

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia <data wydania aktu> r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących
członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej
i pracowników innych jednostek**

Na podstawie art. 21 ust. 3, art. 22 ust. 2, art. 23 ust. 2, art. 24 ust. 2 w związku z art. 43 ust. 1 i 2, art. 44, art. 46 i art. 53 ust. 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1511, poz. 2074 i 2261) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz. U. poz. 134, z późn. zm.¹⁾) w załączniku nr 1 tabela D otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Przepisy rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, mają zastosowanie do ustalania miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla pozostałych pracowników urzędów i jednostek należnych od dnia 1 stycznia 2017 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

*Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym*

**ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA**

25.02.2017

BALCER

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. poz. 782 i poz. 1214, z 2012 r. poz. 1403, z 2013 r. poz. 882, z 2015 r. poz. 241 i 1538, z 2016 r. poz. 227, 396, 686, 1370 i 1611 oraz z 2017 r. poz. 39, 51 i 156.

Tabela D. Tabela miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla pozostałych pracowników urzędów i jednostek

Kategoria zaszeregowania	Kwota w złotych
I	2
I	840 – 2 820
II	860 – 2 840
III	870 – 2 860
IV	880 – 2 890
V	890 – 2 920
VI	900 – 2 950
VII	910 – 2 980
VIII	920 – 3 140
IX	940 – 3 300
X	960 – 3 460
XI	990 – 3 660
XII	1 020 – 3 860
XIII	1 060 – 4 100
XIV	1 100 – 4 420
XV	1 140 – 4 740
XVI	1 200 – 5 210
XVII	1 260 – 5 690
XVIII	1 320 – 6 170
XIX	1 380 – 6 650
XX	1 440 – 7 130
XXI	1 550 – 7 750

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek został opracowany na podstawie delegacji zawartej w art. 21 ust. 3, art. 22 ust. 2, art. 23 ust. 2, art. 24 ust. 2 w związku z art. 43 ust. 1 i 2, art. 44, art. 46 i art. 53 ust. 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1511, poz. 2074 i 2261).

Powyższe spowodowane jest ujęciem w ustawie budżetowej na rok 2017 dodatkowych środków finansowych na wynagrodzenia, które umożliwiają dokonanie podwyższenia od 1 stycznia 2017 r. wynagrodzeń pracownikom niebędącym członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionym w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek.

Projekt zakłada zmianę „Tabeli D. Tabela miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla pozostałych pracowników urzędów i jednostek” ujętej w załączniku nr 1 „Tabele miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego” do ww. rozporządzenia.

W propozycji tabeli przewiduje się podwyższenie minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego, z wyjątkiem minimalnej stawki określonej w I kategorii zaszeregowania z uwagi to, że do tej stawki relacjonowany jest dodatek funkcyjny (wynoszący od 35% do 200% najniższej stawki wynagrodzenia zasadniczego) i podwyższenie tej stawki spowodowałoby dodatkowe skutki finansowe. Dotychczasowe dolne stawki wynagrodzenia zasadniczego określone w kategoriach od II do XXI zostały przeliczone wskaźnikiem 101,3%, tj. o planowany wzrost funduszu wynagrodzeń od 1 stycznia 2017 r. i zaproponowane z zaokrągleniem do pełnych dziesięciu złotych. W konsekwencji nowe minimalne stawki w kategoriach I – XXI będą kształtować się od kwoty 840 zł w I kategorii do kwoty 1.550 zł w XXI kategorii zaszeregowania.

Jednocześnie w celu umożliwienia pracodawcy elastycznego kształtowania wynagrodzeń pracowników w ramach polityki kadrowo-finansowej, w tym realizacji przewidzianego w *ustawie z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020”* (Dz. U. poz. 2140), przedsięwzięcia mającego na celu zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych tych formacji maksymalne stawki wynagrodzenia zasadniczego podwyższono: w I kategorii zaszeregowania o kwotę 820 zł do kwoty 1.350 zł w XXI kategorii zaszeregowania w stosunku do stawek aktualnie obowiązujących. Zaproponowane maksymalne stawki nie powodują automatycznych wzrostów wynagrodzeń zasadniczych pracowników. W konsekwencji nowe maksymalne stawki będą kształtować się od kwoty 2.820 zł w I kategorii do kwoty 7.750 zł w XXI kategorii zaszeregowania.

Biorąc pod uwagę, że podwyższone stawki wynagrodzenia pracowników będą obowiązywały od 1 stycznia 2017 r. oraz potrzebę wypłacenia podwyższonych wynagrodzeń tym osobom w terminie, zaproponowano, aby przedmiotowe rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie spowoduje negatywnych skutków dla adresatów ze względu na korzystny charakter tej regulacji. Tym samym zastosowane rozwiązanie, mimo retroaktywnego charakteru, nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego.

Określone w projekcie rozporządzenia stawki wynagrodzeń nie różnicują płac kobiet i mężczyzn wykonujących taką samą pracę oraz są zgodne z ustawą – Kodeks pracy, a w szczególności z art. 18^{3b} i art. 18^{3c}.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek</p> <p>Ministerstwo wiodące i Ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pan Jakub Skiba – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Pan Dariusz Atlas – Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 146 88, e-mail: departament.budzetu@msw.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>24 stycznia 2017 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Ustawa z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1511, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów ...</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W ustawie budżetowej na rok 2017 w poszczególnych częściach budżetowych ujęto dodatkowe środki na wynagrodzenia, które umożliwiają dokonanie podwyższenia od 1 stycznia 2017 r. wynagrodzeń pracownikom. W związku z tym zachodzi konieczność zmiany rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz. U. poz. 134, z późn. zm.).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu wdrożenia podwyżek wynagrodzeń pracowników zakłada się zmianę rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz. U. poz. 134, z późn. zm.) poprzez zmianę „Tabeli D. Tabela miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla pozostałych pracowników urzędów i jednostek” ujętej w załączniku nr 1 „Tabele miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego”.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac pracowników, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych pracowników w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracownicy niebędący członkami korpusu służby cywilnej zatrudnieni w urzędach administracji rządowej i pracownicy innych jednostek	Pracownicy Ministerstw i urzędów, do których ma zastosowanie tabela D		Zmiana minimalnych i maksymalnych dopuszczalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego tej grupy pracowników

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

W ramach konsultacji projekt został skierowany do zaopiniowania organizacjom związkowym zrzeszających pracowników resortu spraw wewnętrznych i administracji. W toku konsultacji organizacje związkowe postulowały ustalenie górnych stawek wynagrodzenia zasadniczego, wyższych w stosunku do aktualnych, od 820 zł w I kategorii zaszeregowania do 1.350 zł w XXI kategorii zaszeregowania, w celu umożliwienia pracodawcy elastycznego kształtowania wynagrodzeń pracowników w ramach polityki kadrowo-finansowej, w tym realizacji przewidzianego w *ustawie z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020”* przedsięwzięcia pn. Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych. Ponadto nowe górne progi będą ustalone na poziomie nowych górnych progów w nowelizowanym rozporządzeniu MPiPS z dnia 30 kwietnia 2008 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w państwowych jednostkach

budżetowych resortu spraw wewnętrznych i administracji, co zrówna warunki pracowników resortu.

Propozycja ta została w projekcie uwzględniona.

Uwzględniając zakres przedmiotowy uregulowania, nie przewiduje się poddania projektu rozporządzenia dodatkowym konsultacjom publicznym.

Projektowane rozwiązania nie spowodują skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania Części budżetu państwa, z których finansowane są wynagrodzenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek, do których ma zastosowanie tabela D, w tym w odniesieniu do pracowników Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Biura Ochrony Rządu, także część 83 – Rezerwy celowe poz. 69 „Środki na realizację Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu, w tym na wynagrodzenia kwota 136.700 tys. zł”.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
Dodatkowe środki finansowe na podwyższenie od 1 stycznia 2017 r. wynagrodzeń pracowników wraz z pochodnymi zostały ujęte w ustawie budżetowej na rok 2017 w poszczególnych częściach budżetu państwa.
Jednocześnie należy zauważyć, że wdrożenie nowych proponowanych w tabeli minimalnych i maksymalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego pracowników zostanie sfinansowane z funduszu wynagrodzeń pracowników, do których ma zastosowanie tabela D, będących w dyspozycji poszczególnych dysponentów oraz w części 83 – Rezerwy celowe w poz. 69 „Środki na realizację Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu, w tym na wynagrodzenia kwota 136.700 tys. zł”.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-		
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-		
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-		
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa					-			
	sektor mikro-, małych i średnich					-			

	przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-
		-
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.</p> <p>Wejście w życie rozporządzenia umożliwi podwyższenie od 1 stycznia 2017 r. wynagrodzeń pracownikom Ministerstw i urzędów, do których ma zastosowanie tabela D. Tak więc w przypadku wzrostu wynagrodzeń pracowników nastąpi poprawa sytuacji materialnej rodzin i gospodarstw domowych tych pracowników.</p>	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczególnie w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Nie dotyczy.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia pozostaje bez wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą obowiązywania od dnia 1 stycznia 2017 roku.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów jego wejścia w życie.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		