

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia

2017 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone

Na podstawie art. 3b § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r. poz. 201) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz. U. poz. 2362, z 2016 r. poz. 1306 oraz z 2017 r. poz. ...) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 4 w ust. 1 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:
„3a) podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP, jeżeli są przesyłane w sposób określony w § 2 ust. 1 pkt 2, albo”;
- 2) po § 8 dodaje się § 8a w brzmieniu:
„§ 8a. Podpisem elektronicznym, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 3a, mogą być opatrywane:
 - 1) oświadczenie świadczeniobiorcy organu rentowego składającego wniosek o przekazanie 1% podatku dla organizacji pożytku publicznego (PIT-OP);
 - 2) wniosek o sporządzenie zeznania przez urząd skarbowy (PIT-WZ);
 - 3) zeznanie o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) w roku podatkowym (PIT-37);
 - 4) zeznanie o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) w roku podatkowym (PIT-38).”;
- 3) w § 9:
 - a) uchyla się pkt 12;
 - b) w pkt 36 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 37 i 38 w brzmieniu:

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

- „37) oświadczenie świadczeniobiorcy organu rentowego składającego wniosek o przekazanie 1% podatku dla organizacji pożytku publicznego (PIT-OP);
- 38) wniosek o sporządzenie zeznania przez urząd skarbowy (PIT-WZ).”;
- 4) w § 10 w ust. 2 wyrazy „o których mowa w § 9 pkt 2-36” zastępuje się wyrazami „o których mowa w § 9 pkt 2-38”;
- 5) w § 13 w ust. 1:
- a) w pkt 20 uchyla się lit. f,
- b) w pkt 30 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 31 i 32 w brzmieniu:
- „31) składanego, w zakresie dochodów uzyskanych od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2016 r., rocznego obliczenia podatku od dochodu uzyskanego przez podatnika w roku podatkowym (PIT-40);
- 32) składanych, w zakresie dochodów uzyskanych począwszy od dnia 1 stycznia 2016 r.:
- a) oświadczenia świadczeniobiorcy organu rentowego składającego wniosek o przekazanie 1% podatku dla organizacji pożytku publicznego (PIT-OP),
- b) wniosku o sporządzenie zeznania podatkowego przez urząd skarbowy (PIT-WZ).”;
- 6) załącznik do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2017 r.

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

W POROZUMIENIU:

MINISTER CYFRYZACJI

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łučko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów
/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Sposób opatrywania deklaracji i podań kwalifikowanym podpisem elektronicznym

Przyjmuje się następujące zasady opatrywania kwalifikowanym podpisem elektronicznym deklaracji i podań:

- 1) deklaracje i podania opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym z wykorzystaniem jednego z formatów określonych przez:
 - a) specyfikację techniczną ETSI TS 101 903 XML Advanced Electronic Signatures (XAdES Basic Electronic Signature, w skrócie XAdES-BES) wydaną przez European Telecommunications Standards Institute, w którym do przygotowania formy kanonicznej deklaracji lub podania wykorzystano standardową metodę wyspecyfikowaną w standardzie XMLDSIG oraz treść podpisywanej deklaracji lub podania została umieszczona w elemencie ds:Object. Atrybut Id dla elementu ds:Object zawierającego deklarację lub podanie musi przyjmować wartość „Dokument”,
 - b) dokument PKCS#7 Cryptographic Message Syntax Standard wydany przez RSA Security;
- 2) algorytmem kwalifikowanego podpisu elektronicznego jest:
 - a) Sha-1WithRSAEncryption, którego specyfikacja techniczna jest jednoznacznie określona poprzez następujący identyfikator obiektu: identyfikator iso(1) member-body(2) US(840) rsadsi(113549) pkcs(1) 1 5,
 - b) Sha256WithRSAEncryption, którego specyfikacja techniczna jest jednoznacznie określona przez następujący identyfikator obiektu: identyfikator iso(1) member-body(2) US(840) rsadsi(113549) pkcs(1) pkcs-1(1) sha256WithRSAEncryption(11);
- 3) algorytmem szyfrowania jest RSA, którego specyfikacja techniczna jest jednoznacznie określona poprzez następujący identyfikator obiektu: identyfikator joint-iso-ccitt(2) ds(5) module(1) algorithm(8) encryptionAlgorithm(1) 1;
- 4) funkcją skrótu jest:
 - a) SHA-1, którego specyfikacja techniczna jest jednoznacznie określona poprzez następujący identyfikator obiektu: identyfikator iso(1) identifiedOrganization(3) oIW(14) oIWSecSig(3) oIWSecAlgorithm(2) hashAlgorithmIdentifier(26),
 - b) SHA-256, którego specyfikacja techniczna jest jednoznacznie określona przez następujący identyfikator obiektu: identyfikator joint-iso-itu-t(2) country(16) us(840) organization(1) gov(101) csor(3) nistAlgorithm(4) hashAlgs(2) sha256(1);
- 5) zostanie wykorzystany kwalifikowany certyfikat;
- 6) kwalifikowany certyfikat zawiera w polu identyfikatora podmiotu „subject” przynajmniej następujące atrybuty: nazwa kraju, nazwisko, imię(imiona), numer seryjny;
- 7) formaty, o których mowa w pkt 1, zawierają w szczególności:
 - a) dla pkt 1 lit. a parametry identyfikujące jednoznacznie kwalifikowany certyfikat podmiotu podpisującego (tj. nazwa wystawcy certyfikatu i jego numer seryjny oraz wartość skrótu SHA-1 lub SHA-256 z certyfikatu), który musi zostać użyty podczas weryfikacji podpisu, są umieszczone w atrybucie podpisanym, którego specyfikacja techniczna jest określona poprzez następujący znacznik: SigningCertificate oraz treść kwalifikowanego certyfikatu X.509 jest umieszczona w elemencie ds:X509Data, zawartym w elemencie KeyInfo,
 - b) dla pkt 1 lit. b jako podpisany atrybut, „certyfikat podpisującego”, na który składa się treść kwalifikowanego certyfikatu X.509, służącego do weryfikacji kwalifikowanego podpisu elektronicznego osoby składającej deklarację lub podanie.

