

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia .....2017 r.

**w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Agencji Nieruchomości Rolnych oraz  
gospodarki finansowej Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa**

Na podstawie art. 20 ust. 6 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 1491 i 2260) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) Agencji – należy przez to rozumieć Agencję Nieruchomości Rolnych;
- 2) Zasobie – należy przez to rozumieć Zasób Własności Rolnej Skarbu Państwa;
- 3) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa.

§ 2. 1. Agencja prowadzi własną gospodarkę finansową na podstawie rocznego planu finansowego Agencji, obejmującego rok obrotowy pokrywający się z rokiem kalendarzowym.

2. Plan finansowy Agencji obejmuje co najmniej informacje, o których mowa w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z 1984 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60), oraz informacje wynikające z przepisów ustawy.

§ 3. 1. Fundusz Agencji, o którym mowa w art. 20b ust. 2 pkt 1 ustawy, ulega:

- 1) zwiększeniu o wartość aktywów otrzymanych nieodpłatnie, z przeznaczeniem na potrzeby funkcjonowania Agencji;
- 2) zmniejszeniu o:
  - a) wartość aktywów przekazanych przez Agencję nieodpłatnie,
  - b) stratę nieznajdującą pokrycia w funduszu rezerwowym.

2. Fundusz rezerwowy, o którym mowa w art. 20b ust. 2 pkt 2 ustawy, ulega:

- 1) zwiększeniu o:

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo i rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 i 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

- a) przeznaczoną na ten cel część zysku za ubiegły rok obrotowy,
  - b) różnicę wynikającą z aktualizacji wyceny uprzednio zaktualizowanych zbytych lub zlikwidowanych środków trwałych;
- 2) zmniejszeniu o pokrycie straty Agencji za ubiegły rok obrotowy.

§ 4. Agencja prowadzi gospodarkę finansową Zasobu na podstawie rocznego planu finansowego Zasobu, obejmującego rok obrotowy pokrywający się z rokiem kalendarzowym.

§ 5. W planie finansowym Zasobu określa się co najmniej:

- 1) limit wydatków, o których mowa w art. 20 ust. 5 ustawy;
- 2) kierunki rozdysponowania środków finansowych;
- 3) wysokość poręczeń i gwarancji kredytowych, w tym dewizowych, o których mowa w art. 23 ust. 2 ustawy;
- 4) limit pożyczek;
- 5) wysokość nadwyżki, o której mowa w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w tym wysokość zaliczek kwartalnych przekazywanych na poczet nadwyżek.

§ 6. Fundusz mienia Zasobu, o którym mowa w art. 20c ust. 2 ustawy, ulega:

- 1) zwiększeniu o:
  - a) wartość aktywów przekazywanych do Zasobu,
  - b) dodatnią różnicę wartości gruntów Zasobu powstałą na skutek aktualizacji wyceny gruntów przeprowadzanej zgodnie z art. 20d ust. 2 ustawy, a także z tytułu zmian geodezyjnych oraz zamiany, scalania i wymiany gruntów,
  - c) dodatnią różnicę wartości netto pozostałych składników mienia Zasobu powstałą na skutek aktualizacji wyceny przeprowadzonej na podstawie przepisów o rachunkowości,
  - d) zysk z gospodarowania mieniem Zasobu, w części przeznaczonej na fundusz mienia Zasobu,
  - e) umorzone i wygasłe zobowiązania przejęte wraz z mieniem Zasobu po zlikwidowanych państwowych przedsiębiorstwach gospodarki rolnej;
- 2) zmniejszeniu o:
  - a) wartość aktywów Zasobu sprzedanych, zlikwidowanych lub przekazanych nieodpłatnie w przypadkach określonych w ustawie,
  - b) ujemną różnicę wartości gruntów Zasobu powstałą na skutek aktualizacji wyceny gruntów przeprowadzanej zgodnie z art. 20d ust. 2 ustawy, a także z tytułu zmian geodezyjnych oraz zamiany, scalania i wymiany gruntów,
  - c) ujemną różnicę wartości netto pozostałych składników mienia Zasobu powstałą na skutek aktualizacji wyceny przeprowadzonej na podstawie przepisów o rachunkowości,
  - d) wysokość straty powstałej wskutek gospodarowania mieniem Zasobu,

- e) umorzone i wygasłe należności przejęte wraz z mieniem Zasobu po zlikwidowanych państwowych przedsiębiorstwach gospodarki rolnej.

