „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”. Klauzula ta zastępuje pouczenie

organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań (art. 5 pkt 3 lit. i oraz lit. j projektu ustawy).

Pozostałe zmiany mają charakter zmian porządkujących i doprecyzowujących.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia z wyjątkiem art. 1 pkt 10 w zakresie dodawanego art. 15d, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga uzyskania opinii właściwych organów i instytucji Unii Europejskiej, w tym Europejskiego Banku Centralnego, na podstawie § 27 ust. 4 uchwały Rady Ministrów nr 190 z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Przedmiot projektowanej regulacji nie powoduje zagrożeń korupcyjnych.

Projekt ustawy będzie miał wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców przez zwiększenie poziomu współpracy przedsiębiorstw na poziomie lokalnym.

Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na prawa i obowiązki przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p><b>Nazwa projektu</b> Ustawa o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Krzysztof Michałkiewicz, Sekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Agnieszka Muzyka, Starszy Specjalista, Departament Ekonomii Społecznej i Pożytku Publicznego, 22-693-48-72</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 31.07.2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> UD 186</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana regulacja ma na celu ułatwienie zakładania spółdzielni socjalnych. Pierwsze spółdzielnie socjalne powstałe w Polsce funkcjonują już od ponad 10 lat. W tym czasie zauważono potrzebę wyeliminowania bariery, często spotykanej w praktyce, dotyczącej skompletowania składu założycielskiego, przy czym częstokroć skład ten w całości jest rekrutowany spośród osób wywodzących się z grup osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, co wiązać się może z obniżoną motywacją do angażowania się w zakładanie własnej działalności czy też kompetencjami zawodowymi i społecznymi. Tym samym zwrócono uwagę na dotychczasowe wymagania względem tworzenia nowych spółdzielni, utrudniające powstawanie tej formy prawnej – m.in. wysokiego wymogu zatrudnieniowego wobec tych osób w początkowym okresie działalności spółdzielni.

Ponadto został zauważony deficyt w zakresie zaspokajania potrzeb mieszkańców wspólnot samorządowych w obszarze tzw. usług społecznych użyteczności publicznej, tj. w szczególności w zakresie zadań i usług pomocy społecznej, wspierania osób niepełnosprawnych, wspierania rodziny i pieczy zastępczej, prowadzenia niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz w zakresie opieki nad dziećmi do lat 3 – w rozumieniu odpowiednich przepisów dotyczących rodzaju prowadzonej działalności. Działanie to jest zbieżne z Umową Partnerstwa Rządu RP i Komisji Europejskiej oraz realizowanym procesem deinstytucjonalizacji usług społecznych.

Projektowana regulacja ma na celu uelastycznienie i usprawnienie funkcjonowania spółdzielni socjalnych, m.in. ze względu na trudności w początkowym okresie ich działania.

Zidentyfikowano potrzebę ponownego uregulowania przepisów dotyczących instrumentów wsparcia na założenie i przystąpienie do spółdzielni socjalnych zainteresowanych osób. Ww. wsparcie obecnie jest udzielane osobom niepełnosprawnym z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz bezrobotnym, poszukującym pracy opiekunom osoby niepełnosprawnej, absolwentom centrów integracji społecznej i klubów integracji społecznej z Funduszu Pracy.

Istotne jest także porządkowanie przepisów regulujących działalność spółdzielni socjalnych w celu zwiększenia ich trwałości, przy jednoczesnym wzmocnieniu pozycji jej pracowników przygotowujących się do roli członków spółdzielni socjalnych.

Zauważono także potrzebę wzmocnienia reintegracji społecznej i zawodowej osób z grup narażonych na wykluczenie społeczne pracujących w spółdzielniach socjalnych, jednakże niebędących członkami tych spółdzielni. Mając na uwadze doświadczenia w ramach badań sektora spółdzielczości socjalnej oraz zgłaszane postulaty i uwagi dotyczące obecnych uwarunkowań funkcjonowania spółdzielni socjalnych, za potrzebne należy uznać zwiększenie trwałości spółdzielni socjalnych szczególnie na początku jej funkcjonowania.

Do istotnych elementów, które również wymagają uregulowania, należy pomoc w weryfikacji zdolności osób niepełnosprawnych uczestniczących w zajęciach warsztatów aktywności zawodowej do podjęcia ewentualnego zatrudnienia u potencjalnego pracodawcy, m.in. będącego spółdzielnią socjalną.

W ostatnich latach jest obserwowany także rozwój sektora ekonomii społecznej i przedsiębiorczości społecznej, do którego przynależy m.in. spółdzielczość socjalna. Zadania w ramach ww. obszaru są realizowane przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego od ponad dekady, jednakże nie zostało to do tej pory uregulowane w ustawie o działach administracji rządowej.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana regulacja przewiduje rozszerzenie katalogu osób, które mogą zakładać i przystąpić do spółdzielni socjalnej w charakterze członka lub osoby świadczącej pracę na rzecz spółdzielni, o poszukujących pracy niepozostających w zatrudnieniu lub niewykonujących innej pracy zarobkowej opiekunów osób niepełnosprawnych, z wyłączeniem opiekunów osoby niepełnosprawnej pobierających świadczenie pielęgnacyjne lub specjalny zasiłek opiekuńczy na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych, lub zasiłek dla opiekuna na podstawie przepisów o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów, tj. o osoby, o których mowa w art. 49 pkt 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm).

Projektowana regulacja ma na celu ułatwienie zakładania spółdzielni socjalnych przez warunkowe zmniejszenie liczby założycieli z pięciu do trzech osób, jeżeli założycielami spółdzielni socjalnej są osoby fizyczne, z obowiązkiem uzupełnienia w określonym terminie składu członkowskiego – w szczególności o osoby pochodzące z grup zagrożonych wykluczeniem społecznym, oraz wprowadzenie nowego profilu spółdzielni socjalnej, o tzw. charakterze usługowym. Projekt ustawy przewiduje również uregulowanie kwestii założenia spółdzielni socjalnej przez osoby o umiarkowanym lub znacznym stopniu niepełnosprawności. W przypadku zakładania spółdzielni przez te osoby limit osób spoza katalogu osób zagrożonych wykluczeniem społecznym przy zakładaniu spółdzielni będzie mógł wynosić nie 50%, a 70%. Tym samym proponowana regulacja upraszcza proces zakładania spółdzielni socjalnej.

Proponowana regulacja ułatwia funkcjonowanie spółdzielni socjalnej w początkowym etapie działalności, wprowadzając zmianę zasad udzielania wsparcia na podjęcie działalności gospodarczej w ramach spółdzielni socjalnej. Projekt przewiduje możliwość wsparcia z Funduszu Pracy nie tylko dla osób bezrobotnych czy absolwentów centrum integracji społecznej i absolwentów klubów integracji społecznej oraz poszukujących pracy opiekunów osób niepełnosprawnych, ale także dla poszukujących pracy niepozostających w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia, w postaci środków na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej, w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanego z podjęciem tej działalności. Regulacja przewiduje również wprowadzenie nowego instrumentu wsparcia, które może zostać udzielone spółdzielni socjalnej, do 6-krotności przeciętnego wynagrodzenia na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego lub skierowanego opiekuna osoby niepełnosprawnej lub skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia.

Projektowana regulacja uelastycznia i usprawnia funkcjonowanie spółdzielni socjalnych, m.in. ze względu na trudności w początkowym okresie ich działania, przez poszerzenie zakresu wsparcia dla podmiotów już istniejących poprzez umożliwienie ubiegania się o środki na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla zatrudnionego skierowanego bezrobotnego lub zatrudnionego skierowanego opiekuna osoby niepełnosprawnej, lub zatrudnionego skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia, które będą wypłacane w okresie do 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy, w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż kwota minimalnego wynagrodzenia zgodnie z ustawą z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2017 r. poz. 847), wypłacane w miesięcznych ratach przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy.

Projektowana ustawa zakłada również udzielanie wsparcia z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na podjęcie działalności gospodarczej w ramach spółdzielni socjalnej dla osób niepełnosprawnych, a nie jak dotychczas na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej, a także środki finansowe na utworzenie stanowiska pracy w spółdzielni socjalnej dla skierowanych osób bezrobotnych i poszukujących pracy będących jednocześnie osobami niepełnosprawnymi. Projekt przewiduje również umożliwienie ubiegania się o środki na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla zatrudnionego skierowanego bezrobotnego lub skierowanego poszukującego pracy będącego jednocześnie osobą niepełnosprawną, które będą wypłacane w okresie do 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy, w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż kwota minimalnego wynagrodzenia, wypłacane w miesięcznych ratach przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy.

Wzmocnienie reintegracji społecznej i zawodowej osób z grup narażonych na wykluczenie społeczne pracujących w spółdzielniach socjalnych, jednakże niebędących ich członkami, obejmuje ponowne zdefiniowanie przedmiotu działalności spółdzielni socjalnej. Jednocześnie zostanie doprecyzowany cel działania spółdzielni socjalnej przez wskazanie, iż spółdzielnia socjalna działa na rzecz reintegracji zawodowej i społecznej nie tylko członków spółdzielni, ale również na rzecz pracowników spółdzielni zagrożonych wykluczeniem, niebędących jej członkami. Projekt przewiduje również wprowadzenie możliwości refundacji składek na ubezpieczenia społeczne oraz części kosztów pracodawcy opłacanych nie tylko za członków, ale również pracowników spółdzielni socjalnej niebędących jej członkami, a będących osobami zagrożonymi wykluczeniem społecznym, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

Jednocześnie projekt przewiduje możliwość odbycia nieodpłatnych praktyk zawodowych u pracodawcy, w tym spółdzielni socjalnej przez osobę niepełnosprawną realizującą indywidualny program rehabilitacji zawodowej w ramach warsztatu terapii zajęciowej, co miałoby realny wpływ na pogłębienie wiedzy zdobytej podczas terapii w warsztacie przez doskonalenie umiejętności praktycznych na konkretnym stanowisku pracy, a także wykształcenie umiejętności pracy zarówno samodzielnej, jak i w zespole oraz poczucia odpowiedzialności za jakość pracy. W przypadku odbywania praktyki zawodowej przez uczestnika warsztatu koszty uczestnictwa osoby niepełnosprawnej w warsztacie finansowane w ramach PFRON byłyby w dalszym ciągu w pełnej wysokości.

Jednocześnie projekt ustawy, do działu administracji rządowej, jakim jest zabezpieczenie społeczne, dodaje sprawy z zakresu ekonomii społecznej, przedsiębiorczości społecznej, w tym spółdzielczości socjalnej.

### **3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Spółdzielnie socjalne funkcjonują w wielu krajach europejskich. Największa grupa, ok. 7000 spółdzielni, funkcjonuje we Włoszech. Ponadto spółdzielnie podobnego typu funkcjonują m.in. w Belgii, Hiszpanii, Portugalii, Francji, Finlandii, na Węgrzech. Rozwiązania preferują działania w zakresie reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizację usług społecznych. Jednak rozwiązania w tych krajach są bardzo swoiste i dostosowane do danego systemu prawnego, dlatego też wiele z proponowanych rozwiązań w projekcie

wynika z oryginalnych polskich doświadczeń współpracy organizacji pozarządowych i władz publicznych.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracownicy spółdzielni socjalnych, niebędący członkami spółdzielni socjalnych	Szacunkowo średnio 3 osoby na spółdzielnię socjalną.	Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2012–2013 oraz 2014–2015.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– określenie, iż prowadzenie wspólnego przedsięwzięcia w formie spółdzielni socjalnej odbywa się w oparciu nie tylko o pracę członków spółdzielni, ale również o pracę pracowników spółdzielni socjalnej,</li> <li>– określenie, iż spółdzielnia socjalna działa na rzecz społecznej i zawodowej reintegracji nie tylko członków spółdzielni, ale również na rzecz pracowników spółdzielni socjalnej.</li> </ul>
Spółdzielnie socjalne, o których mowa w ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych	Ogółem na dzień 30 listopada 2016 r. w Krajowym Rejestrze Sądowym zarejestrowanych było 1395 spółdzielni socjalnych, w tym 143 spółdzielnie socjalne zrzeszone były w Ogólnopolskim Związku Rewizyjnym Spółdzielni Socjalnych.	Krajowy Rejestr Sądowy; Informacja Ogólnopolskiego Związku Rewizyjnego Spółdzielni Socjalnych.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– zmiana w zakresie limitów przeznaczania nadwyżki bilansowej,</li> <li>– w przypadku spółdzielni socjalnych zatrudniających poniżej 50 pracowników (bez rady pracowników), wprowadzenie obowiązku informowania pracowników o sytuacji spółdzielni wraz z przewidywanymi kierunkami jej rozwoju raz w roku,</li> <li>– w przypadku spółdzielni powstałych ze środków publicznych wprowadzenie obowiązku przeprowadzenia pierwszej lustracji, o której mowa w ustawie z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze, w terminie 6 miesięcy od dnia zatwierdzenia sprawozdania finansowego za pierwszy rok działalności,</li> <li>– zwolnienie z opłat, o których mowa w art. 266 ustawy – Prawo spółdzielcze, o ile spółdzielnia socjalna przynależy do właściwego związku rewizyjnego,</li> <li>– możliwość otrzymania wsparcia z FP na utworzenie miejsca pracy dla skierowanego bezrobotnego lub skierowanego opiekuna osoby niepełnosprawnej, lub skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia i po ukończeniu 50. roku życia,</li> <li>– możliwość otrzymania</li> </ul>

			wsparcia na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego bezrobotnego lub skierowanego opiekuna osoby niepełnosprawnej, lub skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia i po ukończeniu 50. roku życia, – możliwość otrzymania wsparcia z PFRON na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanej osoby bezrobotnej lub poszukującej pracy będącej jednocześnie osobą niepełnosprawną.
Osoby o umiarkowanym i znacznym stopniu niepełnosprawności w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych	Osoby niepełnosprawne (mające orzeczenie) w wieku 16 lat i więcej umiarkowany stopień – 1 434 tys. osób znaczny stopień – 879 tys. osób.  Dane na temat liczby osób, które w 2015 roku legitymowały się odpowiednim stopniem niepełnosprawności: Znaczny: 836 201 Umiarkowany: 1 173 521 Lekki: 566 150 Łącznie : 2 575 872	Dane z Badania Aktywności Ekonomicznej Ludności za III kwartał 2016  Dane z Elektronicznego Krajowego Systemu Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności (EKSMOoN)	Obniżenie wymaganej liczby osób ze znacznym lub umiarkowanym stopniem niepełnosprawności potrzebnych do założenia spółdzielni socjalnej do 30%.
Spółdzielnie socjalne prowadzące działalność w zakresie: pomocy społecznej, wspierania osób niepełnosprawnych, wspierania rodziny i pieczy zastępczej, prowadzenia niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz w zakresie opieki nad dziećmi do lat 3 – w rozumieniu odpowiednich przepisów dotyczących rodzaju prowadzonej działalności	Działalność w zakresie pomocy społecznej – 29,5% spółdzielni socjalnych. Działalność w zakresie rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych – 36,5% spółdzielni socjalnych. Działalność w zakresie wspierania i pieczy zastępczej – 3,4% spółdzielni socjalnych. Działalność w zakresie opieki nad dziećmi do lat 3 oraz w zakresie	Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2012–2013 oraz 2014–2015.	Obniżenie progu zatrudnieniowego osób zakładających spółdzielnie socjalne wskazanych w art. 4 ust. 1 do 30% w przypadku realizacji usług społecznych użyteczności publicznej.



	prowadzenia niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego – brak danych.		
Warsztaty terapii zajęciowej	708	Zbiornicze sprawozdanie rzeczowo-finansowe samorządów powiatowych z realizacji zadań ze środków Funduszu, za IV kwartał 2016 r.	Pozytywny wpływ na jakość prowadzonej terapii.
Uczestnicy warsztatów terapii zajęciowej	26 501	Zbiornicze sprawozdanie rzeczowo-finansowe samorządów powiatowych z realizacji zadań ze środków Funduszu, za IV kwartał 2016 r.	Zwiększenie szans na podjęcie aktywności zawodowej.
Poszukujący pracy niepozostający w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia	Liczba osób w poszczególnych przedziałach wiekowych według stanu na koniec 2016 r.: 18–24 – 1984, 23–34 – 7252, 45–54 – 7468, 55–59 – 4971, 60+ – 4879. Szacunkowa liczba osób do 30 roku życia oraz 50+ posiadających status osoby poszukującej pracy – ok. 20 tys. Szacuje się, iż z możliwości założenia lub przystąpienia do istniejącej spółdzielni socjalnej korzystałoby ok. 20 osób rocznie.	Informacje własne MRPiPS	Możliwość uzyskania jednorazowo środków z FP na podjęcie działalności gospodarczej w formie spółdzielni socjalnej, w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanego z podjęciem tej działalności. Obecnie wsparcie to jest przyznawane tylko osobom bezrobotnym i absolwentom Centrów Integracji Społecznej i Klubów Integracji Społecznej oraz opiekunom osób niepełnosprawnych, o których mowa w art. 49 pkt 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.
Bezrobotni	1 335 155	Sprawozdanie MPiPS-01 o rynku pracy – dane na koniec 2016 r.	Wprowadzenie nowych instrumentów rynku pracy dla bezrobotnych opiekunów osób niepełnosprawnych. Rozszerzenie możliwości aktywizacji ww. osób.
Poszukujący pracy	30 167 osób	Sprawozdanie MPiPS-01 o rynku pracy – dane na koniec 2016 r.	Dopuszczenie poszukujących pracy opiekunów osób niepełnosprawnych do określonych usług i instrumentów rynku pracy na zasadach analogicznych jak bezrobotni. Rozszerzenie możliwości aktywizacji ww. osób.

Krajowa Rada Spółdzielcza	Naczelnny organ samorządu spółdzielczego działającego na podstawie ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze, reprezentuje interesy spółdzielczości polskiej w kraju i za granicą.	Statut Krajowej Rady Spółdzielczej	Zwolnienie z opłat, o których mowa w art. 266 ustawy – Prawo spółdzielcze, o ile spółdzielnia socjalna przynależy do związku rewizyjnego właściwego dla spółdzielni socjalnych.
---------------------------	---	------------------------------------	---

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został przesłany do konsultacji spółdzielniom socjalnym, organizacjom pozarządowym oraz podmiotom z nimi zrównanym, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, Radzie Dialogu Społecznego, Radzie Działalności Pożytku Publicznego, Radzie Dialogu Społecznego, Radzie Zatrudnienia Socjalnego, Państwowemu Funduszowi Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Krajowej Radzie Spółdzielczej, Ogólnopolskiemu Związkowi Rewizyjnemu Spółdzielni Socjalnych, Stowarzyszeniu na rzecz Spółdzielni Socjalnych, Ośrodkom Wsparcia Ekonomii Społecznej. Ponadto projekt został również skonsultowany z Sekretarzem Generalnym Konferencji Episkopatu Polski. Projekt ustawy został skierowany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Komisja na posiedzeniu w dniu 24 maja 2017 r. pozytywnie zaopiniowała projekt. Projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Konsultacje publiczne odbywały się w dniach od 9 marca 2017 r. do 24 marca 2017 r.

Do przedmiotowego projektu uwagi zgłosiły następujące podmioty: Ogólnopolski Związek Rewizyjny Spółdzielni Socjalnych wraz ze Stowarzyszeniem na Rzecz Spółdzielni Socjalnych, Fajna Spółdzielnia Socjalna, Waldemar Żbik – Spółdzielnia Socjalna w Praktyce, Fundacja Pomocy Wzajemnej Barka, Wrocławska Spółdzielnia Socjalna.

Uwzględniono następujące propozycje:

- 1) poszerzenia zakresu wsparcia dla spółdzielni socjalnych z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przez umożliwienie ubiegania się o środki na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla zatrudnionych skierowanych do pracy w spółdzielni socjalnej osób bezrobotnych i poszukujących pracy będących jednocześnie osobami niepełnosprawnymi, nie wyższej jednak niż kwota minimalnego wynagrodzenia – analogiczny instrument wsparcia jak z Funduszu Pracy;
- 2) wprowadzenia okresu 3-miesięcznej karencji w przypadku zmniejszenia wymaganej liczby członków zanim spółdzielnia będzie obowiązana postawić się w stan likwidacji;
- 3) przeformułowania regulacji dotyczącej konsorcjum – konsorcjum spółdzielcze powiązane z funduszem wzajemnościowym.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2015 r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie) PFRON													
<b>Wydatki ogółem</b>		<b>0,08</b>	<b>0,75</b>	<b>1,17</b>	<b>1,64</b>	<b>2,15</b>	<b>2,7</b>	<b>3,29</b>	<b>3,95</b>	<b>4,66</b>	<b>5,44</b>	<b>6,29</b>	<b>32,12</b>
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)		<b>0,08</b>	<b>0,75</b>	<b>1,17</b>	<b>1,64</b>	<b>2,15</b>	<b>2,7</b>	<b>3,29</b>	<b>3,95</b>	<b>4,66</b>	<b>5,44</b>	<b>6,29</b>	<b>32,12</b>
w tym:	Fundusz Pracy	0,08	0,69	1,08	1,51	1,98	2,49	3,04	3,65	4,3	5,02	5,81	29,65
	PFRON	0	0,06	0,09	0,13	0,17	0,21	0,25	0,3	0,36	0,42	0,48	2,47
<b>Saldo ogółem</b>		<b>-0,08</b>	<b>-0,75</b>	<b>-1,17</b>	<b>-1,64</b>	<b>-2,15</b>	<b>-2,7</b>	<b>-3,29</b>	<b>-3,95</b>	<b>-4,66</b>	<b>-5,44</b>	<b>-6,29</b>	<b>-32,12</b>
budżet państwa													
JST													

pozostałe jednostki (oddzielnie)		-0,08	-0,75	-1,17	-1,64	-2,15	-2,7	-3,29	-3,95	-4,66	-5,44	-6,29	-32,12
w tym:	Fundusz Pracy	-0,08	-0,69	-1,08	-1,51	-1,98	-2,49	-3,04	-3,65	-4,3	-5,02	-5,81	-29,65
	PFRON	-0	-0,06	-0,09	-0,13	-0,17	-0,21	-0,25	-0,3	-0,36	-0,42	-0,48	-2,47
Źródła finansowania		Fundusz Pracy, Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na wysokość wydatków budżetu państwa. Skutki finansowe dla sektora finansów publicznych obejmą zmiany w zakresie przeznaczenia środków finansowych w ramach limitów i planu finansowego odpowiednio Funduszu Pracy i Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) na dany rok, bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel. Wejście w życie projektowanej ustawy nie spowoduje skutków finansowych w postaci zwiększenia wydatków w ramach Funduszu Pracy oraz Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych i pozostaną one na dotychczasowym poziomie. Przewidywane w projekcie wsparcie ma charakter fakultatywny i może zostać udzielone w ramach limitu środków, jakimi dysponują Powiatowe Urzędy Pracy w chwili obecnej. Proponowane rozwiązania nie spowodują zwiększenia kosztów PFRON i będą finansowane w ramach planu finansowego PFRON na dany rok z puli środków PFRON przekazywanych powiatom według algorytmu, których podziału na poszczególne zadania dokonuje rada powiatu. Proponowane rozwiązania nie zakłócą prawidłowej realizacji zadań PFRON i nie będą powodem wystąpień o dodatkowe środki.</p> <p>W zestawieniu wpływu na sektor publiczny (w części wydatki) w perspektywie 10-letniej przedstawiono wewnętrzną dynamikę wydatków FP i PFRON w ramach limitów planów finansowych odpowiednio FP i PFRON. W oparciu o dane Departamentu Funduszy MRPiPS z 3 ostatnich lat, wyliczono średnie wydatki na finansowanie podjęcia działalności gospodarczej w formie spółdzielni socjalnej oraz na zwrot opłaconych przez spółdzielnie socjalne wydatków obejmujących część wynagrodzenia oraz kosztów osobowych pracodawcy odpowiadających składce na ubezpieczenia społeczne w wysokości 4 003 700,00 zł rocznie. Średnie wydatki z planów finansowych PFRON (na podstawie średniej z wydatków z trzech ostatnich lat) na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej wyliczono na kwotę 333 896,67 zł rocznie. Biorąc pod uwagę szacowaną na 2017 r. liczbę spółdzielni socjalnych – 1574, wyliczono średnie wydatki przypadające na jedną spółdzielnię socjalną w wysokości 2543,65 zł z FP oraz 212,13 zł z PFRON. Wpływ zmian ustawy na zwiększenie wydatków w ramach limitów planów finansowych odpowiednio FP i PFRON będzie wynikał w perspektywie 10-letniej ze zwiększenia się liczby spółdzielni socjalnych. W związku z tym na podstawie średniorocznego wzrostu ogólnej liczby spółdzielni socjalnych z 2 ostatnich lat, który wyniósł 9%, oszacowano, o ile będzie co roku zwiększała się liczba spółdzielni socjalnych. Mnożąc tę liczbę przez wcześniej wyliczone średnie wydatki przypadające na jedną spółdzielnię socjalną z FP oraz z PFRON, dokonano oszacowania możliwych przesunięć wydatków na spółdzielnię socjalną w ramach planów finansowych FP i PFRON w perspektywie kolejnych 10 lat. Skutki finansowe dla roku 2017 skalkulowano na 3 miesiące, ze względu na przewidywaną datę wejścia w życie ustawy.</p> <p>Należy wziąć również pod uwagę, że zmiany przepisów będą miały korzystny wpływ na rynek pracy, co przełoży się na ograniczenie wydatków oraz zwiększenie dochodów sektora finansów publicznych. W Regionalnych Programach Operacyjnych zapisano, że do 2022 r. powstanie ok. 10 tys. miejsc pracy w podmiotach ekonomii społecznej. Szacuje się że ok. 60% będą to miejsca w spółdzielniach socjalnych. Dodając tworzenie miejsc pracy ze środków Funduszu Pracy (w okresie 2011-2015 – przyznano 457 dofinansowań) i PFRON (w okresie 2018-2022 liczba dofinansowań wyniosła 97), daje to 7375 miejsc pracy do 2027 r. Zwiększenie zatrudnienia oznacza zmniejszanie się wydatków na zasiłki okresowe z pomocy społecznej przyznawane z powodu bezrobocia oraz zmniejszenie wydatków na zasiłki dla bezrobotnych z Funduszu Pracy (według roboczych szacunków może oznaczać to oszczędności na kwotę 9 mln zł w perspektywie 10 lat). Równocześnie wzrost liczby pracujących oznacza wzrost dochodów budżetu państwa z opłaconych podatków PIT, jak również dochodów funduszu ubezpieczeń zdrowotnych i społecznych (dla szacowanej liczby zatrudnionych może to oznaczać dochody sektora finansów publicznych w wysokości 515 mln zł).</p>											

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	– zwiększenie poziomu współpracy przedsiębiorstw na poziomie lokalnym,						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	– zwiększenie poziomu współpracy przedsiębiorstw na poziomie lokalnym,						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	– dywersyfikacja źródeł dochodów gospodarstw domowych,						
Niemierzalne	gospodarstwa domowe	– wzrost stabilności finansowej gospodarstw domowych osób, które będą miały możliwość podjęcia zatrudnienia w spółdzielni socjalnej,						
	społeczności lokalne	– zmniejszenie skali zagrożenia wykluczeniem społecznym w społecznościach lokalnych, – zwiększenie dostępności i podnoszenie jakości usług społecznych użyteczności publicznej w ramach społeczności lokalnych, – rozwój kapitału społecznego przez zwiększenie integracji społeczności lokalnych, – angażowanie wspólnoty lokalnej w rozwój przedsiębiorczości.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zgodnie z danymi za 2014 r. przedstawionymi w dokumencie pn. <i>Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych, działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2014–2015</i> , łącznie ponad 70% spółdzielni socjalnych deklarowało, iż w 2014 r. realizowało współpracę z przedstawicielami sfery biznesu na poziomie lokalnym, w tym łącznie 35,4% spółdzielni socjalnych wskazało, iż podejmowało współpracę często lub bardzo często. Współpraca ta najczęściej przyjmowała formę wzajemnego dostarczania produktów/usług (63,9% spółdzielni zadeklarowało, iż firmy prywatne były odbiorcami usług/produktów spółdzielni, natomiast 61,2% spółdzielni wskazało, iż firmy prywatne były dostawcami produktów/usług dla spółdzielni socjalnych). Ponadto spółdzielnie socjalne deklarowały współpracę z firmami prywatnymi przez wzajemną wymianę informacji, wspólny udział w akcjach charytatywnych oraz wykonywanie zadań dla firm prywatnych (podwykonawstwo). W przypadku wielkości przedsiębiorstw, z którymi współpracują spółdzielnie socjalne, dane pochodzą z dokumentu pn. <i>Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych, działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2012–2013</i> , zgodnie z którymi aż 97% spółdzielni, które deklarowały współpracę z firmami prywatnymi, współpracowało z mikro-, małymi lub średnimi przedsiębiorstwami.							

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Wejście w życie ustawy będzie miało wpływ na rynek pracy. Zakłada się zwiększenie trwałości miejsc pracy w istniejących spółdzielniach socjalnych oraz powstanie nowych spółdzielni socjalnych zapewniających przyrost miejsc pracy dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: sytuacja i rozwój lokalny	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	<p>Projekt ustawy wpłynie pozytywnie na sytuację i rozwój lokalny oraz regionalny. Zgodnie z informacjami przedstawionymi w dokumencie pn. <i>Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych, działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2012–2013</i>, łącznie ponad 70% spółdzielni socjalnych deklarowało prowadzenie działalności na poziomie lokalnym lub regionalnym, z czego 53% spółdzielni wskazało poziom lokalny, a 17,3% poziom regionalny.</p> <p>Działalność spółdzielni socjalnych jest ukierunkowana na integrację zawodową i społeczną osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, tworzenie miejsc pracy i aktywizację lokalnych społeczności, a przez to zwiększenie poziomu kapitału społecznego. Spółdzielnie socjalne mogą także dostarczać usługi społeczne użyteczności publicznej. Prognozuje się, iż proponowane zmiany ustawowe zwiększą liczbę i trwałość spółdzielni socjalnych, co – przez szereg realizowanych przez nie funkcji i zadań, a także fakt silnego zakorzenienia działalności spółdzielni socjalnych w środowisku lokalnym – wpłynie pozytywnie na rozwój lokalny i regionalny.</p>	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Planowany termin wejścia w życie ustawy to 3 miesiące od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 10 w zakresie dodawanego art. 15d, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Ewaluacja efektów projektu ustawy nastąpi po upływie 2 lat od dnia wejścia w życie zmian. Podstawą będą wyniki badań sektora spółdzielni socjalnych zawarte w dokumencie pn. <i>Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2018–2019</i> .		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		

## **RAPORT Z KONSULTACJI**

### **do projektu ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw**

#### **1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych.**

Projekt ustawy (przy piśmie z dnia 9 marca 2017., znak: DPP.IV.5300.1.2017.AM) został poddany konsultacjom publicznym.

Projekt przekazano do 29 podmiotów, tj. :

1. Polska Rada Ekumeniczna
2. Rada Ekumeniczna,
3. Krajowa Rada Spółdzielcza
4. Ogólnopolski Związek Rewizyjny Spółdzielni Socjalnych
5. Związek Lustracyjny Spółdzielni Pracy
6. Stowarzyszenie na rzecz Spółdzielni Socjalnych
7. Fajna Spółdzielnia Socjalna
8. Stowarzyszenie BORIS
9. Wspólnota Robocza Związków Organizacji Socjalnych
10. Stowarzyszenie Klon/Jawor
11. Polski Związek Głuchych
12. Naczelna Organizacja Techniczna
13. Polska Fundacja Imienia Roberta Schumana
14. Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych
15. Instytut Sobieskiego
16. Instytut Spraw Obywatelskich w Łodzi
17. Dolnośląska Federacja Organizacji Pozarządowych
18. Federacja Konsumentów
19. Stowarzyszenie Przyjaciół Integracji
20. Pracownia Badań i Innowacji Społecznych „Stocznia”

21. Fundacja Pomocy Wzajemnej „Barka”
22. Fundacja Fundusz Współpracy
23. Instytut Spraw Publicznych
24. Towarzystwo Inwestycji Społeczno-Ekonomicznych
25. Sieć Wspierania Organizacji Pozarządowych SPLOT
26. Fundusz Regionu Wałbrzyskiego
27. Ochotnicze Hufce Pracy – Komenda Główna
28. Stowarzyszenie „Obywatele Obywatelom”
29. Związek Zawodowy Pracowników Państwowej Inspekcji Pracy
30. Spółdzielnia Socjalna Usług Różnych „Skuteczni”

Do przedmiotowego projektu uwagi zgłosiły następujące podmioty: Ogólnopolski Związek Rewizyjny Spółdzielni Socjalnych wraz ze Stowarzyszeniem na Rzecz Spółdzielni Socjalnych, Fajna Spółdzielnia Socjalna, Waldemar Żbik – Spółdzielnia Socjalna w Praktyce, Fundacja Pomocy Wzajemnej Barka, Wrocławska Spółdzielnia Socjalna.

Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych zostało przedstawione **w załączniku**.

## **2. Omówienie wyników przeprowadzonego opiniowania.**

Projekt ustawy (9 marca 2017., znak: DPP.IV.5300.1.2017.AM) został przedstawiony do zaopiniowania przez następujące podmioty: Radę Działalności Pożytku Publicznego, Radę Dialogu Społecznego, Radę Zatrudnienia Socjalnego oraz Komisję Wspólną Rządu i Samorządu. Projekt ustawy został skierowany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Komisja na posiedzeniu w dniu 24 maja 2017 r. pozytywnie zaopiniowała projekt.

## **3. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.**

Z uwagi na zakres projektu nie zasięgnięto opinii oraz nie przeprowadzono konsultacji i uzgodnień z organami oraz instytucjami Unii Europejskiej.

#### **4. Podmioty, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.**

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. 2016 r. poz. 1006, z późn.zm.), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Żaden podmiot nie dokonał zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem w trybie ww. ustawy o działalności lobbingowej.





Ministerstwo Rodziny,  
Pracy i Polityki Społecznej

Uwagi zgłoszone do projektu ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw w trakcie uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych

L.p.	Podmiot Zgłaszający uwagę	Jednostka redakcyjna	Treść uwagi	Stanowisko Departamentu Ekonomii Społecznej i Pożytku Publicznego w MRPiPS
1.	Rządowe Centrum Legislacji	Art. 1 pkt. 1 (art. 2)	Rozwiązanie to budzi wątpliwości ze względu na cel w jakim spółdzielnie socjalne są powoływane. Ideą ich powstania była pomoc osobom zagrożonym marginalizacją ze względu na bezrobocie, bezdomność czy niepełnosprawność w odnalezieniu się w komercyjnych warunkach rynku pracy. Obecnie przedmiotem działalności spółdzielni socjalnej jest prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa w oparciu o osobistą pracę członków i co do zasady - spółdzielnia socjalna działa na rzecz społecznej reintegracji jej członków. Dodać należy że tak skonstruowane podmioty korzystają z różnego rodzaju preferencji, m.in. dotacji, pożyczek, refundacji czy ulg podatkowych. Dlatego też, szczegółowego uzasadnienia wymaga wskazanie, jak zaproponowane zmiany wpłyną na rozwój spółdzielni socjalnych bez wypaczania idei przypisanej tym podmiotom ekonomii społecznej.	Uwaga uwzględniona – uzupełnione uzasadnienie do projektu  Proponowana zmiana dostosowuje sposób zdefiniowania reintegracji społecznej i zawodowej do specyfiki spółdzielni zakładanych np. przez osoby prawne, gdzie osoby zagrożone wykluczeniem nie są na początku członkami spółdzielni i być nimi nie muszą (są pracownikami). Jednocześnie proponowana zmiana wzmacnia reintegrację osób zagrożonym wykluczeniem społecznym, które świadczą pracę na rzecz spółdzielni socjalnej przygotowując się do roli jej członka. Jednocześnie należy wskazać, iż spółdzielnie socjalne korzystają z różnego rodzaju pomocy finansowej, a projekt przewiduje rozszerzenie istniejących instrumentów wsparcia, które kierowane są do osób defaworyzowanych nie będących członkami spółdzielni (art. 4 ust. 1 ustawy).
2.	Ministerstwo Sprawiedliwości	Art. 1 pkt. 2 (art. 3 ust. 2)	Wątpliwości budzi dopuszczenie do używania w obrocie przez spółdzielnie socjalna skrótu Sp.s na	Uwaga uwzględniona

			zasadzie analogii do rozwiązania przyjętego w przypadku spółek prawa handlowego, choćby z uwagi na fakt, iż tego rodzaju skrótu nie przewidziano na gruncie przepisów ustawy – Prawo spółdzielcze. Wprowadzenie proponowanego rozwiązania doprowadzi w obrocie prawnym do mylnego przeświadczenia o powstaniu nowego typu spółki.	Proponowana zmiana ma charakter fakultatywny i stanowić będzie jedynie o dopuszczeniu możliwości posługiwania się skrótem Spn.s.
<b>3.</b>	<b>Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych</b>  <b>Związek Powiatów Polskich (KWRiST)</b>	Art. 1 pkt 3 (art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b)	<p>W zdaniu wstępnym proponuje, aby przy wskazaniu założycieli spółdzielni socjalnych pierwsze zostały przywołane osoby o znacznym stopniu niepełnosprawności, a następnie osoby o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności. Propozycja ta wynika z systematyki art. 3 ust. 1 ustawy o rehabilitacji (...).</p> <p>W jaki sposób będzie weryfikowany rzeczywisty zamiar prowadzenia przez spółdzielnie wskazanych rodzajów działalności.</p> <p>Na etapie rejestracji zamiar prowadzenia działalności będzie weryfikowany w zasadzie na podstawie formularza rejestrowego. W praktyce powołany przepis może być nadużywany w tym sensie, że w przypadku gdy liczba osób spełniających warunki z art.4 ust. 1 będzie niższa niż 50%, założyciele zadeklarują prowadzenie wskazanych w przepisie działalności bez faktycznego zamiaru ich prowadzenia. Pytanie do projektodawców czy alternatywnym rozwiązaniem nie byłoby z góry założenie możliwości założenia spółdzielni w 70% przez osoby niespełniające warunków z art. 4 ust. 1 bez żadnych dodatkowych warunków, przy nałożeniu obowiązku uzupełniania składu w wyznaczonym terminie albo faktycznego rozpoczęcia i prowadzenia działalności wskazanej w komentowanym przepisie.</p>	<p>Uwaga uwzględniona</p> <p>Uwaga uwzględniona Nowy profil spółdzielni socjalnej będzie miał na celu przede wszystkim zaspokajanie potrzeb ludności w zakresie dostępu do ww. „usług społecznych”, a dodatkowo także pełnić będzie funkcję w zakresie reintegracji społecznej i zawodowej osób z grup zagrożonych wykluczeniem społecznym. Usługi te zostały wyróżnione z uwagi na ich deficytowy i niekomercyjny charakter oraz narastające potrzeby społeczne w tych dziedzinach. Dobór katalogu ww. usług jest zgodny z kierunkami polityki w obszarze spraw społecznych wyznaczanych w ramach UE (m. in. Komunikat KE [COM(2007)725] Communication on "Services of general interest, including social services of general interest: a new European commitment", a także z krajowymi dokumentami programowymi (m. in. Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej) oraz wdrożeniowymi (Umowa Partnerstwa 2014-2020, Wytyczne w zakresie realizacji przedsięwzięć w obszarze włączenia społecznego i zwalczania ubóstwa z</p>

			Uwaga redakcyjna –art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b, do którego odwołuje się przepis wskazuje na prowadzenie określonych rodzajów działalności używając czasu przyszłego (cyt. „będzie prowadzić działalność”). Tymczasem wydaje się, że projektodawcom na tym etapie chodziło o rzeczywiste, ciągłe prowadzenie przez spółdzielnie wskazanej działalności dla możliwości skorzystania z limitu 70% osób niespełniających warunku z art. 4 ust. 1 ustawy.	wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu Społecznego i Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na lata 2014-2020). Założyciele spółdzielni socjalnej, jak każdy inny przedsiębiorca wraz z wnioskiem o wpis do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, muszą przedstawić kody PKD deklarowanej działalności. Należy zaznaczyć, iż zgodnie z projektowanymi zmianami art. 5 ust. 6 ustawy oraz art. 18 ustawy – spółdzielnia socjalna niezachowująca określonych ustawa limitów zatrudnienia przechodzi w stan likwidacji z mocy prawa.
4.	<b>Ogólnopolski Związek Rewizyjny Spółdzielni Socjalnych, Stowarzyszenie na Rzecz Spółdzielni Socjalnych</b>	Art. 1 pkt 4 lit. c (art. 5 ust. 1)	ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. Spółdzielnia socjalna liczy nie mniej niż pięciu członków w przypadku osób fizycznych, z zastrzeżeniem ust. 1a, lub dwóch członków w przypadku podmiotów wymienionych w art. 4 ust. 2 pkt 2 i 3 i nie więcej niż pięćdziesięciu członków, z zastrzeżeniem ust. 3.” Propozycja ma charakter redakcyjny. W projekcie pojawia się po raz pierwszy pojęcie „osób prawnych”, zdaniem wnioskodawcy lepsze jest odwołanie do art. 4 ust. 2.	Uwaga nieuwzględniona Pojęcie „osoba prawna” pojawia się już w ust. 1.
5.	<b>Ministerstwo Finansów Rządowe Centrum Legislacji</b>	Art. 1 pkt 4 lit. d (art. 5 ust. 5)	Mając na względzie zaangażowanie środków publicznych we wsparcie spółdzielni socjalnych, rozważenia wymaga, czy konsekwencją proponowanej zmiany nie będzie zwiększony poziom zatrudnienia osób innych niż wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy o spółdzielniach socjalnych, tzn. osób, do których powinna być przede wszystkim kierowana ta pomoc, w szczególności w kontekście art. 2 ustawy o spółdzielniach socjalnych wskazującego, że podstawowym celem spółdzielni socjalnych powinna być społeczna i zawodowa reintegracja osób wymagających szczególnego wsparcia.	Uwaga nieuwzględniona Zaangażowanie środków publicznych we wsparcie spółdzielni socjalnej kierowane jest jedynie do osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. W obecnie obowiązujących przepisach środki finansowe z Funduszu Pracy przewidziane są dla osób bezrobotnych i absolwentów centrów i klubów integracji społecznej. Środki finansowe z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przewidziane są dla osób bezrobotnych lub poszukujących pracy będących jednocześnie osobami niepełnosprawnymi. Proponowane w projekcie nowe instrumenty wsparcia również kierowane są do osób zagrożonych

## Załącznik

				wykluczeniem społecznym. Należy podkreślić, iż limity zatrudnienia wskazane w ustawie muszą zostać zachowane.
6.	<b>Rządowe Centrum Legislacji</b>	Art. 1 pkt 6 (art. art.7a)	Przepis ten dotyczy jedynie pracowników spółdzielni nie obejmując tym samym członków spółdzielni. W związku z powyższym uzasadnienie do projektu powinno zostać uzupełnione o wyjaśnienia dlaczego katalog podmiotów mogących wziąć udział w spotkaniu konsultacyjnym jest ograniczony jedynie do pracowników spółdzielni albo katalog ten należy rozszerzyć o członków spółdzielni.	<p>Uwaga w części uwzględniona</p> <p>Uzasadnienie do projektu ustawy zostało uzupełnione. Należy wyjaśnić, iż udział w spotkaniu konsultacyjnym jest ograniczony do pracowników z uwagi na fakt, iż spotkanie to organizowane jest przez zarząd spółdzielni, który jest organem wykonawczym. Natomiast prawa wynikające z członkostwa spółdzielni są dla wszystkich członków równe. Do katalogu praw członków spółdzielni m. in. należą: uczestniczenie w walnym zgromadzeniu, wybierania i bycia wybieranym do organów spółdzielni oraz żądanie rozpatrzenia przez właściwe organy spółdzielni wniosków dotyczących jej działalności. Należy podkreślić, iż zarząd składa oświadczenia woli w imieniu spółdzielni i ją reprezentuje na zewnątrz. Jednocześnie należy zaznaczyć, iż zarząd kieruje działalnością spółdzielni oraz reprezentuje ją w stosunkach wewnętrznych.</p>
7.	<b>Ministerstwo Finansów</b>  <b>Ministerstwo Sprawiedliwości</b>	Art. 1 pkt 7 (art. 10 ust. 1)	<p>zbędne jest sygnalizowanie zmian we wstępie do wyliczenia, w sytuacji gdy nie dokonuje się żadnych zmian we wstępnej części przepisu. Dlatego projektowana zmiana powinna brzmieć: „7) w art. 10 w ust. 1 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie: 1) zwiększenie funduszu zasobowego - nie mniej niż 20%; 2) cele, o których mowa w art. 2 ust. 2 i 3 - nie mniej niż 30%.”.</p> <p>Pozostaje niedookreślone przeznaczenie aż 50% nadwyżki bilansowej, przy jednoczesnym braku</p>	<p>Uwaga uwzględniona</p> <p>Uwaga w części uwzględniona</p> <p>Uzasadnienie do projektu ustawy zostało uzupełnione</p>



	<b>Waldemar Żbik – Spółdzielnia Socjalna w Praktyce.pl</b>		<p>Proponuję dodać zdanie: "Z członkami zarządu walne zgromadzenie lub rada nadzorcza mogą również zawrzeć umowę zlecenia." Obecny zapis może być interpretowany (szczególnie w kontekście sposobu zdefiniowania stosunku pracy w spółdzielni - art. 12 ust. 1 ustawy o spółdzielniach socjalnych) jako wykluczający umowy zlecenia, co wydaje się nietrafione.</p>	<p>spółdzielnia i członek mają obowiązek pozostawiania ze sobą w stosunku pracy, natomiast z członkami zarządu, bez względu na stanowisko, zatrudnienie następuje na podstawie spółdzielczej umowy o pracę. Projektowany przepis wskazuje, iż członkami zarządu spółdzielni socjalnej nawiązuje się stosunek pracy na podstawie spółdzielczej umowy o pracę lub umowy o pracę. Odstępstwo od zasady zawartej w ustawie Prawo spółdzielcze podyktowane jest faktem, iż spółdzielnie socjalne mogą być zakładane przez osoby prawne, gdzie członkowie zarządu nie są jednocześnie członkami spółdzielni.</p>
9.	<b>Fajna Spółdzielnia socjalna</b>	Art. 1 pkt 8 (art. 12 ust. 3a)	<p>„Duża część Spółdzielni Socjalnych zawiesza działalność zwalniając pracowników i odchodząc w niebyt lub zwyczajnie likwiduje się. Potem część z tych osób uruchamia kolejne Spółdzielnie Socjalne. Jeśli koncepcją zmiany Ustawy jest stworzenie formy Spółdzielni Socjalnej jako przedsiębiorstwa tymczasowego, przejściowego - to jest to dobre rozwiązania. O trwałości struktur i długoletniej stabilności należy w tej opcji nie dyskutować.”</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona</p> <p>Instrument wsparcia z Funduszu Pracy jakim jest refundacja składek od zatrudnionego na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i chorobowe oraz część kosztów pracodawcy jest to rozwiązanie już istniejące i wykorzystywane przez właściwe urzędy pracy. Jest to najpopularniejsza forma pomocy dla spółdzielni socjalnej, której w początkowym okresie działalności problematycznym może okazać się pokrywanie kosztów zatrudnienia. Zgodnie z danymi posiadanymi przez Departament Funduszy Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej trwałość miejsc pracy po okresie refundacji sięga rzędu 80%.</p>
	<b>Waldemar Żbik – Spółdzielnia Socjalna w Praktyce.pl</b>		<p>Proponuję dodać: "lub miejsca zamieszkania osoby, o której mowa w art. 4 ust. 1 a" Czasami jest problem, bo członkowie są z różnych powiatów i nie da się skorzystać z refundacji składek ZUS w stosunku do wszystkich osób, a nie znam przypadku, by w takiej sytuacji urzędy pracy dogadały się między</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona</p> <p>W przypadku gdy siedziba spółdzielni socjalnej znajduje się w innym powiecie niż miejsce zamieszkania lub pobytu osoby, której dotyczy refundacja starosta właściwy ze względu na siedzibę spółdzielni socjalnej może w drodze porozumienia ze starostą właściwym ze względu na siedzibę spółdzielni socjalnej ustalić zasady</p>

			sobą.	współpracy i finansowania analogicznie jak w przypadku przyznania środków z Funduszu Pracy na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej. Współpraca pomiędzy właściwymi Urzędami Pracy może zostać uregulowana w katach wewnętrznych tych jednostek.
10.	<b>Ministerstwo Finansów</b>	Art. 1 pkt 9 (art. 15b)	<p>- użyte w proponowanym brzmieniu przepisu art. 15b pojęcie „konsorcjum” nie jest pojęciem występującym w nomenklaturze prawnej, w tym również w ustawie - Prawo zamówień publicznych (Pzp), do której projekt się odwołuje. Nie jest też definiowane w polskim systemie prawnym. Pzp posługuje się terminem „wspólne składanie ofert”. W obszarze Pzp nie ma potrzeby doregulowywania tej kwestii w postaci propozycji brzmienia przepisu art. 15b ust. 1 pkt 1 - wykonawcą ubiegającym się o zamówienie i wykonującym je może być bowiem każda osoba fizyczna lub prawna, a także osoby te występujące wspólnie - czyli spółdzielnie socjalne mogą składać w postępowaniach o zamówienia publiczne wspólne oferty,</p> <p>- „potencjał finansowy członków konsorcjum stanowi sumę obrotów za ostatni zamknięty rok obrotowy zgodnie z ustawą z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości lub za ostatni i zatwierdzony rok kalendarzowy”.</p> <p>Przepis ten jest niezrozumiały. Przepisy ustawy o rachunkowości nie regulują zagadnień „potencjału finansowego”. Ustawa o rachunkowości określa zasady rachunkowości, tryb badania sprawozdań finansowych przez biegłych rewidentów oraz zasady wykonywania działalności w zakresie usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych.</p> <p>Nie jest również zrozumiałe, co oznacza wyrażenie „suma obrotów”. Także posługiwanie się dwoma</p>	<p>Uwaga w części uwzględniona</p> <p>Zmianie uległ projektowany przepis stanowiący o możliwości utworzenia konsorcjum i otrzymał on następujące brzmienie:</p> <p>„Art. 15b. 1. Spółdzielnie socjalne mogą tworzyć konsorcjum spółdzielcze w formie umowy, w celu:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) zwiększenia potencjału ekonomicznego i społecznego zrzeszonych spółdzielni socjalnych;</li> <li>2) wspólnego organizowania sieci produkcji, handlu lub usług;</li> <li>3) organizowania wspólnej promocji działań spółdzielczych lub ekonomicznych;</li> <li>4) promocji wspólnego znaku towarowego, o którym mowa w ustawie z dnia 30 czerwca 2000 r. Prawo własności przemysłowej.</li> </ol> <p>2. Konsorcjum spółdzielcze może ubiegać się o udzielenie zamówienia na zasadzie wspólnego występowania w zamówieniach publicznych, oraz zapytaniach ofertowych, do których nie stosuje się ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164. z późn. zm.)</p> <p>3. Umowa konsorcjum określa w szczególności:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) cel zawarcia konsorcjum;</li> <li>2) obowiązki członków konsorcjum;</li> <li>3) czas trwania konsorcjum;</li> <li>4) określenie stron konsorcjum ze wskazaniem jego</li> </ol>

	<p><b>Ministerstwo Sprawiedliwości</b></p> <p><b>Urząd Zamówień Publicznych.</b></p> <p><b>Fundacja Pomocy Wzajemnej Barka</b></p> <p><b>Fajna Spółdzielnia Socjalna</b></p>	<p>pojęciami „ostatni zamknięty rok obrotowy” oraz „ostatni i zatwierdzony rok kalendarzowy” nie jest jasne.</p> <p>Proponuje się aby wśród obligatoryjnych elementów umowy konsorcjum wymieniono: cel zawarcia konsorcjum oraz obowiązki członków konsorcjum.</p> <p>- projektowana zmiana wydaje się zbędna. W odniesieniu do spółdzielni występujących w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego mają zastosowanie przepisy ustawy Pzp dotyczące wykonawców. Wynika to z art. 23 ustawy Pzp, który przewiduje możliwość wspólnego ubiegania się przez wykonawców o zamówienie publiczne. Należałoby rozważyć zmianę brzmienia przepisu oraz uzupełnienie uzasadnienia w tym zakresie.</p> <p>„Zapis może powodować wiele nadużyć - wykorzystania Sp. s. jako parawanika do wejścia w Zamówienia Publiczne przez zwykłe podmioty w opcji "klauzule społeczne". Koniecznie trzeba sprawdzić zapisy w Ustawie PZP czy umożliwiają opcję konsorcjum w klauzulach społecznych ( i jak w takiej sytuacji będą liczone współczynniki zatrudnieniowe ). Obawiamy się że</p>	<p>lidera; 5) zasady przyjmowania, wykluczania lub występowania członków konsorcjum; 6) zasady podziału korzyści i udziału w obciążeniach poszczególnych członków w ramach konsorcjum. 4. Do konsorcjum mogą przystąpić podmioty inne niż wymienione w ust. 1, z tym że podmioty te nie mogą stanowić więcej niż 1/3 liczby członków konsorcjum i nie mogą być jedynym realizatorem działań, o których mowa w ust. 1.</p> <p>Uwaga uwzględniona</p> <p>Uwaga w części uwzględniona</p> <p>Uwaga uwzględniona</p>
--	--	---	--



