

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA ¹⁾

z dnia 2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony
Środowiska w Bydgoszczy

Na podstawie art. 124 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353, 831, 961, 1250 i 1579) zarządza się, co następuje:

§ 1. W załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2008 r. w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Bydgoszczy (Dz. U. poz. 1252) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 ust. 1-4 otrzymują brzmienie:

„1. Regionalny Dyrektor kieruje RDOŚ przy pomocy zastępcy Regionalnego Dyrektora oraz osób kierujących komórkami organizacyjnymi, o których mowa w § 4 ust. 1.

2. Zastępcą Regionalnego Dyrektora jest regionalny konserwator przyrody, który sprawuje nadzór nad komórkami organizacyjnymi, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 2, 4 i 5.

3. Zakresy czynności zastępcy Regionalnego Dyrektora oraz osób kierujących komórkami organizacyjnymi, o których mowa w § 4 ust. 1, ustala Regionalny Dyrektor.

4. W przypadku nieobecności lub czasowej niezdolności do wykonywania obowiązków przez Regionalnego Dyrektora, jego funkcję sprawuje zastępca Regionalnego Dyrektora.";

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1904 i 2095).

2) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. 1. W skład RDOŚ wchodzi następujące komórki organizacyjne:

- 1) Wydział Ocen Oddziaływania na Środowisko;
 - 2) Wydział Ochrony Przyrody;
 - 3) Wydział Szkód w Środowisku;
 - 4) Wydział Spraw Terenowych;
 - 5) Wydział Informacji o Środowisku;
 - 6) Wydział Organizacyjno-Administracyjny;
 - 7) Zespół Budżetu i Finansów.
2. Komórki organizacyjne, o których mowa w ust. 1 pkt 1-6, są kierowane przez naczelników.
3. Komórka organizacyjna, o której mowa w ust. 1 pkt 7, jest kierowana przez głównego księgowego.";

3) uchyla się § 8.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

UZASADNIENIE

Podstawę prawną do wydania rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Bydgoszczy stanowi art. 124 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. 353, 831, 961, 1250 i 1579), zgodnie z którym organizację regionalnej dyrekcji ochrony środowiska określa statut, nadany w drodze rozporządzenia.

Proponowana zmiana umożliwi bardziej sprawne i skuteczne zarządzanie Regionalną Dyrekcją Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, zwaną dalej „RDOŚ”, poprzez ustalenie struktury organizacyjnej adekwatnej do realizowanych zadań. Nowa struktura organizacyjna jednostki pozwoli na lepsze wykorzystanie potencjału ludzkiego przez dostosowanie kadry w poszczególnych komórkach organizacyjnych do realizowanych przez nie zadań.

Proponuje się zmianę § 3 ust. 1-4 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2008 r. w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Bydgoszczy (Dz. U. poz. 1252) określającego zasady kierowania RDOŚ. Doświadczenia związane z funkcjonowaniem RDOŚ wskazują, że odstępienie od powołania drugiego zastępcy Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska będzie rozwiązaniem niezagrażającym bieżącej działalności jednostki i pozostającym bez wpływu na wykonywanie obowiązków w czasie nieobecności Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska albo jego zastępcy.

W związku z powyższym, wskazana jest zmiana rozporządzenia Ministra Środowiska polegająca na umieszczeniu w strukturze organizacyjnej wyłącznie jednego zastępcy Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.

Proponuje się zmianę § 4 załącznika do rozporządzenia, określającego strukturę organizacyjną urzędu, poprzez:

- 1) utworzenie dwóch nowych komórek organizacyjnych:

- a) Wydziału Informacji o Środowisku,
 - b) Zespołu Budżetu i Finansów
- poprzez wydzielenie ich z obecnie istniejących komórek organizacyjnych, zgodnie z przewidzianym dla nich profilem zadań
- 2) zmianę nazwy trzech komórek organizacyjnych:
- a) Wydział Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000 na Wydział Ochrony Przyrody,
 - b) Wydział Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku oraz Informacji o Środowisku i Zarządzania Środowiskiem na Wydział Szkód w Środowisku,
 - c) Wydział Organizacyjno-Finansowy na Wydział Organizacyjno-Administracyjny.

Zmiana struktury organizacyjnej zapewni lepszą, sprawniejszą realizację zadań, poprawi efektywność ich wykonywania poprzez funkcjonalne i organizacyjne wydzielenie w formie nowych komórek oraz umożliwi dalszą specjalizację działalności wewnętrznych struktur organizacyjnych.

