

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2017 r.

w sprawie likwidacji Instytutu Rozwoju Służb Społecznych

Na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. z 2016 r. poz. 371, 1079 i 1311) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Instytut Rozwoju Służb Społecznych z siedzibą w Warszawie utworzony zarządzeniem Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 1 lipca 1998 r. w sprawie utworzenia Instytutu Rozwoju Służb Społecznych (Dz. Urz. Min. Prac. i Pol. Soc. poz. 1), zreorganizowany rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 września 2010 r. w sprawie reorganizacji Instytutu Rozwoju Służb Społecznych (Dz. U. poz. 1189), posiadający numer identyfikacyjny REGON 013195189 oraz numer identyfikacji podatkowej NIP 526-22-30-821, zwany dalej „Instytutem”, podlega likwidacji.

2. Termin zakończenia działalności Instytutu upływa z dniem 28 lutego 2017 r.

3. Termin otwarcia likwidacji Instytutu wyznacza się na dzień 1 marca 2017 r.

4. Termin zakończenia likwidacji Instytutu wyznacza się na dzień 31 grudnia 2017 r.

§ 2. 1. Zobowiązania Instytutu zostaną uregulowane ze środków uzyskanych ze zbycia jego mienia.

2. Mienie Instytutu zostanie zbyte w drodze publicznego przetargu w sposób i w trybie określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 5 października 1993 r. w sprawie zasad organizowania przetargu na sprzedaż środków trwałych przez przedsiębiorstwa państwowe oraz warunków odstąpienia od przetargu (Dz. U. poz. 443 oraz z 1999 r. poz. 780).

3. Majątek Instytutu, po zaspokojeniu wierzycieli, staje się własnością Skarbu Państwa reprezentowanego przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego.

§ 3. Zadania Instytutu, których realizacja jest niezbędna, w szczególności z uwagi na prawidłowe gospodarowanie środkami publicznymi, mogą zostać przekazane do realizacji, w drodze odrębnych porozumień, innemu podmiotowi.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. z 2016 r. poz. 371, z późn. zm.) Rada Ministrów na wniosek ministra nadzorującego, złożony po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw nauki, w drodze rozporządzenia, dokonuje połączenia, podziału, reorganizacji, przekształcenia lub likwidacji instytutu.

Instytut Rozwoju Służb Społecznych, zwany dalej „Instytutem”, działa na podstawie zarządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 1 lipca 1998 r. w sprawie utworzenia Instytutu Rozwoju Służb Społecznych (Dz. Urz. Min. Prac. i Pol. Soc. poz. 1) oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 września 2010 r. w sprawie reorganizacji Instytutu Rozwoju Służb Społecznych (Dz. U. poz. 1189) oraz Statutu Instytutu Rozwoju Służb Społecznych.

Instytut znajduje się w trudnej sytuacji finansowej wynikającej z zadłużenia jednostki.

Zobowiązania finansowe wg. stanu na dzień:

- 31 grudnia 2014 r. – wynosiły 297 tys. zł,
- 31 grudnia 2015 r. – wynosiły 379 tys. zł,
- 31 maja 2016 r. – wynosiły 598 tys. zł,
- 15 lipca 2016 r. - wynosiły 806 tys. zł.
- 31 grudnia 2016 r. – wynosiły 1.200 tys. zł.

Ponadto zobowiązania wekslowe Instytutu w przypadku nierozliczenia projektu badawczego zrealizowanego na zlecenie PFRON zwiększyłyby kwotę zobowiązań finansowych o 1,2 mln zł.

Z informacji przekazanych przez Instytut w piśmie z dnia 30 czerwca 2016 r. (znak: IRSS/745/2016) wynika, że strata Instytutu według stanu na dzień 31 maja 2016 r. wynosiła 742 tys. zł.

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kilkakrotnie zwracało się do Instytutu o wskazanie działań naprawczych mających na celu poprawę sytuacji finansowej jednostki. W odpowiedziach Instytut wskazywał rozwiązania, które nadal nie umożliwiały znaczącej poprawy funkcjonowania Instytutu oraz wypłaty zaległych zobowiązań finansowych.

