

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie zaliczek w ramach Programu Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 21 ust. 5 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. 1130 oraz z 2016 r. poz. 848) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 3 listopada 2015 r. w sprawie zaliczek w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1857) w § 5 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Zabezpieczenie jest ustanawiane na czas obejmujący okres liczony od dnia wystawienia dokumentu potwierdzającego ustanowienie zabezpieczenia zaliczki do dnia wskazanego w umowie o przyznaniu pomocy jako dzień złożenia wniosku o płatność oraz okres niezbędny do rozliczenia zaliczki nie krótszy niż 4 miesiące.”.

§ 2. Do postępowań w sprawach o udzielenie zaliczki, o której mowa w art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.


§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

w porozumieniu:

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).


Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

Mariusz Gorzowski


Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

UZASADNIENIE

Proponowana nowelizacja rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 3 listopada 2015 r. w sprawie zaliczek w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1857) wynika z doświadczeń we wdrażaniu mechanizmu zaliczek w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Zgodnie z obecnie obowiązującym brzmieniem § 5 ust. 4 ww. rozporządzenia zabezpieczenie jest ustanawiane na czas obejmujący okres liczony od dnia zawarcia lub zmiany umowy o przyznaniu pomocy do dnia wskazanego w umowie jako dzień złożenia wniosku o płatność oraz okres niezbędny do rozliczenia zaliczki nie krótszy niż 4 miesiące.

Opłacanie gwarancji za okres od dnia zawarcia umowy o przyznaniu pomocy do dnia rozliczenia wniosku o płatność wiąże się z ponoszeniem wysokich wydatków przez beneficjenta. Okres od dnia zawarcia umowy o przyznaniu pomocy do dnia rozliczenia wniosku o płatność może trwać nawet dwa lata. Szczególnie ma to znaczenie w przypadku, gdy beneficjent po zawarciu umowy o przyznaniu pomocy dopiero przygotowuje inwestycję, a środki z tytułu zaliczki będą mu potrzebne, np. dopiero po upływie roku. Konieczność ponoszenia wysokich wydatków uzyskania gwarancji na tak długi czas powoduje mniejsze od oczekiwanego zainteresowanie beneficjentów ubieganiem się o zaliczkę.

Biorąc pod uwagę brak możliwości wykorzystania zaliczki na cele niezwiązane z realizowaną operacją oraz konieczność rozliczania uzyskanych odsetek bankowych, proponowane rozwiązanie przyczyni się do racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi.

Skrócenie okresu, na jaki ma być wystawiane zabezpieczenie, będzie skutkowało zmniejszeniem wydatków ponoszonych na ten cel przez beneficjenta, w związku z tym zaproponowano odpowiednie przepisy przejściowe do postępowań w sprawach o udzielenie zaliczki wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

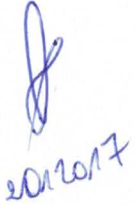
Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), dlatego nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod numerem 69.

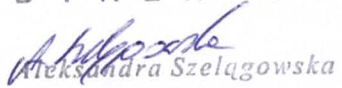
Opracowano w Departamencie Finansów:

Akceptował:



Handwritten signature and date: 2012/07

D Y R E K T O R



Aleksandra Szelągowska

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie zaliczek w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Bogucki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Aleksandra Szelągowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. +48 22 623 20 21, e-mail: aleksandra.szelagowska@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 22.11.2016 r.</p> <p>Źródło: Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Pomoc finansowa w ramach PROW 2014-2020 wypłacana jest w formie refundacji poniesionych wydatków. Do czasu otrzymania środków z Agencji Płatniczej, tj. Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, potencjalni beneficjenci zobowiązani są do ponoszenia wydatków związanych z realizacją operacji z własnych środków, w tym również z kredytów bankowych.

Zgodnie z obecnie obowiązującym brzmieniem § 5 ust. 4 rozporządzenia, zabezpieczenie jest ustanawiane na czas obejmujący okres liczony od dnia zawarcia lub zmiany umowy o przyznaniu pomocy do dnia wskazanego w umowie jako dzień złożenia wniosku o płatność oraz okres niezbędny do rozliczenia zaliczki nie krótszy niż 4 miesiące.

Opłacanie gwarancji za okres od umowy do rozliczenia wniosku o płatność, gdy okres ten trwa np. dwa lata, wiąże się z ponoszeniem wysokich wydatków przez beneficjenta. Szczególnie w przypadku, gdy beneficjent może ponosić wydatki inwestycyjne od dnia zawarcia umowy i zaczyna przygotowywać inwestycję, a środki z tytułu zaliczki będą wydatkowane np. dopiero po upływie roku. Konieczność ponoszenia wysokich wydatków uzyskania gwarancji na długi czas powoduje mniejsze od oczekiwanego zainteresowanie beneficjentów ubieganiem się o zaliczkę.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projektowanym rozporządzeniu zaproponowano skrócenie okresu na jaki ma być wystawiane zabezpieczenie, co będzie skutkowało zmniejszeniem wydatków ponoszonych na ten cel przez beneficjenta.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Opracowywanie wewnętrznych rozwiązań dotyczących uruchamiania zaliczek trwają równoległe w poszczególnych państwach członkowskich UE. Na tym etapie brak jest informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
<p>Beneficjenci działań PROW 2014-2020:</p> <p>1) inwestycje w środki trwałe w zakresie poddziałań:</p> <p>a) wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych,</p> <p>b) wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój,</p> <p>2) przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych,</p> <p>3) współpraca,</p>	<p>wszyscy, którzy wystąpią do ARiMR o wypłatę zaliczki, spełnią wymagane warunki i podpisana zostanie umowa o przyznaniu pomocy</p>	<p>PROW 2014-2020</p>	<p>Zaliczki w wysokości 50% pomocy publicznej przeznaczonej na daną inwestycję umożliwią wcześniejszą realizację operacji. Obowiązek dostarczenia zabezpieczenia zaliczki przed jej wypłatą.</p>

JST															
pozostałe jednostki (oddzielnie)															
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet środków europejskich	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST															
pozostałe jednostki (oddzielnie)															
Saldo ogółem (dochody – wydatki)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0		
budżet środków europejskich	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST															
pozostałe jednostki (oddzielnie)															
Źródła finansowania	Budżet środków europejskich i budżet państwa. Płatności z tytułu zaliczek finansowane będą ze środków corocznie planowanych w ustawach budżetowych na realizację PROW 2014-2020.														
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych obciążeń dla budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego.														
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe															
Skutki															
Czas w latach od wejścia w życie zmian			0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa														
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw														
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe														
	(dodaj/usuń)														
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa														
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw														
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe		Skala oddziaływania PROW 2014-2020 na konkurencyjność sektora rolnego jest silnie związana z kwotą wsparcia przeznaczonego na realizację instrumentów wsparcia bezpośrednio wpływających na tą konkurencyjność.												
	(dodaj/usuń)														
Niemierzalne	(dodaj/usuń)														
	(dodaj/usuń)														
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń															
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu															
x nie dotyczy															

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, przez m.in. zapewnienie dodatkowego dochodu beneficjentom programu rozwoju obszarów wiejskich.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Dzięki możliwości wcześniejszego skorzystania ze środków unijnych przeznaczonych na PROW 2014-2020 możliwe będzie zwiększenie m.in. aktywizacji społeczności wiejskich w ramach lokalnych grup działania, które nie będą zmuszone do oczekiwania na refundację poniesionych wydatków z agencji płatniczej.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Pełne wykonanie przepisów projektowanego aktu prawnego nastąpi w 2023 r., po zakończeniu realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Zgodnie z art. 72 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347, str. 487), instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu poprzez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów. Wskaźniki monitorowania zostaną zdefiniowane dla PROW 2014-2020 w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach Programu. Zgodnie z art. 69 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 wskaźniki monitorowania powiązane są ze strukturą i celami ram polityki rozwoju obszarów wiejskich oraz umożliwiają ocenę postępów, skuteczność i efektywność w zakresie realizacji polityki w stosunku do celów na poziomie unijnym oraz krajowym. Dane dla celów monitorowania będą gromadzone na poziomie operacji, działań i celów szczegółowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)