

Projekt z dnia 2 lutego 2017 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI**<sup>1)</sup>  
z dnia <data wydania aktu> r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy**  
**Biura Ochrony Rządu**

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu (Dz. U. z 2016 r. poz. 552, 904, 960 i 1250 oraz z 2017 r. poz. 60) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 maja 2002 r. w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu (Dz. U. z 2014 r. poz. 315, z 2015 r. poz. 484 i 1380 oraz z 2016 r. poz. 384) załączniki nr 1 i 2 otrzymują brzmienie określone w załącznikach nr 1 i 2 do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Stawki uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu, określone w załączniku nr 1 i 2 do rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, przysługują funkcjonariuszom Biura Ochrony Rządu od dnia 1 stycznia 2017 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

w porozumieniu:

**MINISTER RODZINY, PRACY  
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

*Za zgodność  
pod względem prawnym,  
organizacyjnym i redakcyjnym*

*ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego MSWiA  
02.02.2017  
Krzysztof BALCER*

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem spraw wewnętrznymi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 roku w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 oraz 2088).



## STAWKI UPOSAŻENIA ZASADNICZEGO WEDŁUG STANOWISKA SŁUŻBOWEGO DLA POSZCZEGÓLNYCH STANOWISK

Stanowisko służbowe	Miesięcznie w złotych
o stopniu etatowym generała dywizji i grupie uposażenia:	
U-01	9440,0
o stopniu etatowym generała brygady i grupie uposażenia:	
U-02	8630,0
U-03	7710,0
o stopniu etatowym pułkownika i grupie uposażenia:	
U-04	6900,0
U-05	6610,0
U-06	6290,0
U-07	5880,0
U-08	5590,0
o stopniu etatowym podpułkownika i grupie uposażenia:	
U-09	5350,0
U-10	4820,0
U-11	4260,0
o stopniu etatowym majora i grupie uposażenia:	
U-12	3980,0
U-13	3610,0
U-14	3290,0
o stopniu etatowym kapitana i grupie uposażenia:	
U-15	2960,0
U-16	2700,0

o stopniu etatowym porucznika i grupie uposażenia:		
U-17		2530,0
U-18		2410,0
o stopniu etatowym chorążego i grupie uposażenia:		
U-18		2410,0
U-19		2340,0
U-20		2290,0
U-21		2250,0
U-22		2150,0
U-23		2100,0
o stopniu etatowym podoficera i grupie uposażenia:		
U-20		2290,0
U-21		2250,0
U-22		2150,0
U-23		2100,0
U-24		2040,0
U-25		2010,0
U-26		1950,0
U-27		1900,0
U-28		1850,0
o stopniu etatowym szeregowego i grupie uposażenia:		
U-29		1700,0
U-30		1670,0
U-31		1590,0

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji stanowi zmianę rozporządzenia z dnia 24 maja 2002 r. w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu (Dz. U. z 2014 r. poz. 315, z późn. zm.), będącego wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu.

Przedmiotowa zmiana rozporządzenia została opracowana w związku z ujęciem w ustawie budżetowej na 2017 rok, w części 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków na funkcjonowanie Biura Ochrony Rządu oraz poz. 69 rezerw celowych, środków finansowych na pokrycie wzrostu uposażeń funkcjonariuszy BOR, od 1 stycznia 2017 roku.

Na ten cel ujęto kwotę 7.282 tys. zł, z tego: na uposażenia (§4050) 6.713 tys. zł oraz wydatki relacjonowane do uposażeń 569 tys. zł, z tego: inne należności funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń (§4060) kwota 182 tys. zł, świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku funkcjonariuszom zwolnionym ze służby (§4080) kwota 313 tys. zł, równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla funkcjonariuszy oraz pozostałe należności (odprawy, nagrody jubileuszowe oraz ekwiwalenty za niewykorzystany urlop oraz czas wolny od służby - §4180) kwota 74 tys. zł.

Powyższe środki umożliwiają wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia w 2017 roku o kwotę 253 zł miesięcznie. Od podwyżki w 2017 roku w wysokości 253 zł miesięcznie nastąpi wzrost wydatków na nagrodę roczną w 2018 roku przeciętnie miesięcznie na etat o 21 zł, co w skali roku spowoduje wzrost wydatków na ten cel o 562 tys. zł.

Zgodnie bowiem z art. 101 ustawy o Biurze Ochrony Rządu, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w poprzednim roku kalendarzowym.

W konsekwencji przeciętne miesięczne uposażenie wraz z 1/12 równowartości nagrody rocznej wzrośnie o 274 zł.

Przedkładany projekt realizuje powyższe założenie poprzez podwyższenie każdej ze stawek uposażenia zasadniczego wg stopnia służbowego z uwzględnieniem wysługi lat o 200,00 zł (Załącznik nr 1) oraz stawek uposażenia zasadniczego wg stanowiska służbowego o 2,25% w przedziale od U-19 do U-21 oraz o ok. 1% dla pozostałych grup (Załącznik nr 2).

