

Projekt z dnia 14.12.2015 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia 2015 r.

w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Panieńskie Skały PLH020009

Na podstawie art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wyznacza się specjalny obszar ochrony siedlisk Panieńskie Skały (kod obszaru PLH020009), obejmujący obszar 1,1 ha położony w województwie dolnośląskim, którego granice w formie wykazu punktów załamania określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

§ 2. Mapa obszaru, o którym mowa w § 1, stanowi załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 3. Celem wyznaczenia obszaru, o którym mowa w § 1, jest ochrona siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin, utrzymanie siedlisk przyrodniczych oraz siedlisk roślin zgodnie z wymogami ich ochrony oraz odtwarzanie zniszczonych i tworzenie nowych siedlisk dla przedmiotów ochrony.

§ 4. Przedmiotem ochrony w obszarze, o którym mowa w § 1, są siedliska przyrodnicze wymienione w załączniku nr 3 do rozporządzenia oraz gatunki roślin wymienione w załączniku nr 4 do rozporządzenia i ich siedliska.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie

MINISTER ŚRODOWISKA

W porozumieniu:

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

NACZELNIK
Wydział ds. Obszarów Chronionych
Departament Zarządzania Zasobami Przyrody

Marta Rzemieniuk
16.12.15r.

Dyrektor Departamentu
Zarządzania Zasobami Przyrody
Anna Kozłowska-Polańska

PODSEKRETARZ STANU
Główny Konserwator Przyrody
Andrzej Szveda-Lawandowski

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1904 i 2095).

**ZA ZGODNOŚĆ
PÓD WZTOŁĘDZEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**

Specjalista
Anna Woźniak
14.XII.2015r.

Główny Specjalista
Marta Żak-Wołyńska
16.11.2015r.

Dyrektor Biura Prawnego
Anna Chylińska

1999/01/01

1999/01/01

1999/01/01

1999/01/01

1999/01/01

ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΚΑΙ ΚΑΤΑΓΩΓΗ
ΕΘΝΟΓΕΝΕΣ ΠΡΟΪΟΝΤΑ
ΣΤΙΣ ΣΥΝΟΡΕΣ

1999/01/01

1999/01/01

Załączniki do rozporządzenia
Ministra Środowiska
z dnia 2015 r. (poz. ...)

Załącznik nr 1

**OPIS GRANIC OBSZARU SPECJALNEGO OBSZARU OCHRONY SIEDLISK
PANIENSKIE SKAŁY (KOD OBSZARU PLH020009)**

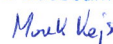
Numer punktu załamania granicy	Współrzędne geograficzne punktów załamania granicy (PL- 1992)	
	X	Y
1	261476.07	365148.85
2	261467.12	365140.87
3	261457.94	365132.69
4	261453.44	365128.68
5	261451.06	365126.56
6	261435.01	365112.26
7	261426.06	365119.75
8	261418.17	365126.36
9	261401.86	365120.53
10	261389.74	365114.22
11	261395.35	365109.73
12	261382.37	365105.50
13	261369.54	365102.11
14	261358.11	365094.60
15	261327.78	365081.73
16	261312.40	365075.13
17	261262.26	365075.28
18	261219.99	365077.59
19	261223.88	365090.81
20	261234.94	365106.43
21	261239.35	365110.55
22	261246.02	365117.52
23	261290.16	365121.52
24	261303.13	365131.66
25	261314.40	365144.04
26	261325.88	365149.36
27	261347.25	365153.22
28	261374.38	365150.78
29	261398.64	365154.45
30	261416.24	365146.89
31	261427.11	365146.38
32	261438.72	365148.57
33	261452.84	365152.21
34	261471.40	365157.36

NACZELNIK
Wydział ds. Obszarów Chronionych
Departament Zarządzania Zasobami Przyrody


Marta Rzemieniuk

8.12.15 r.
Główny Specjalista



Marta Zak-Wołynko
8.12.2015


Marek Kajs

Załącznik nr 2

MAPA OBSZARU SPECJALNEGO OBSZARU OCHRONY SIEDLISK
PANIĘSKIE SKAŁY (KOD OBSZARU PLH020009)

NACZELNIK
Wydział ds. Obszarów Chronionych
Departament Zarządzania Zasobami Przyrody


Marta Rzemieniuk
8.12.15

Główny Specjalista


Marta Zak-Wojtko
8.12.2015

Załącznik nr 3

**SIEDLISKA PRZYRODNICZE BĘDĄCE PRZEDMIOTEM OCHRONY W SPECJALNYM
OBSZARZE OCHRONY SIEDLISK PANIEŃSKIE SKAŁY (KOD OBSZARU PLH020009)**

Lp.	Kod ¹⁾	Nazwa
1	8220	Ściany skalne i urwiska krzemianowe ze zbiorowiskami z <i>Androsacion vandellii</i>
2	9170	Grąd środkowoeuropejski i subkontynentalny (<i>Galio-Carpinetum</i> , <i>Tilio-Carpinetum</i>)

NACZELNIK
Wydział ds. Obszarów Chronionych
Departament Zarządzania Zasobami Przyrody


Marta Rzemieniuk

8.12.15 r.

Główny Specjalista


Marta Zak-Wołyńko

8.12.2015 r.

Zastępca Dyrektora
Departamentu
Zarządzania Zasobami Przyrody


Marek Kajs


¹⁾ Kody siedliska są zgodne z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 13 kwietnia 2010 r. w sprawie siedlisk przyrodniczych i gatunków będących przedmiotem zainteresowania Wspólnoty, a także kryteriów wyboru obszarów kwalifikujących się do uznania lub wyznaczenia jako obszary Natura 2000 (Dz. U. Nr 77, poz. 510, z 2012 r. poz. 1041, z 2013 r. poz. 1302 oraz z 2014 r. poz. 1713).

Załącznik nr 4

GATUNKI ROŚLIN BĘDĄCE PRZEDMIOTEM OCHRONY W SPECJALNYM OBSZARZE
OCHRONY SIEDLIISK PANIEŃSKIE SKAŁY (KOD OBSZARU PLH020009)

Nazwa polska	Nazwa naukowa
włosocień delikatny	<i>Trichomanes speciosum</i>

NACZELNIK
Wydział ds. Obszarów Chronionych
Departament Zarządzania Zasobami Przyrody



Maria Rzemieniuk

8.12.15r

Główny Specjalista


Maria Zak-Wojnyk

Zastępca Dyrektora
Departamentu
Zarządzania Zasobami Przyrody


Marek Kajs

Projekt z dnia 10 lutego 2016 r. r.

UZASADNIENIE

Obszar ochrony siedlisk Panieńskie Skały PLH020009 jest wyznaczany rozporządzeniem Ministra Środowiska, w oparciu o upoważnienie ustawowe zawarte w art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, z późn. zm.) zgodnie, z którym w ww. rozporządzeniu należy określić nazwę, położenie administracyjne, obszar i mapę obszaru, cel i przedmiot ochrony specjalnego obszaru ochrony siedlisk.

Wyznaczenie specjalnych obszarów ochrony siedlisk przez Ministra Środowiska następuje w terminie 6 lat od dnia ich zatwierdzenia przez Komisję Europejską jako obszary mające znaczenie dla Wspólnoty stosownie do art. 27a ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Na terenie Rzeczypospolitej Polskiej funkcjonuje obecnie 845 obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty. Specjalne obszary ochrony siedlisk powinny zostać wyznaczone odrębnymi aktami wykonawczymi dla poszczególnych form ochrony przyrody, aby uzyskać przejrzystość systemu prawnego. Zastosowanie przedmiotowej techniki legislacyjnej ma na celu:

- 1) wypełnienie zaleceń Komisji Europejskiej w zakresie ustalania celów ochrony dla obszarów Natura 2000 (Nota z dnia 23 listopada 2012 r.) mówiących o konieczności definiowania celów ochrony na poziomie każdego obszaru, będących punktem odniesienia do określania środków ochrony obszaru oraz przeprowadzania ocen oddziaływania skutków planów i projektów na ten obszar;
- 2) eliminację wątpliwości i niejasności w odniesieniu do celów i przedmiotów ochrony danego obszaru Natura 2000, utrudniających inwestorom przygotowanie dokumentacji w procedurach ocen oddziaływania na środowisko;
- 3) uproszczenie procesu wprowadzania koniecznych zmian do rozporządzeń wynikających np. z konieczności uszczegółowienia przebiegu granic wynikających z planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 i planów ochrony dla obszarów Natura 2000, korekty przedmiotów ochrony w obszarze itp., które w przypadku rozporządzenia zbiorczego oznaczałyby konieczność wielokrotnych jego nowelizacji w krótkim czasie jako skutku postępu wiedzy naukowej o poszczególnych obszarach Natura 2000;
- 4) uniknięcie, podczas procesu uzgadniania, ryzyka podważania zasadności wyznaczenia obszarów, których nowelizacja przepisów nie dotyczy, utrudniającego sprawne zarządzanie siecią Natura 2000 i znacznie wydłużającego proces legislacyjny;
- 5) zachowania przejrzystości systemu prawnego poprzez uniknięcie tworzenia aktów prawa liczących kilkaset stron wraz z licznymi załącznikami mapowymi, nieprzyjaznych w odbiorze

przez adresatów norm.

W projekcie rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Panieńskie Skały określono położenie administracyjne, obszar i mapę obszaru oraz cel ochrony, jak również siedliska przyrodnicze oraz gatunki roślin stanowiące przedmioty ochrony, zgodnie z danymi zawartymi w Standardowym Formularzu Danych obszaru, zaakceptowanymi w drodze decyzji przez Komisję Europejską. W projekcie rozporządzenia określono także obszar za pomocą wykazu punktów załamania granicy obszaru, co pozwala na jednoznaczne ustalenie jego położenia, a w konsekwencji wpływa na przejrzystość przepisów prawa i stanowi udogodnienie dla adresatów norm w ich stosowaniu.

Specjalny obszar ochrony siedlisk Panieńskie Skały wyznaczany w drodze przedmiotowego rozporządzenia został w 2004 r. zamieszczony na liście o której mowa w art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, która została zaopiniowana przez właściwe rady gmin oraz zatwierdzona przez Radę Ministrów oraz przez Komisję Europejską w drodze decyzji z dnia 13 listopada 2007 r. (notyfikowanej jako dokument C(2007)5043) (2008/25/WE)), przyjmującej pierwszy zaktualizowany wykaz obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty, składających się na kontynentalny region biogeograficzny (stosownie do postanowień dyrektywy Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (Dz. Urz. L 206 z 22.07.1992, str. 7; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 2, str. 102, z późn. zm.)).

W 2011 r. dla przedmiotowego obszaru, w ramach projektu POIS.05.03.00-00-186/09 „Opracowanie planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 na obszarze Polski” współfinansowanego ze środków UE, został opracowany plan zadań ochronnych. Plan ten został zatwierdzony Zarządzeniem nr 12 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Panieńskie Skały PLH020009. Podczas prac nad planem zadań ochronnych w 2011 r. została przeprowadzona pełna inwentaryzacja przedmiotów ochrony.

Na terenie obszaru występuje rzadki gatunek rośliny, jaką jest włosocień delikatny *Trichomanes speciosum* chroniony w ramach sieci Natura 2000 na mocy Załącznika II dyrektywy siedliskowej. Gatunek ma tutaj jedno z dwóch znanych w Polsce swoich stanowisk i jest ściśle związany z równie rzadkim i cennym siedliskiem przyrodniczym występującym w obszarze - ściany skalne i urwiska krzemianowe ze zbiorowiskami z *Androsacion van delii*. Na terenie obszaru występuje również siedlisko przyrodnicze grąd środkowoeuropejski i subkontynentalny (*Galio-Carpinetum*, *Tilio-Carpinetum*).

Podczas prac nad planem zadań ochronnych została również zweryfikowana granica obszaru z 2004 r., wynikiem czego powierzchnia obszaru ulega pomniejszeniu o 10,4 ha. Nowa propozycja granicy została zaopiniowana przez właściwe rady gmin oraz zatwierdzona przez Radę Ministrów w 2012 r., a następnie została zatwierdzona przez Komisję Europejską w drodze decyzji z dnia 7 listopada 2013 r., (notyfikowanej jako dokument nr C(2013) 7358) (2013/741/UE)), przyjmującej siódmy zaktualizowany wykaz obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty, składających się na kontynentalny region biogeograficzny.


Przedmiotowe rozporządzenie nie wprowadza żadnych zmian w odniesieniu do granic zaopiniowanych przez właściwe miejscowo rady gmin i zatwierdzonych przez Radę Ministrów w 2012 r.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Środowiska przez zamieszczenie linku do zakładki Rządowego Procesu Legislacyjnego na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966). Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, w tym z dyrektywą Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (Dz. Urz. L 206 z 22.07.1992, str. 7; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 2, str. 102, z późn. zm.).

NACZELNIK
Wydział ds. Obszarów Chronionych
Departament Zarządzania Zasobami Przyrody


Maria Rzemieniuk
10.02.2016r.

Specjalista

Agnieszka Woźniak
10.02.2016r.

Dyrektor Departamentu
Zarządzania Zasobami Przyrody


Anna Bunkier-Dolańska

10.02.2016r.

Główny Specjalista


Marta Zak-Wołyńko

10.02.2016r.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Panieńskie Skały PLH020009</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska (w porozumieniu z Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Andrzej Szweda-Lewandowski Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Anna Ronikier-Dolańska Dyrektor Departamentu Zarządzania Zasobami Przyrody, Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska e-mail: anna.ronikier-dolanska@gdos.gov.pl tel.: 22-57-92-199</p>	<p>Data sporządzenia 04.02.2016</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Środowiska 145</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Brak w przepisach prawa polskiego aktu normatywnego wyznaczającego specjalny obszar ochrony siedlisk Panieńskie Skały PLH020009.

Specjalne obszary ochrony siedlisk ze względu na swoją specyfikę są, zgodnie z ustawą z dnia 16 kwietnia 2014 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, z późn. zm.), wyznaczane etapowo. Pierwszym etapem prac jest przygotowanie przez kraj członkowski listy proponowanych obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty, która po przeprowadzeniu opiniowania z właściwymi miejscowo radami gmin oraz uzyskaniu zgody Rady Ministrów jest wysyłana do Komisji Europejskiej (art. 27). Przekazanie proponowanych obszarów odbywa się poprzez przesłanie do Komisji Europejskiej elektronicznej bazy danych, w której zebrane są wszystkie dostępne informacje na temat przekazywanych obszarów, w tym m.in. ich: położenie, powierzchnia, przedmioty ochrony i granice.

