

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie nakładania kary grzywny w drodze mandatu
karnego za wykroczenia skarbowe**

Na podstawie art. 136 § 2 ustawy z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2016 r. poz. 2137, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 28 kwietnia 2011 r. w sprawie nakładania kary grzywny w drodze mandatu karnego za wykroczenia skarbowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 853) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„§ 2. Do nakładania kary grzywny w drodze mandatu karnego za wykroczenia skarbowe są uprawnieni pracownicy i funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej:

- 1) w urzędach skarbowych,
- 2) realizujący zadania w urzędach celno-skarbowych,
- 3) wykonujący zadania Krajowej Administracji Skarbowej w komórkach organizacyjnych urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych

- zwani dalej „funkcjonariuszami”.

§ 3. Upoważnienie do nakładania kary grzywny w drodze mandatu karnego wydaje funkcjonariuszom, o którym mowa w § 2, odpowiednio naczelnik właściwego urzędu skarbowego, naczelnik właściwego urzędu celno-skarbowego albo Szef Krajowej Administracji Skarbowej.”;

2) w § 10:

a) pkt 1 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) właściwego urzędu skarbowego, jeżeli karę grzywny nałożył funkcjonariusz, o którym mowa w § 2 pkt 1,”

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2024 i 2138 oraz z 2017 r. poz. 88.

- b) w pkt 1 uchyla się lit. b,
 - c) pkt 2 otrzymuje brzmienie:
 - „2) kasy właściwego urzędu skarbowego lub na rachunek bankowy Urzędu Skarbowego w Nowym Targu, jeżeli karę grzywny nałożył funkcjonariusz, o którym mowa w § 2 pkt 2 i 3.”;
- 3) w § 11:
- a) pkt 1 lit. a otrzymuje brzmienie
 - „a) właściwego urzędu skarbowego, jeżeli karę grzywny nałożył funkcjonariusz, o którym mowa w § 2 pkt 1,”,
 - b) w pkt 1 uchyla się lit. b,
 - c) pkt 2 otrzymuje brzmienie:
 - „2) przelewem środków pieniężnych na rachunek bankowy Urzędu Skarbowego w Nowym Targu lub wpłatą gotówki do kasy właściwego urzędu skarbowego, jeżeli karę grzywny nałożył funkcjonariusz, o którym mowa w § 2 pkt 2 i 3.”;
- 4) w § 13:
- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1. Naczelnicy urzędów skarbowych, naczelnicy urzędów celno-skarbowych oraz Szef Krajowej Administracji Skarbowej prowadzą ewidencje grzywien nałożonych w drodze mandatu karnego.”,
 - b) uchyla się ust. 3 i 4;
- 5) w § 14:
- a) w ust. 1 wyrazy „naczelnicy urzędów skarbowych i naczelnicy urzędów celnych” zastępuje się wyrazami „naczelnicy urzędów skarbowych i naczelnicy urzędów celno-skarbowych oraz Szef Krajowej Administracji Skarbowej”,
 - b) uchyla się ust. 2,
 - c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
 - „3. Dyrektorzy izb administracji skarbowej rozliczają odpowiednio naczelników urzędów skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych z przekazanych im formularzy.”,
 - d) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
 - „4. Szefa Krajowej Administracji Skarbowej z przekazanych formularzy rozlicza Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Warszawie.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 marca 2017 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt rozporządzenia zmieniający rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 kwietnia 2011 r. w sprawie nakładania kary grzywny w drodze mandatu karnego za wykroczenia skarbowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 853) stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 136 § 2 ustawy z dnia 10 września 1999 r. – *Kodeks karny skarbowy* (Dz. U. z 2016 r. poz. 2137, z późn. zm.) i został opracowany w związku z koniecznością dostosowania obowiązującego aktu prawnego do projektowanych zmian związanych z utworzeniem Krajowej Administracji Skarbowej.

Proponowane zmiany są następstwem wprowadzenia ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947, z późn. zm.), która w miejsce obecnie funkcjonujących Generalnego Inspektora Kontroli Skarbowej, Szefa Służby Celnej, dyrektorów izb skarbowych, dyrektorów izb celnych, dyrektorów urzędów kontroli skarbowej i naczelników urzędów celnych powołuje skonsolidowaną administrację - Krajową Administrację Skarbową i w ramach jej struktur Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej, dyrektora izby administracji skarbowej oraz naczelnika urzędu celno-skarbowego i naczelnika urzędu skarbowego.

W niniejszym rozporządzeniu uwzględniono nazwy organów Krajowej Administracji Skarbowej oraz ich kompetencje.

Projekt rozporządzenia w stosunku do rozporządzenia obowiązującego dotychczas zmienia nazewnictwo organów nakładających kary grzywny w drodze mandatu karnego za wykroczenia skarbowe.

Uchylenie w § 10 pkt 1 lit. b, w § 11 pkt 1 lit. b, w § 13 ust. 3 oraz w § 14 ust. 2 odnosi się do strony przedmiotowej wymienionych przepisów, które dotyczą inspektorów kontroli skarbowej lub urzędów kontroli skarbowej. Mając na uwadze, iż od 1 marca 2017 r. zadania Kontroli Skarbowej, w tym zakresie będą realizować urzędy celno-skarbowe, zasadnym jest uchylenie ww. regulacji.

Dotychczasowe brzmienie przepisu § 13 ust. 1 i ust. 4 było uzasadnione, ponieważ ewidencje grzywien nałożonych w drodze mandatu karnego prowadziły urzędy skarbowe, urzędy celne i urzędy kontroli skarbowej (finansowe organy postępowania przygotowawczego – art. 118 kks), natomiast nadzór nad ewidencjami sprawowali odpowiednio naczelnicy urzędów skarbowych, naczelnicy urzędów celnych i dyrektorzy urzędów kontroli skarbowej. W przedmiotowej sytuacji nie występował konflikt hierarchicznej podległości. Zgodnie z art.

48 pkt 6 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. – *Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej* (Dz. U. poz. 1948, z późn. zm.) finansowymi organami postępowania przygotowawczego będą m.in. naczelnik urzędu celno-skarbowego, naczelnik urzędu skarbowego, którzy będą prowadzić ww. ewidencje. Ponadto należy zauważyć, że z mocy prawa zgodnie z zapisem przepisu art. 25 ust.1 pkt 1 ustawy *o Krajowej Administracji Skarbowej* dyrektor izby administracji skarbowej sprawuje nadzór nad działalnością naczelników urzędów skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych. Wobec tego posiada ustawowy obowiązek do sprawowania nadzoru również nad prowadzonymi ewidencjami. Natomiast Szef Krajowej Administracji Skarbowej również jako organ postępowania przygotowawczego podlega zgodnie z art. 13 ust. 1 ww. ustawy ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych. Stąd też brak jest uzasadnienia do regulowania niniejszej kwestii w przedmiotowym rozporządzeniu. Mając na uwadze powyższe uchylono w § 13 ust. 4. Ponadto w ust. 1 § 13 dokonano wykreślenia zwrotu: „Ewidencje te mogą być prowadzone w formie elektronicznej”, z uwagi na ogólny zapis zdania pierwszego odnośnie formy prowadzenia ewidencji, brak jest uzasadnienia do wskazania takiego dookreślenia w zdaniu drugim.

W związku z utworzeniem nowej struktury organizacyjnej w ramach Krajowej Administracji Skarbowej zaistniała konieczność dokonania zmiany przepisów w § 10 pkt 2 odnoszących się do wskazania kasy lub rachunku bankowego właściwego organu, na który funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej realizujący zadania w urzędzie celno-skarbowym albo wykonujący zadania Krajowej Administracji Skarbowej w komórkach organizacyjnych urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych będą wpłacali pobraną karę grzywny nałożoną w drodze mandatu karnego. W przedmiotowej sytuacji kara grzywny będzie wpłacana do kasy właściwego urzędu skarbowego lub na rachunek bankowy Urzędu Skarbowego w Nowym Targu.

Ponadto doprecyzowano zapis w § 10 pkt 1 lit. a wskazując, iż pobrana kara grzywny nałożona w drodze mandatu karnego jest wpłacana przez funkcjonariusza do kasy lub na rachunek bankowy właściwego urzędu skarbowego, jeżeli karę grzywny nałożył funkcjonariusz realizujący zadania w urzędzie skarbowym.

Analogicznej zmiany dokonano również w przepisie § 11 pkt 2 oraz pkt 1 lit. a wskazującego rachunek bankowy urzędu skarbowego, na który, ukarany karą grzywny nałożoną w drodze mandatu karnego kredytowanego może ją uiścić.

W § 14 ust. 1 zmieniono nazwy obecnie funkcjonujących organów, które rozliczają funkcjonariuszy z przekazanych im formularzy mandatów karnych. Natomiast w ust. 3 dostosowano nazwy organów uczestniczących w procesie rozliczania formularzy mandatów karnych do nowych nazw organów, które będą funkcjonowały w Krajowej Administracji Skarbowej.

Ponadto § 14 ust. 3 zaproponowano, że z formularzy mandatów karnych zarówno naczelników urzędów skarbowych, naczelników urzędów celno-skarbowych będą rozliczać właściwi miejscowo dyrektorzy izb administracji skarbowej. Niniejsza regulacja w zakresie rozliczania naczelników urzędów przez dyrektorów izb jest zgodna z hierarchicznym przyporządkowaniem i dotychczasowymi rozwiązaniami w tym zakresie.

W § 14 dodano ust. 4 regulujący rozliczanie z pobranych formularzy mandatów karnych dyrektorów komórek organizacyjnych właściwych w sprawach Krajowej Administracji Skarbowej komórek organizacyjnych w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych przez właściwego dyrektora izby administracji skarbowej, tj. Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Warszawie. W projekcie wzięto pod uwagę kwestie ekonomiczno-logistyczne. Zaproponowane rozwiązanie daje możliwość odstąpienia od utworzenia stałego magazynu w Ministerstwie Finansów, z którego będą pobierane formularze mandatów karnych. Taki stały magazyn funkcjonowałby w Izbie Administracji Skarbowej w Warszawie, z którego doraźnie byłyby pobierane formularze mandatów karnych dla pracowników i funkcjonariuszy wykonujących zadania Krajowej Administracji Skarbowej w komórkach organizacyjnych urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Materia regulowana w projekcie rozporządzenia nie jest objęta prawem Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia reguluje zagadnienia o charakterze techniczno-organizacyjnym, które pozostają w gestii państw członkowskich UE i nie podlegają harmonizacji.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu*

notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji.

mł. asp. Anna Babińska
ekspert Służby Celnej
Wydział Dochodzeń
Departament Kontroli Celnej,
Podatkowej i Kontroli Gier
w Ministerstwie Finansów



tel.: +48 22 694 50 99

e-mail: anna.babinska@mf.gov.pl

01.02.2017 r.