

Projekt z dnia 2 lutego 2017 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości
uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi
lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego**

Na podstawie art. 101 ust. 2, art. 102 i art. 104 ust. 6 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2016 r. poz. 1782, 1948 i 1955 oraz z 2017 r. poz. 60) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz.U. z 2015 r. poz. 1236, z 2016 r. poz. 385 oraz z 2017 r. poz. 135) załącznik nr 3 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Przepisy rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, mają zastosowanie do ustalania stawek dodatku za posiadany przez policjanta stopień policyjny, należnych od dnia 1 stycznia 2017 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

w porozumieniu:

**MINISTER RODZINY, PRACY
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

*Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym*

**ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA**

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

Załącznik do rozporządzenia Ministra
Spraw Wewnętrznych i Administracji
z dnia 2017 r. (Dz. U poz:)

TABELA STAWEK DODATKU ZA STOPIEŃ POLICYJNY

Lp.	Nazwa stopnia policyjnego	Stawka w złotych
1	generalny inspektor	1 720
2	nadinspektor	1 620
3	inspektor	1 520
4	młodszy inspektor	1 470
5	podinspektor	1 420
6	nadkomisarz	1 380
7	komisarz	1 370
8	podkomisarz	1 360
9	aspirant sztabowy	1 330
10	starszy aspirant	1 305
11	aspirant	1 280
12	młodszy aspirant	1 255
13	sierżant sztabowy	1 230
14	starszy sierżant	1 205
15	sierżant	1 180
16	starszy posterunkowy	1 090
17	posterunkowy	1 050

UZASADNIENIE

Projekt wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1236, z późn. zm.) – w części dotyczącej wysokości stawek dodatku za stopień policyjny.

W ustawie budżetowej na rok 2017z dnia 16 grudnia 2016 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 108) ujęto dodatkowe środki na uposażenia policjantów, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017–2020” (Dz. U. poz. 2140). W załączniku nr 7 do tej ustawy przewidziany jest wzrost wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów od dnia 1 stycznia 2017 r. o 0,18. Od dnia 1 stycznia 2017 r. nastąpiła więc zmiana wielokrotności kwoty bazowej z 3,01 do 3,19. W ustawie budżetowej na rok 2017 dla funkcjonariuszy Policji ujęto dodatkowe środki na sfinansowanie wzrostu uposażeń oraz należności relacjonowanych do uposażeń. Dodatkowe środki na uposażenia umożliwiają dokonanie podwyżek uposażeń policjantów na poziomie 253 zł miesięcznie na etat, a z uwzględnieniem nagrody rocznej wypłacanej w 2018 r. za rok 2017 wzrośnie o dalsze 21 zł, tj. łącznie o 274 zł. Zgodnie bowiem z art. 110 ustawy o Policji, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.

Projektowane rozporządzenie zakłada zmianę, od dnia 1 stycznia 2017 r., wysokości stawek dodatku za stopień policyjny o 218 zł. Pozostała część środków przewidzianych w ustawie budżetowej, tj. przeciętnie 35 zł na etat policyjny zostanie przeznaczona na podwyższenie dodatków służbowych policjantów.

Biorąc pod uwagę, że podwyższone stawki uposażenia będą obowiązywały od 1 stycznia 2017 r. oraz potrzebę niezwłocznego wypłacenia podwyższonych uposażeń zaproponowano, aby przedmiotowe rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie spowoduje negatywnych skutków dla adresatów aktu prawnego ze względu na korzystny charakter tej regulacji. Tym samym zastosowane rozwiązanie, mimo retroaktywnego charakteru, nie narusza zasady demokratycznego państwa prawa.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego.</p> <p>Ministerstwo wiodące i Ministerstwa współpracujące – Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu – Sekretarz Stanu w MSWiA Pan Jarosław Zieliński</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dariusz Atlas – Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 146 88, e-mail departament.budzetu@msw.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 1.02.2017 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2016 r. poz. 1782, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji: 115</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W ustawie z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017–2020” (Dz. U. poz. 2140) przewiduje się m.in. wdrożenie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy.

W art. 2 ustawy zapisano, że realizacja wzmocnienia motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy będzie realizowana poprzez podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy i zróżnicowanie struktury oraz wielkości uposażeń funkcjonariuszy, zaś w załączniku nr 7 określono, że od dnia 1 stycznia 2017 roku nastąpi wzrost tej wielokrotności o 0,18. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów (Dz. U. poz. 154) – od 1 stycznia 2017 r. ustalono wielokrotność na poziomie 3,19. Środki na sfinansowanie tego wzrostu zostały ujęte w ustawie budżetowej na rok 2017.

Projekt rozporządzenia pozwoli wdrożyć podwyższenie indywidualnych uposażeń funkcjonariuszy, a podwyżka w zasadniczej części zostanie zrealizowana poprzez podwyższenie dodatku za stopień.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Stosownie do art. 99 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji – przeciętne uposażenie policjantów stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Wielokrotność tej kwoty, zgodnie z delegacją zawartą w ust. 4 tego artykułu, określa Rada Ministrów w drodze rozporządzenia. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów (Dz. U. poz. 154) – od 1 stycznia 2017 r. ustalono wielokrotność na poziomie **3,19**. W związku z tym konieczne jest wskazanie, którego składnika uposażeń będzie dotyczyło zwiększenie. Stosownie do art. 100 ustawy o Policji – uposażenie policjanta składa się z uposażenia zasadniczego i dodatków do uposażenia.

W celu wdrożenia indywidualnych podwyżek uposażeń zaproponowano zmianę stawek dodatku za stopień policyjny poprzez podwyższenie stawki w każdym stopniu służbowym o jednakową kwotę 218 zł.

Projektowane zmiany mają na celu podniesienie poziomu satysfakcji z tytułu służby pełnionej w Policji. Stanowiąc też to będzie dodatkowy czynnik motywacyjny do podejmowania służby w Policji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac policjantów, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Policjanci	103 309 etatów	Plan zatrudnienia funkcjonariuszy na 2017 r.	Zmiana stawek dodatku za stopień policyjny

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt został udostępniony

w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt został skierowany do zaopiniowania związkom zawodowym zrzeszającym policjantów. Po otrzymaniu przedmiotowej opinii zostanie ona omówiona w niniejszej informacji.

Uwzględniając zakres przedmiotowy uregulowania, nie przewiduje się poddania projektu ustawy dodatkowym konsultacjom społecznym.

Projektowane rozwiązania nie spowodują skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
	2016r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	
Dochody ogółem	0,0	64,5	69,1	69,1	69,1	69,1	69,1	69,1	69,1	69,1	69,1	686,4
budżet państwa	0,0	17,8	20,1	20,1	20,1	20,1	20,1	20,1	20,1	20,1	20,1	198,7
JST	0,0	18,7	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	207,7
NFZ	0,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	280,0
Wydatki ogółem	0,0	335,8	361,7	361,7	361,7	361,7	361,7	361,7	361,7	361,7	361,7	3 591,1
budżet państwa	0,0	335,8	361,7	361,7	361,7	361,7	361,7	361,7	361,7	361,7	361,7	3 591,1
JST	0											
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0											
Saldo ogółem	0,0	-271,3	-292,6	-292,6	-292,6	-292,6	-292,6	-292,6	-292,6	-292,6	-292,6	-2 904,7
budżet państwa	0,0	-318,0	-341,6	-341,6	-341,6	-341,6	-341,6	-341,6	-341,6	-341,6	-341,6	-3 392,4
JST	0,0	18,7	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	207,7
NFZ	0,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	280,0

Źródła finansowania Część 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Policji oraz poz. 69 rezerw celowych.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Środki finansowe na wzrost uposażeń w związku ze wzrostem wielokrotności o 0,18 oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2017 w części 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków na funkcjonowanie Policji oraz poz. 69 rezerw celowych.

W ustawie z dnia 15 grudnia 2016 roku o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020” na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń ujęto kwotę 335.802 tys. zł, z tego: na uposażenia (§4050) 310.733 tys. zł, tj. 253 zł miesięcznie na etat, oraz wydatki relacjonowane do uposażeń 25.069 tys. zł. Od podwyżki w 2017 roku nastąpi wzrost wydatków na nagrodę roczną w 2018 roku przeciętnie miesięcznie na etat o 21 zł, co w skali roku spowoduje wzrost wydatków na ten cel o 25.900 tys. zł. Zgodnie, bowiem z art. 110 ustawy o Policji, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.

Zaproponowane w projekcie podwyższenie stawek dodatku za stopień służbowy o kwotę 218 zł zaangażuje w 2017 roku środki w kwocie 292.211 tys. zł z tego uposażenia - 270.416 tys. zł i wydatki relacjonowane - 21.795 tys. zł. Od wzrostu w 2017 roku uposażenia o kwotę 218 zł nastąpi wzrost wydatków na nagrodę roczną w 2018 r. w łącznej kwocie 22.553 tys. zł.

Pozostała kwota na 2017 rok na uposażenia i wydatki relacjonowane w wysokości - 43.591 tys. zł zostanie przeznaczona na sfinansowane odpowiednie podwyższenia innych składników

uposażenia funkcjonariuszy. Skutkowało to będzie wzrostem wydatków na nagrody roczne w 2018 roku o kwotę 3.347 tys. zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie(0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	271,3	292,6	292,6	292,6	292,6	2 904,7
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.

Wdrożenie motywacyjnego systemu uposażeń w znacznym stopniu wpłynie na poprawę warunków życia policjantów oraz ich rodzin poprzez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności: zakup żywności, odzieży, dóbr kultury oraz edukację.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE(szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
zmniejszenie liczby procedur
skrócenie czasu na załatwienie sprawy
inne:

zwiększenie liczby dokumentów
zwiększenie liczby procedur
wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
sytuacja i rozwój regionalny
inne:

demografia
mienie państwowe

informatyzacja
zdrowie

Omówienie wpływu

Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, jednak przepisy nowelizowanego rozporządzenia, w brzmieniu nadanym projektowanemu rozporządzeniem, będą miały zastosowanie do ustalania stawek dodatku za posiadany przez policjanta stopień policyjny, należnych od dnia 1 stycznia 2017 r. Ma to na celu niezwłoczną realizację postanowień ustawy budżetowej na rok 2017 – odnoszących się do dodatkowych środków na uposażenia policjantów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się samoistnej ewaluacji efektów wejścia w życie, gdyż zmiany w zakresie płac policjantów i stworzenie warunków do otrzymywania większego niż obecnie uposażenia, są tylko jednym z wielu czynników podnoszących poziom satysfakcji z tytułu służby pełnionej w Policji, a także zachęcających do pozostawania w służbie jak najdłużej. Wzrost uposażenia otrzymywanego przez policjantów może także stanowić dodatkowy czynnik motywacyjny do podejmowania służby w Policji. Mimo że wzrost uposażenia otrzymywanego przez policjantów wydaje się ważnym motywatorem, obecnie nie jest możliwe jednoznaczne określenie poziomu skuteczności wprowadzanych zmian. Przyjęcie jakiegokolwiek wskaźnika procentowego – np. zmniejszenia się liczby odchodzących ze służby policjantów, którzy nabyli prawo do emerytury, czy też zwiększenia się liczby osób zgłaszających się do służby – mogłoby być obarczone wieloma błędami.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.