	<p><b>Związek Powiatów Polskich (KWRiST)</b></p>		<p>bez wprowadzenia tam zmian - powoływane Konsorcja nie będą miały możliwości realnego pozyskania kontraktów.”</p> <p>Wydaje się, że ustawodawca powinien rozróżnić możliwość tworzenia konsorcjum przez spółdzielnie socjalne z innymi podmiotami w zakresie przekraczającym wskaźnik określony w art. 15b ust. 4, w przypadku gdy spółdzielnia socjalna nie korzysta z pomocy de minimis, czy preferencji w zakresie udzielania zamówień publicznych (przy braku w zamówieniu klauzul społecznych).</p> <p>Wskazany przepis mimo iż pozornie wydaje się korzystny dla spółdzielni w praktyce ogranicza możliwość zawierania umów o współpracy gospodarczej (tzw. Konsorcjów w stosunku do możliwości jakie posiadają inne podmioty prowadzące działalność gospodarczą.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona</p> <p>Po analizie projektowanej regulacji przepis dotyczący konsorcjum uległ zmianie. Doprecyzowano, iż <u>spółdzielnie socjalne mogą tworzyć konsorcjum spółdzielcze</u> w formie umowy, w celu:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) zwiększenia potencjału ekonomicznego i społecznego zrzeszonych spółdzielni socjalnych;</li> <li>2) wspólnego organizowania sieci produkcji, handlu lub usług;</li> <li>3) organizowania wspólnej promocji działań spółdzielczych lub ekonomicznych;</li> <li>4) promocji wspólnego znaku towarowego, o którym mowa w ustawie z dnia 30 czerwca 2000 r. Prawo własności przemysłowej.</li> </ol> <p>2. Konsorcjum spółdzielcze może ubiegać się o udzielenie zamówienia na zasadzie wspólnego występowania w zamówieniach publicznych, oraz zapytaniach ofertowych, do których nie stosuje się ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164. z późn. zm.)</p> <p><u>Do konsorcjum mogą przystąpić podmioty inne niż wymienione w ust. 1, z tym że podmioty te nie mogą stanowić więcej niż 1/3 liczby członków konsorcjum i nie mogą być jedynym realizatorem działań, o których mowa w ust. 1.</u></p> <p><u>Jednocześnie przewidziano utworzenie funduszu wzajemnościowego, na który członkowie konsorcjum spółdzielczego przeznaczać będą nadwyżkę bilansową.</u></p> <p>Należy zaznaczyć, iż istnieje możliwość tworzenia konsorcjum przez spółdzielnie socjalne z innymi podmiotami w zakresie przekraczającym</p>
--	--	--	---	--

				wskaźnik określony w art. 15b, albowiem żaden akt prawny nie zakazuje tej formy wzajemnej umowy, jednakże w ustawie dotyczącej funkcjonowania spółdzielni socjalnych uregulowana zostanie jedynie możliwość tworzenia konsorcjum spółdzielczego, a więc takiego, w którym przeważającą większość stron umowy stanowią spółdzielnie socjalne.
11.	<b>Fundacja Pomocy Wzajemnej Barka</b>	Art. 1 pkt 9 (art. 15c)	<p>Wprowadzenie obowiązkowej lustracji w terminie 6 miesięcy od dnia zatwierdzenia sprawozdania finansowego za pierwszy rok działalności dla spółdzielni socjalnych, których powstanie zostało sfinansowane ze środków publicznych jest rozwiązaniem szkodliwym i mogącym spowodować zahamowanie procesu powstawania spółdzielni socjalnych. Już w aktualnym stanie prawnym, w którym obowiązkowa lustracja dotyczy spółdzielni działających co najmniej 3 lata lustracja jest bardzo dużym obciążeniem dla spółdzielni. Koszty lustracji są wysokie i pomimo zapisu dotyczącego możliwości finansowania kosztów lustracji ze środków publicznych, brak jest mechanizmów finansowania. Wprowadzenie obowiązku lustracji już po pierwszym roku działalności, z jednoczesną sankcją w postaci możliwości rozwiązania spółdzielni w wypadku nie poddania się lustracji stoi w sprzeczności z ideą rozwoju ekonomii społecznej i spółdzielczości socjalnej. Jedynymi podmiotami, które odnoszą korzyści z tego rozwiązania będą organizacje prowadzące lustracje. W wypadku utrzymania ww. norm należy wprowadzić skuteczne i realne zasady finansowania lustracji – aktualnie w ramach wsparcia OWES wyłączono możliwości finansowania kosztów lustracji.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona</p> <p>Każda spółdzielnia socjalna obowiązana jest przynajmniej raz na 3 lata poddać się lustracji, a w okresie pozostawania w stanie likwidacji corocznie. Celem lustracji jest:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– sprawdzenie przestrzegania przez spółdzielnię przepisów prawa i postanowień statutu (badanie legalności działania spółdzielni socjalnej);</li> <li>– zbadanie przestrzegania przez spółdzielnię prowadzenia przez nią działalności w interesie ogółu członków (badanie gospodarności działania spółdzielni socjalnej);</li> <li>– kontrola gospodarności, celowości i rzetelności realizacji przez spółdzielnię jej celów ekonomicznych, socjalnych oraz kulturalnych (badanie gospodarności działania spółdzielni socjalnej);</li> <li>– wskazywanie członkom nieprawidłowości w działalności organów spółdzielni;</li> <li>– udzielanie organizacyjnej i instruktażowej pomocy w usuwaniu stwierdzonych nieprawidłowości oraz w usprawnieniu działalności spółdzielni.</li> </ul> <p>Lustracja spółdzielni socjalnej po tak, krótkim okresie działalności ma na celu sprawdzenie rzetelności jej działania i stworzenie ewentualnej możliwości znalezienia rozwiązania na problemy związane z jej</p>



			Propozycja dodania: "o ile trwa dłużej niż 12 miesięcy" - pozwoli to wprowadzić okres karencji, w tej chwili zmniejszenie się liczby członków poniżej minimum skutkuje obowiązkiem poprowadzenia procesu likwidacji.	
14.	<b>Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych</b>	Art. 2 pkt. 1 (art. 10a ust. 3a)	<p>Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych sygnalizuje, iż w sytuacji skierowania przez jeden konkretny warsztat terapii zajęciowej większej liczby uczestników na praktyki zawodowe u pracodawcy lub w spółdzielni socjalnej, przy założeniu utrzymania takiego samego poziomu finansowania warsztatów terapii zajęciowej, może być uznane za niegospodarne zarządzanie środkami publicznymi. Praktyki w wymiarze 15 godzin tygodniowo to około 8 dni w miesiącu nieobecności uczestnika warsztatów terapii zajęciowej.</p> <p>Ponadto proponuje zastosowanie możliwości przedłużenia okresu praktyki zawodowej do około 6-8 miesięcy, a także ograniczenie w danym okresie liczby uczestników, którzy mogą być skierowani na praktyki zawodowe z jednego warsztatu terapii zajęciowej.</p>	Uwaga uwzględniona
15.	<b>Rządowe Centrum Legislacji</b>	Art. 2 pkt. 4 (art. 12b)	<p>Przepis powinien znajdować się w rozdziale 4 dotyczącym uprawnień osób niepełnosprawnych ale raczej w rozdziale 5 odnoszącym się do uprawnień pracodawców w związku z zatrudnianiem osób niepełnosprawnych. Jednocześnie należy rozważyć połączenie projektowanego przepisu z art. 26e tej ustawy, bądź też umieszczenie go w sąsiedztwie tego przepisu, gdyż przepis ten dotyczy podobnej przedmiotowo pomocy.</p> <p>Czy spółdzielnia może skorzystać tylko raz? Proponuję zmianę na: - jeśli skierowana osoba niepełnosprawna nie otrzymała bezzwrotnych środków publicznych na ten cel</p>	<p>Uwaga uwzględniona</p> <p>Uwaga nieuwzględniona</p> <p>Instrument wsparcia dotyczy środków przyznanych na utworzenie miejsca pracy dla danej osoby skierowanej przez powiatowy urząd pracy do pracy w spółdzielni</p>
	<b>Waldemar Żbik – Spółdzielnia Socjalna w Praktyce.pl</b>			

				socjalnej.
16.	<b>Ministerstwo Finansów</b>  <b>Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych</b>	Art. 2 pkt 5 (art.22)	<p>Proponowane rozwiązanie budzi zastrzeżenia, bowiem oznaczałoby rozszerzenie obecnych regulacji, a więc zmniejszenie przychodów PFRON.</p> <p>- w świetle przedstawionego projektu zmiany art. 22 ustawy o rehabilitacji, spółdzielnia socjalna jako pracodawca zatrudniający poniżej 25 pracowników w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy nie ma obowiązku rejestracji w Państwowym Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Oznacza to, że Fundusz nie będzie posiadał wiedzy o strukturze zatrudnienia, a przez to możliwości jej weryfikacji pod kątem uprawnienia do bycia sprzedającym. Tej wiedzy nie będą miały również inne zainteresowane podmioty, organizacje czy osoby, które pozyskują informacje z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych celem przeprowadzania analiz oraz monitorowania wpływu zmian ustawowych na środowisko osób niepełnosprawnych oraz ich zatrudnienie.</p> <p>Wątpliwości interpretacyjne budzi treść dotycząca osiągnięcia wskaźnika zatrudnienia osób niepełnosprawnych przez spółdzielnie socjalne zatrudniające mniej niż 25 pracowników w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy. W takim wypadku, jak należy rozumieć spełnienie tego warunku:</p> <p>a) jako zatrudnienie co najmniej 30% osób niepełnosprawnych (bez względu na stopień niepełnosprawności oraz posiadanie szczególnych schorzeń) w stosunku do ogółu zatrudnionych?</p> <p>b) czy też, jako zatrudnienie osób niepełnosprawnych o określonej strukturze (w stopniu znacznym i/lub umiarkowanym ze</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona</p> <p>Przedmiotowa zmiana ma na celu wyłączenie spółdzielni socjalnej z konieczności spełniania warunku zatrudniania co najmniej 25 pracowników w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy, aby mogła stać się podmiotem zwalnającym przedsiębiorców z częściowej wpłaty na PFRON, przy jednoczesnym zachowaniu pozostałych wymogów i spełnieniu kryteriów jak dla zakładów pracy chronionej. Z ostatnich szacunkowych danych wynika, że przeciętne zatrudnienie w spółdzielni socjalnej wynosi ok. 6 osób, co w znacznym stopniu uniemożliwia spółdzielniom socjalnym korzystanie z przedmiotowego uprawnienia przewidzianego dla zakładów pracy chronionej, pomimo spełnienia przez spółdzielnię socjalną pozostałych przewidzianych wymogów i kryteriów. Spółdzielnia socjalna, działając w celu reintegracji zawodowej i społecznej swoich członków (a po wejściu w życie nowelizacji także pracowników), zobowiązana jest do zatrudnienia osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w określonych ustawowych limitach. Dodatkowo, ustawa o spółdzielniach socjalnych ogranicza możliwość dystrybucji zysku, wprowadzając zakaz jego podziału pomiędzy członków spółdzielni socjalnej. Jednocześnie, czynnikiem niewątpliwie wpływającym na poziom ryzyka prowadzonej działalności gospodarczej, jest przewidziany w projekcie ustawy, demokratyczny sposób zarządzania, ze szczególnym uwzględnieniem roli pracowników spółdzielni socjalnej. Projektowana zmiana ma na celu wspieranie spółdzielni socjalnych wyróżniających się podwyższonym wskaźnikiem zatrudnienia osób z niepełnosprawnościami oraz wzmacniania ich</p>

## Załącznik

			<p>wskazanymi szczególnymi schorzeniami) w wysokości co najmniej 30% w stosunku do ogółu zatrudnionych?</p>	<p>potencjału dla tworzenia nowych miejsc pracy. Mając zatem na uwadze społeczne i reintegracyjne obowiązki ciążące na spółdzielni socjalnej, realizowane równoległe do działalności gospodarczej na zasadach rynkowych, wskazane jest stworzenie mechanizmów ułatwiających spółdzielniom socjalnym dostęp do instrumentów i mechanizmów, z których korzystają także inne podmioty o charakterze rynkowym, zatrudniające osoby z niepełnosprawnościami.</p> <p>Z uwagi na potrzebę zmiany systemów informatycznych PFRON w celu dostosowania elektronicznych formularzy informacyjnych INF-U oraz INF-1-U dla spółdzielni socjalnych, wejście w życie przedmiotowej zmiany planowane jest po upływie 18 miesięcy od dnia wejście w życie ustawy, co wyeliminuje mogące pojawić się nieprawidłowości.</p> <p>Za kryterium udzielania ulg z tytułu art. 22 przyjęto 30% wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych, zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności oraz osób niewidomych, psychicznie chorych, upośledzonych umysłowo, osób z całościowymi zaburzeniami rozwojowymi lub epilepsją zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności.</p> <p>Zgodnie z pierwotnymi założeniami ustawy artykuł ten ma na celu wspieranie zakładów wyróżniających się podwyższonym wskaźnikiem zatrudnienia osób niepełnosprawnych.</p> <p>W wyniku konsultacji z Biurem Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych podmiotem zwalniającym ze składek na PFRON będą również Zakłady Aktywności Zawodowej.</p>
17.	Ministerstwo Finansów	Art. 3	z uwagi na brzmienie wyliczenia: „obejmuje sprawy”, proponuje się nadać następujące brzmienie: „11) ekonomii społecznej, przedsiębiorczości społecznej, w	Uwaga uwzględniona

			tym spółdzielczości socjalnej”.	
18.	Ministerstwo Finansów	Art. 4	w proponowanych w art. 4 projektu ustawy zmianach ustawy o promocji (...) posłużono się terminem: „poszukujący pracy niepozostający w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia”. Należy jednak zauważyć, że w art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy o spółdzielniach socjalnych używany jest termin: „osoby do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia, posiadające status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia (...)”. Kwestia ta wymaga wyjaśnienia.	Uwaga uwzględniona
19.	Rządowe Centrum Legislacji	Art. 4 pkt 2 (Art. 46 ust. 1b)	Korekty wymaga projektowany art. 46 ust. 1b <i>ustawy o promocji</i> poprzez wskazanie Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej wprowadzonej przepisem art. 1 pkt 6 w związku z art. 68 <i>ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw</i> . Ponadto, podobnych zmian wymagać będą inne przepisy <i>ustawy o promocji</i> np. art. 74, art. 75 ust. 1 pkt 8.	Uwaga uwzględniona
20.	Ministerstwo Finansów  Rządowe Centrum Legislacji	Art. 6 i 7	projekt ustawy nie przewiduje zmiany w art. 12 ust. 3d ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz w art. 22 ust. 12 ustawy o rehabilitacji (...).  Uzupełnienia wymagają przepisy przejściowe w zakresie szeregu regulacji stosunków prawnych dotyczących m.in. 1) nowego terminu lustracji dokonywanej na podstawie art. 15c <i>ustawy o spółdzielniach socjalnych</i> w stosunku do osób obecnie objętych tym obowiązkiem; 2) zmiany zakresu pomocy udzielanej z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na podstawie art. 12a i 22 ust. 1a <i>ustawy o rehabilitacji</i> oraz	Uwaga nieuwzględniona Przepisy przejściowe stanowią o konieczności zmiany wskazanych rozporządzeń, natomiast delegacja zawarta w art. 12 ust. 3 d ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz w art. 22 ust. 12 nie ulegnie zmianie.  Uwaga uwzględniona

			<p>pomocy udzielanej z Funduszu Pracy na podstawie art.46 ust. 1 pkt 3 <i>ustawy o promocji</i>, bowiem proponowane zmiany mogą dotyczyć spraw/umów będących „w toku”.</p>	
21.	<b>Ministerstwo Finansów</b>	Uwaga do projektu	<p>w dotychczasowym kształcie konsekwentnie używa pojęcia: „spółdzielnia socjalna”, zasadne byłoby w ramach proponowanych zmian posługiwać się również pojęciem: „spółdzielnia socjalna” zamiast zwrotem: „spółdzielnia”</p>	Uwaga uwzględniona
22.	<b>Ministerstwo Finansów</b>	Uzasadnienie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- na str. 3 w pkt 4 w nawiasie na końcu pierwszego akapitu wyrazy: „art. 1 pkt 1 projektu ustawy” należy zastąpić wyrazami: „art. 1 pkt 3 projektu ustawy”,</li> <li>- zastrzeżenia budzi zawarta w uzasadnieniu informacja, iż usługi m.in. w zakresie prowadzenia niepublicznych przedszkoli lub innych form wychowania przedszkolnego zostały wyróżnione m.in. z uwagi na ich niekomercyjny charakter. Zauważenia bowiem wymaga, iż organy prowadzące niepubliczne przedszkole pobierają opłaty za czesne od rodziców oraz otrzymują dofinansowanie ze środków publicznych (dotacja celowa z budżetu jednostek samorządu terytorialnego). Kwestia ta wymaga szerszego wyjaśnienia,</li> <li>- na str. 3 w pkt 5 oraz w OSR w pkt 1 w akapicie trzecim wyrazy: „wspierania osób niepełnosprawnych” należy zastąpić, zgodnie z proponowaną w art. 1 pkt 3 projektu ustawy zmianą, wyrazami: „rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych”,</li> <li>- na str. 4 w pkt 9 w nawiasie po wyrazach: „art. 1 pkt 5” należy dodać wyrazy: „lit. a”,</li> <li>- na str. 6 w pkt 17 podano, że obligatoryjnymi elementami umowy konsorcjum są w szczególności m.in. cel zawarcia konsorcjum oraz obowiązki członków konsorcjum. Informacje te nie są zbieżne z</li> </ul>	Uwagi uwzględnione





	<p><b>Rządowe Centrum Legislacji</b></p>		<p>tę osobę do spółdzielni socjalnej.</p> <p>- szczegółowego uzasadnienia zarówno w kontekście wyróżnienia grupy podmiotów spośród wszystkich podmiotów zobowiązanych do wnoszenia opłat (składek) na KRS, jak również w kontekście wyróżnienia spółdzielni socjalnych przynależących do związku rewizyjnego.</p> <p>- projektodawca w art. 46 <i>ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku</i> dokonuje zmiany w zakresie udzielanej pomocy z Funduszu Pracy ograniczając tę pomoc do osób w wieku do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, pomijając tym samym pozostałe grupy wiekowe. Takie określenie kategorii pomiotów występuje co prawda w <i>ustawie o spółdzielniach socjalnych</i> w art. 4 ust. 1 pkt 4 jednakże, zważywszy na konieczność zachowania konstytucyjnej zasady równości, tak określony zakres pomocy w <i>ustawie o promocji</i> wymaga każdorazowo szczegółowego uzasadnienia.</p>	<p>Uwaga w części uwzględniona Przepis stanowić będzie o zwolnieniu ze składek na Krajową Radę Spółdzielczą spółdzielni socjalnych przynależących do odpowiedniego związku rewizyjnego. Uzasadnienie zostało uzupełnione o wyjaśnienia, iż zwolnienie z tej opłaty spółdzielni socjalnej, której celem jest reintegracja zawodowa i społeczna oraz działalność społeczna a nie tylko nastawienie na zysk, powoduje, że spółdzielnia często nie dysponuje wystarczającymi środkami, które co do zasady obciążają spółdzielnie działające na podstawie prawa spółdzielczego. Stąd zmiana stanowi kolejny sposób obniżenia bieżących kosztów działalności spółdzielni i co najważniejsze ze zwolnienia z ponoszenia podwójnych opłat i na związek rewizyjny i na KRS (związek rewizyjny również uiszcza składki na KRS)</p> <p>Uwaga nieuwzględniona Przedmiotowa regulacja dotyczy jedynie instrumentów wsparcia finansowanych z Funduszu Pracy na założenie, przystąpienie do spółdzielni socjalnej oraz na utworzenie miejsca pracy dla osoby skierowanej z powiatowego urzędu pracy do pracy w spółdzielni socjalnej. Zgodnie z treścią projektowanego przepisu oprócz osoby bezrobotnej, która została wymieniona w ustawie o spółdzielniach socjalnych jako kategoria osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym wsparcie ma być również do kolejnej kategorii osób, która została wymieniona właśnie w tej ustawie. Projekt</p>
--	--	--	---	---

Załącznik

			<p>- Zgodnie z nowelizacją <i>Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej</i>, tj. dodanym ust. 2a w art. 34, kierowane do Sejmu po dniu 17 marca br. projekty ustaw dotyczące majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, powinny w odrębnej części uzasadnienia przedstawiać ocenę przewidywanego wpływu projektu ustawy na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. W związku z tym projekt należy uzupełnić o taką ocenę.</p>	<p>ustawy o spółdzielniach socjalnych nie przewiduje poszerzenia katalogu osób uprawnionych do założenia spółdzielni socjalnych o osoby poszukujące pracy bez ograniczenia wiekowego.</p> <p>Uwaga uwzględniona</p>
23.	Ministerstwo Finansów	OSR	<p>W OSR do projektu ustawy pkt 6 „Wpływ na sektor finansów publicznych” wymaga skorygowania. Przewidywane zmiany, mimo że - jak podano w pozycji „Dodatkowe informacje (...)” - mają charakter fakultatywny, będą powodować skutki finansowe dla sektora finansów publicznych. Należałoby zatem oszacować te skutki w podziale na poszczególne jednostki sektora finansów publicznych (oddzielnie Fundusz Pracy i PFRON) i jednoznacznie wskazać, że zostaną one sfinansowane w ramach planu finansowanego odpowiednio Funduszu Pracy i PFRON na dany rok, bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel.</p>	Uwaga uwzględniona
24.	Ministerstwo Finansów	Uwagi wykraczające poza treść projektu	<p>- w art. 4 projektu ustawy proponuje się zmianę art. 46 ustawy o promocji (...) Jednocześnie nie przewiduje się zmiany w katalogu działań, na które przeznaczają się środki Funduszu Pracy, określonym w art. 108 ust. 1</p>	Uwaga uwzględniona

	<p><b>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</b></p>		<p>ww. ustawy. Należy bowiem zauważyć, że zgodnie z art. 108 ust. 1 pkt 13 ww. ustawy, środki Funduszu Pracy przeznacza się na finansowanie m.in. refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej, kosztów pomocy prawnej, konsultacji doradztwa, o których mowa w art. 46,</p> <p>- w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U z 2016 r. poz. 2032, z późn. zm.) - art. 21 ust. 1 pkt 121 - zwolnieniu podatkowemu podlegają jednorazowe środki przyznane bezrobotnemu na podjęcie działalności, o których mowa w art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy o promocji (...).</p> <p>W aktualnym brzmieniu ww. art. 46 ust. 1 pkt 2 jest także mowa o działalności podejmowanej na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych. W art. 4 projektu ustawy środki przyznane na podjęcie takiej działalności zostały wskazane w art. 46 ust. 1 pkt 3.</p> <p>Proponuję w zmienianym art. 4 w ust.2 pkt 1 dodać podpunkt c w brzmieniu:  <i>„c) 50 % ogólnej liczby założycieli w przypadku, gdy spółdzielnię socjalną zakładają osoby zamierzające odejść z rolnictwa do innych sektorów gospodarki.”</i></p> <p>Przyjęcie powyższej regulacji wpłynie na poprawę mobilności mieszkańców wsi. Potrzeba reorientacji zawodowej rolników i członków ich rodzin wynika ze zmian w strukturze społeczno-gospodarczej obszarów wiejskich. Należy wyraźnie podkreślić, iż dzięki ekonomii społecznej zyskujemy skuteczny instrument aktywizacji społeczno-zawodowej zarówno dla osób bądź grup z obszarów wiejskich już dotkniętych wykluczeniem, jak i</p>	<p>Brak stanowiska Ministerstwa Finansów</p> <p>Uwaga nieuwzględniona – Propozycja rozszerzenia katalogu osób zagrożonych wykluczeniem społecznym (art. 4 ust. 1 obowiązującej ustawy), które mogą zakładać i przystąpić do spółdzielni socjalnej w charakterze członka lub osoby świadczącej pracę na rzecz spółdzielni o osoby zamierzające odejść z rolnictwa nie jest jasna i budzi wątpliwości.</p> <p>Uzasadnieniem powyższego jest fakt, iż zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. (Dz. U. poz. 651 z późn. zm.) do wniosku o wpis spółdzielni socjalnej do Krajowego Rejestru Sądowego dołącza się zaświadczenie potwierdzające spełnienie przez osoby zamierzające założyć spółdzielnię socjalną</p>
--	--	--	--	--

	Rządowe Centrum Legislacji		<p>tych, którzy są nim dopiero zagrożeni, poprzez tworzenie lokalnego rynku pracy i przyczynianie się do rozwoju gospodarki wspólnotowej.</p> <p>- Przepis art. 46 ust. 5b <i>ustawy o promocji</i> stanowi o konieczności składania oświadczenia o niekaralności. W związku z tym, rozważenia wymaga czy złożenie oświadczenia o niekaralności ma być objęte rygiem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywych zeznań. W takim przypadku należałoby rozważyć dodanie ust. 5c w tym artykule o treści: „5c. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 5b, składa się pod rygiem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: "Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia". Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.”.</p> <p>- Projekt wymaga uzupełnienia o zmiany wynikające z projektowanych regulacji, np. 1) odesłanie do uchylanego ust. 3 w art. 5a <i>ustawy o spółdzielniach socjalnych</i> znajduje się, w niezmiennym art. 5a ust. 6 tej ustawy; 2) art. 6 ust. 1 <i>ustawy o spółdzielniach socjalnych</i> dotyczy</p>	<p>warunków, o których mowa w art. 4 ust. 1 tj. zagrożenia wykluczeniem społecznym. Tym samym wątpliwości budzi sposób potwierdzenia, iż „osoba zamierza odejść z rolnictwa”. Jednocześnie należałoby doprecyzować czy przez osoby zamierzające odejść z rolnictwa rozumie się przez to rolnika i domownika, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2016 r. poz. 277, z późn. zm.). Konieczne doprecyzowanie przepisu przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi.</p> <p>Uwaga uwzględniona</p> <p>Uwaga uwzględniona</p> <p>Uwaga nieuwzględniona</p>
--	----------------------------	--	---	--

		<p>dokumentów załączanych do wniosku o wpis do Krajowego Rejestru Sądowego; w związku z tym, iż projektowany art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b tej ustawy, określa nowe warunki, których spełnienie jest niezbędne do założenia spółdzielni socjalnej, rozważenia wymaga czy nie jest niezbędna nowelizacja ww. art. 6 ust. 1 w celu określenia dodatkowych dokumentów, które należy dołączyć do wniosku o wpis aby możliwe było zweryfikowanie spełnienia tychże warunków;</p> <p>3) przepisy art. 35a ust. 1 pkt 9a i art. 46 pkt 7 <i>ustawy o rehabilitacji</i>, przewidujące odpowiednio katalog zadań powiatu oraz przychody Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych wymagają zmian w związku z dodawanym art. 12b tej ustawy, w którym określono nową formę pomocy polegającą na przekazaniu (wydaje się, że zgodnie z intencją projektodawcy przez powiat) jednorazowo środków ww. Funduszu na utworzenie miejsca pracy dla skierowanej osoby niepełnosprawnej, o której mowa w art. 11 ust. 1 ww. ustawy;</p> <p>4) art. 33 ust. 4 pkt 2a <i>ustawy o promocji</i> - stanowiący o pomocy z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych udzielanej na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej lub na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej wymaga zmiany, gdyż na podstawie</p>	<p>W obecnie obowiązujących przepisach do katalogu osób (art. 4 ust. 1 ustawy o spółdzielniach socjalnych), które mogą zakładać i przystąpić do spółdzielni socjalnej w charakterze członka lub osoby świadczącej pracę na rzecz spółdzielni należą już osoby niepełnosprawne, w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Tym samym projektowana zmiana nie wprowadza w tym przypadku dodatkowych dokumentów, które należy dołączyć do wniosku (określone zostały w obowiązującej ustawie w art. 6 ust. 1 pkt 2). Jednocześnie należy podkreślić, iż założyciele spółdzielni socjalnej, jak każdy inny przedsiębiorca wraz z wnioskiem o wpis do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, muszą przedstawić kody PKD deklarowanej działalności.</p> <p>Uwaga uwzględniona</p> <p>Uwaga uwzględniona</p>
--	--	---	---

	<p><b>Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów</b></p> <p><b>Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych</b></p> <p><b>Wrocławska Spółdzielnia Socjalna</b></p>	<p>nowelizowanego art. 12a ust. 1 <i>ustawy o rehabilitacji</i> przedmiot tej pomocy uległ zmianie;</p> <p>5) kolejne przepisy <i>ustawy o promocji</i> np. art. 59b i art. 61e, zawierające m.in. odesłania do obowiązujących obecnie form pomocy wymagają zmian w związku z określeniem nowych form pomocy w art. 46 ust. 1 pkt 1b, 3 i 4 tej ustawy.</p> <p>- W projekcie brak jest konsekwencji w stosowaniu terminologii powoływanych przepisów innych ustaw np. „w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych” (jak w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b <i>ustawy o spółdzielniach socjalnych</i>) i „w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych” (jak w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b tiret drugie tej ustawy). Zatem przepisy projektu w tym zakresie należy ujednoclić.</p> <p>- w związku z nowym instrumentem projektowanym w art. 2 pkt 4 Projektu – art. 12 b ustawy o rehabilitacji (...) wymagana jest zakwalifikowanie pomocy publicznej jako pomocy de mini mis (tak jak instrument zawarty w art. 12a ustawy o rehabilitacji (...)),</p> <p>- Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych proponuje nowelizację art. 4 ust. 1 pkt 3 ustawy o spółdzielniach socjalnych o charakterze porządkowym, polegającą na przywołaniu aktualnej metryczki ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.</p> <p>- propozycja wprowadzenia zmian w zapisach ustawy o</p>	<p>Uwaga uwzględniona</p> <p>Uwaga uwzględniona</p> <p>Uwaga uwzględniona</p> <p>Uwaga nieuwzględniona Zmiana publikatorów nastąpi podczas ogłoszenia nowego tekstu jednolitego ustawy.</p> <p>Uwaga nieuwzględniona</p>
--	---	--	--

	<p><b>Fajna Spółdzielnia Socjalna</b></p>	<p>spółdzielniach socjalnych dotyczą zatrudnienia w spółdzielniach socjalnych osób posiadających zobowiązania i zaległości alimentacyjne. Nie jest możliwym utrzymanie zatrudnienia w spółdzielniach socjalnych osób, które posiadają obowiązek alimentacyjny. Środki, które im pozostają do życia po dokonaniu potrąceń są niewielkie. W związku z tym osoby te w naturalny sposób przechodzą do szarej strefy i pozostają w niej przez wiele lat. W większości przypadków nigdy nie powracają do legalnego zatrudnienia, jednocześnie korzystając ze świadczeń pomocy społecznej. W konsekwencji osoby te są utrzymywane z pieniędzy podatników i uciekając przed spłatą zobowiązań alimentacyjnych. Zdecydowanie lepiej jest ściągać minimalne zobowiązania alimentacyjne na poziomie 30 % i wspierać zatrudnienie tych osób w spółdzielniach socjalnych, niż nie mieć z czego potrącać alimentów, bowiem osoby te pracując w szarej strefie nie wykazują dochodów.</p> <p>w art. 13 dodaje się ust. 3 - 5</p> <p>„3. W spółdzielniach socjalnych mogą być zatrudniani dłużnicy alimentacyjni, o których mowa w ustawie z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, skierowani przez właściwy ośrodek pomocy społecznej na podstawie kontraktu socjalnego, oraz porozumienia ze spółdzielnią socjalną przewidującego realizację zobowiązań alimentacyjnych w kwocie nie niższej niż 30% kwoty bieżąco ustalonych alimentów.</p> <p>4. W przypadku zatrudnienia, o którym mowa w ust. 3, wolna od potrąceń jest kwota wynagrodzenia za pracę w wysokości 80% minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalanego na podstawie odrębnych przepisów, przysługującego pracownikom zatrudnionym w pełnym wymiarze czasu pracy, po odliczeniu składek na ubezpieczenia społeczne oraz zaliczki na podatek</p>	<p>Propozycja wykracza poza zakres przedmiotowy przesłane do konsultacji publicznych projektu ustawy. Jednocześnie należy podkreślić, iż zaproponowane przez Ministerstwo Sprawiedliwości zmiany kodeksu karnego mają przyczynić się do lepszego egzekwowania alimentów od niepłacących rodziców. Projekt zmian resortu sprawiedliwości przewidywał, że osoba, która zalega z płaceniem przez trzy miesiące albo ma dług o równowartości trzymiesięcznych świadczeń, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do roku.</p>
--	---	---	---



	<p><b>Ogólnopolski Związek Rewizyjny Spółdzielni Socjalnych, Stowarzyszenie na Rzecz Spółdzielni Socjalnych</b></p> <p><b>Rada Działalności Pożytku Publicznego</b></p>		<p>dochodowy od osób fizycznych.”.</p> <p>„Art. 13 – warto zaktualizować jego brzmienie w stosunku do zmian kkw o pracy osób skazanych, Art. 19 i 20 – warto zaktualizować i zobowiązać organy do cyklicznego, corocznego analizowania rynku Społecznych Spółdzielni Pracy”</p> <p>w ust. 2 dodaje się pkt. 4 w brzmieniu:          „4) Ochotnicze Hufce Pracy.”;          W przypadku uwzględnienia tej propozycji zmianie ulegną odpowiednio art. 5a, ust. 1 oraz 5-6.          Propozycja ma na celu włączenie w krąg założycieli spółdzielni socjalnych, Ochotnicze Hufce Pracy. Ta państwowa osoba prawna zajmuje się m.in. aktywizacją zawodową młodych bezrobotnych. Posiada liczne warsztaty i ośrodki, które mogą stać się przyczynkiem do podejmowania własnej działalności w ramach spółdzielni młodych bezrobotnych przygotowywanych zawodowo przez OHP. Tym samym byłby to kolejny obszar aktywizowania osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.          art. 10 otrzymuje brzmienie:          „Art. 10. 1. Nadwyżka bilansowa podlega podziałowi na podstawie uchwały walnego zgromadzenia i jest przeznaczana na:</p>	<p>- Uwaga nieuwzględniona          Zmiana publikatorów nastąpi podczas ogłoszenia nowego tekstu jednolitego ustawy.          - Uwaga nieuwzględniona          Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w chwili obecnej stoi na stanowisku, iż wystarczającym jest sporządzanie dokumentu, który stanowi analizę rynku spółdzielni socjalnych jakim jest „Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych”.</p> <p>Uwaga nieuwzględniona          Ochotnicze Hufce Pracy to państwowa jednostka budżetowa nadzorowana przez ministra właściwego do spraw pracy. OHP wykonują zadania państwa w zakresie zatrudnienia oraz przeciwdziałania marginalizacji i wykluczeniu społecznemu młodzieży, a także zadania w zakresie jej kształcenia i wychowania. OHP nie posiadają osobowości prawnej, tym samym nie mogą być uprawnione do zakładania spółdzielni socjalnej.</p> <p>Uwaga uwzględniona częściowo          Uwzględniono dodanie do katalogu funduszy, na które</p>
--	---	--	--	--

		<p>1) zwiększenie funduszu zasobowego – nie mniej niż 20%;</p> <p>2) cele, o których mowa w art. 2 ust. 2 i 3 – nie mniej niż 30%.”;</p> <p>3) fundusz wzajemnościowy – nie mniej niż 3%.</p> <p> dodaje się ust. 3 w brzmieniu:      „3. „3. Środki pieniężne są zgromadzone na rachunkach funduszu wzajemnościowego przez konsorcja, o których mowa w art. 15b bądź związki rewizyjne właściwe dla spółdzielni socjalnych i są przeznaczane w szczególności na rozwój współpracy pomiędzy spółdzielniami socjalnymi, zakupy usług i towarów wspólnych, promocję i wsparcie doradcze spółdzielni socjalnych, również w sytuacjach kryzysowych, lustrację spółdzielni socjalnej, pożyczki i poręczenia dla spółdzielni socjalnych, działania badawczo-rozwojowe w obszarze spółdzielczości socjalnej.”;</p> <p>Propozycja stanowi adaptację propozycji z przyjętej przez Radę Ministrów ustawy o spółdzielniach rolniczych o funduszu wzajemnościowym.</p> <p> dodaje się ust. 2a w brzmieniu:      „2a. W art. 12 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:      „2a. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie osoby fizycznej z tytułu zatrudnienia w spółdzielni socjalnej, za okres ostatniego roku obrotowego, a w przypadku zatrudnienia trwającego krócej niż rok obrotowy – za okres tego zatrudnienia, nie może przekraczać 3-krotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego za rok poprzedni, z tym że różnica wynagrodzeń zatrudnionych w pełnym wymiarze czasu pracy w spółdzielni socjalnej nie może przekroczyć 300%”;</p> <p> stanowi zniesienie ostatniej bariery w spójności definicji przedsiębiorstwa społecznego zgodnie z Wytycznymi</p>	<p>przeznaczana jest nadwyżka bilansowa „funduszu wzajemnościowego”. Jednakże Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nie planuje tak szerokiego uszczegółowienia regulacji dotyczącej przeznaczania środków zgromadzonych na tym funduszu.</p> <p>Uwaga nieuwzględniona</p> <p>Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nie przewiduje wprowadzenia ograniczeń dotyczących wynagrodzeń osób zatrudnionych w spółdzielniach socjalnych. Jak słusznie zauważono wprowadzenie ww. limitów wiązać się będzie z uregulowaniem definicji i obowiązków przewidzianych dla podmiotów ubiegających się status przedsiębiorstwa społecznego. Tym samym po wejściu w życie ustawy regulującej otoczenie sektora ekonomii społecznej oraz powstawania przedsiębiorstw społecznych, spółdzielnie</p>
--	--	---	---

		<p>Ministerstwa Rozwoju w zakresie włączenia społecznego (CT9) a ustawą o spółdzielniach socjalnych. Tym samym spółdzielnie nie wymagałyby dodatkowych weryfikacji w działaniach w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych oraz Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój.</p> <p>„art.12 ust. 3a otrzymuje brzmienie:  „3a. W stosunku do członków i pracowników będących osobami, o których mowa w art. 4 ust. 1, podlegających planowemu procesowi reintegracji zawodowej i społecznej, zatrudnionych na zasadach, o których mowa w ust. 1 i 1a, część wynagrodzenia odpowiadająca składce należnej od zatrudnionego na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i chorobowe oraz część kosztów osobowych pracodawcy odpowiadająca składce na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe za zatrudnionego, na podstawie umowy zawartej między starostą właściwym dla siedziby spółdzielni a spółdzielnią podlega finansowaniu ze środków Funduszu Pracy w pełnej wysokości przez okres 24 miesięcy od dnia zatrudnienia oraz w połowie wysokości przez kolejne 12 miesięcy, do wysokości odpowiadającej miesięcznie wysokości składki, której podstawą wymiaru jest kwota minimalnego wynagrodzenia.”;</p> <p>Proponuje wprowadzenie obligatoryjności refundacji składek na ubezpieczenie społeczne jako część obligatoryjnego planowego procesu reintegracji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w spółdzielniach socjalnych.</p> <p>w art. 13 dodaje się ust. 3 – 4 w brzmieniu:  „3. W spółdzielniach socjalnych mogą być zatrudniani dłużnicy alimentacyjni, o których mowa w ustawie z dnia</p>	<p>socjalne, które będą ubiegać się o status przedsiębiorstwa społecznego będą zobligowane do wprowadzenia ewentualnych limitów wynagrodzeń za pracę.</p> <p>Uwaga nieuwzględniona</p> <p>Ustanowienie obligatoryjnej refundacji składek spowoduje zbyt duże obciążenie Funduszu Pracy i tym samym budżetu państwa co może spowodować zaciąganie przez Fundusz Pracy niepotrzebnych zobowiązań.</p> <p>Propozycja wykracza poza zakres przedmiotowy przesłane do konsultacji publicznych projektu ustawy.</p>
--	--	---	---

	<p><b>Rada Działalności Pożytku Publicznego</b></p>	<p>7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, skierowani przez właściwy ośrodek pomocy społecznej na podstawie kontraktu socjalnego, oraz porozumienia ze spółdzielnią socjalną przewidującego realizację zobowiązań alimentacyjnych w kwocie nie niższej niż 30% kwoty bieżąco ustalonych alimentów.</p> <p>4. W przypadku zatrudnienia pracowników, na zasadach o których mowa w ust. 3, wolna od potrąceń jest kwota wynagrodzenia za pracę w wysokości 80% minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalanego na podstawie odrębnych przepisów, przysługującego pracownikom zatrudnionym w pełnym wymiarze czasu pracy, po odliczeniu składek na ubezpieczenia społeczne oraz zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych.</p> <p>Ww. propozycja odnosi się do coraz bardziej trudnego problemu aktywizacji osób będących dłużnikami alimentacyjnymi, którzy unikają legalnego zatrudnienia z uwagi na egzekucję całego znaczącej części wynagrodzenia. Problem ten jest podnoszony przez wiele spółdzielni zatrudniających osoby najdalej oddalone od rynku pracy. Zgłoszenie pochodzi m.in. z Towarzystwa św. Brata Alberta oraz Wrocławskiej Spółdzielni Socjalnej. Bez rozstrzygnięcia tej kwestii nie będzie możliwe zaktywizowanie tej licznej grupy osób. Propozycja powinna oczywiście zostać skonsultowana z Ministrem Sprawiedliwości.</p> <p>wprowadza się nowy art. 15b w brzmieniu:  „Art. 15b. 1. Jednostka samorządu terytorialnego może zlecać spółdzielni socjalnej zadania publiczne, w trybie:  1) powierzania lub wspierania zadań publicznych po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert albo w trybach określonych w art. 11a, lub art. 19a, o których mowa w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;</p>	<p>Jednocześnie należy podkreślić, iż zaproponowane przez Ministerstwo Sprawiedliwości zmiany kodeksu karnego mają przyczynić się do lepszego egzekwowania alimentów od niepłacących rodziców. Projekt zmian resortu sprawiedliwości przewidywał, że osoba, która zalega z płaceniem przez trzy miesiące albo ma dług o równowartości trzymiesięcznych świadczeń, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do roku.</p> <p>Uwaga nieuwzględniona</p> <p>Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej stoi na stanowisku, iż wskazanie, iż spółdzielnie socjalne mogą składać wnioski o realizację zadania publicznego w trybie otwartego konkursu ofert oraz w innych trybach wskazanych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003</p>
--	---	---	--

		<p>2) zakupu towarów i usług na zasadach określonych w ustawie 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, w szczególności przy zastosowaniu art. 22 oraz 138p tej ustawy.</p> <p>2. W przypadku spółdzielni socjalnych, wymogi określone w art. 22 i 138p ustawy, o której mowa w ust. 1 pkt. 2 należy uznać za spełnione.”;</p> <p>proponuje jednoznaczne określenie sposobu realizacji zadań publicznych przez spółdzielnie socjalne zarówno w trybie pożytku publicznego i zamówień publicznych. Z uwagi na różnego rodzaju wątpliwości interpretacyjne proponuje się jednoznaczne wskazanie, że zapisy prozatrudnieniowe stosowane jako kryteria w zamówieniach zastrzeżonych, określonych w art. 22 i 138p uznaje się za spełnione w przypadku spółdzielni socjalnych. Tym samym zamawiający miałby możliwość jednoznacznego decydowania o spełnianiu kryteriów wymaganych przez ustawy w przypadku spółdzielni socjalnych. Propozycja może zostać skonsultowana z Urzędem Zamówień Publicznych.</p> <p>art. 19 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:  „Art. 19. 1. W przypadku likwidacji spółdzielni socjalnej w okresie pięciu lat od dnia wpisu spółdzielni socjalnej do Krajowego Rejestru Sądowego, której powstanie zostało sfinansowane ze środków publicznych, środki pozostające po spłaceniu zobowiązań, złożeniu do depozytu stosownych sum zabezpieczających należności sporne lub niewymagalne i po wydzieleniu kwot przeznaczonych na wypłaty udziałów, dzieli się między jej członków, jednak nie więcej niż 20% środków, w pozostałej części przekazuje się na wskazany przez likwidatora fundusz wzajemnościowy, o którym mowa w art. 10.</p> <p>2. W przypadku likwidacji spółdzielni socjalnej, która nie</p>	<p>r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jest rozwiązaniem zbędnym, gdyż o udzielenie dotacji w ww. trybach mogą ubiegać się organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy prowadzące działalność statutową w danej dziedzinie.</p> <p>Ponadto regulacja wskazująca, iż spółdzielnia socjalna spełnia warunki określone w art. 22 i art. 138p ustawy Prawo zamówień publicznych wymagałaby zamiany ww. ustawy, natomiast w procesie legislacyjnym dotyczącym niniejszego projektu nie przewidziano zmian tego aktu prawnego.</p> <p>Uwaga nieuwzględniona  Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nie planuje zmian w przedmiotowym zakresie z uwagi na fakt, iż niniejsza nowelizacja rozszerza instrumenty wsparcia które mogą zostać sfinansowane z Funduszu Pracy.</p>
--	--	---	--

	Rada Działalności Pożytku Publicznego		<p>została utworzona ze środków publicznych, lub minął termin, o którym mowa w ust. 1, środki określone w ust. 1, dzieli się w całości pomiędzy jej członków.”;</p> <p>Propozycja zmienia wadliwe zapisy o zwrocie środków pozostałych w przypadku likwidacji spółdzielni, na Fundusz Pracy. Obecnie spółdzielnie wspierane są środkami EFS, FP i PFRON trudno zatem aby były kierowane tylko do jednego funduszu. Drugim elementem jest ograniczenie zwrotu do okresu pięciu lat działalności, co wydaje się rozwiązaniem racjonalnym i bardziej elastycznym</p> <p><u>W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.9) ) w art. 17 pkt 43 otrzymuje brzmienie:</u></p> <p>„43) dochody spółdzielni socjalnej wydatkowane na cele, o których mowa w art. 2 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. Nr 94, poz. 651) na zasadach określonych w tej ustawie;”</p> <p>Propozycja ma na celu uporządkowanie zapisu podatkowego, który w obecnej postaci odwołując się do roku podatkowego uniemożliwia skorzystanie z ulgi podatkowej. Decyzja o podziale nadwyżki bilansowej zapada bowiem do 30 czerwca, zaś podatki opłacane są we wcześniejszym terminie, co powoduje iluzoryczność dotychczasowego rozwiązania.</p> <p><u>W art. 2 dotyczącym ustawy z dnia 27 sierpnia z 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych</u></p>	<p>Brak stanowiska Ministerstwa Finansów</p> <p>Uwaga uwzględniona</p>
--	---------------------------------------	--	---	--

		<p>1) w zmianie 4 dotyczącej art. 12b, ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:      „2. Spółdzielnia socjalna może otrzymać ze środków Funduszu środki na finansowanie kosztów wynagrodzenia, w okresie do 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy, w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę, wypłacane w miesięcznych ratach przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy, na każde utworzone miejsce pracy dla skierowanego niepełnosprawnego, o ile - jeżeli nie otrzymała bezzwrotnych środków publicznych na ten cel.      3. Spółdzielnia socjalna, która otrzymała jednorazowo środki, o których mowa w ust. 1 i 2 jest zobowiązana do zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami, w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, jeżeli z przyczyn leżących po jej stronie zostały naruszone warunki umowy, o której mowa w ust. 1.”;      Propozycja wprowadza symetrycznie do innych regulacji, wsparcie pomostowe przy wsparciu ze środków PFRON. Ujednolicenie wsparcia, które jest zamierzeniem regulacji musi zawierać identyczne komponenty we wszystkich regulacjach prawnych.</p> <p>dodaje się zmianę 6 w brzmieniu:      „6) w art. 26a ust. 1 otrzymuje brzmienie:      „Art. 26a, ust. 1b. Kwoty, o których mowa w ust. 1, zwiększa się o 600 zł w przypadku osób niepełnosprawnych:      a) w odniesieniu do których orzeczono chorobę psychiczną, upośledzenie umysłowe, całościowe zaburzenia rozwojowe lub epilepsję oraz niewidomych.      b) w odniesieniu do uczestników warsztatów, którzy</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona      Kwota dofinansowania zależy od stopnia niepełnosprawności osoby, na którą jest wypłacane. W przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności jest to 1800 zł, 1125 zł przysługuje na osoby zaliczone do stopnia umiarkowanego, a 450 zł, jeśli osoba niepełnosprawna zaliczona została do stopnia lekkiego. Jeżeli wobec osoby niepełnosprawnej orzeczono chorobę</p>
--	--	--	---

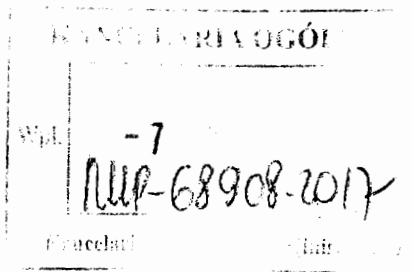
		<p>podjęli zatrudnienie w spółdzielni socjalnej lub zakładzie pracy chronionej.”;</p> <p>Proponuje się zwiększenie wsparcia dla osób wychodzących z warsztatów terapii zajęciowej i zatrudnianych w spółdzielniach socjalnych i zakładach pracy chronionej, tworząc dla pracodawców motywację w zatrudnianiu tej kategorii pracowników.</p> <p><u>W art. 4 dotyczącym ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy</u> dodaje się nową zmianę 10 w brzmieniu:</p> <p>„10) w art. 106 ust. 2 otrzymuje brzmienie:</p> <p>2. Przychodami Funduszu Pracy są również opłaty, wpłaty, kary pieniężne i grzywny, o których mowa w art. 115 i art. 119-124, kary pieniężne nakładane na</p>	<p>psychiczną, upośledzenie umysłowe, całościowe zaburzenia rozwojowe lub epilepsję lub jeżeli jest ona niewidoma – wskazane kwoty dofinansowania zwiększa się o 600 zł (ust. 1b komentowanego artykułu).</p> <p>W ust. 4 ustawodawca zastrzegł, że przyznanie dofinansowania nie może spowodować, iż pracodawca nie poniesie żadnych kosztów płacy zatrudnionego pracownika. Wynika to z okoliczności, że kwota dofinansowania nie może przekroczyć co do zasady 90% faktycznie i terminowo poniesionych miesięcznych kosztów płacy; natomiast w przypadku pracodawców prowadzących działalność gospodarczą i będących beneficjentami pomocy w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, określanych przez ustawę „pracodawcami wykonującymi działalność gospodarczą”, kwota ta nie może przekroczyć 75% kosztów płacy.</p> <p>Zauważyć należy, że wskazane wartości odniesiono do „faktycznie i terminowo” poniesionych miesięcznie kosztów płacy. Mając na uwadze powyższe. Na chwilę obecną nie przewidziano środków i tym samym potrzeby zwiększenia wsparcia dla osób wychodzących z warsztatów terapii zajęciowej i zatrudnianych w spółdzielniach socjalnych i zakładach pracy chronionej.</p> <p>Uwaga nieuwzględniona</p> <p>Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nie planuje zmian w przedmiotowym zakresie z uwagi na fakt, iż niniejsza nowelizacja rozszerza instrumenty wsparcia które mogą zostać sfinansowane z Funduszu Pracy.</p>
--	--	--	---



		<p>podstawie przepisów o pomocy społecznej”;</p> <p>W ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (t.j. Dz. U. z 2006 r. Nr 216, poz. 1584, z późn. zm.) w art. 4 pkt 3 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„3) być członkami zarządów, rad nadzorczych lub komisji rewizyjnych spółdzielni, z wyjątkiem rad nadzorczych spółdzielni mieszkaniowych i spółdzielni socjalnych”;</p> <p>Propozycja wskazuje do rozważenia możliwość angażowania pracowników pełniących funkcje publiczne nie tylko w organach spółdzielni mieszkaniowych ale również spółdzielni socjalnych zakładanych przy czynnym udziale instytucji publicznych.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Uwaga wykracza poza zakres merytoryczny projektu skierowanego do konsultacji publicznych. Nie przewiduje się zmiany aktu prawnego jakim jest ustawa o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.</p>
--	--	---	---



Minister  
Spraw Zagranicznych



Warszawa, 04 sierpnia 2017 r.

KPRM



DPUE.920.498.2017 / 12 / as

dot.: RM-10-99-17 z 02.08.2017 r.

Pani  
Jolanta Rusiniak  
Sekretarz Rady Ministrów

#### Opinia

**o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.**

Z poważaniem

W. Marek Magierowski

z up. Ministra Spraw Zagranicznych

Marek Magierowski  
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:

Pani Elżbieta Rafalska

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>**  
z dnia  
**w sprawie wzoru wniosku spółdzielni socjalnej o zwrot opłaconych składek oraz trybu dokonywania ich zwrotu**

Na podstawie art. 12 ust. 3d ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. z 2006 r. poz. 651, z 2009 r. poz. 742, z 2010 r. poz. 146, z 2011 r. poz. 121, z 2015 r. poz. 1567 oraz ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa wzór wniosku spółdzielni socjalnej o zwrot opłaconych składek, o których mowa w art. 12 ust. 3a ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych, zwanego dalej „wnioskiem”, oraz tryb dokonywania zwrotu tych składek.

**§ 2.** Wzór wniosku stanowi załącznik do rozporządzenia.

**§ 3.** Zwrotu opłaconych składek dokonuje starosta na podstawie udokumentowanego wniosku spółdzielni socjalnej na wskazany rachunek bankowy spółdzielni.

**§ 4.** W przypadku gdy stosunek pracy między spółdzielnią socjalną a jej członkiem nawiązany na podstawie spółdzielczej umowy o pracę oraz w formach określonych w art. 201 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2016 r. poz. 21, poz. 996 i poz. 1250 oraz z 2017 r. poz. 1089), lub pracownikiem będącym osobą, o którym mowa w art. 4 ust.1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych, ustanie przed upływem okresu finansowania składek ze środków Funduszu Pracy, zwrot opłaconych składek jest dokonywany za okres od ostatniego miesiąca, za który nie dokonano zwrotu opłaconych składek, do dnia ustania tego stosunku pracy.

**§ 5.** Starosta dokonujący zwrotu opłaconych składek wydaje spółdzielni socjalnej ubiegającej się o ich zwrot zaświadczenie o udzielonej pomocy publicznej *de minimis*,

---

<sup>1)</sup> Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 1905).

zgodnie z przepisami w sprawie zaświadczeń o pomocy *de minimis* i pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia<sup>2)</sup>.

**MINISTER**  
**RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

---

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2009 r. w sprawie wzoru wniosku spółdzielni socjalnej o zwrot opłaconych składek oraz trybu dokonywania ich zwrotu (Dz. U. z 2009 r. poz. 1367), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zgodnie z art. 8 ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...).

Załącznik  
do rozporządzenia  
Ministra Rodziny, Pracy  
i Polityki Społecznej  
z dnia ... (poz. ...)

WZÓR

.....  
(nazwa spółdzielni socjalnej)

data .....

Starosta

.....  
albo

Prezydent miasta na prawach powiatu

.....

**Wniosek**

o zwrot opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne, o których mowa w art. 12 ust. 3a ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. z 2006 r. poz. 651, z 2009 r. poz. 742, z 2010 r. poz. 146, z 2011 r. poz. 121, z 2015 r. poz. 1567 oraz ... ..)

**I. Dane podstawowe:**

Nazwa spółdzielni socjalnej	
Siedziba	
KRS	
REGON	
NIP	
Imię, nazwisko i numer telefonu osoby reprezentującej spółdzielnię socjalną	
Numer i data zawarcia umowy ze starostą właściwym dla siedziby spółdzielni a spółdzielnią socjalną	

**II. Dane rozliczeniowe:**

Lp.	Okres opłacenia składek (od dnia do dnia)	Podstawa wymiaru składek w zł	Kwota opłaconych składek w zł i gr				Kwota opłaconych składek w zł i gr	Kwota składek podlegająca zwrotowi w zł i gr
			emerytalne	rentowe	chorobowe	wypadkowe		

1. Dane personalne osoby, której dotyczy rozliczenie:

Imię i nazwisko: .....

PESEL: .....

NIP: .....

Okres, na który został zawarty stosunek pracy między spółdzielnią socjalną a jej członkiem, nawiązany na podstawie spółdzielczej umowy o pracę oraz w formach określonych w art. 201 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2016 r. poz. 21, z późn. zm.), lub pracownikiem będącym osobą, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych: .....

Data przystąpienia w charakterze członka lub zatrudnienia pracownika w spółdzielni socjalnej: .....

Przynależność osoby przed przystąpieniem do spółdzielni socjalnej (podkreślić właściwe):

- \* Osoby bezrobotne w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.),
- \* Osoby, o których mowa w art. 2 pkt 1a i 1b ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1828, z późn. zm.),
- \* Osoby niepełnosprawne w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2046, z późn. zm.),
- \* Osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia, posiadające status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia w rozumieniu ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,
- \* Osoby, o których mowa w art. 49 pkt 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy

--	--	--	--	--	--	--	--	--

2. Dane personalne osoby, której dotyczy rozliczenie:  
Imię i nazwisko: .....  
PESEL: .....  
NIP: .....  
Okres, na który został zawarty stosunek pracy między spółdzielnią socjalną a jej członkiem, nawiązany na podstawie spółdzielczej umowy o pracę oraz w formach określonych w art. 201 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2016 r. poz. 21, z późn. zm.), lub pracownikiem będącym osobą, o którym mowa w art. 4 ust.1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych: .....  
Data przystąpienia w charakterze członka lub zatrudnienia pracownika w spółdzielni socjalnej:.....  
Przynależność osoby przed przystąpieniem do spółdzielni socjalnej (podkreślić właściwe):

- \* Osoby bezrobotne w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.),
- \* Osoby, o których mowa w art. 2 pkt 1a i 1b ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1828, z późn. zm.),
- \* Osoby niepełnosprawne w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2046, z późn. zm.),
- \* Osoby do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia, posiadające status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia w rozumieniu ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,
- \* Osoby, o których mowa w art. 49 pkt 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy

--	--	--	--	--	--	--	--	--

3. Dane personalne osoby, której dotyczy rozliczenie:  
Imię i nazwisko: .....  
PESEL: .....  
NIP: .....  
Okres, na który został zawarty stosunek pracy między spółdzielnią socjalną a jej członkiem, nawiązany na podstawie

spółdzielczej umowy o pracę oraz w formach określonych w art. 201 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2016 r. poz. 21, z późn. zm.) lub pracownikiem będącym osobą, o którym mowa w art. 4 ust.1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych: .....

Data przystąpienia w charakterze członka lub zatrudnienia pracownika w spółdzielni socjalnej:.....

Przynależność osoby przed przystąpieniem do spółdzielni socjalnej (podkreślić właściwe):

- \* Osoby bezrobotne w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.),
- \* Osoby, o których mowa w art. 2 pkt 1a i 1b ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1828, z późn. zm.),
- \* Osoby niepełnosprawne w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2046, z późn. zm.),
- \* Osoby do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia, posiadające status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia w rozumieniu ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,
- \* Osoby, o których mowa w art. 49 pkt 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy

--	--	--	--	--	--	--	--	--

4. Dane personalne osoby, której dotyczy rozliczenie:

Imię i nazwisko: .....

PESEL: .....

NIP: .....

Okres, na który został zawarty stosunek pracy między spółdzielnią socjalną a jej członkiem, nawiązany na podstawie spółdzielczej umowy o pracę oraz w formach określonych w art. 201 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2016 r. poz. 21, z późn. zm.) lub pracownikiem będącym osobą, o którym mowa w art. 4 ust.1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych: .....

Data przystąpienia w charakterze członka lub zatrudnienia pracownika w spółdzielni socjalnej:.....

Przynależność osoby przed przystąpieniem do spółdzielni socjalnej (podkreślić właściwe):

- \* Osoby bezrobotne w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.),
- \* Osoby, o których mowa w art. 2 pkt 1a i 1b ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1828, z późn. zm.),
- \* Osoby niepełnosprawne w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2046, z późn. zm.),
- \* Osoby do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia, posiadające status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia w rozumieniu ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,
- \* Osoby, o których mowa w art. 49 pkt 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy

--	--	--	--	--	--	--	--	--

**III.** Należne środki proszę przekazać na rachunek bankowy spółdzielni socjalnej:

Nazwa banku: .....

Numer konta bankowego: .....

**IV.** Oświadczam, że dane zawarte we wniosku są zgodne ze stanem prawnym i faktycznym.

**V.** W załączeniu: kopie dokumentów potwierdzających opłacanie składek na ubezpieczenia emerytalne, rentowe, chorobowe i wypadkowe, to jest: kopie deklaracji rozliczeniowych i przelewów składek na ubezpieczenia emerytalne, rentowe, chorobowe i wypadkowe oraz kopie imiennych raportów miesięcznych o należnych składkach i wypłaconych świadczeniach (ZUS RCA) za osoby objęte wnioskiem.

.....  
data i podpisy osób reprezentujących spółdzielnię socjalną  
pieczętka spółdzielni socjalnej



## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wzoru wniosku spółdzielni socjalnej o zwrot opłaconych składek oraz trybu dokonywania ich zwrotu, został opracowany w związku z wejściem w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), a w szczególności zmianą art. 12 ust. 3a tejże ustawy.

Zmiana art. 12 ust. 3a ustawy o spółdzielniach socjalnych umożliwia zrefundowanie składek na ubezpieczenia społeczne oraz części kosztów pracodawcy opłacanych również za pracowników spółdzielni socjalnej niebędących członkami spółdzielni, a będących osobami zagrożonymi wykluczeniem społecznym. Ww. regulacja w szczególności dotyczyć będzie spółdzielni zakładanych przez organizacje pozarządowe, kościelne osoby prawne, jednostki samorządu terytorialnego. Nowe brzmienie tego przepisu również wskazuje wprost, iż osobami, na które może być przyznana refundacja są, oprócz członków spółdzielni socjalnej, także osoby zatrudnione niebędące członkami spółdzielni, a spełniające kryteria osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym. Powyższa zmiana powoduje konieczność wydania nowego aktu wykonawczego i dostosowania obowiązujących wzorów wniosku o zwrot opłaconych składek do nowej kategorii podmiotów mogących ubiegać się o przedmiotowe wsparcie.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wzoru wniosku spółdzielni socjalnej o zwrot opłaconych składek oraz trybu dokonywania ich zwrotu</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Krzysztof Michałkiewicz, Sekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Agnieszka Muzyka, Starszy Specjalista, Departament Ekonomii Społecznej i Pożytku Publicznego 22-693-48-72</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> <b>04.07.2017 r.</b></p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe – art.12 ust. 3d ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. z 2006 r. poz. 651, z 2009 r. poz. 742, z 2010 r. poz. 146, z 2011 r. poz. 121, z 2015 r. poz. 1567 oraz ...</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b></p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wzoru wniosku spółdzielni socjalnej o zwrot opłaconych składek oraz trybu dokonywania ich zwrotu wynika ze zmian ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych. Zmiana art. 12 ust. 3a ustawy o spółdzielniach socjalnych umożliwia zrefundowanie składek na ubezpieczenia społeczne oraz części kosztów pracodawcy opłacanych również za pracowników spółdzielni socjalnej niebędących członkami spółdzielni, a będących osobami zagrożonymi wykluczeniem społecznym. Ww. regulacja w szczególności dotyczyć będzie spółdzielni zakładanych przez organizacje pozarządowe, kościelne osoby prawne, jednostki samorządu terytorialnego. Nowe brzmienie tego przepisu również wskazuje wprost, iż osobami, na które może być przyznana refundacja są, oprócz członków spółdzielni socjalnej, także osoby zatrudnione niebędące członkami spółdzielni, a spełniające kryteria osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Konieczność wydania nowego aktu wykonawczego i dostosowanie obowiązujących wzorów wniosku o zwrot opłaconych składek do nowej kategorii podmiotów mogących ubiegać się o przedmiotowe wsparcie. Rozporządzenie wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego art. 12 ust. 3d ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na charakter projektowanej regulacji nie ma konieczności dokonywania analizy porównawczej z rozwiązaniami z innych krajów.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Spółdzielnie socjalne, o których mowa w ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych	Ogółem na dzień 30 listopada 2016 r. w Krajowym Rejestrze Sądowym zarejestrowane było 1395 spółdzielni socjalnych, w tym 143 spółdzielnie socjalne zrzeszone były w Ogólnopolskim Związku Rewizyjnym Spółdzielni Socjalnych.	Krajowy Rejestr Sądowy; Informacja Ogólnopolskiego Związku Rewizyjnego Spółdzielni Socjalnych.	– nowy wzór wniosku o zwrot opłaconych składek

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2017 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, a tym samym nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa, jednostek samorządu terytorialnego bądź pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.											

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy.							
Niemierzalne	gospodarstwa domowe	Nie dotyczy.							
	społeczności lokalne	Nie dotyczy.							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: sytuacja i rozwój lokalny	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na powyższe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Przewidywane wejście w życie IV kw. 2017 r.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Ze względu na przedmiot regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie przyznania osobie niepełnosprawnej środków na podjęcie działalności  
gospodarczej, rolniczej albo na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej**

Na podstawie art. 12a ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2046 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 935, 1428 i ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) warunki oraz tryb przyznawania osobie niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu jednorazowo środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej;
- 2) warunki oraz tryb zwrotu środków, o których mowa w pkt 1;
- 3) formy zabezpieczenia zwrotu otrzymanych środków, o których mowa w pkt 1, w przypadku naruszenia warunków umowy dotyczącej ich przyznania;
- 4) wzór wniosku i niezbędne elementy umowy dotyczącej przyznania środków określonych w pkt 1.

**§ 2.** Osoba niepełnosprawna zarejestrowana w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu, zwana dalej „wnioskodawcą”, może jednorazowo otrzymać środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na:

- 1) podjęcie po raz pierwszy działalności:
  - a) gospodarczej w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej,

---

<sup>1)</sup> Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 1905).

- b) rolniczej w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników, w tym polegającej na prowadzeniu działów specjalnych produkcji rolnej, bez względu na formę prawną jej prowadzenia,
  - 2) podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej na jednego członka założyciela spółdzielni oraz na jednego członka przystępującego do spółdzielni socjalnej po jej założeniu,
  - 3) ponowne podjęcie działalności, o której mowa w pkt 1 lub w pkt 2, jeżeli zgodnie z oświadczeniem wnioskodawcy upłynęło co najmniej 12 miesięcy od zaprzestania prowadzenia tej działalności lub od ustania członkostwa w spółdzielni socjalnej
- zwane dalej „środkami”, jeżeli złoży wniosek o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej, zwany dalej „wnioskiem”.

**§ 3. 1.** Wniosek składa się do starosty właściwego ze względu na miejsce zarejestrowania osoby niepełnosprawnej jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu.

2. Wzór wniosku określa załącznik do rozporządzenia.

**§ 4. 1.** Starosta sprawdza wniosek pod względem rachunkowym oraz formalnym.

2. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości we wniosku starosta:

- 1) informuje wnioskodawcę o nieprawidłowościach w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku oraz
- 2) wzywa do ich usunięcia w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

3. Termin, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, podlega przedłużeniu na wniosek wnioskodawcy, jeżeli usunięcie nieprawidłowości nie może nastąpić w terminie z przyczyn nieleżących po stronie wnioskodawcy.

4. W przypadku niezachowania terminu, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, lub terminu określonego zgodnie z ust. 3 starosta informuje wnioskodawcę o pozostawieniu wniosku bez rozpatrzenia.

5. Starosta rozpatrując wniosek, bierze pod uwagę:

- 1) przewidywane efekty ekonomiczne przedsięwzięcia, na które mają być przeznaczone środki;
- 2) popyt i podaż lokalnego rynku na planowaną działalność;
- 3) kalkulację wydatków na uruchomienie działalności w ramach wnioskowanych środków;

- 4) uprawnienia i kwalifikacje wnioskodawcy;
- 5) wysokość środków własnych wnioskodawcy;
- 6) wysokość posiadanych środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przeznaczonych na ten cel w danym roku.

§ 5. 1. Starosta pisemnie informuje wnioskodawcę o sposobie rozpatrzenia wniosku przeznaczonego do realizacji na dany rok w terminie 30 dni od dnia otrzymania kompletnego wniosku, jednak nie wcześniej niż w dniu podjęcia przez radę powiatu uchwały, o której mowa w art. 35a ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

2. W przypadku negatywnego rozpatrzenia wniosku starosta sporządza uzasadnienie.

3. W przypadku pozytywnego rozpatrzenia wniosku starosta informuje pisemnie wnioskodawcę o rozpatrzeniu wniosku, wzywając go do negocjacji warunków umowy. Negocjacje powinny zakończyć się w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

§ 6. 1. W terminie 14 dni od zakończenia negocjacji starosta zawiera umowę z wnioskodawcą.

2. Umowa zawiera w szczególności:

- 1) zobowiązanie starosty do:
  - a) wypłaty środków w kwocie ustalonej w wyniku negocjacji,
  - b) co najmniej jednokrotnego zweryfikowania prawidłowości realizacji warunków umowy przez wnioskodawcę, w czasie obowiązywania umowy;
- 2) zobowiązanie wnioskodawcy do:
  - a) przeznaczenia środków na cel określony w umowie,
  - b) prowadzenia działalności gospodarczej, rolniczej lub członkostwa w spółdzielni socjalnej nieprzerwanie przez okres co najmniej 12 miesięcy, w przypadku otrzymania środków do sześciokrotności przeciętnego wynagrodzenia, przy czym do okresu prowadzenia działalności gospodarczej:
    - wlicza się okresy choroby, powołania do odbycia zasadniczej służby wojskowej, skierowania do odbycia służby zastępczej lub korzystania ze świadczenia rehabilitacyjnego,
    - nie wlicza się okresu jej zawieszenia,
  - c) prowadzenia działalności gospodarczej, rolniczej lub członkostwa w spółdzielni socjalnej nieprzerwanie przez okres co najmniej 24 miesięcy, w przypadku

otrzymania środków powyżej sześciokrotności do piętnastokrotności przeciętnego wynagrodzenia, przy czym do okresu prowadzenia działalności gospodarczej:

- wlicza się okresy choroby, powołania do odbycia zasadniczej służby wojskowej, skierowania do odbycia służby zastępczej lub korzystania ze świadczenia rehabilitacyjnego,
  - nie wlicza się okresu jej zawieszenia,
- d) udokumentowania realizacji umowy na wezwanie starosty,
  - e) umożliwienia wykonania przez starostę czynności, o których mowa w pkt 1 lit. b,
  - f) informowania starosty o wszelkich zmianach dotyczących realizacji umowy w terminie 7 dni od dnia wystąpienia tych zmian,
  - g) rozliczenia otrzymanych środków w terminie określonym w umowie,
  - h) zwrotu:
    - otrzymanych środków oraz
    - odsetek od środków, naliczonych od dnia ich otrzymania w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wezwania starosty do zapłaty lub ujawnienia naruszenia co najmniej jednego z warunków umowy,
  - i) zabezpieczenia zwrotu kwoty środków – w formie poręczenia, w tym poręczenia spółdzielni socjalnej, weksła z poręczeniem wekslowym (awal), gwarancji bankowej, zastawu na prawach lub rzeczach, blokady rachunku bankowego lub aktu notarialnego o poddaniu się egzekucji przez dłużnika,
  - j) zwrotu równowartości odliczonego lub zwróconego, zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2017 r. poz. 1221), podatku naliczonego z tytułu zakupionych towarów i usług sfinansowanych z przyznanych środków:
    - w terminie 90 dni od dnia złożenia deklaracji podatkowej dla podatku od towarów i usług, w której wykazano kwotę podatku naliczonego z tego tytułu, w przypadku gdy z deklaracji za dany okres rozliczeniowy wynika kwota podatku podlegającego wpłacie do urzędu skarbowego lub kwota do przeniesienia na następny okres rozliczeniowy,
    - w terminie 30 dni od dnia dokonania przez urząd skarbowy zwrotu podatku, w przypadku gdy z deklaracji podatkowej dla podatku od towarów i usług za



dany okres rozliczeniowy, w której wykazano kwotę podatku naliczonego z tego tytułu, wynika kwota do zwrotu.

3. Odsetek, o których mowa w ust. 2 pkt 2 lit. h tiret drugie, nie nalicza się w przypadku, gdy środki zostały wypłacone wnioskodawcy w wysokości wyższej od należnej z przyczyn niezależnych od wnioskodawcy.

4. W przypadku śmierci wnioskodawcy w okresie od dnia zawarcia umowy, o której mowa w ust. 1, do dnia, w którym upływają terminy, o których mowa w § 2 pkt 2 lit b lub c prowadzenia działalności, o której mowa w § 2 pkt 1 lub 2, lub członkostwa w spółdzielni socjalnej, zwrotu otrzymanych środków dochodzi się w wysokości proporcjonalnej do okresu liczonego od dnia śmierci wnioskodawcy do dnia, w którym upływają terminy, o których mowa w § 2 pkt 2 lit b i c prowadzenia działalności, o której mowa w § 2 pkt 1 lub 2, lub członkostwa w spółdzielni socjalnej. Od kwoty podlegającej zwrotowi nie nalicza się odsetek ustawowych.

5. Umowę zawiera się w formie pisemnej. Zmiana umowy wymaga formy pisemnej.

6. Przepis § 4 ust. 3 dotyczący przedłużenia terminu stosuje się odpowiednio.

**§ 7. 1.** Starosta przekazuje środki na rachunek bankowy wskazany we wniosku w terminie 14 dni od dnia zawarcia umowy, o której mowa w § 6, po przedstawieniu przez wnioskodawcę odpowiednio:

- 1) zaświadczenia o wpisie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej;
- 2) odpisu z Krajowego Rejestru Sądowego;
- 3) kopii koncesji, zezwolenia lub zaświadczenia o wpisie do rejestru działalności regulowanej;
- 4) kopię decyzji Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego o podleganiu ubezpieczeniu społecznemu rolników;
- 5) zobowiązania spółdzielni socjalnej do przyjęcia wnioskodawcy w poczet członków spółdzielni socjalnej.

2. Przekazanie środków może nastąpić przed dniem przedstawienia przez wnioskodawcę kopii koncesji lub zezwolenia, jeżeli wydanie koncesji lub zezwolenia jest uzależnione od posiadania przedmiotów lub urządzeń niezbędnych do prowadzenia danego rodzaju działalności, a wnioskodawca zamierza dokonać zakupu tych przedmiotów i urządzeń w ramach przyznanych środków.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, wnioskodawca jest zobowiązany do przedstawienia staroście kopii koncesji albo zezwolenia w terminie nie dłuższym niż 6 miesięcy od dnia wypłacenia środków pod rygorem zwrotu otrzymanych środków.

4. Umowa, o której mowa w § 6, wygasa w przypadku nieprzedstawienia dokumentów, o których mowa w ust. 1, w terminie 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy. Jeżeli środki zostały wypłacone, wnioskodawca jest zobowiązany do zwrotu:

- 1) przyznanych środków oraz
  - 2) odsetek od tych środków, naliczonych od dnia ich otrzymania w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych
- w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wezwania starosty do zapłaty lub ujawnienia naruszenia co najmniej jednego z warunków umowy.

5. Przepis § 4 ust. 3 dotyczący przedłużenia terminu stosuje się odpowiednio.

**§ 8. 1.** Wnioskodawca dokonując rozliczenia środków, posługuje się w szczególności danymi zawartymi we wniosku i umowie, o której mowa w § 6.

2. Jeżeli środki zostały wypłacone wnioskodawcy w wysokości wyższej od należnej, wnioskodawca informuje starostę o wysokości nienależnie pobranej kwoty środków oraz dokonuje zwrotu tej kwoty w terminie 3 miesięcy od dnia jej ujawnienia.

3. Jeżeli środki zostały wypłacone wnioskodawcy w wysokości niższej od należnej, wnioskodawca może poinformować starostę o wysokości kwoty stanowiącej różnicę pomiędzy kwotą należną a kwotą wypłaconą wnioskodawcy oraz złożyć wniosek o wypłatę tej kwoty w terminie do dnia 15 lutego roku następującego po roku, w którym upłynął termin określony w § 6 ust. 2 pkt 2 lit. b lub c.

4. Do rozliczenia środków stosuje się odpowiednio § 6 ust. 2 pkt 2 lit. h i ust. 3.

5. Przepis § 4 ust. 3 dotyczący przedłużenia terminu stosuje się odpowiednio.

**§ 9.** Środki mogą być przyznawane jako pomoc *de minimis* spełniająca warunki określone w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1), w rozporządzeniu nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9) albo we właściwych przepisach Unii Europejskiej dotyczących pomocy *de minimis* w sektorze rybołówstwa i akwakultury.

§ 10. Rozporządzenie obowiązuje do dnia 30 czerwca 2021 r.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER**  
**RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznania osobie niepełnosprawnej środków na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej został opracowany w związku z wejściem w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), a w szczególności zmianą art. 12a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Powyższa zmiana przewiduje możliwość przyznania jednorazowego wsparcia dla osób niepełnosprawnych z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych środków na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej lub na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej, a nie jak dotychczas na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej. Zmiana dookreśla również, iż ww. wsparcie może zostać udzielone członkowi założycielowi spółdzielni oraz członkowi przystępującemu do spółdzielni socjalnej po jej założeniu. Wysokość wsparcia określona w umowie zawartej ze starostą, nie może przekroczyć piętnastokrotności przeciętnego wynagrodzenia z jednoczesnym zaznaczeniem, iż w przypadku udzielenia wsparcia w wysokości do sześciokrotności przeciętnego wynagrodzenia, osoba, której to wsparcie zostało udzielone zobowiązuje się do prowadzenia działalności gospodarczej, rolniczej lub członkostwa w spółdzielni socjalnej nieprzerwanie przez okres 12 miesięcy, natomiast przy wsparciu w wysokości powyżej sześciokrotności do piętnastokrotności przeciętnego wynagrodzenia zobowiązuje się do prowadzenia ww. działalności lub członkostwa w spółdzielni przez okres 24 miesięcy.

Powyższa zmiana powoduje konieczność wydania nowego aktu wykonawczego w miejscu obowiązującego rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 października 2007 r. w sprawie przyznania osobie niepełnosprawnej środków na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 102).

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznania osobie niepełnosprawnej środków na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Krzysztof Michalkiewicz, Sekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Agnieszka Muzyka, Starszy Specjalista, Departament Ekonomii Społecznej i Pożytku Publicznego 22-693-48-72</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 04.07.2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 12a ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2046 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 935, 1428 i ...)</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznania osobie niepełnosprawnej środków na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej został opracowany w związku z wejściem w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), a w szczególności zmianą art. 12a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Zmiany stanowią odpowiedź na zidentyfikowaną potrzebę ponownego uregulowania przepisów dotyczących instrumentów wsparcia na założenie i przystąpienie do spółdzielni socjalnych przez osoby niepełnosprawne w ramach Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie rozwiązań przewidzianych w zmienionej ustawie o spółdzielniach socjalnych. Zmiana przewiduje możliwość przyznania jednorazowego wsparcia dla osób niepełnosprawnych z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych środków na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej lub na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej, a nie jak dotychczas na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej. Zmiana dookreśla również, iż ww. wsparcie może zostać udzielone członkowi założycielowi spółdzielni oraz członkowi przystępującemu do spółdzielni socjalnej po jej założeniu. Wysokość wsparcia określona w umowie zawartej ze starostą, nie może przekroczyć piętnastokrotności przeciętnego wynagrodzenia z jednoczesnym zaznaczeniem, iż w przypadku udzielenia wsparcia w wysokości do sześciokrotności przeciętnego wynagrodzenia, osoba, której to wsparcie zostało udzielone zobowiązuje się do prowadzenia działalności gospodarczej, rolniczej lub członkostwa w spółdzielni socjalnej nieprzerwanie przez okres 12 miesięcy, natomiast przy wsparciu w wysokości powyżej sześciokrotności do piętnastokrotności przeciętnego wynagrodzenia zobowiązuje się do prowadzenia ww. działalności lub członkostwa w spółdzielni przez okres 24 miesięcy.

Powyższa zmiana powoduje konieczność wydania nowego aktu wykonawczego w miejscu obowiązującego rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 października 2007 r. w sprawie przyznania osobie niepełnosprawnej środków na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 102).