Realizowana przedmiotowym projektem rozporządzenia koncepcja wzrostu uposażeń funkcjonariuszy BOR wzmacnia uposażenia funkcjonariuszy zajmujących stanowiska Starszego Funkcjonariusza o stopniu etatowym chorążego. Według stanu obsady etatowej na dzień 1.01.2017 roku jest to grupa 759 osób, co stanowi 39% stanu osobowego formacji. Stanowiska te przewidziane są dla ekspertów ochrony, pirotechników, kierowców, instruktorów, ratowników i innych funkcjonariuszy szczebla wykonawczego realizujących bezpośrednio zadania operacyjne, którzy jednocześnie posiadają najdłuższy staż służby, największe doświadczenie zawodowe i specjalistyczną wiedzę zawodową nabytą w trakcie służby i szkoleń. Wzmocnienie uposażeń ww. grupy funkcjonariuszy ma na celu zmotywowanie ich do dalszej służby.

Jednocześnie powyższe wzmocnienie uposażeń wybranej grupy funkcjonariuszy przeprowadzono w sposób, który nie zachwieje hierarchicznego charakteru wysokości uposażeń na poszczególnych stanowiskach służbowych.

Ponadto zaproponowany wzrost stawek uposażenia zasadniczego naliczony został w oparciu o aktualną na dzień 1.01.2017 roku obsadę etatową formacji. Przy naliczeniu nowych stawek uposażenia zasadniczego uwzględniono również wpływ podwyższenia stawki wg stanowiska służbowego na wzrost wydatków z tytułu dodatku specjalnego.

Podsumowując, naliczenie nowych stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy BOR przeprowadzono tak, aby nie przekroczyć limitu środków finansowych przewidzianych na ten cel.

Biorąc pod uwagę, że podwyższone stawki uposażenia będą obowiązywały od 1 stycznia 2017 r. oraz potrzebę niezwłocznego wypłacenia podwyższonych uposażeń zaproponowano, aby przedmiotowe rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie spowoduje negatywnych skutków dla adresatów aktu prawnego ze względu na korzystny charakter tej regulacji. Tym samym zastosowane rozwiązanie, mimo retroaktywnego charakteru, nie narusza zasady demokratycznego państwa prawa.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

**Nazwa projektu:**

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu

**Ministerstwo wiodące i Ministerstwa współpracujące** – Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** – Sekretarz Stanu w MSWiA Pan Jarosław Zieliński

**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**

Dariusz Atlas – Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 146 88, e-mail [departament.budzetu@msw.gov.pl](mailto:departament.budzetu@msw.gov.pl)

**Data sporządzenia**

2 lutego 2017 r.

**Źródło:**

Ustawa z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu (Dz. U. z 2016 r. poz. 552, z późn. zm.)

**Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji: 116**

**OCENA SKUTKÓW REGULACJI****1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

W uchwalonej przez Sejm RP w dniu 15 grudnia 2016 r. ustawie o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020” przewiduje się m.in. wdrożenie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy.

Środki na sfinansowanie wzrostu zostały ujęte w ustawie budżetowej na rok 2017.

Dodatkowe środki powodują wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy BOR o 253,00 zł.

Projekt rozporządzenia pozwoli wdrożyć w życie realizację powyższych założeń poprzez zwiększenie z dniem 1 stycznia 2017 roku składników uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy BOR wg następującego schematu:

- stawki za stopień z uwzględnieniem wysługi lat o kwotę 200,00 zł,
- stawki za stanowisko służbowe dla grup U-21 do U-19 o ok. 2,25% dla pozostałych grup o ok. 1% (tj. o poz. 53 zł).

**2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu uposażenie zasadnicze funkcjonariuszy obejmuje uposażenie wg stopnia i uposażenie wg stanowiska służbowego. Wobec powyższego od 1 stycznia 2017 r., istnieje potrzeba ustalenia nowych stawek uposażenia zasadniczego dla funkcjonariuszy BOR.

**3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Z uwagi na zakres podmiotowy projektu obejmujący funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu brak jest konieczności dokonywania analizy porównawczej z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach.

**4. Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Biura Ochrony Rządu	2 210 – średnioroczny poziom zatrudnienia funkcjonariuszy BOR	Plan finansowy BOR na 2017 r.	Wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy BOR .

**5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin Pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Uwzględniając zakres przedmiotowy uregulowania nie przewiduje się poddania projektu dodatkowym konsultacjom społecznym z uwagi na zakres stosowania wyłącznie do funkcjonariuszy BOR. W formacji tej nie działają organizacje związkowe zrzeszające funkcjonariuszy.