W związku z pogłębiającym się wzrostem zobowiązań Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, zarządzeniem nr 43 Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia

15 września 2016 r. w sprawie powołania Zespołu Roboczego do Spraw Oceny Funkcjonowania Instytutu Rozwoju Służb Społecznych (Dz. Urz. Min. Rodz. Prac. i Pol.

Społ. poz. 43), powołał Zespół Roboczy do Spraw Oceny Funkcjonowania Instytutu Rozwoju Służb Społecznych w celu:

- dokonania oceny potrzeby oraz warunków połączenia, podziału, reorganizacji, przekształcenia lub likwidacji Instytutu, w tym w szczególności dokonania oceny jego sytuacji finansowej i organizacyjno-prawnej oraz,
- wypracowania stanowiska dotyczącego rozwiązań systemowo-organizacyjnych w odniesieniu do dalszego funkcjonowania Instytutu.

Po dokonaniu szczegółowej analizy sytuacji finansowej i organizacyjno-prawnej, wskazany wyżej Zespół zarekomendował Ministrowi Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej likwidację Instytutu Rozwoju Służb Społecznych (IRSS) w rozumieniu ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych.

Rekomendacja Zespołu była wynikiem przeprowadzonej analizy ryzyka związanego z niepowodzeniem innych wariantów wskazanych przepisami ustawy o instytutach badawczych, pogłębiającej się trudnej sytuacji finansowej Instytutu oraz braku perspektyw jej poprawy, a także znacznych braków kadrowych uniemożliwiających między innymi prowadzenie spraw księgowych i osobowych.

W związku z powyższym Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej rekomendację Zespołu o likwidacji Instytutu uznał za uzasadnioną.

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego pismem z dnia 25 października 2016 r. (pismo znak: DN.ZN.174.17.2016.1.MB) pozytywnie zaopiniował likwidację Instytutu.

Projektowane rozporządzenie określa:

- 1) Instytut podlegający likwidacji;
- 2) termin otwarcia i zakończenia likwidacji Instytutu;
- 3) termin zakończenia działalności Instytutu;
- 4) sposób i tryb rozdysponowania mienia Instytutu;
- 5) sposób uregulowania zobowiązań Instytutu.

Projekt zawiera także regulację, zawartą w § 3, dotyczącą możliwości przekazania zadań Instytutu, których realizacja jest niezbędna, w szczególności z uwagi na prawidłowe gospodarowanie środkami publicznymi, innemu podmiotowi w celu ich dalszej realizacji. Przewiduje się, że do powyższych zadań będzie można zaliczyć, w szczególności:

- 1) udział, jako Partner, w projekcie realizowanym przez MRPiPS w ramach PO WER pt. *„Opracowanie i wdrożenie narzędzia agregowania, analizowania i monitorowania na poziomie krajowym danych pochodzących z oceny zasobów pomocy społecznej, przeprowadzanej na poziomie jednostek samorządu terytorialnego”* (wartość projektu 7.000.000 zł). Będzie to kontynuacja zadania, jakie wykonywał Instytut w zakresie utworzenia narzędzia Ocena Zasobów Pomocy Społecznej;
- 2) realizację projektu pt. *„Specjalistyczne przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu osób i rodzin na lata 2016-2018”* - szkolenia dla pracowników socjalnych - II stopień specjalizacji w zawodzie pracownik socjalny - na kwotę 1.810,9 tys. zł, (w tym dofinansowanie projektu – 1.756,3 tys. zł);
- 3) realizację projektu badawczego pt. *„Ewaluacja potencjału i barier CIS oraz KIS w integracji osób niepełnosprawnych”* – projekt oceniony pozytywnie pod względem formalnym i merytorycznym – przed podpisaniem umowy;
- 4) prowadzenie wysoko specjalistycznej działalności publicystyczno-edytorskiej.

Instytut posiada majątek w postaci gruntów i leżącego na nich ośrodka szkoleniowo-wypoczynkowego w Białobrzegach, którego wartość bilansowa według sprawozdania finansowego na dzień 31 grudnia 2015 r. wynosiła 7,7 mln zł. Zatem istnieje możliwość uregulowania zobowiązań i kosztów likwidacji Instytutu ze środków uzyskanych ze zbycia jego mienia.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie narusza zasad określonych w art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji, nie zawiera bowiem norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P.

poz. 979, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia (§ 27 ust. 4 Regulaminu pracy Rady Ministrów).