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Spółdzielnie socjalne funkcjonują w wielu krajach europejskich. Największa grupa, ok. 7000 spółdzielni funkcjonuje we Włoszech. Ponadto spółdzielnie podobnego typu funkcjonują m.in. w Belgii, Hiszpanii, Portugalii, Francji, Finlandii, na Węgrzech. Rozwiązania preferują działania w zakresie reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, oraz realizację usług społecznych. Jednak rozwiązania w tych krajach są bardzo swoiste i dostosowane do danego systemu prawnego, dlatego też wiele z proponowanych rozwiązań w projekcie wynika z oryginalnych polskich doświadczeń współpracy organizacji pozarządowych i władz publicznych.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Spółdzielnie socjalne, o których mowa w ustawie	Ogółem na dzień 30 listopada 2016 r.	Krajowy Rejestr Sądowy; Informacja Ogólnopolskiego	Możliwość przyznania jednorazowego wsparcia na

z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych	w Krajowym Rejestrze Sądowym zarejestrowane było 1395 spółdzielni socjalnych, w tym 143 spółdzielnie socjalne zrzeszone były w Ogólnopolskim Związku Rewizyjnym Spółdzielni Socjalnych.	Związku Rewizyjnego Spółdzielni Socjalnych.	podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej dla osób niepełnosprawnych. Wsparcie może zostać udzielone członkowi założycielowi spółdzielni oraz członkowi przystępującemu do spółdzielni socjalnej po jej założeniu.
Osoby niepełnosprawne zarejestrowane w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotne albo poszukujące pracy niepozostające w zatrudnieniu	Wg. stanu na dzień 30 kwietnia 2017 r. liczba osób niepełnosprawnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy jako bezrobotne albo poszukujące pracy niepozostające w zatrudnieniu wynosiła 90 939.	Dane Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych w MRPiPS	Możliwość otrzymania jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej lub na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2017 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	PFRON											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na wysokość wydatków budżetu państwa. Zmieni się jedynie przeznaczenie środków finansowych w ramach limitów i planu finansowego Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel. Przewidywane w projekcie wsparcie ma charakter fakultatywny i może zostać udzielone w ramach limitu środków. Proponowane rozwiązania nie spowodują zwiększenia kosztów PFRON i będą finansowane w ramach planu finansowego PFRON na dany rok z puli środków PFRON przekazywanych powiatom według algorytmu, którego podziału na poszczególne zadania dokonuje rada powiatu. Proponowane rozwiązania nie zakłócą prawidłowej realizacji zadań PFRON i nie będą powodem wystąpienia o dodatkowe środki.
--	--

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	– zwiększenie poziomu współpracy przedsiębiorstw na poziomie lokalnym,						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	– zwiększenie poziomu współpracy przedsiębiorstw na poziomie lokalnym,						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	– dywersyfikacja źródeł dochodów gospodarstw domowych,						
Niemierzalne	gospodarstwa domowe	– wzrost stabilności finansowej gospodarstw domowych osób, które będą miały możliwość podjęcia zatrudnienia w spółdzielni socjalnej,						
	społeczności lokalne	– zmniejszenie skali zagrożenia wykluczeniem społecznym w społecznościach lokalnych, – zwiększenie dostępności i podnoszenie jakości usług społecznych użyteczności publicznej w ramach społeczności lokalnych, – rozwój kapitału społecznego przez zwiększenie integracji społeczności lokalnych, – angażowanie wspólnoty lokalnej w rozwój przedsiębiorczości.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zgodnie z danymi za 2014 r. przedstawionymi w dokumencie pn. Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych, działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2014–2015, łącznie ponad 70% spółdzielni socjalnych deklaroowało, iż w 2014 r. realizowało współpracę z przedstawicielami sfery biznesu na poziomie lokalnym, w tym łącznie 35,4% spółdzielni socjalnych wskazało, iż podejmowało współpracę często lub bardzo często. Współpraca ta najczęściej przyjmowała formę wzajemnego dostarczania produktów/usług (63,9% spółdzielni zadeklarowało, iż firmy prywatne były odbiorcami usług/produktów spółdzielni, natomiast 61,2% spółdzielni wskazało, iż firmy prywatne były dostawcami produktów/usług dla spółdzielni socjalnych). Ponadto spółdzielnie socjalne deklarowały współpracę z firmami prywatnymi przez wzajemną wymianę informacji, wspólny udział w akcjach charytatywnych oraz wykonywanie zadań dla firm prywatnych (podwykonawstwo). W przypadku wielkości przedsiębiorstw, z którymi współpracują spółdzielnie socjalne, dane pochodzą z dokumentu pn. Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych, działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach							

	socjalnych za okres 2012–2013, zgodnie z którymi aż 97% spółdzielni, które deklarowały współpracę z firmami prywatnymi współpracowało z mikro-, małymi lub średnimi przedsiębiorstwami.
--	---

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało wpływ na rynek pracy. Zakłada się zwiększenie trwałości miejsc pracy w istniejących spółdzielniach socjalnych oraz powstanie nowych spółdzielni socjalnych zapewniających przyrost miejsc pracy dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne: sytuacja i rozwój lokalny

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Zgodnie z informacjami przedstawionymi w dokumencie pn. Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych, działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2012–2013, łącznie ponad 70% spółdzielni socjalnych deklarowało prowadzenie działalności na poziomie lokalnym lub regionalnym, z czego 53% spółdzielni wskazało poziom lokalny, a 17,3% poziom regionalny.

Działalność spółdzielni socjalnych jest ukierunkowana na integrację zawodową i społeczną osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, tworzenie miejsc pracy i aktywizację lokalnych społeczności a przez to zwiększenie poziomu kapitału społecznego. Spółdzielnie socjalne mogą także dostarczać usługi społeczne użyteczności publicznej. Prognozuje się, iż proponowane zmiany ustawowe, a co za tym idzie zmiany rozporządzenia zwiększą liczbę i trwałość spółdzielni socjalnych co, przez szereg realizowanych przez nie funkcji i zadań, a także fakt silnego zakorzenienia działalności spółdzielni socjalnych w środowisku lokalnym, wpłynie pozytywnie na rozwój lokalny i regionalny.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

W oparciu o ewaluację efektów ustawy o spółdzielniach socjalnych, która nastąpi po upływie 2 lat od dnia wejścia w życie zmian. Podstawą będą wyniki badań sektora spółdzielni socjalnych zawarte w dokumencie pn. „Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych działających na podstawie ustawy z dnia



27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2018–2019”.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak.

Załącznik  
do rozporządzenia  
Ministra Rodziny,  
Pracy i Polityki Społecznej  
z dnia ... (poz. ...)

## Wn-O

Wniosek osoby niepełnosprawnej o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej

Podstawa prawna:	Art. 12a ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2046, z późn. zm.).
Składający:	Osoba niepełnosprawna zarejestrowana w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu ubiegająca się o środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej.
Adresat:	Starosta lub prezydent miasta na prawach powiatu.

### A. Dane o wniosku

1. Wniosek	2. Numer akt	3. Data wpływu
<input type="checkbox"/> 1. Zwykły <input type="checkbox"/> 2. Korygujący		____-____-____

### B. Dane ewidencyjne wnioskodawcy

<b>B1. Dane ewidencyjne i adres wnioskodawcy</b>					
4. Imię (imiona) i nazwisko wnioskodawcy				5. NIP	6. PKD
7. Województwo			8. Miejscowość		
9. Kod pocztowy	10. Poczta	11. Ulica		12. Nr domu	13. Nr lokalu
14. Telefon		15. Faks		16. E-mail	
<b>B2. Adres do korespondencji</b> <i>Wypełnia wnioskodawca mający inny adres korespondencyjny niż adres wykazany w bloku B1</i>					
17. Kod pocztowy	18. Poczta	19. Ulica		20. Nr domu	21. Nr lokalu
22. Telefon		23. Faks		24. E-mail	
<b>B3. Rachunek bankowy</b>					
25. Nazwa banku			26. Numer rachunku bankowego		

### C. Dane dotyczące wnioskowanej pomocy

27. Wnioskowana kwota	28. Rodzaj działalności	29. Forma zabezpieczenia
30. Przewidywane efekty ekonomiczne prowadzenia działalności		

### D. Wyszczególnienie kosztów i wydatków do sfinansowania (1)

Lp.	Rodzaj kosztu / wydatku	Kwota
1	31.	32.
2	33.	34.
3	35.	36.
4	37.	38.
5	39.	40.
6	41.	42.
7	43.	44.
8	45.	46.
9	47.	48.
10	49.	50.

**D. Wyszczególnienie kosztów i wydatków do sfinansowania (2)**

Lp.	Rodzaj kosztu / wydatku	Kwota
11	51.	52.
12	53.	54.
13	55.	56.
14	57.	58.
15	59.	60.
16	61.	62.
17	63.	64.
18	65.	66.
19	67.	68.
20	69.	70.
21	71.	72.
22	73.	74.
23	75.	76.
24	77.	78.
25	79.	80.
<b>Razem</b>		81.
<b>Wkład własny</b>		82.
<b>Do sfinansowania z wnioskowanych środków</b>		83.

Oświadczam, że:

- jestem zarejestrowany(-na) w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotny(-na) albo poszukujący(-ca) pracy niepozostający(-ca) w zatrudnieniu
- korzystałem(-łam) /  nie korzystałem(-łam) ze środków PFRON lub z innych środków publicznych na podjęcie działalności gospodarczej albo rolniczej
- posiadam /  nie posiadam zaległości w zobowiązaniach wobec Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych
- zalegam /  nie zalegam z opłacaniem w terminie podatków

Oświadczam, że dane zawarte we wniosku są zgodne ze stanem prawnym i faktycznym.

Do wniosku załączam kopię dokumentu potwierdzającego niepełnosprawność w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2046, z późn. zm.).

Do wniosku załączam pisemną informację spółdzielni socjalnej o przyjęciu mnie do spółdzielni socjalnej jako członka.

Jestem świadomy(-ma) odpowiedzialności karnej za zeznanie nieprawdy lub zatajenie prawdy.

84. Data sporządzenia wniosku

85. Podpis wnioskodawcy

\_\_\_\_-\_\_\_\_-\_\_\_\_

## ROZPORZĄDZENIE

### MINISTRA RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>

z dnia

**w sprawie przyznawania z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób  
Niepełnosprawnych środków na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanej osoby  
niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo  
poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu, środków na finansowanie kosztów jej  
wynagrodzenia oraz formy zabezpieczenia zwrotu przyznanych środków**

Na podstawie art. 26g ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2046 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 935,1428 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa:

- 1) warunki i tryb przyznawania spółdzielni socjalnej jednorazowo środków na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanej osoby niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu;
- 2) warunki i tryb przyznawania spółdzielni socjalnej środków na finansowanie kosztów wynagrodzenia za pracę na każde utworzone stanowisko pracy dla skierowanej osoby niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu;
- 3) formy zabezpieczenia zwrotu środków o których mowa w pkt 1 i 2, w przypadku niedotrzymania warunków umowy dotyczącej ich przyznania.

2. Przyznanie środków, o których mowa w pkt 1–2, oraz dofinansowanie stanowią pomoc *de minimis* w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1) i są

---

<sup>1)</sup> Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 1905).

udzielane zgodnie z przepisami tego rozporządzenia, z wyłączeniem środków przyznawanych w zakresie krajowego transportu osób taksówkami.

3. Przyznania środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1 nie dokonuje się, jeżeli łącznie z inną pomocą ze środków publicznych, niezależnie od jej formy i źródła pochodzenia, w tym ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, udzieloną w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowalnych, spowoduje przekroczenie dopuszczalnej intensywności pomocy określonej dla danego przeznaczenia pomocy.

**§ 2.** 1. Spółdzielnia socjalna zamierzająca utworzyć stanowisko pracy dla skierowanej osoby niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu, może złożyć do starosty właściwego ze względu na siedzibę spółdzielni albo ze względu na miejsce wykonywania pracy przez tę osobę niepełnosprawną, wniosek o przyznanie środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, zwanego dalej „Funduszem”.

2. Wniosek o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy zawiera:

- 1) oznaczenie podmiotu, w tym:
  - a) adres siedziby spółdzielni socjalnej,
  - b) numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON), jeżeli został nadany,
  - c) numer identyfikacji podatkowej (NIP),
  - d) datę rozpoczęcia prowadzenia działalności,
  - e) symbol podklasy rodzaju prowadzonej działalności określony zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD),
  - f) oznaczenie formy prawnej prowadzonej działalności;
- 2) liczbę utworzonych stanowisk pracy dla skierowanych osób niepełnosprawnych zarejestrowanych w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotne albo poszukujące pracy niepozostające w zatrudnieniu;
- 3) przewidywaną kalkulację wydatków na utworzenie stanowiska pracy;
- 4) wnioskowaną kwotę;
- 5) szczegółową specyfikację przewidywanych wydatków dotyczących utworzenia stanowiska pracy, w szczególności na zakup środków trwałych, urządzeń, maszyn, w tym środków niezbędnych do zapewnienia zgodności stanowiska pracy z przepisami bezpieczeństwa i higieny pracy oraz wymaganiami ergonomii;

- 6) rodzaj pracy, jaka będzie wykonywana przez skierowaną osobę niepełnosprawną zarejestrowaną w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu;
- 7) wymagane kwalifikacje, umiejętności i doświadczenie zawodowe niezbędne do wykonywania pracy, jakie powinna posiadać skierowana osoba niepełnosprawna zarejestrowana w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu;
- 8) proponowaną formę zabezpieczenia zwrotu przyznanych środków na utworzenie stanowiska pracy, o której mowa w § 11 ust. 1;
- 9) podpis osoby uprawnionej do reprezentowania spółdzielni socjalnej.

3. Do wniosku o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy, spółdzielnia socjalna dołącza oświadczenia o:

- 1) zobowiązaniu się do niezmnieszenia wymiaru czasu pracy pracownika i nierozwiązania stosunku pracy z pracownikiem w drodze wypowiedzenia dokonanego przez spółdzielnię socjalną bądź na mocy porozumienia stron z przyczyn nie dotyczących pracownika w okresie:
  - a) 12 miesięcy – w przypadku otrzymania środków z Funduszu w wysokości nie przekraczającej sześciokrotności przeciętnego wynagrodzenia,
  - b) 24 miesięcy – w przypadku otrzymania środków z Funduszu w wysokości przekraczającej sześciokrotność przeciętnego wynagrodzenia  
– bezpośrednio następujących po dniu zawarcia umowy;
- 2) zobowiązaniu do prowadzenia przez spółdzielnię socjalną działalności gospodarczej, w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, w okresie:
  - a) 12 miesięcy – w przypadku otrzymania środków z Funduszu w wysokości nie przekraczającej sześciokrotności przeciętnego wynagrodzenia,
  - b) 24 miesięcy – w przypadku otrzymania środków z Funduszu w wysokości przekraczającej sześciokrotność przeciętnego wynagrodzenia  
– bezpośrednio następujących po dniu zawarcia umowy;
- 3) niezaleganiu w dniu złożenia wniosku z wypłacaniem wynagrodzeń pracownikom oraz z opłacaniem należnych składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz Fundusz Emerytur Pomostowych;
- 4) niezaleganiu w dniu złożenia wniosku z opłacaniem innych danin publicznych;

- 5) nieposiadaniu w dniu złożenia wniosku nieuregulowanych w terminie zobowiązań cywilnoprawnych;
- 6) niekaralności w okresie 2 lat przed dniem złożenia wniosku za przestępstwo przeciwko obrotowi gospodarczemu, w rozumieniu ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2016 r. poz. 1137, z późn. zm.) lub ustawy z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. z 2016 r. poz. 1541, z późn. zm.).

4. Spółdzielnia socjalna, która ubiega się o pomoc *de minimis*, do wniosku o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy dołącza dodatkowo:

- 1) zaświadczenia lub oświadczenie o pomocy *de minimis*, w zakresie, o którym mowa w art. 37 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1808, z późn. zm.);
- 2) informacje określone w przepisach wydanych na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

**§ 3.** 1. Wniosek o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy może być przez starostę uwzględniony, z zastrzeżeniem § 1 ust. 3, w przypadku, gdy spółdzielnia socjalna spełnia łącznie warunki, o których mowa w § 2 ust. 3 i 4 oraz gdy złożony wniosek jest kompletny i prawidłowo sporządzony, a starosta dysponuje środkami na jego sfinansowanie.

2. O uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia wniosku o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy starosta powiadamia spółdzielnię socjalną w formie pisemnej w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku. W przypadku nieuwzględnienia wniosku starosta podaje przyczynę odmowy.

**§ 4.** 1. Podstawą przyznania środków na utworzenie stanowiska pracy jest umowa zawarta przez starostę ze spółdzielnią socjalną, zwana dalej „umową o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy”.

2. Umowa o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy powinna być zawarta na piśmie pod rygorem nieważności oraz zawierać w szczególności zobowiązanie spółdzielni socjalnej do:

- 1) zatrudnienia na utworzonym stanowisku pracy w pełnym wymiarze czasu pracy skierowaną osobę niepełnosprawną zarejestrowaną w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu, w okresie:

- a) 12 miesięcy – w przypadku otrzymania środków z Funduszu w wysokości nie przekraczającej sześciokrotności przeciętnego wynagrodzenia,
  - b) 24 miesięcy – w przypadku otrzymania środków z Funduszu w wysokości przekraczającej sześciokrotność przeciętnego wynagrodzenia  
– bezpośrednio następujących po dniu zawarcia umowy;
- 2) utrzymania stanowisk pracy utworzonych w związku z otrzymanymi środkami przez okres:
- a) 12 miesięcy – w przypadku otrzymania środków z Funduszu w wysokości nie przekraczającej sześciokrotności przeciętnego wynagrodzenia,
  - b) 24 miesięcy – w przypadku otrzymania środków z Funduszu w wysokości przekraczającej sześciokrotność przeciętnego wynagrodzenia  
– bezpośrednio następujących po dniu zawarcia umowy;
- 3) złożenia rozliczenia, o którym mowa w § 5 ust. 1;
- 4) zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami, w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w wysokości proporcjonalnej do okresu niezatrudniania na utworzonych stanowiskach pracy skierowanych osób niepełnosprawnych zarejestrowanych w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotne albo poszukujące pracy niepozostające w zatrudnieniu, w przypadku niespełnienia warunków, o których mowa w pkt 1 lub 2;
- 5) zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami, w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w przypadku naruszenia pozostałych warunków umowy;
- 6) zwrotu równowartości odliczonego lub zwróconego, zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2017 r. poz. 1221), podatku naliczonego dotyczącego zakupionych towarów i usług w ramach otrzymanych środków, w terminie:
- a) określonym w umowie o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy, nie dłuższym jednak niż 90 dni od dnia złożenia przez spółdzielnię socjalną deklaracji podatkowej dotyczącej podatku od towarów i usług, w której wykazano kwotę podatku naliczonego z tego tytułu – w przypadku gdy z deklaracji za dany okres rozliczeniowy wynika kwota podatku podlegająca wpłacie do urzędu skarbowego lub kwota do przeniesienia na następny okres rozliczeniowy,
  - b) 30 dni od dnia dokonania przez urząd skarbowy zwrotu podatku na rzecz spółdzielni socjalnej – w przypadku gdy z deklaracji podatkowej dotyczącej



podatku od towarów i usług, w której wykazano kwotę podatku naliczonego z tego tytułu, za dany okres rozliczeniowy wynika kwota do zwrotu.

**§ 5.** 1. Spółdzielnia socjalna przedkłada staroście rozliczenie zawierające zestawienie kwot wydatkowanych od dnia zawarcia umowy o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy na poszczególne wydatki ujęte w szczegółowej specyfikacji, o której mowa w § 2 ust. 2 pkt 5.

2. Zestawienie, o którym mowa w ust. 1, nie może zawierać wydatków, na których finansowanie spółdzielnia socjalna otrzymała wcześniej środki publiczne.

3. Starosta, na wniosek spółdzielni socjalnej, uznaje za prawidłowo poniesione również wydatki odbiegające od zawartych w szczegółowej specyfikacji, mieszczące się w kwocie przyznanych środków na utworzenie stanowiska pracy, jeżeli stwierdzi zasadność ich poniesienia, biorąc pod uwagę specyfikę utworzonego stanowiska pracy.

4. W rozliczeniu, o którym mowa w ust. 1, są wykazywane kwoty wydatków z uwzględnieniem podatku od towarów i usług; rozliczenie zawiera informację, czy spółdzielni socjalnej przysługuje prawo do obniżenia kwoty podatku należnego o kwotę podatku naliczonego zawartego w wykazywanych wydatkach lub prawo do zwrotu podatku naliczonego.

5. Starosta w trakcie trwania umowy o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy dokonuje oceny prawidłowości wykonania umowy, w szczególności poprzez weryfikację spełnienia warunków, o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 1 i 2.

**§ 6.** 1. Spółdzielnia socjalna może złożyć wniosek o przyznanie środków Funduszu na finansowanie kosztów wynagrodzenia za pracę na każde utworzone stanowisko pracy dla skierowanej osoby niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu.

2. Wniosek spółdzielnia socjalna składa do starosty właściwego ze względu na siedzibę spółdzielni albo ze względu na miejsce wykonywania pracy przez osobę niepełnosprawna.

3. Wniosek o finansowanie kosztów wynagrodzenia zawiera:

- 1) oznaczenie podmiotu, w tym:
  - a) adres siedziby spółdzielni socjalnej,
  - b) numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON), jeżeli został nadany,
  - c) numer identyfikacji podatkowej (NIP),

- d) datę rozpoczęcia prowadzenia działalności,
  - e) symbol podklasy rodzaju prowadzonej działalności określony zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD),
  - f) oznaczenie formy prawnej prowadzonej działalności;
- 2) rodzaj pracy, jaka będzie wykonywana przez skierowanego bezrobotnego;
  - 3) wymagane kwalifikacje, umiejętności i doświadczenie zawodowe niezbędne do pracy, jakie powinna posiadać skierowana osoba niepełnosprawna zarejestrowana w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu;
  - 4) planowane miejsce wykonywania pracy;
  - 5) podpis osoby uprawnionej do reprezentowania spółdzielni socjalnej.

4. Do wniosku dołącza się także:

- 1) oświadczenia o:
  - a) zobowiązaniu do dalszego zatrudnienia osoby niepełnosprawnej po upływie okresu finansowania, przez okres co najmniej 12 miesięcy,
  - b) niezaleganiu w dniu złożenia wniosku z wypłacaniem wynagrodzeń pracownikom oraz z opłacaniem należnych składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz Fundusz Emerytur Pomostowych,
  - c) niezaleganiu w dniu złożenia wniosku z opłacaniem innych danin publicznych,
  - d) nieposiadaniu w dniu złożenia wniosku nieuregulowanych w terminie zobowiązań cywilnoprawnych,
  - e) niekaralności w okresie 2 lat przed dniem złożenia wniosku za przestępstwo przeciwko obrotowi gospodarczemu, w rozumieniu ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2016 r. poz. 1137, z późn. zm.) lub ustawy z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. z 2016 r. poz. 1541, z późn. zm.).

5. Spółdzielnia socjalna, która ubiega się o pomoc *de minimis*, do wniosku o finansowanie kosztów wynagrodzenia dołącza dodatkowo:

- 1) zaświadczenia lub oświadczenie o pomocy *de minimis*, w zakresie, o którym mowa w art. 37 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1808, z późn. zm.);

- 2) informacje określone w przepisach wydanych na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

**§ 7.** 1. Wniosek o finansowanie kosztów wynagrodzenia za pracę na każde utworzone stanowisko pracy dla skierowanej osoby niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu, może być przez starostę uwzględniony, z zastrzeżeniem § 1 ust. 3, w przypadku, gdy spółdzielnia socjalna spełnia łącznie warunki, o których mowa w § 6 ust. 4 i 5 oraz gdy złożony wniosek jest kompletny i prawidłowo sporządzony, a starosta dysponuje środkami na jego sfinansowanie.

2. O uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia wniosku o finansowanie kosztów wynagrodzenia starosta powiadamia spółdzielnię socjalną w formie pisemnej w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku. W przypadku nieuwzględnienia wniosku starosta podaje przyczynę odmowy.

**§ 8.** 1. Podstawą przyznania środków na finansowanie kosztów wynagrodzenia za pracę na każde utworzone stanowisko pracy dla skierowanej osoby niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu jest umowa zawarta przez starostę ze spółdzielnią socjalną, zwana dalej „umową o przyznanie środków na finansowanie kosztów wynagrodzenia”.

2. Umowa o finansowanie kosztów wynagrodzenia powinna być zawarta na piśmie pod rygorem nieważności oraz zawierać w szczególności zobowiązanie spółdzielni socjalnej do:

- 1) zatrudnienia na utworzonym stanowisku pracy w pełnym wymiarze czasu pracy skierowaną osobę niepełnosprawną zarejestrowaną w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu, przez okres co najmniej 12 miesięcy;
- 2) zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami w przypadku naruszenia warunków umowy;
- 3) złożenia rozliczenia, o którym mowa w § 10 ust. 1;
- 4) zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami, w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w wysokości proporcjonalnej do okresu niezatrudniania na utworzonych stanowiskach pracy skierowanych osób niepełnosprawnych zarejestrowanych w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotne albo poszukujące

pracy niepozostające w zatrudnieniu, w przypadku niespełnienia warunków, o których mowa w pkt 1;

- 5) zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami, w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w przypadku naruszenia pozostałych warunków umowy;
- 6) zwrotu równowartości odliczonego lub zwróconego, zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2017 r. poz. 1221), podatku naliczonego dotyczącego zakupionych towarów i usług w ramach otrzymanych środków, w terminie:
  - a) określonym w umowie o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy, nie dłuższym jednak niż 90 dni od dnia złożenia przez spółdzielnię socjalną deklaracji podatkowej dotyczącej podatku od towarów i usług, w której wykazano kwotę podatku naliczonego z tego tytułu – w przypadku gdy z deklaracji za dany okres rozliczeniowy wynika kwota podatku podlegająca wpłacie do urzędu skarbowego lub kwota do przeniesienia na następny okres rozliczeniowy,
  - b) 30 dni od dnia dokonania przez urząd skarbowy zwrotu podatku na rzecz spółdzielni socjalnej – w przypadku gdy z deklaracji podatkowej dotyczącej podatku od towarów i usług, w której wykazano kwotę podatku naliczonego z tego tytułu, za dany okres rozliczeniowy wynika kwota do zwrotu.

**§ 9. 1.** Środki na finansowanie wynagrodzenia są wypłacane miesięcznie i przysługują przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy w kwocie określonej w umowie, nie wyższej jednak niż kwota najniższego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w dniu zawarcia umowy, za każdą zatrudnioną skierowaną osobę niepełnosprawną zarejestrowaną w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu

2. Jeżeli okres zatrudnienia skierowanej osoby niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu będzie krótszy niż okres, wskazany w umowie, o której mowa w § 8, spółdzielnia socjalna obowiązana jest zwrócić Funduszowi za pośrednictwem starosty środki w wysokości równej 1/12 ogólnej kwoty zwrotu za każdy miesiąc brakujący do upływu okresu określonego w tej umowie.

**§ 10.** Spółdzielnia socjalna, w terminie miesiąca od dnia zakończenia umowy, o której mowa w § 8, przedkłada staroście rozliczenie zawierając wykaz kosztów poniesionych na wynagrodzenie wypłacone skierowanej osobie niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca

w zatrudnieniu wraz z odpowiednim rozliczeniem finansowym, kopią listy płac z pokwitowaniem odbioru wynagrodzenia lub kopią przelewu wynagrodzenia na konto bezrobotnego, kserokopią listy obecności, kserokopią deklaracji ZUS DRA i ZUS RCA oraz dowodem odprowadzenia składki na ubezpieczenie społeczne.

**§ 11.** 1. Formą zabezpieczenia zwrotu otrzymanych z Funduszu środków, o których mowa w § 1 ust 1 pkt 1–2 może być poręczenie, weksel z poręczeniem wekslowym (aval), gwarancja bankowa, zastaw na prawach lub rzeczach, blokada środków zgromadzonych na rachunku bankowym albo akt notarialny o poddaniu się egzekucji przez dłużnika.

2. W przypadku poręczenia zwrotu otrzymanych z Funduszu środków o których mowa w § 1 ust 1 pkt 1–2 przez osobę fizyczną, poręczyciel przedkłada staroście oświadczenie o uzyskiwanych dochodach, ze wskazaniem źródła i kwoty dochodu, oraz o aktualnych zobowiązaniach finansowych, z określeniem wysokości miesięcznej spłaty zadłużenia, podając jednocześnie imię, nazwisko, adres zamieszkania, numer PESEL, jeżeli został nadany, oraz nazwę i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość.

