

Projekt z dnia 27 października 2016 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ZDROWIA¹⁾**

z dnia..... 2016 r.

**w sprawie szczególnych wymagań higienicznych w zakresie transportu morskiego cukru
surowego luzem²⁾**

Na podstawie art. 70 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2015 r. poz. 594 i 1893 oraz z 2016 r. poz. 65, 1228, 1579 i 1760) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczególne wymagania higieniczne w zakresie transportu morskiego cukru surowego luzem stanowiące odstępstwa od wymagań określonych w rozdziale IV ust. 4 załącznika II do rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 1; Dz. Urz. UE L 153 z 12.06.2008, str.42/2; Dz. Urz. UE L 277 z 18.10.2008, str. 7; Dz. Urz. UE L 87 z 31.03.2009, str. 109; Dz. Urz. UE L 160 z 12.06.2013, str. 19; Dz. Urz. UE L 160 z 29.05.2014, str.14 oraz Dz. Urz. UE L 222 z 17.08.2016, str. 114 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319).

§ 2. 1. Transport morski cukru surowego luzem, który nie jest przeznaczony do spożycia przez ludzi i do produkcji żywności bez uprzedniego zastosowania pełnego i efektywnego procesu rafinacji, jest dozwolony w pojemnikach lub kontenerach (zbiornikach), które nie są używane wyłącznie do transportu środków spożywczych.

2. Pojemniki lub kontenery (zbiorniki), o których mowa w ust. 1, muszą spełniać następujące wymagania:

- 1) są dokładnie oczyszczone przed załadunkiem cukru surowego luzem, w celu usunięcia pozostałości poprzedniego towaru i innych zanieczyszczeń, co potwierdzone jest przez

¹⁾ Minister Zdrowia kieruje działem administracji rządowej – zdrowie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Zdrowia (Dz. U. poz. 1908).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie wdraża dyrektywę Komisji 98/28/WE z dnia 29 kwietnia 1998 r. przyznającą odstępstwo od niektórych przepisów dyrektywy 93/43/EWG w sprawie higieny środków spożywczych w odniesieniu do transportu morskiego cukru nierafinowanego luzem (Dz. Urz. WE L 140 z 12.05.1998, str. 10 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 281).

upoważnioną osobę działającą w imieniu podmiotu odpowiedzialnego za transport cukru surowego na podstawie kontroli mającej na celu stwierdzenie, czy pozostałości te zostały dokładnie usunięte oraz czy pojemnik lub kontener (zbiornik) spełnia wymagania niezbędne do zapobieżenia lub wyeliminowania zagrożenia zanieczyszczenia przewożonego luzem cukru surowego;

2) bezpośrednio przed transportem cukru surowego luzem ładunkiem nie był towar w formie ciekłej luzem.

3. Podmiot działający na rynku spożywczym, odpowiedzialny za transport cukru surowego luzem drogą morską lub za proces rafinacji, jest obowiązany do utrzymywania w czystości pojemników lub kontenerów (zbiorników) oraz sprawdzania, czy spełniają one wymagania, o których mowa w ust. 2 pkt 1, z uwzględnieniem rodzaju uprzednio przewożonego w nich towaru.

§ 3. 1. Podmiot działający na rynku spożywczym i kapitan statku, odpowiedzialni za transport cukru surowego luzem drogą morską, są obowiązani do posiadania dokumentacji szczegółowo opisującej:

- 1) ładunek przewożony bezpośrednio wcześniej w danym pojemniku lub kontenerze (zbiorniku);
- 2) rodzaj i efektywność procesu czyszczenia zastosowanego przed rozpoczęciem transportu ładunku cukru surowego luzem, w celu potwierdzenia spełniania przez dany pojemnik lub kontener (zbiornik) wymagań, o których mowa w § 2 ust. 2 pkt 1.

2. Dokumentacja, o której mowa w ust. 1, towarzyszy ładunkowi cukru surowego luzem podczas wszystkich etapów transportu do rafinerii. Podmiot działający na rynku spożywczym odpowiedzialny za proces rafinacji jest obowiązany do przechowywania kopii tej dokumentacji.

3. Dokumentacja, o której mowa w ust. 1, zawiera wyraźny, czytelny i nieusuwalny napis „Ten produkt musi zostać poddany rafinacji przed wykorzystaniem w celu spożycia przez ludzi”, umieszczony w widocznym miejscu, w co najmniej jednym języku urzędowym Unii Europejskiej.

4. Podmiot działający na rynku spożywczym i kapitan statku, odpowiedzialni za transport cukru surowego luzem drogą morską lub za proces rafinacji, mają obowiązek udostępniać na żądanie organów urzędowej kontroli żywności dokumentację, o której mowa w ust. 1.

§ 4. Cukier surowy luzem przewożony drogą morską w pojemnikach lub kontenerach (zbiornikach), które nie są przeznaczone wyłącznie do transportu środków spożywczych, jest poddawany pełnemu i efektywnemu procesowi rafinacji przed uznaniem go za odpowiedni do wykorzystania jako żywność lub składnik żywności.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.³⁾

MINISTER ZDROWIA

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

[Signature]
z upoważnieniem
Dyrektora Departamentu Prawnego

9.11.2016
[Signature]

[Signature]
ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

9.11.2016 r.
DYREKTOR
Departamentu Prawnego
[Signature]
m.11.15.2016
m.11.15.2016

[Signature]
Alina Budziszewska-Majewska

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie szczególnych wymagań higienicznych w zakresie transportu morskiego luzem cukru surowego, olejów płynnych i tłuszczów (Dz. U. poz. 1718), które traci moc z dniem 10 listopada 2016 r., na podstawie art. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 września 2016 r. o zmianie ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. poz. 1760).

NACZELNIK
Zdziału ds. Merytorycznych w zakresie
Żywnościowego i Kosmetycznego

[Signature]
K. Roskosz

[Signature]

[Signature]

[Signature]
Koordynator działań antykorupcyjnych
w Głównym Inspektoracie Sanitarnym

UZASADNIENIE

Konieczność opracowania projektu rozporządzenia wynika ze zmiany upoważnienia zawartego w art. 70 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2015 r. poz. 594, z późn. zm.) wprowadzonej ustawą z dnia 14 września 2016 r. o zmianie ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. poz. 1760).

Projekt rozporządzenia wdraża przepisy dyrektywy Komisji 98/28/WE z dnia 29 kwietnia 1998 r. przyznającej odstępstwo od niektórych przepisów dyrektywy 93/43/EWG w sprawie higieny środków spożywczych w odniesieniu do transportu morskiego cukru nierafinowanego luzem (Dz. Urz. WE L 140 z 12.05.1998, str. 10 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 281).

Zawarte w projekcie rozporządzenia wymagania higieniczne odnoszące się do transportu morskiego luzem cukru surowego stanowią odstępstwo od ogólnych wymagań higienicznych określonych w rozporządzeniu (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str.1, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319).

Zakres merytoryczny projektu rozporządzenia nie różni się od obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Zdrowia w tym zakresie, a wręcz stanowi powtórzenie jego treści. Wprowadzone zmiany mają charakter redakcyjny i polegają na wykreśleniu z jego treści kwestii odnoszących się do transportu morskiego olejów płynnych i tłuszczów, które w chwili obecnej są określone w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 579/2014 z dnia 28 maja 2014 r. przyznającym odstępstwo od niektórych przepisów załącznika II do rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do transportu morskiego płynnych olejów i tłuszczów (Dz. Urz. UE L 160 z 29.05.2014, str. 14, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie zastąpi rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie szczególnych wymagań higienicznych w zakresie transportu morskiego luzem cukru surowego, olejów płynnych i tłuszczów (Dz. U. poz. 1718).

Projektowane rozporządzenie, zgodnie z § 5 projektu, wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu

przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczególnych wymagań higienicznych w zakresie transportu morskiego cukru surowego luzem</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Zdrowia/Główny Inspektorat Sanitarny</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Marek Posobkiewicz Główny Inspektor Sanitarny</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Katarzyna Poskoczym, Departament Bezpieczeństwa Żywności i Żywnienia, Główny Inspektorat Sanitarny, k.poskoczym@gis.gov.pl tel. 22 536 13 58</p>	<p>Data sporządzenia 9 listopada 2016 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2015 r. poz. 594, z późn. zm.)</p> <p>Dyrektywa Komisji 98/28/WE z dnia 29 kwietnia 1998 r. przyznająca odstępstwo od niektórych przepisów dyrektywy 93/43/EWG w sprawie higieny środków spożywczych w odniesieniu do transportu morskiego cukru nierafinowanego luzem (Dz. Urz. WE L 140 z 12.05.1998, str. 10 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 281).</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Zdrowia: MZ 488</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność opracowania projektu rozporządzenia wynika ze zmiany upoważnienia zawartego w art. 70 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia wprowadzonej ustawą z dnia 14 września 2016 r. o zmianie ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. poz.1760).

Projekt rozporządzenia wdraża przepisy dyrektywy Komisji 98/28/WE z dnia 29 kwietnia 1998 r. przyznającej odstępstwo od niektórych przepisów dyrektywy 93/43/EWG w sprawie higieny środków spożywczych w odniesieniu do transportu morskiego cukru nierafinowanego luzem.

Zawarte w projekcie rozporządzenia wymagania higieniczne odnoszące się do transportu morskiego luzem cukru surowego stanowią odstępstwo od ogólnych wymagań higienicznych określonych w rozporządzeniu (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str.1, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zakres merytoryczny projektu rozporządzenia nie różni się od obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie szczególnych wymagań higienicznych w zakresie transportu morskiego luzem cukru surowego, olejów płynnych i tłuszczów (Dz. U. poz. 1718), a wręcz stanowi powtórzenie jego treści. Wprowadzone zmiany mają charakter redakcyjny i polegają na wykreśleniu z jego treści kwestii odnoszących się do transportu morskiego olejów płynnych i tłuszczów, które w chwili obecnej są określone w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 579/2014 z dnia 28 maja 2014 r. przyznającym odstępstwo od niektórych przepisów załącznika II do rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do transportu morskiego płynnych olejów i tłuszczów (Dz. Urz. UE L 160 z 29.05.2014, str. 14, z późn. zm.).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy zajmujący się transportem morskim luzem cukru surowego	Brak danych		Przedsiębiorcy mogą prowadzić transport morski luzem cukru surowego na dotychczasowych zasadach
Organy urzędowej kontroli żywności	Pracownicy organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej w zakresie nadzoru nad produkcją suplementów diety	Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia	Organy będą prowadzić nadzór nad przedsiębiorcami branży spożywczej w zakresie spełniania wymagań określonych w projektowanym rozporządzeniu

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji.
W ramach konsultacji projekt rozporządzenia został przekazany:

- 1) związkom i zrzeszeniom przedsiębiorców zajmujących się produkcją i obrotem środków spożywczych:
 - a) Polskiej Federacji Producentów Żywności Związkowi Pracodawców,
 - b) Krajowej Izbie Gospodarczej „Przemysł Spożywczy”,

- c) Konfederacji „Lewiatan”,
 - d) Stowarzyszeniu Polskich Producentów Wyrobów Czekoladowych i Cukierniczych POLBISCO,
 - e) Federacji Gospodarki Żywnościowej RP,
 - f) Polskiej Izbie Handlu;
- 2) jednostkom naukowo-badawczym:
- a) Instytutowi Żywności i Żywienia,
 - b) Narodowemu Instytutowi Zdrowia Publicznego – Państwowemu Zakładowi Higieny;
- 3) organizacjom konsumentów:
- a) Radzie Krajowej Federacji Konsumentów,
 - b) Stowarzyszeniu Konsumentów Polskich,
 - c) Stowarzyszeniu Ochrony Zdrowia Konsumentów.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Zdrowia zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych z 10-dniowym terminem na zgłaszanie uwag ze względu na wyłącznie techniczny i porządkujący charakter zmiany. Projekt rozporządzenia nie różni się od obecnie obowiązującego w tym zakresie rozporządzenia, a wręcz stanowi powtórzenie jego treści. Wprowadzone zmiany mają charakter redakcyjny i polegają na wykreśleniu z jego treści kwestii odnoszących się do transportu morskiego olejów płynnych i tłuszczów, które w chwili obecnej są określone w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 579/2014.

Wyniki konsultacji zostaną omówione w raporcie z konsultacji po ich zakończeniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

..... r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
Niemierzalne		Dzięki dostosowaniu przepisów krajowych do ustawodawstwa unijnego projektowane regulacje wpłyną pozytywnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia przyczyni się do przestrzegania obowiązujących wymagań z zakresu bezpieczeństwa zdrowotnego cukru surowego przez zapewnienie właściwych warunków transportu morskiego luzem. Tym samym projektowane regulacje pozytywnie wpłyną na stan zdrowia społeczeństwa.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia wdroży postanowienia dyrektywy Komisji 98/28/WE z dnia 29 kwietnia 1998 r. przyznającej odstępstwo od niektórych przepisów dyrektywy 93/43/EWG w sprawie higieny środków spożywczych w odniesieniu do transportu morskiego cukru nierafinowanego luzem, która dotychczas wdrożona była

w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie szczególnych wymagań higienicznych w zakresie transportu morskiego luzem cukru surowego, olejów płynnych i tłuszczów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia prawo krajowe będzie dostosowane do prawa unijnego.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak