

25 stycznia 2017 r.

Etap: Uzgodnienia

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH**  
**I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia <data wydania aktu> r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie ustalenia**  
**dotychczasowych lotniczych przejść granicznych**

Na podstawie art. 16 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 930 i 1336 oraz z 2016 r. poz. 904 i 1954) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych (Dz. U. poz. 2267) w § 3 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) właściwego miejscowo komendanta placówki Straży Granicznej i właściwego miejscowo naczelnika urzędu celno-skarbowego,”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 marca 2017 r.

**MINISTER SPRAW**  
**WEWNĘTRZNYCH**  
**I ADMINISTRACJI**

**Za zgodność**

**pod względem prawnym,**  
**legislacyjnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego MSWiA

  
Marcin WIERBOCZYŃSKI  
25.01.2017r.

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia został opracowany w związku z koniecznością wprowadzenia zmiany w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych (Dz. U. poz. 2267). Wskazana zmiana polega na dostosowaniu przepisów rozporządzenia do ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947) i ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948).

Zgodnie z art. 160 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej znosi się naczelników urzędów celnych i na podstawie art. 162 ust. 1 pkt 4 wskazanej ustawy ustanawia się naczelnika urzędu celno-skarbowego. W projekcie uwzględniono przedmiotowe zmiany.

Wprowadzenie projektowanej regulacji nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedłożenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Proponowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Jakub Skiba Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> płk SG Marcin Własnowolski Dyrektor Biura Prawnego Komendy Głównej Straży Granicznej Tel. (22) 500-40-36</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 12.01.2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 930 i 1336 oraz z 2016 r. poz. 904 i 1954)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> 110</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947) i ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948) istnieje potrzeba opracowania rozporządzenia uwzględniającego zmiany w strukturze organów skarbowych i celnych wprowadzone ww. ustawami.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie dokona zmiany rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie ustalania dodatkowych lotniczych przejść granicznych, polegającej na dostosowaniu przepisów ww. rozporządzenia do ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej i ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej poprzez wprowadzenie w miejsce „naczelnika urzędu celnego” nowego organu „naczelnika urzędu celno-skarbowego”.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie zachodzi konieczność dokonania analizy porównawczej z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach OECD/UE, ponieważ projektowane rozporządzenie zostało przygotowane w oparciu o przepisy krajowe i nie jest objęte zakresem prawa UE.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Właściwi miejscowo komendanci placówek Straży Granicznej.	6	Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.).	Komendanci jednostek organizacyjnych Straży Granicznej są podmiotami zobowiązanymi do organizowania i przeprowadzenia kontroli granicznej. Konieczność realizacji wskazanych zadań w dodatkowych

			lotniczych przejściach granicznych.
Funkcjonariusze Straży Granicznej	Funkcjonariusze placówek Straży Granicznej realizujący zadania w zakresie kontroli granicznej.	Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.).	Funkcjonariusze placówek Straży Granicznej wykonujący zadania w zakresie kontroli granicznej. Konieczność dokonywania kontroli granicznej w dodatkowych lotniczych przejściach granicznych.
Właściwe miejscowo organy Krajowej Administracji Skarbowej		Ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947)	Właściwe miejscowo organy Krajowej Administracji Skarbowej są podmiotami zobowiązanymi do organizowania i przeprowadzenia kontroli celnej. Konieczność realizacji wskazanych zadań w dodatkowych lotniczych przejściach granicznych.
Funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej.	Funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej realizujący zadania w zakresie kontroli celnej	Ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947)	Funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej wykonujący zadania w zakresie kontroli celnej. Konieczność dokonywania kontroli celnej w dodatkowych lotniczych przejściach granicznych.
właściwi miejscowo wojewodowie	6	Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 930, z późn. zm.)	Wojewoda jest zobowiązany do stałego utrzymywania przejść granicznych znajdujących się na obszarze województwa w stanie umożliwiającym przeprowadzenie sprawnej i skutecznej kontroli granicznej, celnej (...) Konieczność realizacji

			wskazanych zadań w dodatkowych lotniczych przejściach granicznych.
Zarządzający Portami Lotniczymi	6	Ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2016 r. poz. 605, z późn. zm.).	Zarządzający portem lotniczym jest obowiązany do prowadzenia eksploatacji lotniska w sposób zapewniający bezpieczeństwo lotów oraz sprawną obsługę użytkowników lotniska, w tym powiadamia właściwe służby o planowanym lądowaniu lub starcie statku powietrznego. Konieczność realizacji wskazanych zadań w dodatkowych lotniczych przejściach granicznych.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Ze względu na zakres oraz techniczno-legislacyjny charakter wprowadzanych zmian nie ma konieczności poddawania projektu konsultacjom społecznym.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

**Źródła finansowania**

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie projektowanej regulacji nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian

0

1

2

3

5

10

Łącznie (0-10)

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)

duże przedsiębiorstwa

sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw

rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe

W ujęciu niepieniężnym

duże przedsiębiorstwa

sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw

rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe

Niemierzalne

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowana regulacja nie wywiera wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projektowana regulacja nie wpływa na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt nie wpływa na pozostałe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 marca 2017 r.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Z uwagi na zakres projektowanego rozporządzenia brak jest konieczności ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Nie dotyczy		