3. Poręczyciel, o którym mowa w ust. 2, potwierdza własnoręcznym podpisem prawdziwość informacji zawartych w oświadczeniu, o którym mowa w ust. 2.

**§ 12.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER**

**RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych środków na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanej osoby niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu, środków na finansowanie kosztów jej wynagrodzenia oraz formy zabezpieczenia zwrotu przyznanych środków został opracowany w związku z wejściem w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), a w szczególności w związku z dodanym art. 26g ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Powyższa zmiana przewiduje możliwość przyznania spółdzielniom socjalnym jednorazowego wsparcia ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanej osoby niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu oraz środków na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla takiej osoby. Projekt określa zakres przedmiotowy wniosku o dofinansowanie oraz zakres umowy, wskazując wzajemne zobowiązania stron (tj. spółdzielni socjalnej i starosty). Jeżeli chodzi o wsparcie związane z utworzeniem stanowiska pracy, to jego wysokość nie może przekroczyć piętnastokrotności przeciętnego wynagrodzenia. Zastrzeżono, iż w przypadku udzielenia wsparcia do sześciokrotności przeciętnego wynagrodzenia spółdzielnia socjalna, której to wsparcie zostało udzielone zobowiązuje się do utrzymania stanowiska pracy nieprzerwanie przez okres 12 miesięcy, natomiast przy wsparciu w wysokości powyżej sześciokrotności do piętnastokrotności przeciętnego wynagrodzenia zobowiązuje się do utrzymania stanowiska pracy przez okres 24 miesięcy. Odnosząc się do drugiego instrumentu wsparcia, tj. możliwości finansowania ze środków Funduszu kosztów wynagrodzenia zatrudnionej osoby niepełnosprawnej skierowanej spółdzielni socjalnej przez powiatowy urząd pracy, to wskazano że przysługuje ono w okresie do 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy, w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż kwota najniższego wynagrodzenia za pracę. Środki wypłacane są w miesięcznych ratach przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy.

Przedmiotowa zmiana ustawy polegająca na dodaniu art. 26g powoduje konieczność wydania nowego aktu wykonawczego określającego warunki i tryby przyznawania spółdzielni socjalnej środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na utworzenie stanowiska pracy oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanej osoby niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu. Zakresem przedmiotowego projektu, zgodnie z delegacją wynikającą z art. 26g, objęto także formy zabezpieczenia zwrotu przyznanych z Funduszu środków.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych środków na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanej osoby niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu, środków na finansowanie kosztów jej wynagrodzenia oraz formy zabezpieczenia zwrotu przyznanych środków</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Krzysztof Michałkiewicz, Sekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Agnieszka Muzyka, Starszy Specjalista, Departament Ekonomii Społecznej i Pożytku Publicznego 22-693-48-72</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> <b>04.07.2017 r.</b></p> <p><b>Źródło:</b> art. 26g ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2046 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 935, 1428 i ...)</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych środków na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanej osoby niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu, środków na finansowanie kosztów jej wynagrodzenia oraz formy zabezpieczenia zwrotu przyznanych środków został opracowany w związku z wejściem w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), a w szczególności w związku z dodanym art. 26g ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Ze względu na trudności w zakładaniu i początkowym okresie działania spółdzielni socjalnych zidentyfikowano potrzebę ponownego uregulowania przepisów dotyczących instrumentów wsparcia na tworzenie i finansowania stanowisk pracy w spółdzielniach socjalnych, w tym dla osób niepełnosprawnych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie rozwiązań przewidzianych w zmienionej ustawie o spółdzielniach socjalnych. Zmiana przewiduje możliwość przyznania spółdzielniom socjalnym jednorazowego wsparcia ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanej osoby niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu oraz środków na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla takiej osoby. Projekt określa zakres przedmiotowy wniosku o dofinansowanie oraz zakres umowy, wskazując wzajemne zobowiązania stron (tj. spółdzielni socjalnej i starosty). Jeżeli chodzi o wsparcie związane z utworzeniem stanowiska pracy, to jego wysokość nie może przekroczyć piętnastokrotności przeciętnego wynagrodzenia. Zastrzeżono, iż w przypadku udzielenia wsparcia do sześciokrotności przeciętnego wynagrodzenia spółdzielnia socjalna, której to wsparcie zostało udzielone zobowiązuje się do utrzymania stanowiska pracy nieprzerwanie przez okres 12 miesięcy, natomiast przy wsparciu w wysokości powyżej sześciokrotności do piętnastokrotności przeciętnego wynagrodzenia zobowiązuje się do utrzymania stanowiska pracy przez okres 24 miesięcy. Odnosząc się do drugiego instrumentu wsparcia, tj. możliwości finansowania ze środków Funduszu kosztów wynagrodzenia zatrudnionej osoby niepełnosprawnej skierowanej spółdzielni socjalnej przez powiatowy urząd pracy, to wskazano że przysługuje ono w okresie do 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy, w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż kwota najniższego wynagrodzenia za pracę. Środki wypłacane są w miesięcznych ratach przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy.

Przedmiotowa zmiana ustawy polegająca na dodaniu art. 26g powoduje konieczność wydania nowego aktu wykonawczego określającego warunki i tryby przyznawania spółdzielni socjalnej środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na utworzenie stanowiska pracy oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanej osoby niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu. Zakresem przedmiotowego projektu, zgodnie z delegacją wynikającą z art. 26g, objęto także formy zabezpieczenia zwrotu przyznanych z Funduszu środków.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Spółdzielnie socjalne funkcjonują w wielu krajach europejskich. Największa grupa, ok. 7000 spółdzielni funkcjonuje we Włoszech. Ponadto spółdzielnie podobnego typu funkcjonują m.in. w Belgii, Hiszpanii, Portugalii, Francji,







27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2012–2013, zgodnie z którymi aż 97% spółdzielni, które deklarowały współpracę z firmami prywatnymi współpracowało z mikro-, małymi lub średnimi przedsiębiorstwami.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Wejście w życie rozporządzenia będzie miało wpływ na rynek pracy. Zakłada się zwiększenie trwałości miejsc pracy w istniejących spółdzielniach socjalnych oraz powstanie nowych spółdzielni socjalnych zapewniających przyrost miejsc pracy dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: sytuacja i rozwój lokalny	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Zgodnie z informacjami przedstawionymi w dokumencie pn. Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych, działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2012–2013, łącznie ponad 70% spółdzielni socjalnych deklarowało prowadzenie działalności na poziomie lokalnym lub regionalnym, z czego 53% spółdzielni wskazało poziom lokalny, a 17,3% poziom regionalny. Działalność spółdzielni socjalnych jest ukierunkowana na integrację zawodową i społeczną osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, tworzenie miejsc pracy i aktywizację lokalnych społeczności a przez to zwiększenie poziomu kapitału społecznego. Spółdzielnie socjalne mogą także dostarczać usługi społeczne użyteczności publicznej. Prognozuje się, iż proponowane zmiany ustawowe, a co za tym idzie zmiany rozporządzenia zwiększą liczbę i trwałość spółdzielni socjalnych co, przez szereg realizowanych przez nie funkcji i zadań, a także fakt silnego zakorzenienia działalności spółdzielni socjalnych w środowisku lokalnym, wpłynie pozytywnie na rozwój lokalny i regionalny.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
W oparciu o ewaluację efektów ustawy o spółdzielniach socjalnych, która nastąpi po upływie 2 lat od dnia wejścia w życie zmian. Podstawą będą wyniki badań sektora spółdzielni socjalnych zawarte w dokumencie pn. „Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2018–2019”.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak.	

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie przyznawania z Funduszu Pracy środków na utworzenie stanowiska pracy  
w spółdzielni socjalnej, na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni  
socjalnej, na finansowanie kosztów wynagrodzenia oraz formy zabezpieczenia  
otrzymanych środków**

Na podstawie art. 46 ust. 6a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa:

- 1) warunki i tryb przyznawania spółdzielni socjalnej jednorazowo środków na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego lub skierowanej osoby do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia,
- 2) warunki i tryb przyznawania:
  - a) bezrobotnemu,
  - b) osobie do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia,
  - c) absolwentowi centrum integracji społecznej, o którym mowa w art. 2 pkt 1a ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1828), zwanemu dalej „absolwentem CIS”,
  - d) absolwentowi klubu integracji społecznej, o którym mowa w art. 2 pkt 1b ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym, zwanemu dalej „absolwentem KIS”,
  - e) poszukującemu pracy niepozostającemu w zatrudnieniu lub niewykonującemu innej pracy zarobkowej opiekunowi osoby niepełnosprawnej w rozumieniu ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku

---

<sup>1)</sup> Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 1905).

pracy, zwanej dalej „ustawą”, z wyłączeniem opiekunów osoby niepełnosprawnej pobierających świadczenie pielęgnacyjne lub specjalny zasiłek opiekuńczy na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych, lub zasiłek dla opiekuna na podstawie przepisów o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów, zwanemu dalej „opiekunem osoby niepełnosprawnej”

– jednorazowo środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych;

- 3) warunki i tryb przyznawania spółdzielni socjalnej środków na finansowanie kosztów wynagrodzenia;
- 4) formy zabezpieczenia zwrotu środków Funduszu Pracy, o których mowa w pkt 1–3, w przypadku niedotrzymania warunków umowy dotyczącej ich przyznania.

2. Przyznanie środków, o których mowa w pkt 1–3, oraz dofinansowanie stanowią pomoc *de minimis* w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1) i są udzielane zgodnie z przepisami tego rozporządzenia, z wyłączeniem środków przyznawanych w zakresie krajowego transportu osób taksówkami.

3. Przyznania środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1 nie dokonuje się, jeżeli łącznie z inną pomocą ze środków publicznych, niezależnie od jej formy i źródła pochodzenia, w tym ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, udzieloną w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowalnych, spowoduje przekroczenie dopuszczalnej intensywności pomocy określonej dla danego przeznaczenia pomocy.

§ 2. 1. Spółdzielnia socjalna zamierzająca utworzyć stanowisko pracy dla skierowanego bezrobotnego lub skierowanej osoby do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, może złożyć do starosty właściwego ze względu na siedzibę spółdzielni albo ze względu na miejsce wykonywania pracy przez skierowanego bezrobotnego lub skierowanej osoby do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, wniosek o przyznanie środków Funduszu Pracy zwanego dalej „Funduszem”.

2. Wniosek o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy zawiera:

- 1) oznaczenie podmiotu, w tym:
  - a) adres siedziby spółdzielni socjalnej,

- b) numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON), jeżeli został nadany,
  - c) numer identyfikacji podatkowej (NIP),
  - d) datę rozpoczęcia prowadzenia działalności,
  - e) symbol podklasy rodzaju prowadzonej działalności określony zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD),
  - f) oznaczenie formy prawnej prowadzonej działalności;
- 2) liczbę utworzonych stanowisk pracy dla skierowanych bezrobotnych lub skierowanych osób do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadających status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia;
  - 3) przewidywaną kalkulację wydatków na utworzenie stanowiska pracy;
  - 4) wnioskowaną kwotę;
  - 5) szczegółową specyfikację przewidywanych wydatków dotyczących utworzenia stanowiska pracy, w szczególności na zakup środków trwałych, urządzeń, maszyn, w tym środków niezbędnych do zapewnienia zgodności stanowiska pracy z przepisami bezpieczeństwa i higieny pracy oraz wymaganiami ergonomii;
  - 6) rodzaj pracy, jaka będzie wykonywana przez skierowanego bezrobotnego lub skierowaną osobę do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającą status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia;
  - 7) wymagane kwalifikacje, umiejętności i doświadczenie zawodowe niezbędne do wykonywania pracy, jakie powinien posiadać skierowany bezrobotny lub skierowana osoba do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadająca status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia określone w przepisach wydanych na podstawie art. 35 ust. 5 ustawy;
  - 8) proponowaną formę zabezpieczenia zwrotu przyznanych środków na utworzenie stanowiska pracy, o której mowa w § 9 ust. 1;
  - 9) podpis osoby uprawnionej do reprezentowania spółdzielni socjalnej.

3. Do wniosku o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy, spółdzielnia socjalna dołącza oświadczenia o:

- 1) zobowiązaniu do niezmnieszenia wymiaru czasu pracy pracownika i nierozwiązania stosunku pracy z pracownikiem w drodze wypowiedzenia dokonanego przez spółdzielnię socjalną bądź na mocy porozumienia stron z przyczyn nie dotyczących pracownika w okresie 24 miesięcy bezpośrednio następujących po dniu złożenia wniosku;

- 2) zobowiązaniu do prowadzenia przez spółdzielnię socjalną działalności gospodarczej, w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, przez okres 24 miesięcy bezpośrednio następujących po dniu złożenia wniosku;
- 3) niezaleganiu w dniu złożenia wniosku z wypłacaniem wynagrodzeń pracownikom oraz z opłacaniem należnych składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz Fundusz Emerytur Pomostowych;
- 4) niezaleganiu w dniu złożenia wniosku z opłacaniem innych danin publicznych;
- 5) nieposiadaniu w dniu złożenia wniosku nieuregulowanych w terminie zobowiązań cywilnoprawnych;
- 6) niekaralności w okresie 2 lat przed dniem złożenia wniosku za przestępstwo przeciwko obrotowi gospodarczemu, w rozumieniu ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2016 r. poz. 1137, z późn. zm.) lub ustawy z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. z 2016 r. poz. 1541, z późn. zm.).

4. Spółdzielnia socjalna, która ubiega się o pomoc *de minimis*, do wniosku o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy dołącza dodatkowo:

- 1) zaświadczenia lub oświadczenie o pomocy *de minimis*, w zakresie, o którym mowa w art. 37 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1808, z późn. zm.);
- 2) informacje określone w przepisach wydanych na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

**§ 3. 1.** Wniosek o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy może być przez starostę uwzględniony, z zastrzeżeniem § 1 ust. 3, w przypadku, gdy spółdzielnia socjalna spełnia łącznie warunki, o których mowa w § 2 ust. 3 i 4 oraz gdy złożony wniosek jest kompletny i prawidłowo sporządzony, a starosta dysponuje środkami na jego sfinansowanie.

2. O uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia wniosku o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy starosta powiadamia spółdzielnię socjalną w formie pisemnej w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku. W przypadku nieuwzględnienia wniosku starosta podaje przyczynę odmowy.

**§ 4. 1.** Podstawą przyznania środków na utworzenie stanowiska pracy jest umowa zawarta przez starostę ze spółdzielnią socjalną, zwana dalej „umową o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy”.

2. Umowa o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy powinna być zawarta na piśmie pod rygorem nieważności oraz zawierać w szczególności zobowiązanie spółdzielni socjalnej do:

- 1) zatrudnienia na utworzonym stanowisku pracy w pełnym wymiarze czasu pracy skierowanego bezrobotnego lub skierowaną osobę do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającą status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, przez okres co najmniej 24 miesięcy;
- 2) utrzymania przez okres co najmniej 24 miesięcy stanowisk pracy utworzonych w związku z otrzymanymi środkami;
- 3) złożenia rozliczenia, o którym mowa w § 5 ust. 1;
- 4) zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami, o których mowa w art. 46 ust. 2 ustawy, w przypadku niespełnienia warunków, o których mowa w pkt 1 lub 2;
- 5) zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami, o których mowa w art. 46 ust. 2 ustawy, w przypadku naruszenia pozostałych warunków umowy;
- 6) zwrotu równowartości odliczonego lub zwróconego, zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2017 r. poz. 1221), podatku naliczonego dotyczącego zakupionych towarów i usług w ramach otrzymanych środków, w terminie:
  - a) określonym w umowie o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy, nie dłuższym jednak niż 90 dni od dnia złożenia przez spółdzielnię socjalną deklaracji podatkowej dotyczącej podatku od towarów i usług, w której wykazano kwotę podatku naliczonego z tego tytułu – w przypadku gdy z deklaracji za dany okres rozliczeniowy wynika kwota podatku podlegająca wpłacie do urzędu skarbowego lub kwota do przeniesienia na następny okres rozliczeniowy,
  - b) 30 dni od dnia dokonania przez urząd skarbowy zwrotu podatku na rzecz spółdzielni socjalnej – w przypadku gdy z deklaracji podatkowej dotyczącej podatku od towarów i usług, w której wykazano kwotę podatku naliczonego z tego tytułu, za dany okres rozliczeniowy wynika kwota do zwrotu.

§ 5. 1. Spółdzielnia socjalna przedkłada staroście rozliczenie zawierające zestawienie kwot wydatkowanych od dnia zawarcia umowy o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy na poszczególne wydatki ujęte w szczegółowej specyfikacji, o której mowa w § 2 ust. 2 pkt 5.

2. Zestawienie, o którym mowa w ust. 1, nie może zawierać wydatków, na których finansowanie spółdzielnia socjalna otrzymała wcześniej środki publiczne.



3. Starosta, na wniosek spółdzielni socjalnej, uznaje za prawidłowo poniesione również wydatki odbiegające od zawartych w szczegółowej specyfikacji, mieszczące się w kwocie przyznanych środków na utworzenie stanowiska pracy, jeżeli stwierdzi zasadność ich poniesienia, biorąc pod uwagę specyfikę utworzonego stanowiska pracy.

4. W rozliczeniu, o którym mowa w ust. 1, są wykazywane kwoty wydatków z uwzględnieniem podatku od towarów i usług; rozliczenie zawiera informację, czy spółdzielnia socjalnej przysługuje prawo do obniżenia kwoty podatku należnego o kwotę podatku naliczonego zawartego w wykazywanych wydatkach lub prawo do zwrotu podatku naliczonego.

5. Starosta w trakcie trwania umowy o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy dokonuje oceny prawidłowości wykonania umowy, w szczególności poprzez weryfikację spełnienia warunków, o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 1 i 2.

**§ 6. 1.** Bezrobotny, osoba do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadając status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwent CIS, absolwent KIS lub opiekun osoby niepełnosprawnej, zamierzający założyć spółdzielnię socjalną lub przystąpić do niej, mogą złożyć do starosty właściwego ze względu na miejsce zamieszkania lub pobytu albo ze względu na siedzibę spółdzielni socjalnej wniosek o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnej, w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanych z podjęciem tej działalności.

2. W przypadku gdy siedziba spółdzielni socjalnej znajduje się w innym powiecie niż miejsce zamieszkania lub pobytu bezrobotnego, osoby do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwenta CIS, absolwenta KIS lub opiekuna osoby niepełnosprawnej, starosta właściwy ze względu na siedzibę spółdzielni socjalnej, w drodze porozumienia ze starostą właściwym ze względu na miejsce zamieszkania lub pobytu bezrobotnego, osoby do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwenta CIS, absolwenta KIS lub opiekuna osoby niepełnosprawnej, ustalają zasady współpracy i finansowania w zakresie przyznawania środków, o których mowa w ust. 1.

**§ 7. 1.** Wniosek o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych zawiera:

- 1) imię i nazwisko bezrobotnego, osoby do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwenta CIS, absolwenta KIS lub opiekuna osoby niepełnosprawnej;
- 2) adres miejsca zamieszkania bezrobotnego, osoby do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwenta , absolwenta KIS lub opiekuna osoby niepełnosprawnej, i adres siedziby spółdzielni socjalnej;
- 3) numer PESEL bezrobotnego, osoby do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwenta CIS, absolwenta KIS lub opiekuna osoby niepełnosprawnej;
- 4) kwotę wnioskowanych środków;
- 5) rodzaj działalności gospodarczej, którą ma prowadzić zakładana spółdzielnia;
- 6) symbol podklasy rodzaju działalności określony zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD);
- 7) kalkulację kosztów związanych z podjęciem przez spółdzielnię socjalną działalności oraz źródła ich finansowania;
- 8) specyfikację wydatków do poniesienia w ramach wnioskowanych środków, przeznaczonych na zakup towarów i usług, w szczególności na zakup środków trwałych, urządzeń, maszyn, materiałów, towarów, usług i materiałów reklamowych, pozyskanie lokalu lub wkład do spółdzielni socjalnej, pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanych z podjęciem działalności;
- 9) proponowaną formę zabezpieczenia zwrotu środków, o której mowa w § 16 ust. 1;
- 10) podpis bezrobotnego, osoby do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwenta CIS, absolwenta KIS lub opiekuna osoby niepełnosprawnej.

2. Do wniosku o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych bezrobotny, osoba do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadająca status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwent CIS, absolwent KIS lub opiekun osoby niepełnosprawnej, dołączają pisemne oświadczenie założycieli spółdzielni socjalnej o wykorzystaniu zgodnie z przeznaczeniem środków Funduszu Pracy przyznanych podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych, które będą wniesione przez członków do spółdzielni socjalnej.

3. Do wniosku o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych bezrobotny, osoba do

30 roku życia i po 50 roku życia, posiadająca status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwent CIS, absolwent KIS lub opiekun osoby niepełnosprawnej, dołączają oświadczenia o:

- 1) nieotrzymaniu bezzwrotnych środków Funduszu Pracy lub innych bezzwrotnych środków publicznych na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej;
- 2) nieprowadzeniu działalności gospodarczej w okresie 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku;
- 3) nieposiadaniu wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego jako założyciel spółdzielni socjalnej w okresie 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku;
- 4) wykorzystaniu przyznanych środków zgodnie z przeznaczeniem;
- 5) niekaralności w okresie 2 lat przed dniem złożenia wniosku za przestępstwa przeciwko obrotowi gospodarczemu, w rozumieniu ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny lub ustawy z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary;
- 6) niezłożeniu wniosku do innego starosty o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej lub środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej.

4. Bezrobotni zamierzający założyć spółdzielnię socjalną mogą złożyć wspólny wniosek o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych zawierający informacje, o których mowa w ust. 1, oraz oświadczenia, o których mowa w ust. 2 i 3.

5. Osoby do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadające status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, zamierzające założyć spółdzielnię socjalną mogą złożyć wspólny wniosek o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych zawierający informacje, o których mowa w ust. 1, oraz oświadczenia, o których mowa w ust. 2 i 3.

6. Absolwenci CIS i absolwenci KIS zamierzający założyć spółdzielnię socjalną mogą złożyć wspólny wniosek o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych zawierający informacje, o których mowa w ust. 1, oraz oświadczenia, o których mowa w ust. 2 i 3.

7. Opiekunowie osoby niepełnosprawnej zamierzający założyć spółdzielnię socjalną mogą złożyć wspólny wniosek o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych zawierający informacje, o których mowa w ust. 1, oraz oświadczenia, o których mowa w ust. 2 i 3.

8. Bezrobotni, absolwenci CIS, absolwenci KIS lub opiekunowie osoby niepełnosprawnej, zamierzający założyć spółdzielnię socjalną mogą złożyć wspólny wniosek o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych zawierający informacje, o których mowa w ust. 1, oraz oświadczenia, o których mowa w ust. 2 i 3.

§ 8. 1. Wniosek o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych może być uwzględniony przez starostę, jeżeli bezrobotny, osoba do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadając status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwent CIS, absolwent KIS lub opiekun osoby niepełnosprawnej:

- 1) w okresie 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających złożenie wniosku:
  - a) nie odmówili bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy lub innej formy pomocy określonej w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zwanej dalej „ustawą”, oraz udziału w działaniach w ramach Programu Aktywizacja i Integracja, o którym mowa w art. 62a ustawy,
  - b) z własnej winy nie przerwali szkolenia, stażu, realizacji indywidualnego planu działania, udziału w działaniach w ramach Programu Aktywizacja i Integracja, o którym mowa w art. 62a ustawy, wykonywania prac społecznie użytecznych lub innej formy pomocy określonej w ustawie,
  - c) po skierowaniu podjęli szkolenie, przygotowanie zawodowe dorosłych, staż, prace społecznie użyteczne lub inną formę pomocy określoną w ustawie;
- 2) nie otrzymali dotychczas z Funduszu Pracy lub z innych środków publicznych bezzwrotnych środków na podjęcie działalności gospodarczej lub rolniczej, założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej;
- 3) nie prowadzili działalności gospodarczej w okresie 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku;
- 4) nie zostali wpisani do Krajowego Rejestru Sądowego jako założyciel spółdzielni socjalnej w okresie 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku;
- 5) spełniają warunek, o którym mowa w § 7 ust. 3 pkt 5;
- 6) złożyli kompletny i prawidłowo sporządzony wniosek.

2. Wniosek bezrobotnego, osoby do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwenta CIS, absolwenta KIS lub opiekuna

osoby niepełnosprawnej, o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych może być przez starostę uwzględniony w przypadku, gdy zostały spełnione warunki określone w ust. 1 pkt 2–6.

3. O uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia wniosku o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych starosta powiadamia bezrobotnego, osobę do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającą status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwenta CIS, absolwenta KIS lub opiekuna osoby niepełnosprawnej, w formie pisemnej, w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku. W przypadku nieuwzględnienia wniosku starosta podaje przyczynę odmowy.

**§ 9. 1.** Przyznanie bezrobotnemu, osobie do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwentowi CIS, absolwenta KIS lub opiekunowi osoby niepełnosprawnej, z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych jest dokonywane na podstawie umowy.

2. Umowa o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych powinna być zawarta na piśmie pod rygorem nieważności oraz zawierać w szczególności zobowiązanie bezrobotnego, osoby do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwenta CIS, absolwenta KIS lub opiekuna osoby niepełnosprawnej do:

- 1) wydatkowania w terminie określonym w umowie, zgodnie z przeznaczeniem, środków otrzymanych przez bezrobotnego, osobę do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającą status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwenta CIS, absolwenta KIS lub opiekuna osoby niepełnosprawnej;
- 2) złożenia rozliczenia wydatkowanych środków, o którym mowa w § 10 ust. 1, w terminie określonym w umowie;
- 3) zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami, o których mowa w art. 46 ust. 3 ustawy;
- 4) zwrotu równowartości odliczonego lub zwróconego, zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, podatku naliczonego dotyczącego zakupionych towarów i usług w ramach przyznanych środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej, w terminie:

- a) określonym w umowie, nie dłuższym jednak niż 90 dni od dnia złożenia przez bezrobotnego, osobę do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającą status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwenta CIS, absolwenta KIS lub osoby niepełnosprawnej, deklaracji podatkowej dotyczącej podatku od towarów i usług, w której wykazano kwotę podatku naliczonego z tego tytułu – w przypadku gdy z deklaracji za dany okres rozliczeniowy wynika kwota podatku podlegająca wpłacie do urzędu skarbowego lub kwota do przeniesienia na następny okres rozliczeniowy,
- b) 30 dni od dnia dokonania przez urząd skarbowy zwrotu podatku na rzecz bezrobotnego, osobę do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającą status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia absolwenta CIS, absolwenta KIS lub opiekuna osoby niepełnosprawnej – w przypadku gdy z deklaracji podatkowej dotyczącej podatku od towarów i usług, w której wykazano kwotę podatku naliczonego z tego tytułu, za dany okres rozliczeniowy wynika kwota do zwrotu.

3. W przypadku umowy o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych:

- 1) za datę rozpoczęcia działalności gospodarczej przez spółdzielnię socjalną uznaje się datę określoną w umowie ze starostą, wynikającą z uchwały członków założycieli spółdzielni socjalnej;
- 2) środki te podlegają przekazaniu przez starostę w terminie określonym w umowie, w okresie od dnia zawarcia umowy do dnia rozpoczęcia przez spółdzielnię socjalną działalności gospodarczej.

4. Starosta może przedłużyć terminy, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2, w przypadku, gdy za ich przedłużeniem przemawiają względy społeczne, w szczególności przypadki losowe i sytuacje niezależne od bezrobotnego, osoby do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwenta CIS, absolwenta KIS lub opiekuna osoby niepełnosprawnej.

**§ 10. 1.** Bezrobotny, osoba do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadając status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwent CIS, absolwent KIS lub opiekun osoby niepełnosprawnej, którzy otrzymali jednorazowo środki Funduszu Pracy na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych, lub w jego imieniu spółdzielnia socjalna przedkłada staroście rozliczenie otrzymanych i wydatkowanych środków.

2. Rozliczenie wydatkowanych środków, przyznanych bezrobotnemu, osobie do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwentowi CIS, absolwentowi KIS lub opiekunowi osoby niepełnosprawnej, na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych, zawiera zestawienie kwot wydatkowanych w terminie określonym w umowie na poszczególne towary i usługi ujęte w specyfikacji, o której mowa w § 7 ust. 1 pkt 8.

3. Starosta na wniosek bezrobotnego, osoby do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna osoby niepełnosprawnej, lub spółdzielni socjalnej uznaje w rozliczeniu, o którym mowa w ust. 1, za prawidłowo poniesione również wydatki odbiegające od zawartych w specyfikacji, o której mowa w § 7 ust. 1 pkt 8, mieszczące się w kwocie przyznanych środków, jeżeli stwierdzi zasadność ich poniesienia, biorąc pod uwagę charakter działalności prowadzonej przez bezrobotnego, osoby do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna osoby niepełnosprawnej, w ramach spółdzielni.

4. Rozliczenie wydatkowanych środków przyznanych bezrobotnemu, osobie do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwentowi CIS, absolwentowi KIS lub opiekunowi osoby niepełnosprawnej, na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych zawiera kwoty wydatków z uwzględnieniem podatku od towarów i usług zawartego w cenie zakupu.

5. Środki otrzymane, a niewydatkowane przez bezrobotnego, osobę do 30 roku życia i po 50 roku życia, posiadającą status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, absolwenta CIS, absolwenta KIS lub opiekuna osoby niepełnosprawnej, podlegają zwrotowi w terminie, o którym mowa w § 9 ust. 2 pkt 2.

6. Starosta w trakcie wykonywania umowy o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych dokonuje oceny prawidłowości jej wykonania.

**§ 11. 1.** Spółdzielnia socjalna może złożyć wniosek o przyznanie środków Funduszu na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla zatrudnionego skierowanego bezrobotnego lub zatrudnionej skierowanej osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia.

2. Wniosek spółdzielni socjalna składa do starosty właściwego ze względu na siedzibę spółdzielni albo ze względu na miejsce wykonywania pracy przez osobę, o której mowa w ust. 1.

3. Wniosek o finansowanie kosztów wynagrodzenia zawiera:

- 1) oznaczenie podmiotu, w tym:
  - a) adres siedziby spółdzielni socjalnej,
  - b) numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON), jeżeli został nadany,
  - c) numer identyfikacji podatkowej (NIP),
  - d) datę rozpoczęcia prowadzenia działalności,
  - e) symbol podklasy rodzaju prowadzonej działalności określony zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD),
  - f) oznaczenie formy prawnej prowadzonej działalności;
- 2) rodzaj pracy, jaka będzie wykonywana przez skierowanego bezrobotnego lub skierowanej osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia;
- 3) wymagane kwalifikacje, umiejętności i doświadczenie zawodowe niezbędne do pracy, jakie powinna posiadać skierowany bezrobotny lub skierowana osoba do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadająca status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia;
- 4) planowane miejsce wykonywania pracy;
- 5) podpis osoby uprawnionej do reprezentowania spółdzielni socjalnej.

4. Do wniosku dołącza się także:

- 1) oświadczenia o:
  - a) zobowiązaniu do dalszego zatrudnienia skierowanego bezrobotnego lub skierowanej osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia po upływie okresu finansowania, przez okres co najmniej 12 miesięcy,
  - b) niezaleganiu w dniu złożenia wniosku z wypłacaniem wynagrodzeń pracownikom oraz z opłacaniem należnych składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz Fundusz Emerytur Pomostowych,
  - c) niezaleganiu w dniu złożenia wniosku z opłacaniem innych danin publicznych,



- d) nieposiadaniu w dniu złożenia wniosku nieuregulowanych w terminie zobowiązań cywilnoprawnych,
- e) niekaralności w okresie 2 lat przed dniem złożenia wniosku za przestępstwo przeciwko obrotowi gospodarczemu, w rozumieniu ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2016 r. poz. 1137, z późn. zm.) lub ustawy z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. z 2016 r. poz. 1541, z późn. zm.).

5. Spółdzielnia socjalna, która ubiega się o pomoc *de minimis*, do wniosku o finansowanie kosztów wynagrodzenia dołącza dodatkowo:

- 1) zaświadczenia lub oświadczenie o pomocy *de minimis*, w zakresie, o którym mowa w art. 37 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1808, z późn. zm.);
- 2) informacje określone w przepisach wydanych na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

**§ 12.** 1. Wniosek o finansowanie kosztów wynagrodzenia dla zatrudnionego skierowanego bezrobotnego lub zatrudnionej skierowanej osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, może być przez starostę uwzględniony, z zastrzeżeniem § 1 ust. 3, w przypadku, gdy spółdzielnia socjalna spełnia łącznie warunki, o których mowa w § 11 ust. 4 i 5 oraz gdy złożony wniosek jest kompletny i prawidłowo sporządzony, a starosta dysponuje środkami na jego sfinansowanie.

2. O uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia wniosku o finansowanie kosztów wynagrodzenia starosta powiadamia spółdzielnię socjalną w formie pisemnej w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku. W przypadku nieuwzględnienia wniosku starosta podaje przyczynę odmowy.

**§ 13.** 1. Podstawą przyznania środków na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla zatrudnionego skierowanego bezrobotnego lub zatrudnionej skierowanej osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia jest umowa zawarta przez starostę ze spółdzielnią socjalną, zwana dalej „umową o przyznanie środków na finansowanie kosztów wynagrodzenia”.

2. Umowa o finansowanie kosztów wynagrodzenia powinna być zawarta na piśmie pod rygorem nieważności oraz zawierać w szczególności zobowiązanie spółdzielni socjalnej do:

- 1) zatrudnienia na utworzonym stanowisku pracy w pełnym wymiarze czasu pracy skierowaną osobę bezrobotną lub skierowaną osobę do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadającą status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, przez okres co najmniej 12 miesięcy;
- 2) zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami w przypadku naruszenia warunków umowy;
- 3) złożenia rozliczenia, o którym mowa w § 10 ust. 1;
- 4) zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami, w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w wysokości proporcjonalnej do okresu niezatrudniania na utworzonych stanowiskach pracy skierowanych osób bezrobotnych lub skierowanych osób do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadających status osoby poszukujących pracy, bez zatrudnienia, w przypadku niespełnienia warunków, o których mowa w pkt 1;
- 5) zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami, w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w przypadku naruszenia pozostałych warunków umowy;
- 6) zwrotu równowartości odliczonego lub zwróconego, zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2017 r. poz. 1221), podatku naliczonego dotyczącego zakupionych towarów i usług w ramach otrzymanych środków, w terminie:
  - a) określonym w umowie o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy, nie dłuższym jednak niż 90 dni od dnia złożenia przez spółdzielnię socjalną deklaracji podatkowej dotyczącej podatku od towarów i usług, w której wykazano kwotę podatku naliczonego z tego tytułu – w przypadku gdy z deklaracji za dany okres rozliczeniowy wynika kwota podatku podlegająca wpłacie do urzędu skarbowego lub kwota do przeniesienia na następny okres rozliczeniowy,
  - b) 30 dni od dnia dokonania przez urząd skarbowy zwrotu podatku na rzecz spółdzielni socjalnej – w przypadku gdy z deklaracji podatkowej dotyczącej podatku od towarów i usług, w której wykazano kwotę podatku naliczonego z tego tytułu, za dany okres rozliczeniowy wynika kwota do zwrotu.

**§ 14. 1.** Środki na finansowanie wynagrodzenia są wypłacane miesięcznie i przysługują przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy w kwocie określonej w umowie, nie wyższej jednak niż kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w dniu zawarcia umowy, za każdą zatrudnioną skierowaną osobę bezrobotną lub skierowaną osobę do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadającą status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia.

2. Jeżeli okres zatrudnienia skierowanej osoby bezrobotnej lub skierowanej osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia będzie krótszy niż okres, wskazany w umowie, o której mowa w § 13, spółdzielnia socjalna obowiązana jest zwrócić Funduszowi za pośrednictwem starosty środki w wysokości równej 1/12 ogólnej kwoty zwrotu za każdy miesiąc brakujący do upływu okresu określonego w tej umowie.

**§ 15.** Spółdzielnia socjalna, w terminie miesiąca od dnia zakończenia umowy, o której mowa w § 13, przedkłada staroście rozliczenie zawierając wykaz kosztów poniesionych na wynagrodzenie wypłacone dla zatrudnionego skierowanego bezrobotnego lub zatrudnionej skierowanej osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia wraz z odpowiednim rozliczeniem finansowym, kopią listy płac z pokwitowaniem odbioru wynagrodzenia lub kopią przelewu wynagrodzenia na konto bezrobotnego, kserokopią listy obecności, kserokopią deklaracji ZUS DRA i ZUS RCA oraz dowodem odprowadzenia składki na ubezpieczenie społeczne.

**§ 16.** 1. Formą zabezpieczenia zwrotu otrzymanych z Funduszu środków, o których mowa w § 1 ust 1 pkt 1–3 może być poręczenie, weksel z poręczeniem wekslowym (aval), gwarancja bankowa, zastaw na prawach lub rzeczach, blokada środków zgromadzonych na rachunku bankowym albo akt notarialny o poddaniu się egzekucji przez dłużnika.

2. W przypadku poręczenia zwrotu otrzymanych z Funduszu środków o których mowa w § 1 ust 1 pkt 1–3 przez osobę fizyczną, poręczyciel przedkłada staroście oświadczenie o uzyskiwanych dochodach, ze wskazaniem źródła i kwoty dochodu, oraz o aktualnych zobowiązaniach finansowych, z określeniem wysokości miesięcznej spłaty zadłużenia, podając jednocześnie imię, nazwisko, adres zamieszkania, numer PESEL, jeżeli został nadany, oraz nazwę i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość.

3. Poręczyciel, o którym mowa w ust. 2, potwierdza własnoręcznym podpisem prawdziwość informacji zawartych w oświadczeniu, o którym mowa w ust. 2.

**§ 17.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER**

**RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania z Funduszu Pracy środków na utworzenie stanowiska pracy w spółdzielni socjalnej, na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnej, na finansowanie kosztów wynagrodzenia oraz formy zabezpieczenia otrzymanych środków został opracowany w związku z wejściem w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), a w szczególności w związku ze zmianą art. 46 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Powyższa zmiana przewiduje m.in. wprowadzenie nowego instrumentu wsparcia ze środków Funduszu Pracy dla spółdzielni socjalnej na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanego do pracy w spółdzielni socjalnej bezrobotnego lub skierowanej osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadające status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia. Jednorazowe wsparcie o którym mowa nie może przekraczać 6-krotnej wysokości przeciętnego wynagrodzenia. Spółdzielnia socjalna ubiegając się o przedmiotowe wsparcie zobowiązuje się jednocześnie do utrzymania utworzonego stanowiska pracy przez 24 miesiące. Ponadto zmiana art. 46 ustawy przewiduje rozszerzenie istniejącego już wsparcia na podjęcie działalności gospodarczej w formie spółdzielni socjalnej na osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia posiadające status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia oraz na opiekunów osób niepełnosprawnych w rozumieniu ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, którzy są osobami poszukującymi pracy niepozostającymi w zatrudnieniu lub niewykonującymi innej pracy zarobkowej. Ponadto, przewiduje się podniesienie maksymalnej kwoty wsparcia do 6-krotnej wysokości przeciętnego wynagrodzenia. Analogicznie do rozwiązań zawartych w przepisach o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych wprowadzono możliwość ubiegania się przez spółdzielnie socjalne o wsparcie na finansowanie kosztów wynagrodzenia. Wsparcie przysługiwać będzie na każdego zatrudnionego bezrobotnego lub zatrudnioną osobę do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadającą status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia w okresie do 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy, w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż kwota minimalnego wynagrodzenia zgodnie z ustawą z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.

Dofinansowanie wypłacane będzie w miesięcznych ratach przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy.

Projekt określa zakres przedmiotowy wniosku o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy, na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia, a także zakres umowy zawieranej pomiędzy spółdzielnią socjalną a starostą wskazując jednocześnie wzajemne zobowiązania stron.

Przedmiotowa zmiana ustawy polegająca na zmianie art. 46 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy powoduje konieczność wydania nowego aktu wykonawczego określającego warunki i tryby przyznawania spółdzielni socjalnej środków Funduszu Pracy na utworzenie stanowiska pracy, na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego do pracy w spółdzielni socjalnej bezrobotnego lub skierowanej osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadające status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia. Zakresem przedmiotowego projektu, zgodnie z delegacją wynikającą z art. 46 ust. 6a, objęto także formy zabezpieczenia zwrotu przyznanych z Funduszu środków.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania z Funduszu Pracy środków na utworzenie stanowiska pracy w spółdzielni socjalnej, na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnej, na finansowanie kosztów wynagrodzenia oraz formy zabezpieczenia otrzymanych środków</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Krzysztof Michałkiewicz, Sekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Agnieszka Muzyka, Starszy Specjalista, Departament Ekonomii Społecznej i Pożytku Publicznego 22-693-48-72</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> <b>04.07.2017 r.</b></p> <p><b>Źródło:</b> upoważnienie ustawowe – art. 46 ust. 6a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania z Funduszu Pracy środków na utworzenie stanowiska pracy w spółdzielni socjalnej, na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnej, na finansowanie kosztów wynagrodzenia oraz formy zabezpieczenia otrzymanych środków został opracowany w związku z wejściem w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), a w szczególności w związku ze zmianą art. 46 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Ze względu na trudności w zakładaniu i początkowym okresie działania spółdzielni socjalnych zidentyfikowano potrzebę ponownego uregulowania przepisów dotyczących instrumentów wsparcia na założenie oraz tworzenia i finansowania stanowisk pracy w spółdzielniach socjalnych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie rozwiązań przewidzianych w zmienionej ustawie o spółdzielniach socjalnych. Zmiana obejmuje wprowadzenie nowego instrumentu wsparcia ze środków Funduszu Pracy dla spółdzielni socjalnej na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanego do pracy w spółdzielni socjalnej bezrobotnego lub skierowanej osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadające status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia. Jednorazowe wsparcie o którym mowa nie może przekraczać 6-krotnej wysokości przeciętnego wynagrodzenia. Spółdzielnia socjalna ubiegając się o przedmiotowe wsparcie zobowiązuje się jednocześnie do utrzymania utworzonego stanowiska pracy przez 24 miesiące. Ponadto zmiana art. 46 ustawy przewiduje rozszerzenie istniejącego już wsparcia na podjęcie działalności gospodarczej w formie spółdzielni socjalnej na osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia posiadające status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia oraz na opiekunów osób niepełnosprawnych w rozumieniu ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, którzy są osobami poszukującymi pracy niepozostającymi w zatrudnieniu lub niewykonującymi innej pracy zarobkowej. Ponadto, przewiduje się podniesienie maksymalnej kwoty wsparcia do 6-krotnej wysokości przeciętnego wynagrodzenia. Wprowadzono możliwość ubiegania się przez spółdzielnie socjalne o wsparcie na finansowanie kosztów wynagrodzenia. Wsparcie przysługiwać będzie na każdego zatrudnionego bezrobotnego lub zatrudnioną osobę do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadającą status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia w okresie do 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy, w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż kwota minimalnego wynagrodzenia zgodnie z ustawą z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę. Dofinansowanie wypłacane będzie w miesięcznych ratach przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy.

Projekt określa zakres przedmiotowy wniosku o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy, na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia, a także zakres umowy zawieranej pomiędzy spółdzielnią socjalną a starostą wskazując jednocześnie wzajemne zobowiązania stron.

Przedmiotowa zmiana ustawy polegająca na zmianie art. 46 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy powoduje konieczność wydania nowego aktu wykonawczego określającego warunki i tryby przyznawania spółdzielni socjalnej środków Funduszu Pracy na utworzenie stanowiska pracy, na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego do pracy w spółdzielni socjalnej bezrobotnego lub skierowanej osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia,

posiadające status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia. Zakresem przedmiotowego projektu, zgodnie z delegacją wynikającą z art. 46 ust. 6a, objęto także formy zabezpieczenia zwrotu przyznanych z Funduszu środków.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Spółdzielnie socjalne funkcjonują w wielu krajach europejskich. Największa grupa, ok. 7000 spółdzielni funkcjonuje we Włoszech. Ponadto spółdzielnie podobnego typu funkcjonują m.in. w Belgii, Hiszpanii, Portugalii, Francji, Finlandii, na Węgrzech. Rozwiązania preferują działania w zakresie reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, oraz realizację usług społecznych. Jednak rozwiązania w tych krajach są bardzo swoiste i dostosowane do danego systemu prawnego, dlatego też wiele z proponowanych rozwiązań w projekcie wynika z oryginalnych polskich doświadczeń współpracy organizacji pozarządowych i władz publicznych.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Spółdzielnie socjalne, o których mowa w ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych	Ogółem na dzień 30 listopada 2016 r. w Krajowym Rejestrze Sądowym zarejestrowane było 1395 spółdzielni socjalnych, w tym 143 spółdzielnie socjalne zrzeszone były w Ogólnopolskim Związku Rewizyjnym Spółdzielni Socjalnych.	Krajowy Rejestr Sądowy; Informacja Ogólnopolskiego Związku Rewizyjnego Spółdzielni Socjalnych.	Możliwość otrzymania wsparcia z FP na utworzenie miejsca pracy dla skierowanego bezrobotnego lub skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia i po ukończeniu 50. roku życia, - możliwość otrzymania wsparcia na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego bezrobotnego lub skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia i po ukończeniu 50. roku życia,
Osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadające status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia.	Liczba osób w poszczególnych przedziałach wiekowych według stanu na koniec 2016 r.: 18-24 – 1984 23-34 – 7252 45-54 – 7468 55-59 – 4971 60+ – 4879 Szacunkowa liczba osób do 30 r. ż. oraz 50+ posiadających status osoby poszukującej pracy – ok 20 tys. Szacuje się, iż z możliwości założenia lub przystąpienia do istniejącej spółdzielni socjalnej korzystałoby ok 20 osób rocznie.	Informacje własne MRPiPS	Możliwość uzyskania jednorazowo środków z FP na podjęcie działalności gospodarczej w formie spółdzielni socjalnej, w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanego z podjęciem tej działalności. Obecnie wsparcie to przyznawane jest tylko osobom bezrobotnym i absolwentom Centrów Integracji Społecznej i Klubów Integracji Społecznej.

Bezrobotni	1 335 155	Sprawozdanie MPiPS-01 o rynku pracy – dane na koniec 2016 r.	Wprowadzenie nowych instrumentów rynku pracy dla bezrobotnych opiekunów osób niepełnosprawnych. Rozszerzenie możliwości aktywizacji ww. osób.
Poszukujący pracy	30 167 osób	Sprawozdanie MPiPS-01 o rynku pracy – dane na koniec 2016 r.	Dopuszczenie poszukujących pracy opiekunów osób niepełnosprawnych do określonych usług i instrumentów rynku pracy na zasadach analogicznych jak bezrobotni. Rozszerzenie możliwości aktywizacji ww. osób.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2017 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>0,08</b>	<b>0,69</b>	<b>1,08</b>	<b>1,51</b>	<b>1,98</b>	<b>2,49</b>	<b>3,04</b>	<b>3,65</b>	<b>4,3</b>	<b>5,02</b>	<b>5,81</b>	<b>29,65</b>	
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie) Fundusz Pracy	0,08	0,69	1,08	1,51	1,98	2,49	3,04	3,65	4,3	5,02	5,81	29,65	
<b>Saldo ogółem</b>	<b>-0,08</b>	<b>-0,69</b>	<b>-1,08</b>	<b>-1,51</b>	<b>-1,98</b>	<b>-2,49</b>	<b>-3,04</b>	<b>-3,65</b>	<b>-4,3</b>	<b>-5,02</b>	<b>-5,81</b>	<b>-29,65</b>	
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-0,08	-0,69	-1,08	-1,51	-1,98	-2,49	-3,04	-3,65	-4,3	-5,02	-5,81	-29,65	

Źródła finansowania	Fundusz Pracy
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na wysokość wydatków budżetu państwa. Skutki finansowe dla sektora finansów publicznych obejmą zmiany w zakresie przeznaczenia środków finansowych w ramach limitów i planu finansowego Funduszu Pracy i Państwowego na dany rok, bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel. Przewidywane w projekcie wsparcie ma charakter fakultatywny i może zostać udzielone w ramach limitu środków jakimi dysponują Powiatowe Urzędy Pracy w chwili obecnej.</p> <p>W zestawieniu wpływu na sektor publiczny (w części wydatki) w perspektywie 10-letniej, przedstawiono wewnętrzną dynamikę wydatków FP w ramach limitów planów finansowych. W oparciu o dane Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych MRPiPS z 3 ostatnich lat, wyliczono średnie wydatki na finansowanie podjęcia działalności gospodarczej w formie spółdzielni socjalnej oraz zwrot kosztów przeznaczanych na finansowanie podjęcia działalności gospodarczej w formie spółdzielni socjalnej w wysokości</p>



	<p>4 003 700,00 zł rocznie. Biorąc pod uwagę szacowaną na 2017 r. liczbę spółdzielni socjalnych – 1574, wyliczono średnie wydatki przypadające na jedną spółdzielnię socjalną w wysokości 2543,65 zł z FP. Wpływ zmian na zwiększenie wydatków w ramach limitów planów finansowych odpowiednio FP i PFRON będzie wynikał w perspektywie 10-letniej ze zwiększenia się liczby spółdzielni socjalnych. W związku z tym na podstawie średniorocznego wzrostu ogólnej liczby spółdzielni socjalnych z 2 ostatnich lat, który wyniósł 9%, oszacowano o ile będzie co roku zwiększała się liczba spółdzielni socjalnych. Mnożąc tę liczbę przez wcześniej wyliczone średnie wydatki przypadające na jedną spółdzielnię socjalną z FP dokonano oszacowania możliwych przesunięć wydatków na spółdzielnie socjalne w ramach planów finansowych FP w perspektywie kolejnych 10 lat. Skutki finansowe dla roku 2017 skalkulowano na 3 miesiące, ze względu na przewidywaną datę wejścia w życie rozporządzenia.</p>
--	---

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	- zwiększenie poziomu współpracy przedsiębiorstw na poziomie lokalnym,						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	- zwiększenie poziomu współpracy przedsiębiorstw na poziomie lokalnym,						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	- dywersyfikacja źródeł dochodów gospodarstw domowych,						
Niemierzalne	gospodarstwa domowe	- wzrost stabilności finansowej gospodarstw domowych osób, które będą miały możliwość podjęcia zatrudnienia w spółdzielni socjalnej,						
	społeczności lokalne	- zmniejszenie skali zagrożenia wykluczeniem społecznym w społecznościach lokalnych, - zwiększenie dostępności i podnoszenie jakości usług społecznych użyteczności publicznej w ramach społeczności lokalnych, - rozwój kapitału społecznego przez zwiększenie integracji społeczności lokalnych, - angażowanie wspólnoty lokalnej w rozwój przedsiębiorczości.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Zgodnie z danymi za 2014 r. przedstawionymi w dokumencie pn. Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych, działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2014–2015, łącznie ponad 70% spółdzielni socjalnych deklaroowało, iż w 2014 r. realizowało współpracę z przedstawicielami sfery biznesu na poziomie lokalnym, w tym łącznie 35,4% spółdzielni socjalnych wskazało, iż podejmowało współpracę często lub bardzo często. Współpraca ta najczęściej przyjmowała formę wzajemnego dostarczania produktów/usług (63,9% spółdzielni zadeklarowało, iż firmy prywatne były odbiorcami usług/produktów spółdzielni, natomiast 61,2% spółdzielni wskazało, iż firmy prywatne były dostawcami produktów/usług dla spółdzielni socjalnych). Ponadto spółdzielnie socjalne deklaroowały współpracę z firmami prywatnymi przez wzajemną wymianę informacji, wspólny udział w akcjach charytatywnych oraz wykonywanie zadań dla firm prywatnych (podwykonawstwo). W przypadku wielkości przedsiębiorstw, z którymi współpracują spółdzielnie socjalne, dane pochodzą z dokumentu pn. Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych, działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres</p>							

2012–2013, zgodnie z którymi aż 97% spółdzielni, które deklarowały współpracę z firmami prywatnymi współpracowało z mikro-, małymi lub średnimi przedsiębiorstwami.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Wejście w życie rozporządzenia będzie miało wpływ na rynek pracy. Zakłada się zwiększenie trwałości miejsc pracy w istniejących spółdzielniach socjalnych oraz powstanie nowych spółdzielni socjalnych zapewniających przyrost miejsc pracy dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: sytuacja i rozwój lokalny	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	<p>Zgodnie z informacjami przedstawionymi w dokumencie pn. Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych, działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2012–2013, łącznie ponad 70% spółdzielni socjalnych deklarowało prowadzenie działalności na poziomie lokalnym lub regionalnym, z czego 53% spółdzielni wskazało poziom lokalny, a 17,3% poziom regionalny.</p> <p>Działalność spółdzielni socjalnych jest ukierunkowana na integrację zawodową i społeczną osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, tworzenie miejsc pracy i aktywizację lokalnych społeczności a przez to zwiększenie poziomu kapitału społecznego. Spółdzielnie socjalne mogą także dostarczać usługi społeczne użyteczności publicznej. Prognozuje się, iż proponowane zmiany ustawowe, a co za tym idzie zmiany rozporządzenia zwiększą liczbę i trwałość spółdzielni socjalnych co, przez szereg realizowanych przez nie funkcji i zadań, a także fakt silnego zakorzenienia działalności spółdzielni socjalnych w środowisku lokalnym, wpłynie pozytywnie na rozwój lokalny i regionalny.</p>
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
W oparciu o ewaluację efektów ustawy o spółdzielniach socjalnych, która nastąpi po upływie 2 lat od dnia wejścia w życie zmian. Podstawą będą wyniki badań sektora spółdzielni socjalnych zawarte w dokumencie pn. „Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2018–2019”.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak.	