§ 7. 1. Agencja realizuje zadania, o których mowa w art. 6 ustawy, ze środków finansowych uzyskanych z gospodarowania mieniem Zasobu, zawierając umowy kupna, pożyczki, poręczenia, gwarancji kredytowej lub o udzieleniu bezzwrotnej pomocy finansowej.

2. Umowy, o których mowa w ust. 1, są zawierane na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję na jej stronie internetowej.

3. Udzielanie pożyczek, poręczeń lub gwarancji kredytowych może dotyczyć przedsięwzięć mających na celu:

- 1) wspieranie działań związanych z racjonalnym zagospodarowaniem mienia Zasobu;
- 2) ochronę obiektów zabytkowych Zasobu;
- 3) rozwój podmiotów gospodarujących z wykorzystaniem mienia Zasobu.

4. Bezzwrotna pomoc finansowa może dotyczyć:

- 1) budowy, remontu oraz przebudowy budynków i lokali, obiektów infrastruktury technicznej oraz innego majątku, przekazanych na podstawie art. 43 ust. 2 i art. 44 ustawy, bez uprzedniego doprowadzenia ich do należytego stanu technicznego;
- 2) działalności wydawniczej, prowadzenia badań naukowych, szkoleń, konferencji, seminariów i konkursów w zakresie zadań, o których mowa w art. 6 ustawy;
- 3) budowy, remontu oraz przebudowy urządzeń, obiektów i sieci: energetycznych, wodnokanalizacyjnych, ciepłowniczych oraz telekomunikacyjnych, przekazanych na podstawie art. 24 ust. 6 ustawy, bez uprzedniego doprowadzenia ich do należytego stanu technicznego.

5. Pomoc, o której mowa w ust. 3 i 4, ma charakter pomocy *de minimis* i jest udzielana zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1) lub rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9), jeżeli podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy, wraz z wnioskiem o jej udzielenie, przedstawi:

- 1) oświadczenia albo zaświadczenia dotyczące pomocy *de minimis* lub pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1808 i 1940), oraz
- 2) informacje określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz. U. poz. 311, z 2013 r. poz. 276 oraz z 2014 r. poz. 1543) albo w rozporządzeniu Rady

Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. poz. 810).

§ 8. 1. Roczne zobowiązanie Agencji, z wyłączeniem rocznego zobowiązania za 2017 r., z tytułu wpłat na zasilenie Funduszu Rekompensacyjnego, o którym mowa w przepisach o realizacji prawa do rekompensaty z tytułu pozostawienia nieruchomości poza obecnymi granicami Rzeczypospolitej Polskiej, jest obliczane jako suma:

- 1) iloczynu 70% powierzchni gruntów sprzedanych w przetargach w danym roku obrotowym i średniej ceny sprzedaży jednego hektara gruntu Zasobu z jego częściami składowymi, uzyskanej w przetargach w danym roku obrotowym, oraz
- 2) 35% wpływów z tytułu odpłatnego korzystania z mienia Zasobu.

2. Średnią cenę sprzedaży jednego hektara gruntu Zasobu z jego częściami składowymi oblicza się jako iloraz należnej kwoty z tytułu sprzedaży nieruchomości wynikającej z aktów notarialnych i powierzchni tych nieruchomości.

3. Średnia cena sprzedaży jednego hektara gruntu Zasobu z jego częściami składowymi przyjęta do obliczenia wysokości zobowiązania, o którym mowa w ust. 1, jest ustalana na podstawie aktów notarialnych dotyczących sprzedaży nieruchomości w przetargach w danym roku obrotowym.