Nowoutworzony Wydział Informacji o Środowisku przejmie całość spraw związanych z informatyczną obsługą RDOŚ, tworzeniem i modyfikacją narzędzi do tej obsługi, sprawy związane z rozbudową systemu informacji przestrzennej o środowisku, zapewniając na bieżąco informacje w tym zakresie dla społeczeństwa. Z uwagi na swoją właściwość merytoryczną przejmie także sprawy związane z ubieganiem się o dofinansowanie zadań realizowanych przez RDOŚ ze źródeł pozabudżetowych.

Wydzielenie Zespołu Budżetu i Finansów z dotychczasowego Wydziału Organizacyjno-Finansowego poprawi jakość planowania finansowego oraz skuteczność kontroli finansowej wykonywanej przez głównego księgowego i dyrektora RDOŚ w ramach nadzoru funkcjonalnego i kontroli zarządczej. Zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), głównym księgowym jednostki sektora finansów publicznych jest pracownik, któremu kierownik jednostki powierza na podstawie art. 54 ust. 1 ww. ustawy obowiązki i odpowiedzialność w zakresie prowadzenia rachunkowości jednostki, wykonywania dyspozycji środkami pieniężnymi, dokonywania wstępnej kontroli zgodności operacji gospodarczych i finansowych z planem finansowym oraz kompletności i rzetelności dokumentów dotyczących operacji gospodarczych i finansowych. W celu realizacji swoich zadań główny księgowy ma prawo żądać od kierowników innych komórek organizacyjnych jednostki udzielania w formie ustnej

i pisemnej niezbędnych informacji i wyjaśnień, jak również udostępnienia do wglądu dokumentów i wyliczeń będących źródłem tych informacji i wyjaśnień. Może także wnioskować do kierownika jednostki o określenie trybu wykonywania przez inne komórki organizacyjne prac niezbędnych do zapewnienia prawidłowości gospodarki finansowej oraz ewidencji księgowej, kalkulacji kosztów i sprawozdawczości finansowej. Określony w ustawie o finansach publicznych zakres obowiązków i odpowiedzialności głównego księgowego wymaga organizacyjnego wydzielenia ze struktury komórki, która oprócz rachunkowości i księgowości realizuje inne zadania związane z zaciąganiem zobowiązań finansowych i ich rozliczeniem.

Zmiana nazwy Wydziału Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000 na Wydział Ochrony Przyrody związana jest z faktem, że w pojęciu ochrona przyrody mieści się również ochrona obszarów Natura 2000.

Zmiana nazwy Wydziału Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku oraz Informacji o Środowisku i Zarządzania Środowiskiem na Wydział Szkód w Środowisku spowodowana jest potrzebą jej skrócenia. Dodatkowo zadania związane z udostępnieniem informacji przejmie Wydział Informacji o Środowisku.

Zmiana nazwy Wydziału Organizacyjno-Finansowego na Wydział Organizacyjno-Administracyjny związana jest z wyodrębnieniem Zespołu Budżetu i Finansów, który w całości przejmie zadania dotyczące gospodarki finansowej oraz ewidencji księgowej.

W projekcie rozporządzenia uchyla się § 8, zgodnie z którym spory kompetencyjne pomiędzy regionalnymi dyrektorami ochrony środowiska rozstrzyga Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska, gdyż rozstrzyganie sporów kompetencyjnych pomiędzy organami administracji niezespolonej nie mieści się w zakresie organizacji wewnętrznej urzędu.

Proponowane zmiany mają przede wszystkim na celu uporządkowanie struktury organizacyjnej oraz zapewnić sprawniejszą realizację zadań. Zmiany poprawią skuteczność zarządzania przyrodą, poprawią efektywność zarządzania jednostką, w tym jej zasobami kadrowymi, posiadany mieniem, usprawnią procesy planowania i kontroli wewnętrznej, poprawią efektywność pozyskiwania środków finansowych z funduszy celowych i środków Unii Europejskiej oraz nadzór nad gospodarką finansową. Celem projektowanej regulacji jest ponadto zapewnienie przejrzystości struktury organizacyjnej jednostki. Efektem

proponowanych zmian będzie usprawnienie funkcjonowania RDOŚ i dostosowanie jej do nowych wymagań związanych z cyfryzacją urzędów. Propozycje zmian nie wpłyną na zwiększenie wydatków związanych z działalnością RDOŚ.

W § 2 projektu rozporządzenia określono 14-dniowy termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Przedmiot projektowanych regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Z uwagi na fakt, że rozporządzenie oddziałuje wyłącznie na funkcjonowanie RDOŚ, nie zostało poddane konsultacjom publicznym.