Komisja Europejska akceptuje propozycje obszarów Natura 2000 przesłane przez kraje członkowskie w drodze decyzji wykonawczej ogłaszanej w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Po wydaniu decyzji przez Komisję Europejską przesłane obszary uzyskują rangę obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty, a kraj członkowski ma 6 lat na zapewnienie im stosownej ochrony prawnej, w przypadku Polski, zgodnie z ww. ustawą jest to wyznaczenie w drodze rozporządzenia, jako specjalne obszary ochrony siedlisk (art. 27a pkt 4). Wyznaczenie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Panieńskie Skały PLH020009 w drodze rozporządzenia jest ostatnim legislacyjnym etapem prac nad jego powołaniem na terenie Polski. Specjalny obszar ochrony siedlisk Panieńskie Skały został zatwierdzony przez w 2004 r. oraz przez Komisję Europejską w drodze decyzji z dnia 13 listopada 2007 r. (notyfikowanej jako dokument C(2007)5043) (2008/25/WE)), przyjmującej pierwszy zaktualizowany wykaz obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty, składających się na kontynentalny region biogeograficzny (stosownie do postanowień dyrektywy Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (Dz. Urz. L 206 z 22.07.1992, str. 7; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 2, str. 102, z późn. zm.)). Podczas prac nad planem zadań ochronnych dla obszaru w 2011 r. została zweryfikowana jego granica, wynikiem czego powierzchnia obszaru ulega pomniejszeniu o 10,4 ha. Nowa propozycja granicy została zaopiniowana przez właściwe rady gmin oraz zatwierdzona przez Radę Ministrów w 2012 r., a następnie została zatwierdzona przez Komisję Europejską w drodze decyzji z dnia 7 listopada 2013 r., (notyfikowanej jako dokument nr C(2013) 7358) (2013/741/UE)), przyjmującej siódmy zaktualizowany wykaz obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty, składających się na kontynentalny region biogeograficzny.

Niewydanie przedmiotowego aktu wykonawczego będzie równoznaczne z niedopełnieniem przez nasz kraj zobowiązań wynikających z ww. dyrektywy i grozi wszczęciem wobec Polski procedury naruszenia prawa Unijnego.

2. Trudności w definiowaniu celów i przedmiotów ochrony na poziomie każdego obszaru przedstawionych w Standardowym Formularzu Danych.

Informacje przekazywane do Komisji Europejskiej w pierwszym etapie prac nad specjalnymi obszarami ochrony siedlisk są zgodnie z decyzją Komisji z dnia 11 lipca 2011 r. w sprawie formularza zawierającego informacje o terenach Natura 2000 (notyfikowana, jako dokument nr C(2011)4892) (2011/484/UE) przedstawiane w postaci Standardowego Formularza Danych. Formularz ze względu na swoją konstrukcję jest nieczytelny i trudny do zrozumienia dla przeciętnego odbiorcy. Inwestorzy wykorzystujący przedstawione informacje zamieszczone w formularzu mają problem

lub przedsięwzięcia na obszar Natura 2000. Dodatkowo Komisja Europejska wydała 23 listopada 2012 r. Notę, w której wskazała na konieczność definiowania celów ochrony na poziomie każdego obszaru, będących punktem odniesienia do określania środków ochrony obszaru oraz przeprowadzania ocen oddziaływania skutków planów i projektów na ten obszar.

Treść rozporządzenia porządkuje problemy związane z brakiem wiedzy o danym obszarze (i wynikających z tego następstwach).

3. Obowiązujące obecnie rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 stycznia 2011 r. w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków (Dz. U. Nr 25, poz. 133 oraz z 2012 r. poz. 358) w jednym akcie wyznacza 145 obszarów specjalnej ochrony ptaków. W przypadku części obszarów, wszelkie postulowane zmiany są długotrwale blokowane w procesie konsultacji społecznych i uzgodnień ww. aktu prawnego, co wpływa na brak możliwości wprowadzenia zmian w obszarach, co do których nie ma zastrzeżeń. Analogiczna sytuacja mogłaby wystąpić gdyby wydano jedno zbiorcze rozporządzenie dla specjalnych obszarów ochrony siedlisk.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu wyeliminowania przedmiotowych problemów proponuje się wyznaczenie w drodze rozporządzenia specjalnego obszaru ochrony siedlisk Panieńskie Skały PLH020009 określając jego położenie administracyjne, obszar, mapę obszaru, cel i przedmiot ochrony, zgodnie z decyzją Komisji Europejskiej z dnia 7 listopada 2013 r., (notyfikowanej jako dokument nr C(2013) 7358) (2013/741/UE)).

Wprowadzenie regulacji skutkować będzie udogodnieniami dla zainteresowanych podmiotów w zakresie odbioru zawartych w nim treści poprzez eliminację wątpliwości i niejasności w odniesieniu do celów i przedmiotów ochrony danego obszaru Natura 2000. W efekcie zwiększona zostanie świadomość na temat samego obszaru, celów i przedmiotów jego ochrony wśród podmiotów i osób, na które oddziałuje akt normatywny. Zastosowanie przedmiotowego rozwiązania pozwoli na:

- 1) zakończenie procesu ustanawiania specjalnego obszaru ochrony siedlisk Panieńskie Skały PLH020009;
- 2) wypełnienie zaleceń Komisji Europejskiej w zakresie ustalania celów ochrony dla obszarów Natura 2000 (Nota z dnia 23 listopada 2012 r.) mówiących o konieczności definiowania celów ochrony na poziomie każdego obszaru, będących punktem odniesienia do określania środków ochrony obszaru oraz przeprowadzania ocen oddziaływania skutków planów i projektów na ten obszar;
- 3) eliminację wątpliwości i niejasności w odniesieniu do celów i przedmiotów ochrony danego obszaru Natura 2000, utrudniających inwestorom przygotowanie dokumentacji w procedurach ocen oddziaływania na środowisko, w tym także poprzez wskazanie wykazu punktów załamania granicy, co w konsekwencji wpływa na przejrzystość przepisów prawa i stanowi udogodnienie dla adresatów norm w ich stosowaniu. W projekcie rozporządzenia nie wprowadzono korekt granic obszaru;
- 4) uniknięcie wielokrotnych nowelizacji rozporządzenia „zbiorczego” (jednego dla wszystkich obszarów) w przypadku konieczności wprowadzania zmian przebiegu granic wynikających z projektów planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 i planów ochrony dla obszarów Natura 2000 czy korekty przedmiotów ochrony w obszarze;
- 5) zachowania przejrzystości systemu prawnego poprzez uniknięcie tworzenia aktów prawnych liczących kilkaset stron wraz z licznymi załącznikami w formie map, nieprzyjaznych w odbiorze dla adresatów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wszystkie kraje członkowskie UE zostały zobowiązane do zidentyfikowania i wyznaczenia obszarów Natura 2000. Szczegółowe rozwiązania, co do formy wyznaczenia tych obszarów są zależne od systemów prawnych w poszczególnych państwach. Poniższa analiza odnosi się do krajów UE, w których, podobnie jak w Polsce, ustanowienie obszarów Natura 2000 odbywa się w drodze aktu powszechnie obowiązującego prawa.

W Republice Czeskiej, ratyfikuje się decyzje Komisji w sprawie przyjęcia zaktualizowanych wykazów terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na dany region biogeograficzny. Ratyfikacja następuje w formie rozporządzenia Rady Ministrów. Każdy specjalny obszar ochrony siedlisk wyznaczany jest indywidualnym rozporządzeniem

W Republice Irlandii, specjalne obszary ochrony siedlisk wyznaczane są w drodze rozporządzenia Minister for Arts, Heritage and the Gaeltacht. W każdym rozporządzeniu wskazany jest przedmiot ochrony danego obszaru oraz jego ogólny cel ochrony. Dodatkowo określana jest lista działań, których podejmowanie wymaga dokonania autoryzacji przez administrację ochrony przyrody.

W Wielkiej Brytanii przy wyznaczaniu obszaru Natura 2000 ogłaszane są dwa dokumenty: wezwanie (ang. *Citation*) oraz standardowy formularz danych obszaru Natura 2000. Oba dokumenty są prawnie obowiązujące w Wielkiej Brytanii. Pierwszy dokument służy konsultacjom społecznym obszaru, natomiast standardowy formularz danych zawiera wszystkie informacje przestrzenne i opisowe dotyczące obszaru, w tym wymienia gatunki i siedliska stanowiące przedmiot ochrony w skali każdego obszaru. W Wielkiej Brytanii standardowy formularz danych obszarów Natura 2000 jest zatwierdzany przez rząd, a następnie przekazywany do Komisji Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
służby ochrony przyrody, w tym właściwy miejscowo Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu	1	Dane własne GDOS	konieczność koordynowania funkcjonowania terenów znajdujących się w granicach specjalnego obszaru ochrony siedlisk Panieńskie Skały PLH020009
Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych we Wrocławiu, Nadleśnictwo Lwówek Śląski	2	www.lasy.gov.pl	konieczność realizacji zadań związanych z ochroną przyrody w lasach na terenie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Panieńskie Skały PLH020009
organy administracji samorządowej i terenowe organy administracji rządowej	3	Dane własne GDOS	konieczność uzgadniania ustaleń związanych z realizacją przedsięwzięć oraz opracowań planistycznych mogących oddziaływać na obszar objęty ochroną prawną
właściciele i użytkownicy gruntów rolnych, leśnych i wód oraz właściciele nieruchomości, w obrębie których występuje siedliska przyrodnicze, gatunki oraz ich siedliska, które są przedmiotem ochrony w ww. obszarze Natura 2000	nieznana	-	konieczność uzgadniania ustaleń związanych z realizacją przedsięwzięć w obszarach prawnie chronionych z organami ochrony przyrody oraz dostosowanie użytkowania terenu do wymogów ochrony obszaru, jeśli zostało to wskazane w planie zadań ochronnych/ planie ochrony obszaru
przedsiębiorcy zainteresowani realizacją przedsięwzięć na ww. obszarze Natura 2000	nieznana	-	konieczność uwzględniania w procedurach ocen oddziaływania na środowisko występowania obszaru Natura 2000

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na fakt, iż projekt rozporządzenia jest końcowym etapem procesu legislacyjnego rozpoczętego w 2004 r. i powtórnego w 2012 r., w którym wysłano do zaopiniowania propozycję obszaru Panieńskie Skały PLH020009 przez właściwą radę gminy, wojewodę, marszałka, a także organizacje ekologiczne, lista podmiotów z którymi będzie on konsultowany zostanie ograniczona do następujących podmiotów.

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji publicznych zostanie przekazany do:

- 7) Państwowej Rady Ochrony Przyrody;
- 8) Państwowej Rady Ochrony Środowiska;
- 9) Instytut Ochrony Przyrody PAN w Krakowie;
- 10) Krajowej Rady Gospodarki Wodnej;
- 11) Centrum Prawa Ekologicznego;
- 12) Fundacji Wspierania Inicjatyw Ekologicznych;
- 13) Instytutu na Rzecz Ekorozwoju;
- 14) Klubu Przyrodników;
- 15) Ligi Ochrony Przyrody;
- 16) Międzynarodowego Centrum Ekologii PAN;
- 17) Ogólnopolskiego Towarzystwa Ochrony Ptaków;
- 18) Polskiej Zielonej Sieci - Związku Ekologicznego Organizacji Pozarządowych;
- 19) Polskiego Klubu Ekologicznego;
- 20) Polskiego Związku Łowieckiego;

- 21) Polskiego Związku Wędkarskiego;
- 22) Polskiego Związku Rybackiego;
- 23) Polskiego Towarzystwa Ochrony Przyrody „Salamandra”;
- 24) Polskiego Towarzystwa Przyjaciół „Pro Natura”;
- 25) Polskiego Towarzystwa Ochrony Ptaków;
- 26) Komitetu Ochrony Orłów;
- 27) Towarzystwa Przyrodniczego „Bocian”;
- 28) Stowarzyszenia Ekologiczno-Kulturalnego „Klub Gaja”;
- 29) WWF Polska.

Projekt rozporządzenia zostanie ponadto przekazany do zaopiniowania przez:

- 1) Marszałka Województwa Dolnośląskiego;
- 2) Dyrektor Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu;
- 4) Dyrektor Generalny Lasów Państwowych;
- 5) Biuro Urządzania Lasu i Geodezji Leśnej;
- 6) Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej.

Projekt zostanie również przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego zgodnie z ustawą o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Ze względu na fakt, iż wydanie aktu wykonawczego jest jedynie zakończeniem procesu ustanawiania specjalnego obszaru ochrony siedlisk Panieńskie Skały PLH020009, a nie procesem wyznaczenia nowego obszaru wejście w życie regulacji nie spowoduje zwiększenia wydatków ani zmniejszenia dochodów budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Z powyższych względów nie będzie miał zastosowania art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.). Koszty wyznaczenia obszaru Natura 2000 były analizowane i zaakceptowane przez Radę Ministrów w 2004r. wraz z projektem listy obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzenie regulacji wyeliminuje wątpliwości i niejasności w odniesieniu do celów i przedmiotów ochrony ww. obszaru Natura 2000, utrudniających inwestorom przygotowanie dokumentacji w procedurach ocen oddziaływania na środowisko. Efektem wprowadzenia regulacji uproszczenie procesu opracowania dokumentacji i uzyskania odpowiednich decyzji w procesie inwestycyjnym.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wprowadzenie regulacji wyeliminuje wątpliwości i niejasności w odniesieniu do celów i przedmiotów ochrony ww. obszaru Natura 2000, utrudniających inwestorom przygotowanie dokumentacji w procedurach ocen oddziaływania na środowisko. Efektem wprowadzenia regulacji uproszczenie procesu opracowania dokumentacji i uzyskania odpowiednich decyzji w procesie inwestycyjnym.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowana regulacja nie wpłynie na proces inwestycyjny z uwagi na fakt, iż nie wprowadza żadnych zmian w odniesieniu do obszaru zatwierdzonego przez Komisję Europejską w 2013 r. Ponadto obszar objęty regulacją zgodnie z ustawą OOS podlega procedurom oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko od 2004 r., czyli od dnia przesłania jego propozycji do Komisji Europejskiej. Proponowana regulacja nie będzie wywoływać również skutków w ujęciu pieniężnym istotnych ze względu na konkurencyjność, funkcjonowanie przedsiębiorców, rodzinę i gospodarstwa domowe.</p> <p>Spodziewać się natomiast można, że przedmiotowy projekt rozporządzenia przyczyni się do uproszczenia procesu inwestycyjnego w wyniku łatwiejszego dostępu inwestorów do informacji dotyczących przedmiotów i celów jego ochrony.</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: uproszczenie procesu inwestycyjnego	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wprowadzenie regulacji nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	Wprowadzenie regulacji będzie miało pozytywny wpływ na środowisko naturalne, poprzez zdefiniowanie celów i przedmiotów ochrony na poziomie obszaru, a co za tym idzie skuteczniejsza ich ochronę.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
31.12.2015	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Niniejsze rozporządzenie wynika z konieczności implementacji zapisów dyrektywy Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (Dz. Urz. L 206 z 22.07.1992, str. 7; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 2, str. 102, z późn. zm.). Ewentualna ewaluacja efektów jego wdrożenia może zostać dokonana po ewaluacji ww. dyrektywy przez Komisję Europejską.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	

Główny Specjalista

[Signature]
Marta Ziab-Wojnyk

3.02.2016r

NACZELNIK

Wydział ds. Obszarów Chronionych
Departament Zarządzania Zasobami Przyrody

[Signature]
Marta Rzemieniuk

9.02.16r

Dyrektor Departamentu
Zarządzania Zasobami Przyrody

[Signature]
Anna Ronikier-Dolaniska

8.07.16r.