

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania  
oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w  
przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” objętego Programem  
Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349 i 1888, z 2016 r. poz. 337 i 1579 oraz z 2017 r. poz. 5) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 5 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1581 oraz z 2016 r. poz. 1191 i 1750) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 6 w ust. 1 lit. b otrzymuje brzmienie:  
„b) budynków i budowli infrastruktury technicznej związanej z użytkowaniem obiektów podstawowych, w tym związanych z ochroną środowiska i przeciwdziałaniem zmianom klimatu, wymienionych w załączniku nr 3 do rozporządzenia,”;
- 2) w § 11 w ust. 2 po pkt 23 dodaje się pkt 23a w brzmieniu:  
„23a) kopie co najmniej 3 zapytań ofertowych dotyczących nabycia rzeczy lub usług skierowanych do różnych dostawców lub wykonawców oraz kopie 3 ofert stanowiących odpowiedź na te zapytania, a w przypadku gdy nie istnieje możliwość ich nabycia od 3 dostawców lub wykonawców, w szczególności ze

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

względu na konieczność zastosowania technologii zgodnej z technologią produkcji stosowaną przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy, kopię co najmniej 1 zapytania ofertowego i 1 oferty – w przypadku każdego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, którego koszt przekracza 20 tys. zł, dotyczącego inwestycji innej niż określona w pkt 23;”;

3) w § 23 po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku przyznania pomocy podmiotowi, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, refundacji podlegają również koszty poniesione przed dniem zawarcia umowy, lecz nie wcześniej niż od dnia, w którym został złożony wniosek o przyznanie pomocy, jeżeli realizacja zestawienia rzeczowo-finansowego operacji w zakresie danego kosztu została rozpoczęta nie wcześniej niż w dniu, w którym został złożony wniosek o przyznanie pomocy.”.

§ 2. Do przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU  
WSI**

*Mariacelk A.*

Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU  
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

*Mariusz Gozowski*

Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego

*Grzegorz Wykowski*

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014-2020) ma na celu przede wszystkim wprowadzenie szczegółowych przepisów dotyczących oceny racjonalności kosztów operacji na etapie składania wniosku o przyznanie pomocy w ramach poddziałania 4.2 „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” objętego PROW 2014–2020.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 1 umożliwi objęcie pomocą w szerszym zakresie kosztów dotyczących ochrony środowiska lub przeciwdziałania zmianom klimatu, ujętych w Załączniku nr 3 do rozporządzenia. W dotychczasowym brzmieniu przepis ten bezpośrednio odnosił się jedynie do wsparcia maszyn i urządzeń, należy jednak wskazać, iż koszty dotyczące ochrony środowiska lub przeciwdziałania zmianom klimatu wymienione w Załączniku nr 3 mogą odnosić się również do kosztów o charakterze budowlanym.

§ 1 pkt 2 niniejszego rozporządzenia nakłada na wnioskodawcę obowiązek dostarczenia wraz z wnioskiem o przyznanie pomocy kopii 3 zapytań ofertowych oraz 3 ofert w zakresie danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, a w przypadku braku możliwości uzyskania takiej ilości powyższych dokumentów, wnioskodawca powinien przedstawić kopię co najmniej 1 zapytania i 1 oferty. Zaproponowane rozwiązanie pozwoli Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na porównanie złożonych ofert i zweryfikowanie, czy koszty dotyczące operacji odpowiadają wartości rynkowej inwestycji. Dlatego wnioskodawca jest zobowiązany do załączania do wniosku o przyznanie pomocy dokumentów wskazanych § 1 pkt 2 projektowanego rozporządzenia, tj. kopii co najmniej 3 zapytań ofertowych dotyczących nabycia rzeczy lub usług skierowanych do różnych dostawców lub wykonawców oraz kopie 3 ofert stanowiących odpowiedź na te zapytania wraz z uzasadnieniem wyboru oferty.

Propozycja zmiany wskazana w § 1 pkt 3 ma na celu umożliwienie wnioskodawcom rozpoczęcie inwestycji przed dniem zawarcia umowy, ale nie wcześniej niż od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy. W istotny sposób pozwoli to przedsiębiorcom realizującym inwestycje o większej skali w zakładach przetwórczych na szybszą realizację operacji objętej dofinansowaniem, przyspieszy wypłatę środków w ramach poddziałania, a tym samym

przyczyni się do osiągnięcia celów pośrednich Programu w zakresie wydatkowania funduszy. Rozwiązanie to wynika z zapisów PROW na lata 2014-2020.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Za wejściem w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia przemawia ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie prawnym przejawia się m.in. poprzez ważny interes jego obywateli. Jak najszybsze wejście w życie rozporządzenia pozwoli na wcześniejsze rozpoczęcie naboru wniosków o przyznanie pomocy, który zgodnie z przyjętym harmonogramem planowany jest na I kwartał 2017 r., a tym samym przyczyni się do osiągnięcia celów pośrednich Programu w zakresie wydatkowania funduszy dla poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój”.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym projekt rozporządzenia nie podlegał obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie  
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU ROZWOJU  
OBSZARÓW WIEJSKICH

*dr inż. Dariusz Nieć*

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

*Ryszard Zarudski*  
Ryszard Zarudski

Zatwierdził:

MINISTER  
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

*Krzysztof Jurgiel*  
Krzysztof Jurgiel

*10.01.17*  
NACZELNIK  
Pawel Traczyk

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Ryszard Zarudzki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW tel. 22 623 18 42</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>20.12.2016 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe</p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
---	---

<b>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</b>			
<b>Jaki problem jest rozwiązywany?</b>			
Projektowana zmiana rozporządzenia ma na celu wprowadzenie szczegółowych przepisów dotyczących oceny racjonalności kosztów operacji na etapie składania wniosku o przyznanie pomocy w ramach poddziałania 4.2 Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” objętego PROW 2014–2020.			
<b>Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b>			
Projektowana zmiana rozporządzenia ma zapewnić stworzenie sprawnego i efektywnego systemu wdrażania poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój”. W związku z tym modyfikuje warunki i tryb przyznawania, wypłaty oraz zwracania pomocy finansowej w ramach poddziałania.			
<b>Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b>			
Na podstawie przepisów rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (UE), każdy z krajów członkowskich opracowuje szczegóły zasad wdrażania w sposób indywidualny. Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie założeń polskiego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 w zakresie wsparcia sektora przetwórstwa produktów rolnych.			
<b>Podmioty, na które oddziałuje projekt</b>			
<b>Grupa</b>	<b>Wielkość</b>	<b>Źródło danych</b>	<b>Oddziaływanie</b>
Przedsiębiorcy prowadzący działalność w sektorze przetwórstwa oraz handlu hurtowego artykułami rolno-spożywczymi oraz rolnicy, którzy będą rozpoczynali działalność w sektorze przetwórstwa artykułami rolno-	wg szacunków ok. 1500 podmiotów	Dotychczasowe doświadczenia z wdrażania programów pomocowych UE dla sektora spożywczego. Plan wskaźników zawarty w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020	Umożliwienie podmiotom działającym w sektorze przetwórstwa produktów rolno-spożywczych ubiegania się o wsparcie w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” PROW 2014–2020. Celem wsparcia jest rozwój przedsiębiorstw we wskazanym sektorze oraz umacnianie ich pozycji na

spożywczy.			rynku.
ARiMR	Centrala ARiMR oraz 16 oddziałów regionalnych ARiMR.		Wprowadzenie projektowanych przepisów wiąże się z koniecznością opracowania procedur związanych z przyznawaniem wsparcia w ramach tego poddziałania PROW 2014–2020, w tym wzorów formularzy wniosków o przyznanie pomocy i płatność oraz umów, a także stworzeniem systemu informatycznego do obsługi składanych wniosków. Powyższe powoduje uzyskanie akredytacji w zakresie agencji płatniczej ze strony Ministra Finansów.

**Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a także w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został przesłany do następujących podmiotów:

1. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,
2. Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych,
3. Krajowego Niezależnego Samorządnego Związku Producentów Ziemniaków i Nasion,
4. Krajowego Zrzeszenia Producentów Rzepaku,
5. Krajowego Związku Producentów Nasion Ogrodniczych i Materiału Szkółkarskiego,
6. Krajowego Związku Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,

7. Polskiego Związku Producentów Kukurydzy,
8. Polskiego Związku Producentów Ziemniaków i Nasion Rolniczych,
9. Stowarzyszenia Polski Ziemniak,
10. Związku Sadowników Polskich,
11. Związku Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej,
12. Polskiego Zrzeszenia Producentów Bydła Mięsnego,
13. Polskiego Związku Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,
14. Unii Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego,
15. Związku Polskie Mięso,
16. Polskiej Federacji Producentów Żywności,
17. Polska Izba Technologii i Wyrobów Naturalnych,
18. Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka
19. Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych – Izby Gospodarczej,
20. Krajowej Unii Producentów Soków,
21. Krajowej Rady Izb Rolniczych,
22. ZZR „Samoobrona”,
23. Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
24. NSZZ RI „Solidarność”,
25. Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”,
26. Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników,
27. Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP,
28. Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
29. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
30. Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
31. Sekretariatu Przemysłu Spożywczego NSZZ „Solidarność”,
32. NSZZ Solidarność’80,
33. Business Centre Club,
34. Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
35. Forum Związków Zawodowych,
36. Krajowej Rady Spółdzielczej,
37. Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
38. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
39. Konfederacji LEWIATAN,





budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	<p>Zgodnie z art. 59 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347, z 20.12.2013, str. 487), środki dostępne w ramach działań PROW 2014-2020 są współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz budżetu krajowego.</p> <p>Na realizację poddziałania przeznaczono 693 mln euro.</p> <p>Zgodnie z ust. 3 ww. artykułu poziom współfinansowania każdego z działań PROW 2014–2020 ze środków EFRROW wynosi 63.63%, co w przypadku tego poddziałania stanowi ponad 440 mln euro. Pozostała kwota zostanie uzupełniona z budżetu państwa. Realizacja płatności w ramach Programu Rozwoju Obszarów wiejskich na lata 2014-2020 finansowana jest ze środków corocznie planowanych w ustawach budżetowych na realizację Programu. .</p>												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przyjęte założenia do opracowania schematu wdrażania wsparcia w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” wynikają z doświadczeń związanych w wdrażaniem podobnego zakresu wsparcia w poprzednich okresach programowania.</p>												
<p><b>Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz</b></p>													

na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Nierozliczone	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie projektowanej zmiany rozporządzenia będzie miało wpływ na rynek pracy, przez ułatwienie tworzenia nowych przedsiębiorstw oraz modernizację zakładów już istniejących, w tym także rozpoczynanie prowadzenia działalności w sektorze przetwórstwa przez rolników. Jedno z kryteriów wyboru dotyczy preferowania inwestycji realizowanej w powiatach o wysokiej stopie bezrobocia, co również będzie miało wpływ na potencjalne podwyższenie zatrudnienia na tych obszarach.	
Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Po wejściu w życie projektowanej zmiany rozporządzenia, podmioty kwalifikujące się do wsparcia w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” będą mogły ubiegać się o środki finansowe. W związku z tym podmiot wdrażający zobowiązany	

będzie do opracowania procedur oraz dokumentacji aplikacyjnej, które umożliwią poprawne ubieganie się o dofinansowanie projektów inwestycyjnych objętych wsparciem w ramach ww. poddziałania.

**W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Wejście w życie projektowanej zmiany rozporządzenia pozwoli na wdrożenie poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój”, przyczyniając się tym samym do realizacji przyjętych m.in. w PROW 2014–2020 założeń. Ewaluację PROW 2014–2020 a także innych programów operacyjnych organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres lat 2014-2023.

Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję i państwa członkowskie i przyjętym przez KE w drodze aktu wykonawczego. Wykonana zostanie ocena ex-ante oraz ocena ex-post Programu. Ponadto realizowane będą ewaluacje okresowe zgodnie z zawartym w Programie Planem Ewaluacji.

Zgodnie z art. 49 rozporządzenia ramowego oraz art. 72 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487), instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu poprzez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów.

Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla programu w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu jego specyfiki.

**Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

brak