§ 9. 1. Roczne zobowiązanie Agencji za 2017 r. z tytułu wpłat na zasilenie Funduszu Rekompensacyjnego, o którym mowa w przepisach o realizacji prawa do rekompensaty z tytułu pozostawienia nieruchomości poza obecnymi granicami Rzeczypospolitej Polskiej, jest obliczane jako suma:

- 1) iloczynu 70% powierzchni gruntów sprzedanych w przetargach w danym roku obrotowym i średniej ceny sprzedaży jednego hektara gruntu Zasobu z jego częściami składowymi, uzyskanej w przetargach w danym roku obrotowym, oraz
- 2) 10% wpływów z tytułu odpłatnego korzystania z mienia Zasobu.

2. Do ustalania średniej ceny sprzedaży jednego hektara gruntu Zasobu z jego częściami składowymi przyjmowanej do obliczenia wysokości zobowiązania, o którym mowa w ust. 1, stosuje się przepisy § 8 ust. 2 i 3.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.<sup>2)</sup>

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

**w porozumieniu:**

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

---

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 października 2016 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Agencji Nieruchomości Rolnych oraz gospodarki finansowej Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa (Dz. U. poz. 1751), które utraciło moc z dniem 1 stycznia 2017 r. w związku z art. 8 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. poz. 2260).

## UZASADNIENIE

Konieczność wydania nowego rozporządzenia związana jest ze zmianą upoważnienia ustawowego w ustawie z dnia 16 grudnia 2016 r. *Przepisy wprowadzające ustawę o zasadach zarządzania mieniem państwowym* (Dz. U. poz. 2260), w której w art. 8 pkt 1 lit. b, dokonano zmiany art. 20 ust. 6 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, poprzez zmianę wytycznych. Zgodnie z nową wytyczną, rozszerzony został zakres zasad gospodarki finansowej Agencji i gospodarki finansowej Zasobu poprzez dodanie w wytycznych ustawy z dnia 8 lipca 2005 r. o realizacji prawa do rekompensaty z tytułu pozostawienia nieruchomości poza obecnymi granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. z 2016 r. poz. 2042). Powyższe zmiany weszły w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Projektowane rozporządzenie poprzedzone było rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 października 2016 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Agencji Nieruchomości Rolnych oraz gospodarki finansowej Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa (Dz. U. poz. 1751).

Zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) Agencja Nieruchomości Rolnych oraz Zasób Własności Rolnej Skarbu Państwa prowadzi gospodarkę finansową w oparciu o roczny plan finansowy.

Projekt rozporządzenia zakłada, tak jak to miało miejsce w dotychczasowym rozwiązaniu, iż fundusz Agencji będzie ulegać zwiększeniu o wartość aktywów otrzymanych nieodpłatnie, z przeznaczeniem na potrzeby funkcjonowania Agencji, zaś zmniejszeniu o wartość aktywów przekazanych przez Agencję nieodpłatnie oraz stratę niezajdującą pokrycia w funduszu rezerwowym. Fundusz rezerwy będzie ulegał zwiększeniu o przeznaczoną na ten cel część zysku za ubiegły rok obrotowy oraz różnicę wynikającą z aktualizacji wyceny uprzednio zaktualizowanych zbytych lub zlikwidowanych środków trwałych. Strata za ubiegły rok obrotowy będzie zmniejszać fundusz rezerwy.

W projekcie rozporządzenia proponuje się, aby plan finansowy Zasobu określał co najmniej limit wydatków przeznaczonych na funkcjonowanie Biura Prezesa Agencji i oddziałów terenowych Agencji, kierunki rozdysponowania środków finansowych, wysokość poręczeń i gwarancji kredytowych, w tym dewizowych, limit pożyczek, wysokość nadwyżki, o której mowa w art. 22 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20c ust. 2 ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, Agencja będzie tworzyła Fundusz mienia Zasobu, który będzie ulegać zwiększeniu o wartość aktywów przekazywanych do Zasobu, dodatnią różnicę wartości gruntów Zasobu powstałą na skutek aktualizacji wyceny gruntów przeprowadzanej zgodnie z art. 20d ust. 2 ustawy, a także z tytułu zmian geodezyjnych oraz zamiany, scalania i wymiany gruntów, dodatnią różnicę wartości netto pozostałych składników mienia Zasobu powstałą na skutek aktualizacji wyceny przeprowadzonej na podstawie przepisów o rachunkowości, zysk z gospodarowania mieniem Zasobu, w części przeznaczony na fundusz mienia Zasobu oraz o umorzone i wygasłe zobowiązania przejęte wraz z mieniem Zasobu po zlikwidowanych państwowych przedsiębiorstwach gospodarki rolnej. Zmniejszenie Funduszu mienia Zasobu ulegać będzie o wartość aktywów Zasobu sprzedanych, zlikwidowanych lub przekazanych nieodpłatnie, ujemną różnicę wartości gruntów Zasobu powstałą na skutek aktualizacji wyceny gruntów przeprowadzanej zgodnie z art. 20d ust. 2 ustawy, a także z tytułu zmian geodezyjnych oraz zamiany, scalania i wymiany gruntów, ujemną różnicę wartości netto pozostałych składników mienia Zasobu powstałą na skutek aktualizacji wyceny przeprowadzonej na podstawie przepisów o rachunkowości, stratę wynikającą z gospodarowania mieniem Zasobu bądź o umorzone i wygasłe należności przejęte wraz z mieniem Zasobu po zlikwidowanych państwowych przedsiębiorstwach gospodarki rolnej.

Zgodnie z art. 1 rozporządzenia Rady (UE) 2015/1589 z dnia 13 lipca 2015 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 248 z 24.9.2015, str. 9) pomoc oznacza każdy środek spełniający kryteria ustanowione w art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), tj.:

- 1) udzielane jest ono przez państwo lub ze źródeł państwowych,
- 2) powoduje uzyskanie korzyści finansowej przez przedsiębiorcę na warunkach odbiegających od istniejących na rynku,
- 3) ma charakter selektywny (uprzywilejowuje określonego lub określonych przedsiębiorców albo produkcję określonych towarów),
- 4) grozi zakłóceniem lub zakłóca konkurencję oraz wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi Unii Europejskiej (UE).

A zatem wsparcie spełniające wszystkie ww. przesłanki stanowi pomoc publiczną. Każda pomoc, zgodnie z art. 2 i dalszymi ww. rozporządzenia, podlega zgłoszeniu Komisji Europejskiej i nie może być wprowadzona w życie do czasu podjęcia przez nią decyzji

zezwalającej na taką pomoc. Komisja bada przekazane przez państwo członkowskie zgłoszenie i może wydać następujące decyzje:

- decyzję stwierdzającą, że po przeprowadzeniu badania wstępnego, środek będący przedmiotem zgłoszenia nie stanowi pomocy,
- decyzję o niewnoszeniu zastrzeżeń, jeżeli po przeprowadzeniu badania wstępnego Komisja stwierdza, że mieści się on w zakresie art. 107 ust. 1 TFUE i jest on zgodny z rynkiem wewnętrznym,
- decyzję o wszczęciu formalnej procedury dochodzenia – w przypadku zaistnienia wątpliwości co do zgodności środka będącego przedmiotem zgłoszenia z rynkiem wewnętrznym.

Decyzje, o których mowa powyżej dokonywane są w terminie dwóch miesięcy po otrzymaniu kompletnego zgłoszenia. W przypadku uznania przez Komisję, że zgłoszenie nie jest kompletne, państwo członkowskie musi dostarczyć wymagane dokumenty w terminie jednego miesiąca.

Zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 994/98 z dnia 7 maja 1998 r. dotyczącym stosowania art. 92 i 93 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską do niektórych kategorii horyzontalnej pomocy państwa (Dz. Urz. WE L 142 z 14.05.1998, z późn. zm.), Komisja Europejska może przyjąć rozporządzenie, w którym określi kategorie pomocy, które są zwolnione z wymogu zgłoszenia. Takim rozporządzeniem jest m.in. rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1) oraz rozporządzenie Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9).