Projektowane rozwiązania nie spowodują skutków dla budżetu jednostki samorządu terytorialnego tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

**6. Wpływ na sektor finansów publicznych** Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	
<b>Dochody ogółem</b>	<b>0,0</b>	<b>1,4</b>	<b>1,5</b>	<b>1,5</b>	<b>1,5</b>	<b>1,5</b>	<b>1,5</b>	<b>1,5</b>	<b>1,5</b>	<b>1,5</b>	<b>1,5</b>	<b>14,9</b>
budżet państwa	0,0	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	4,0
JST	0,0	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	4,9
NFZ	0,0	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	6,0
FUS	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
FP	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>0,0</b>	<b>7,3</b>	<b>7,8</b>	<b>7,8</b>	<b>7,8</b>	<b>7,8</b>	<b>7,8</b>	<b>7,8</b>	<b>7,8</b>	<b>7,8</b>	<b>7,8</b>	<b>77,5</b>
budżet państwa	0,0	7,3	7,8	7,8	7,8	7,8	7,8	7,8	7,8	7,8	7,8	77,5
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	<b>0,0</b>	<b>-5,9</b>	<b>-6,3</b>	<b>-6,3</b>	<b>-6,3</b>	<b>-6,3</b>	<b>-6,3</b>	<b>-6,3</b>	<b>-6,3</b>	<b>-6,3</b>	<b>-6,3</b>	<b>-62,6</b>
budżet państwa	0,0	-6,9	-7,4	-7,4	-7,4	-7,4	-7,4	-7,4	-7,4	-7,4	7,4	-73,5
JST	0,0	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	4,9
NFZ	0,0	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	6,0
FUS	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
FP	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Źródła finansowania Część 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Biura Ochrony Rządu oraz poz. 69 rezerw celowych.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Środki finansowe na wzrost uposażeń w związku ze wzrostem wielokrotności o 0,18 oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2017 w części 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków na funkcjonowanie Biura Ochrony Rządu oraz poz. 69 rezerw celowych.

W ustawie z dnia 15 grudnia 2016 roku o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020” na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń ujęto kwotę 7.282 tys. zł, z tego: na uposażenia (§4050) 6.713 tys. zł. tj. 253 zł miesięcznie na etat oraz wydatki relacjonowane do uposażeń 569 tys. zł. Od podwyżki w 2017 roku nastąpi wzrost wydatków na nagrodę roczną w 2018 roku przeciętnie miesięcznie na etat o 21 zł, co w skali roku spowoduje wzrost wydatków na ten cel o 562 tys. zł. Zgodnie bowiem z art. 101 ustawy o Biurze Ochrony Rządu, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w poprzednim roku kalendarzowym.

Zaproponowane w projekcie podwyższenie stawek uposażenia zasadniczego według stopnia służbowego z uwzględnieniem wysługi lat o kwotę 200 zł, zaangażuje w 2017 roku środki w kwocie 5.753 tys. zł z tego: uposażenia - 5.304 tys. zł oraz wydatki relacjonowane - 449 tys. zł. Od wzrostu w 2017 roku uposażenia zasadniczego według stopnia o kwotę 200 zł nastąpi wzrost wydatków na nagrodę roczną w 2018 r. w łącznej kwocie 444 tys. zł.

Pozostałą kwotę na 2017 rok na uposażenia i wydatki relacjonowane w wysokości 1.529 tys. zł zaproponowano rozdysponować na podwyższenie stawek uposażenia zasadniczego według stanowisk służbowego dla poszczególnych stanowisk od 20 zł do 90 oraz wzrost dodatku specjalnego relacjonowanego do tego składnika uposażenia. Od wzrostu w 2017 roku uposażenia zasadniczego według stanowiska nastąpi wzrost wydatków na nagrodę roczną w 2018 r. w łącznej kwocie 118 tys. zł.



**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** Wejście w życie rozporządzenia wpłynie pozytywnie na budżety domowe rodzin funkcjonariuszy BOR.

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)	5,9	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3	62,6
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa					-		
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw					-		
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)					-		
	(dodaj/usuń)					-		
Niemierzalne	(dodaj/usuń)					-		
	(dodaj/usuń)					-		

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Wdrożenie motywacyjnego systemu uposażeń w znacznym stopniu wpłynie na poprawę warunków życia funkcjonariuszy BOR oraz ich rodzin poprzez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności: zakup żywności, odzieży, dóbr kultury oraz edukację.

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 **nie dotyczy**

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 **nie dotyczy**

Komentarz:

**9. Wpływ na rynek pracy**

Projektowane rozwiązanie zwiększy atrakcyjności służby w BOR na rynku pracy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary – nie dotyczy**

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

- nie dotyczy

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, jednak przepisy nowelizowanego rozporządzenia, w brzmieniu nadanym projektowanemu rozporządzeniem, będą miały zastosowanie do ustalania stawek uposażenia zasadniczego należnych od dnia 1 stycznia 2017 r.

Ma to na celu niezwłoczną realizację postanowień ustawy budżetowej na rok 2017– odnoszących się do dodatkowych środków na uposażenia funkcjonariuszy BOR.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak