

ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW

z dnia 23 grudnia 2016 r.

**w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa
w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych**

Na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, 1948 i 1984) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Do środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zalicza się:

- 1) niepodlegające zwrotowi środki pochodzące z dotacji Komisji Europejskiej w ramach Instrumentu Finansowego LIFE i LIFE+, przeznaczone na realizację projektów na rzecz środowiska;
- 2) niepodlegające zwrotowi środki pochodzące z dotacji Komisji Europejskiej lub Urzędu Statystycznego Wspólnot Europejskich Eurostat, przeznaczone na realizację wskazanych w umowach badań statystycznych, prac metodologicznych, standardów klasyfikacyjnych oraz opracowań i analiz statystycznych, przekazywane na podstawie umów zawartych przed dniem 1 stycznia 2012 r.;
- 3) środki pomocy finansowej Unii Europejskiej w zakresie transeuropejskich sieci transportowych (TEN-T) przeznaczone na realizację projektów stanowiących przedmiot wspólnego zainteresowania w dziedzinie transeuropejskich sieci transportowych;
- 4) środki pochodzące z dotacji operacyjnych Komisji Europejskiej, przeznaczone dla krajowego punktu kontaktowego Europejskiej Sieci Migracyjnej (KPK ESM) na realizację zobowiązań wynikających z Planu Działania Europejskiej Sieci Migracyjnej na dany rok kalendarzowy na podstawie umów o grant zawartych z Komisją Europejską;

- 5) niepodlegające zwrotowi środki pochodzące z dotacji Komisji Europejskiej w ramach Instrumentu Finansowego Ochrony Ludności, przeznaczone na rzecz ochrony ludności, środowiska i mienia;
- 6) środki pochodzące z Europejskiego Urzędu Policji (Europol), stanowiące wsparcie finansowe śledztw i dochodzeń w sprawie fałszowania waluty euro;
- 7) środki pochodzące z Funduszu Solidarności Unii Europejskiej, przeznaczone na usuwanie skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r.;
- 8) środki udostępniane przez Komisję Europejską w ramach partnerstwa na podstawie umów o delegację, przeznaczone na działania informacyjne i edukacyjne związane z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej i z procesem integracji europejskiej;
- 9) środki pochodzące z grantu Komisji Europejskiej, przeznaczone na realizację działań w ramach Inicjatywy Celowej Procesu Praskiego – projekt pod nazwą „Support for the Implementation of the Prague Process and its Action Plan”;
- 10) środki pochodzące z Europejskiej Agencji Chemikaliów, przekazywane jako wynagrodzenie na rzecz właściwych organów państw członkowskich Unii Europejskiej za pracę sprawozdawcy i współsprawozdawcy oraz za wszelkie inne wsparcie o charakterze naukowym i technicznym związane z oceną substancji chemicznych;
- 11) środki pochodzące z grantu Komisji Europejskiej, przeznaczone na realizację działań określonych w Programie Współpracy Policyjnej w ramach Partnerstwa Wschodniego – projekt pod nazwą „Eastern Partnership Police Cooperation Programme”;
- 12) środki udostępniane przez Komisję Europejską w celu ich przekazania na rzecz państw spoza Unii Europejskiej, w związku z wydatkami na zadania weterynaryjne, w tym na zwalczanie wścieklizny;
- 13) środki pochodzące z grantu Komisji Europejskiej, przeznaczone na realizację działań w ramach Cyklu Polityki Bezpieczeństwa Unii Europejskiej w zakresie poważnej i zorganizowanej przestępczości, tzw. „Policy Cycles” – projekt pod nazwą „EMPACT Narkotyki Syntetyczne”;
- 14) środki pomocy finansowej Unii Europejskiej z instrumentu „Łącząc Europę”, z wyłączeniem środków pochodzących z Funduszu Spójności oraz środków przeznaczonych na finansowanie projektów realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe, chyba że środki te będą wykorzystywane na realizację projektów we współpracy z partnerem zagranicznym.

2. Beneficjentami środków, o których mowa w ust. 1, są:

- 1) Ministerstwo Środowiska oraz jednostki podległe i nadzorowane przez Ministra Środowiska – w przypadku środków wymienionych w pkt 1;
- 2) Główny Urząd Statystyczny, urzędy statystyczne i jednostki podporządkowane Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego oraz inne jednostki występujące w umowach jako partner, strona trzecia lub podwykonawca – w przypadku środków wymienionych w pkt 2;
- 3) podmioty, którym przyznana została pomoc finansowa Unii Europejskiej w zakresie transeuropejskich sieci transportowych (TEN-T) na podstawie decyzji Komisji Europejskiej – w przypadku środków wymienionych w pkt 3;
- 4) Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji będące koordynatorem krajowego punktu kontaktowego Europejskiej Sieci Migracyjnej oraz inne jednostki występujące w umowach związanych z realizacją zadań dla Europejskiej Sieci Migracyjnej zawartych przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji jako partnera, stronę trzecią lub podwykonawcę – w przypadku środków wymienionych w pkt 4;
- 5) jednostki organizacyjne Państwowej Straży Pożarnej – w przypadku środków wymienionych w pkt 5;
- 6) Komenda Główna Policji oraz inne jednostki organizacyjne Policji – w przypadku środków wymienionych w pkt 6;
- 7) Ministerstwo Środowiska oraz jednostki podległe lub nadzorowane przez Ministra Środowiska, jak również jednostki samorządu terytorialnego, które poniosły straty w wyniku powodzi z maja i czerwca 2010 r. – w przypadku środków wymienionych w pkt 7;
- 8) Ministerstwo Spraw Zagranicznych jako pośrednik działający w imieniu Komisji Europejskiej – w przypadku środków wymienionych w pkt 8;
- 9) Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji będące koordynatorem projektu, o którym mowa w ust. 1 pkt 9, oraz inne podmioty występujące w umowach związanych z realizacją tego projektu, zawartych przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji jako stronę – w przypadku środków wymienionych w pkt 9;
- 10) Biuro do spraw Substancji Chemicznych zapewniające realizację zadań właściwego organu państwa członkowskiego Unii Europejskiej – w przypadku środków wymienionych w pkt 10;

- 11) Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Fundacja „Fundusz Współpracy” będące koordynatorami projektu, o którym mowa w ust. 1 pkt 11, oraz inne podmioty występujące w umowach związanych z realizacją tego projektu, zawartych przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji bądź Fundację „Fundusz Współpracy” jako strony – w przypadku środków wymienionych w pkt 11;
- 12) Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz inne jednostki sektora finansów publicznych, za pośrednictwem których Komisja Europejska prześle środki finansowe na rzecz państw spoza Unii Europejskiej realizujących zadania weterynaryjne – w przypadku środków wymienionych w pkt 12;
- 13) Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Centrum Obsługi Projektów Europejskich Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji będące koordynatorami projektu, o którym mowa w ust. 1 pkt 13, oraz inne podmioty występujące w umowach związanych z realizacją tego projektu, zawartych przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji bądź Centrum Obsługi Projektów Europejskich Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji jako strony – w przypadku środków wymienionych w pkt 13;
- 14) podmioty, które na podstawie umowy otrzymały środki, o których mowa w pkt 14.

§ 2. Środki, o których mowa w § 1 ust. 1, powinny być wydatkowane w terminie:

- 1) kwalifikowalności wydatków w projektach finansowanych ze środków, o których mowa w pkt 1, 4, 5, 9, 11, 13 oraz 14;
- 2) 6 miesięcy od dnia ich otrzymania przez Główny Urząd Statystyczny – w przypadku środków, o których mowa w pkt 2;
- 3) kwalifikowalności wydatków w projektach finansowanych ze środków, o których mowa w pkt 3, a w przypadku refundacji wydatków z tych środków – niezwłocznie po ich otrzymaniu;
- 4) przeznaczonym na realizację zadania finansowanego ze środków, o których mowa w pkt 6, 8 oraz 10;
- 5) 12 miesięcy od dnia ich otrzymania z budżetu Unii Europejskiej – w przypadku środków, o których mowa w pkt 7;
- 6) niezwłocznie od dnia ich otrzymania przez beneficjentów tych środków – w przypadku środków, o których mowa w pkt 12.