UZASADNIENIE

Zasadniczym celem zmiany rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz. U. poz. 2362, z późn. zm.) jest rozszerzenie możliwości składania deklaracji i podań za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności stosowania kwalifikowanego podpisu elektronicznego.

W myśl § 4 ust. 1 zmienianego rozporządzenia deklaracje i podania przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej są opatrzone:

- 1) kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo,
- 2) podpisem elektronicznym użytkownika na portalu podatkowym, zapewniającym autentyczność deklaracji i podań, które są przesyłane w sposób określony w § 2 ust. 1 pkt 2, albo
- 3) podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy certyfikatu Służby Celnej, albo
- 4) innym podpisem elektronicznym zapewniającym autentyczność deklaracji i podań.

Uzupełnienie obecnego katalogu podpisów elektronicznych o podpis potwierdzony profilem zaufanym ePUAP, który będzie miał zastosowanie do deklaracji i podań przesyłanych przez portal podatkowy (zmiana w § 4 ust. 1), pozwoli na szersze korzystanie z innych podpisów elektronicznych niż podpis kwalifikowany.

Podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP będą mogły być opatrywane (dodawany § 8a):

- oświadczenie świadczeniobiorcy organu rentowego składającego wniosek o przekazanie 1% podatku dla organizacji pożytku publicznego (PIT-OP),
- wniosek o sporządzenie zeznania przez urząd skarbowy (PIT-WZ),
- zeznanie o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) w roku podatkowym (PIT-37),
- zeznanie o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) w roku podatkowym (PIT-38).

Możliwość składania oświadczeń PIT-OP i wniosków PIT-WZ przez niektórych podatników podatku dochodowego od osób fizycznych wprowadza ustawa z dnia 2017 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy – Kodeks karny skarbowy (Dz. U. poz. ...), która wchodzi w życie z dniem 15 marca 2017 r.

Podpisem elektronicznym, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia (inny podpis elektroniczny zapewniający autentyczność deklaracji i podań) mogą być już obecnie opatrywane m. in. zeznania PIT-37 i PIT-38. Stosowanie tego podpisu będzie możliwe także w odniesieniu do oświadczenia PIT-OP i wniosku PIT-WZ (dodanie w § 9 pkt 37 i 38) składanych w zakresie dochodów uzyskanych począwszy od dnia 1 stycznia 2016 r. (dodanie w § 13 w ust. 1 pkt 32).

Konsekwencją dodania § 8a i rozszerzenia obecnego katalogu deklaracji i podań w § 9, są zmiany dostosowawcze w § 10.

W związku ze zmianami wprowadzonymi ustawą z dnia 2017 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy – Kodeks karny skarbowy, od dnia 15 marca 2017 r. wzór rocznego obliczenia podatku od dochodu uzyskanego przez podatnika w roku podatkowym (PIT-40) nie będzie już funkcjonował w systemie prawa. Do tej zmiany zostają dostosowane przepisy § 9 (uchylenie pkt 12) oraz § 13 ust. 1 rozporządzenia (uchylenie w pkt 20 lit. f oraz dodanie pkt 31).

Zasadnicze zmiany w załączniku do rozporządzenia obejmują pkt 2, 4 i 7 lit. a i dotyczą wprowadzenia obsługi algorytmu szyfrowania SHA-256 w podpisach kwalifikowanych.

Ze względu na zalecenia międzynarodowych organizacji standaryzacyjnych dotyczące podniesienia stopnia bezpieczeństwa szyfrowania danych przez zastosowanie algorytmów z grupy SHA-2, polskie centra kwalifikacyjne (CA) wydają podpisy kwalifikowane z algorytmem SHA-256. Wymaga to dostosowania systemu e-Deklaracje do obsługi takich podpisów.

Dodatkowe zmiany w załączniku mają charakter redakcyjny (m. in. zmiana numeracji pkt 4a na pkt 5).

Wejście w życie rozporządzenia z dniem 15 marca 2017 r. jest uzasadnione potrzebą zapewnienia podatnikom, począwszy od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 2017 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, możliwości składania oświadczeń PIT-OP i wniosków PIT-WZ bez konieczności stosowania kwalifikowanego podpisu elektronicznego. Nie narusza to zasady demokratycznego państwa prawnego, ponieważ nie powoduje negatywnych skutków dla podatników.

Materia regulowana przedmiotowym projektem nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych. Projekt nie podlega obowiązkowi notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.