

25 stycznia 2017 r.

Etap: Uzgodnienia

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania zasięgu terytorialnego
przejsć granicznych**

Na podstawie art. 16 ust. 3a ustawy z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 930 i 1336 oraz z 2016 r. poz. 904 i 1954) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 sierpnia 2008 r. r. w sprawie sposobu ustalania zasięgu terytorialnego przejsć granicznych (Dz. U. poz. 938) wprowadza się następujące zmiany:


- 1) w § 2 w ust. 2, w § 3 w ust. 2, w § 4 w ust. 2, w § 5 w ust. 2 oraz w § 6 w ust. 2 wyrazy „dyrektorem izby celnej” zastępuje się wyrazami „dyrektorem izby administracji skarbowej”;
- 2) w § 7 we wprowadzeniu do wyliczenia, w § 8 w ust. 3, w § 9 w ust. 1, w § 10 w ust. 1 oraz w § 11 wyrazy „naczelnika urzędu celnego” zastępuje się wyrazami „naczelnika urzędu celno-skarbowego”;
- 3) w § 13 wyrazy „urzędu celnego” zastępuje się wyrazami „urzędu celno-skarbowego”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 marca 2017 r.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin WERESZCZYŃSKI
25.01.2017r

UZASADNIENIE

Projektowana regulacja wprowadza zmianę w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 sierpnia 2008 r. r. w sprawie sposobu ustalania zasięgu terytorialnego przejść granicznych (Dz. U. poz. 938), polegającą na dostosowaniu przepisów przedmiotowego rozporządzenia do ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947) i ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948).

W projekcie uwzględniono funkcjonowanie w ramach Krajowej Administracji Skarbowej nowych organów i jednostek organizacyjnych, wykonujących czynności w zakresie dozoru celnego.

Zgodnie z art. 160 ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej znosi się dyrektorów izb celnych (pkt 4) i naczelników urzędów celnych (pkt 6). Na podstawie art. 162 ust. 1 wskazanej ustawy ustanawia się dyrektora izby administracji skarbowej (pkt 3) i naczelnika urzędu celno-skarbowego (pkt 4).

Wprowadzenie projektowanej regulacji nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Proponowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

| | |
|--|--|
| <p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania zasięgu terytorialnego przejść granicznych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jakub Skiba Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu płk SG Marcin Własnowolski Dyrektor Biura Prawnego Komendy Głównej Straży Granicznej Tel. (22) 500-40-36</p> | <p>Data sporządzenia 12.01.2017 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 930, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac 109</p> |
|--|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947) i ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948) istnieje potrzeba opracowania rozporządzenia uwzględniającego zmiany w strukturze organów skarbowych i celnych wprowadzone ww. ustawami.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie wprowadzi zmianę w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 sierpnia 2008 r. w sprawie sposobu ustalania zasięgu terytorialnego przejść granicznych (Dz. U. poz. 938), polegającą na dostosowaniu przepisów ww. rozporządzenia do ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej i ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej. Z dniem wejścia w życie wskazanych ustaw w ramach Krajowej Administracji Skarbowej zostaną utworzone nowe organy i jednostki organizacyjne. W projekcie uwzględniono przedmiotowe zmiany.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie zachodzi konieczność dokonania analizy porównawczej z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach OECD/UE, ponieważ projektowane rozporządzenie zostało przygotowane w oparciu o przepisy krajowe i nie jest objęte zakresem prawa UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|---|----------|--|--|
| Właściwi miejscowo komendanci oddziałów Straży Granicznej | 9 | Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.). | Komendanci jednostek organizacyjnych Straży Granicznej są podmiotami zobowiązanymi do organizowania i przeprowadzenia kontroli granicznej. |

| | | | |
|--|---|--|---|
| Właściwi miejscowo komendanci placówek Straży Granicznej. | 96 | Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.). | Komendanci jednostek organizacyjnych Straży Granicznej są podmiotami zobowiązanymi do organizowania i przeprowadzenia kontroli granicznej. |
| Właściwe miejscowo organy Krajowej Administracji Skarbowej | | Ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947) | Właściwe miejscowo organy Krajowej Administracji Skarbowej są podmiotami zobowiązanymi do organizowania i przeprowadzenia kontroli celnej. |
| Funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej | Funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej realizujący zadania w zakresie kontroli celnej | Ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947) | Funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej wykonujący zadania w zakresie kontroli celnej. |
| właściwi miejscowo wojewodowie | 16 | Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 930, z późn. zm.) | Wojewoda jest zobowiązany do stałego utrzymywania przejść granicznych znajdujących się na obszarze województwa w stanie umożliwiającym przeprowadzenie sprawnej i skutecznej kontroli granicznej, celnej. |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Ze względu na techniczno-legislacyjny charakter zmian nie ma konieczności poddawania projektu konsultacjom społecznym.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
| | | | | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Dochody ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Wydatki ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Saldo ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie projektowanej regulacji nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
|---|--|---|---|---|---|---|----|----------------|
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |

| | | |
|--|---|---|
| | | |
| Niemierzalne | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projektowana regulacja nie wpływa na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Komentarz: | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | |
| Projektowana regulacja nie wpływa na rynek pracy. | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Projekt nie wpływa na sytuację i rozwój regionalny. | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | |
| Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 marca 2017 r. | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | |
| Z uwagi na zakres projektowanego rozporządzenia brak jest konieczności ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | |
| Nie dotyczy | | |