§ 3. Do środków, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 1–13, które wpłynęły lub pozostawały w dyspozycji beneficjentów w okresie od dnia 31 sierpnia 2016 r. do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy niniejszego rozporządzenia.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.¹⁾

PREZES RADY MINISTRÓW

BEATA SZYDŁO

¹⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2010 r. w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1883), które utraciło moc z dniem 31 sierpnia 2016 r. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 7 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw (poz. 1257).

Sprawdzono pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Sekretarz Rady Ministrów
Jolanta Rusiniak

Dyrektor Departamentu Rady Ministrów
Hanka Babińska

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zastąpi rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2010 r. w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2015 poz. 1883). Zarówno obecnie obowiązujące rozporządzenie, jak i projektowane rozporządzenie stanowią wykonanie upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia zawartego w art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.). Konieczność zastąpienia obecnie obowiązującego rozporządzenia nowym rozporządzeniem wynika ze zmiany treści ww. art. 5 ust. 4 dokonanej ustawą z dnia 7 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1257). Ustawa ta w art. 2 zmienia art. 5 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, to jest rozszerza zakres środków, które mogą być objęte rozporządzeniem również o środki wskazane w art. 5 ust. 3 pkt 5c ustawy o finansach publicznych, czyli środki pochodzące z instrumentu „Łącząc Europę”, o którym mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1316/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. ustanawiającym instrument „Łącząc Europę”, zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 913/2010 oraz uchylającym rozporządzenia (WE) nr 680/2007 i (WE) nr 67/2010 (Dz. Urz. UE L 348 z 20.12.2013, str. 129, z późn. zm.). Tym samym zmienił się zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym wydawanym na podstawie ww. art. 5 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, co zgodnie z § 32 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. poz. 283) powoduje, że taki akt wykonawczy traci moc z chwilą wejścia w życie wyżej wymienionych zmian.

Należy podkreślić, że z art. 111 pkt 16 ustawy o finansach publicznych wynika, że środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6, stanowią dochody budżetu państwa po ich przekazaniu na rachunek dochodów. Wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 5 ust. 4 skutkuje więc zezwoleniem na odrębny przepływ środków wskazanych w wykazie, tj. przepływ poza budżetem państwa. Ponieważ jest to wyjątek od reguły, iż środki publiczne zasadniczo stanowią dochody budżetu państwa, rozporządzenie wydane na podstawie art. 5 ust. 4 powinno odnosić się do środków, co do których szczególne wymogi umów zawartych z przekazującymi te środki, ich administracyjna obsługa oraz stosunkowo krótki termin na wydatkowanie – nie pozwalają na przepływ

poprzez rachunek dochodów budżetu państwa i wydatkowanie w ramach tego budżetu. Cechy te charakteryzują środki wskazane w § 1 ust. 1 pkt 1–13 projektu, które były przedmiotem regulacji w ww. rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2010 r.

W przypadku dodawanych w tym rozporządzeniu środków wyłączonych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c ustawy o finansach publicznych, tj. środków z instrumentu „Łącząc Europę”, z wyłączeniem środków pochodzących z Funduszu Spójności oraz środków przeznaczonych na finansowanie projektów realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe, chyba że środki te będą wykorzystywane na realizację projektów we współpracy z partnerem zagranicznym (§ 1 ust. 1 pkt 14 rozporządzenia), charakter instrumentu – udział innych krajów w przedsięwzięciach oraz szczegółowe wymogi umów – w tym konieczność przekazywania środków partnerom zagranicznym w euro – stanowi podstawę do niezaliczania środków, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 14, do środków wskazanych w art. 5 ust. 3 pkt 5c ustawy o finansach publicznych. Ujęcie bowiem tych środków w planach finansowych na dany rok budżetowy rodziłoby dodatkowe obciążenia dla budżetu państwa w postaci różnic kursowych, co kolidowałoby z przepisami ww. ustawy o wydatkowaniu środków publicznych w sposób celowy i oszczędny, z optymalnym doborem metod i środków służących osiągnięciu założonego celu. Proponowana regulacja pozwoli na uniknięcie ww. problemów i przyczyni się do sprawniejszej realizacji projektów, a także zapewni pożądaną płynność finansową. Przedmiotowa regulacja oznacza bowiem to, że spod reżimu ustawy o finansach publicznych wyłączone zostają środki przeznaczone na projekty finansowane w ramach puli ogólnej instrumentu „Łącząc Europę”, z wyłączeniem środków z Funduszu Spójności, oraz wtedy, gdy są one przeznaczone na projekty realizowane przez podmioty będące państwowymi jednostkami budżetowymi. Spod reżimu ustawy o finansach publicznych wyłączone zostają również środki przeznaczone na projekty o charakterze wielostronnym (tj. realizowane we współpracy z partnerem zagranicznym), niezależnie od tego, z jakiej puli środków są one finansowane oraz niezależnie od tego, czy realizowane są przez beneficjentów będących lub niebędących państwowymi jednostkami budżetowymi. Cechą charakterystyczną tych środków jest również to, że wypłacane są one bezpośrednio przez Komisję Europejską na rzecz danego beneficjenta na podstawie zawieranej bezpośrednio z beneficjentem umowy o udzielenie dotacji, która precyzuje warunki realizacji dofinansowanego projektu oraz przekazywania płatności. Środki te przyznawane są na

rzecz konkretnych projektów w drodze konkursów, zatem niemożliwe jest precyzyjne zaplanowanie środków przyznawanych przez Komisję Europejską oraz terminów ich wypłacania. Beneficjentami środków są również podmioty prywatne, które nie korzystają ze środków budżetu państwa oraz które pochodzą z różnych państw członkowskich Unii Europejskiej, dlatego też w projektach z udziałem partnerów z Polski nie można wymagać od innych uczestników stosowania dodatkowych wymogów wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozliczania środków w projekcie w PLN.

Z uwagi na ww. specyfikę środków pochodzących z instrumentu „Łącząc Europę”, w odróżnieniu od pozostałych środków, które były już umieszczone w rozporządzeniu z dnia 23 lipca 2010 r., beneficjentów środków, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 14 określono szeroko – są to podmioty otrzymujące te środki na podstawie stosownych umów (§ 1 ust. 2 pkt 14). Środki te powinny być wydatkowane w terminie kwalifikowalności wydatków projektów finansowanych z tych środków, podobnie jak środki, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 1, 4, 5, 9, 11 i 13.

Z uwagi na fakt, że ustawa z dnia 7 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw, która weszła w życie z dniem 31 sierpnia 2016 r., nie zawiera przepisu utrzymującego w mocy rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2010 r. w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2015 poz. 1883) do czasu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, zachodzi konieczność uregulowania kwestii sposobu wydatkowania środków ujętych zarówno w poprzednim, jak i obecnym rozporządzeniu (§ 1 ust. 1 pkt 1–13), które wpłynęły lub pozostawały w dyspozycji beneficjentów w okresie od 31 sierpnia 2016 r. do dnia wejścia w życie rozporządzenia. W związku z tym przepis § 3 przewiduje, że będą one wydatkowane w sposób określony w nowym rozporządzeniu.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 i 1579) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych

przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Z uwagi na rozpoczęcie realizacji przedsięwzięć zachowano minimalne *vacatio legis*. Wyznaczenie takiego terminu jest zgodne z zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz przemawia za tym ważny interes państwa.

Przedmiot niniejszej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia Komisji Europejskiej oraz innym organom i instytucjom Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie określonym w tej ustawie.

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowane rozporządzenie będzie wykonywać upoważnienie ustawowe zawarte w art. 5 ust. 4 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi po wejściu w życie przedmiotowego rozporządzenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres uregulowania w projekcie, ewaluacja projektu nie jest konieczna.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

--

Raport z konsultacji

projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych

I. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania.

Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem konsultacji publicznych.

II. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie podlegał konsultacjom i uzgodnieniu z organami i instytucjami Unii Europejskiej.

III. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.