Mając powyższe na uwadze proponuje się, aby Agencja realizowała swoje zadania, ze środków finansowych uzyskanych z gospodarowania mieniem Zasobu, w formie pożyczek, poręczeń lub gwarancji kredytowych oraz bezzwrotnej pomocy finansowej, o których mowa w § 7 projektu rozporządzenia w ramach ww. rozporządzenia Komisji nr 1407/2013 oraz przepisów, które mają zastosowanie do pomocy de minimis, określonych w ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. poz. 404, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie przewiduje, iż udzielanie pożyczek, poręczeń lub



gwarancji kredytowych może dotyczyć przedsięwzięć mających na celu wspieranie działań związanych z racjonalnym zagospodarowaniem mienia Zasobu, ochronę obiektów zabytkowych Zasobu lub rozwój podmiotów gospodarujących z wykorzystaniem mienia Zasobu.

Proponuje się, aby bezzwrotna pomoc finansowa dotyczyła budowy, remontu oraz przebudowy budynków i lokali, obiektów infrastruktury technicznej oraz innego majątku, przekazanych na podstawie art. 43 ust. 2 i art. 44 ustawy bez uprzedniego doprowadzenia ich do należytego stanu technicznego, działalności wydawniczej, prowadzenia badań naukowych, szkoleń, konferencji, seminariów i konkursów w zakresie zadań, o których mowa w art. 6 ustawy, budowy, remontu lub przebudowy urządzeń, obiektów i sieci: energetycznych, wodno-kanalizacyjnych, ciepłowniczych oraz telekomunikacyjnych, przekazanych na podstawie art. 24 ust. 6 ustawy bez uprzedniego doprowadzenia ich do należytego stanu technicznego.

Projektowane rozporządzenie przewiduje, iż umowy kupna o udzielenie pożyczki, poręczenia, gwarancji kredytowej albo bezzwrotnej pomocy finansowej zawierane będą na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję na jej stronie internetowej.

W projekcie rozporządzenia zaproponowano, aby roczne zobowiązanie Agencji z tytułu wpłat na zasilenie Funduszu Rekompensacyjnego, o którym mowa w przepisach o realizacji prawa do rekompensaty z tytułu pozostawienia nieruchomości poza obecnymi granicami Rzeczypospolitej Polskiej, było obliczane jako suma:

- 1) iloczynu 70% powierzchni gruntów sprzedanych w przetargach w danym roku obrotowym i średniej ceny sprzedaży jednego hektara gruntu Zasobu z jego częściami składowymi, uzyskanej w przetargach w danym roku obrotowym, oraz
- 2) 35% wpływów z tytułu odpłatnego korzystania z mienia Zasobu.

W ramach rocznego zobowiązania Agencji z tytułu wpłat na zasilenie Funduszu Rekompensacyjnego za 2017 r. proponuje się przyjęcie wskaźnika 10% wpływów z tytułu odpłatnego korzystania z mienia Zasobu jako jednej ze składowej sumy ze względu na niższe wpływy z zagospodarowania mienia Zasobu.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Konieczność wprowadzenia projektowanego rozporządzenia bez zachowania 14-dniowego *vacatio legis* wynika z:

- braku obowiązujących przepisów dotyczących gospodarki finansowej Agencji Nieruchomości Rolnych oraz Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa. Dotychczasowe

rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Agencji Nieruchomości Rolnych oraz gospodarki finansowej Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa (Dz.U. poz. 427, z późn. zm.) utraciło moc w związku z art. 6 pkt 4 lit. b ustawy z dnia 14 kwietnia 2016 r. o wstrzymaniu sprzedaży nieruchomości Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. poz. 585),

- konieczności przygotowania projektów planów finansowych na 2017 r. Agencji Nieruchomości Rolnych, Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, a tym samym i Funduszu Rekompensacyjnego, stanowiących część ustawy budżetowej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z powyższym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie uwzględniony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy proces legislacyjny.

Opracowano:

w Departamencie Finansów

Akceptuję:

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Agencji Nieruchomości Rolnych oraz gospodarki finansowej Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwo Skarbu Państwa</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Sekretarz Stanu Jacek Bogucki</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Aleksandra Szelałowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. 22 623 20 21, 22 623 17 64 aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 2017.02.02</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 1491 i 2260)</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność wydania nowego rozporządzenia związana jest ze zmianą upoważnienia ustawowego w ustawie z dnia 16 grudnia 2016 r. *Przepisy wprowadzające ustawę o zasadach zarządzania mieniem państwowym* (Dz. U. poz. 2260), w której w art. 8 pkt 1 lit. b, dokonano zmiany art. 20 ust. 6 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, poprzez zmianę wytycznych. Zgodnie z nową wytyczną, rozszerzony został zakres zasad gospodarki finansowej Agencji i gospodarki finansowej Zasobu poprzez dodanie w wytycznych ustawy z dnia 8 lipca 2005 r. o realizacji prawa do rekompensaty z tytułu pozostawienia nieruchomości poza obecnymi granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. z 2016 r. poz. 2042). Powyższe zmiany weszły w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Projektowane rozporządzenie poprzedzone było rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 października 2016 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Agencji Nieruchomości Rolnych oraz gospodarki finansowej Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa (Dz. U. poz.1751).

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia powiela rozwiązania zawarte w dotychczasowym rozporządzeniu, tj. rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 października 2016 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Agencji Nieruchomości Rolnych oraz gospodarki finansowej Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa. W projekcie rozporządzenia proponuje się, aby do zadań realizowanych przez Agencję ze środków finansowych uzyskanych z gospodarowania mieniem Zasobu miały zastosowanie przepisy rozporządzenia komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1) oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9).

Zaproponowano, aby sposób wyliczania zobowiązania Agencji z tytułu wpłat na zasilenie Funduszu Rekompensacyjnego obliczany był jako suma: iloczynu 70% powierzchni gruntów sprzedanych w przetargach w danym roku obrotowym i średniej ceny sprzedaży jednego hektara gruntu Zasobu z jego częściami składowymi, uzyskanej w przetargach w danym roku obrotowym oraz 35% wpływów z tytułu odpłatnego korzystania z mienia Zasobu.

Jedynie dla 2017 r. przewidziano odrębny sposób wyliczania wpłat na zasilenie Funduszu Rekompensacyjnego obliczanego jako suma: iloczynu 70% powierzchni gruntów sprzedanych w przetargach w danym roku obrotowym i średniej ceny sprzedaży jednego hektara gruntu Zasobu z jego częściami składowymi, uzyskanej w przetargach w danym roku obrotowym oraz 10% wpływów z tytułu odpłatnego korzystania z mienia Zasobu.

<b>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b>													
Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.													
<b>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</b>													
Grupa	Wielkość	Źródło danych							Oddziaływanie				
Agencja Nieruchomości Rolnych	1								Określenie zasad prowadzenia gospodarki finansowej				
Zasób Własności Rolnej Skarbu Państwa	1								Określenie zasad prowadzenia gospodarki finansowej				
<b>5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b>													
Projekt rozporządzenia nie będzie przedmiotem konsultacji publicznych ze względu na jego zakres, który dotyczy wyłącznie Agencji Nieruchomości Rolnych oraz Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, tj. gospodarki finansowej Agencji oraz Zasobu.													
Ponadto wydanie nowego rozporządzenia związane jest ze zmianą upoważnienia ustawowego dotyczącego zmiany upoważnienia ministra w porozumieniu z którym wydawane jest przedmiotowe rozporządzenie.													
<b>6. Wpływ na sektor finansów publicznych</b>													
(ceny stałe z 2017 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
(wpływy z zagospodarowania mienia Zasobu)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>416,2</b>	<b>300,4</b>	<b>376,0</b>	<b>368,0</b>	<b>376,2</b>	<b>376,2</b>	<b>376,2</b>	<b>376,2</b>	<b>376,2</b>	<b>376,2</b>	<b>376,2</b>	<b>376,2</b>	<b>4.094,0</b>
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	416,2	300,4	376,0	368,0	376,2	376,2	376,2	376,2	376,2	376,2	376,2	376,2	4.094,0
Zasób WRSP, z tego:													
wydatki na Fundusz Rekompensacyjny	416,2	300,4	376,0	368,0	376,2	376,2	376,2	376,2	376,2	376,2	376,2	376,2	4.094,0
wydatki na realizację ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
wpłaty do budżetu państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe wydatki	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Wydanie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego i budżetu państwa, natomiast bezpośrednio spowoduje skutki finansowe dla Funduszu Rekompensacyjnego.												

	Środki na Fundusz będą przekazywane do budżetu państwa z części 33 – Rozwój wsi.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>– Planuje się, że w 2016 r. <b>wydatki na Fundusz Rekompensacyjny wyniosą 416,2 mln zł</b>, tj. odpowiadającej sumie zaliczkowych wpłat do Funduszu Rekompensacyjnego uwzględnionych w zmienionym planie finansowym Zasobu WRSP na 2016 rok.</p> <p>W 2017 roku wskazano <b>wydatki na Fundusz Rekompensacyjny w wysokości 300,4 mln zł</b>, tj. odpowiadającej sumie zaliczkowych wpłat do Funduszu Rekompensacyjnego uwzględnionych w projekcie planu finansowego Zasobu WRSP na 2017 rok:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– za IV kwartał 2016 roku w wysokości 105,4 mln zł (płatna w terminie do 30.01.2017 roku),</li> <li>– za I kwartał 2017 roku w wysokości 20,0 mln zł (płatna w terminie do 30.04.2017 roku),</li> <li>– za II kwartał 2017 roku w wysokości 50,0 mln zł (płatna w terminie do 30.07.2017 roku),</li> <li>– za III kwartał 2017 roku w wysokości 125,0 mln zł (płatna w terminie do 30.10.2017 roku).</li> </ul> <p>Różnica pomiędzy kwotą kosztu zasilenia Funduszu Rekompensacyjnego ujętego w projekcie planu finansowego Zasobu WRSP na 2017 rok a sumą zaliczkowych wpłat za I, II i III kwartał 2017 roku w wysokości 126,4 mln zł (tj. 321,4 mln zł minus 195,0 mln zł) stanowi wpłatę za IV kwartał 2017 roku płatną w terminie do 30.01.2018 roku i stąd zostanie ona ujęta w projekcie planu finansowego na 2018 rok.</p> <p><u>Koszt zasilenia Funduszu Rekompensacyjnego w 2018 roku w wysokości 394,1 mln zł został obliczony jako suma:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– iloczynu 70 % powierzchni sprzedanej w przetargach (ok. 5,9 tys. ha) i przewidywanej średniej ceny jednego hektara gruntu Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa sprzedanego w przetargu, z jego częściami składowymi (np. znajdującymi się na sprzedawanym gruncie budynkami i budowlami), w wysokości około 65,3 tys. zł (<u>zasilenie z tego tytułu wyniesie 268,6 mln zł</u>);</li> <li>– iloczynu 35 % wpływów z odpłatnego korzystania z mienia Zasobu, które w projekcie planu finansowego Zasobu WRSP na 2018 rok wynoszą 358,4 mln zł (<u>zasilenie z tego tytułu wyniesie 125,5 mln zł</u>).</li> </ul> <p>W 2018 roku wskazano <b>wydatki na Fundusz Rekompensacyjny w wysokości 376,0 mln zł</b>, tj. odpowiadającej sumie zaliczkowych wpłat do Funduszu Rekompensacyjnego uwzględnionych w projekcie planu finansowego Zasobu WRSP na 2018 rok:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– za IV kwartał 2017 roku w wysokości 126,4 mln zł (płatna w terminie do 30.01.2018 roku),</li> <li>– za I kwartał 2018 roku w wysokości 20,0 mln zł (płatna w terminie do 30.04.2018 roku),</li> <li>– za II kwartał 2018 roku w wysokości 50,0 mln zł (płatna w terminie do 30.07.2018 roku),</li> <li>– za III kwartał 2018 roku w wysokości 179,6 mln zł (płatna w terminie do 30.10.2018 roku).</li> </ul> <p>Różnica pomiędzy kwotą kosztu zasilenia Funduszu Rekompensacyjnego ujętego w projekcie planu finansowego Zasobu WRSP na 2018 rok a sumą zaliczkowych wpłat za I, II i III kwartał 2018 roku w wysokości 144,5 mln zł (tj. 394,1 mln zł minus 249,6 mln zł) stanowi wpłatę za IV kwartał 2018 roku płatną w terminie do 30.01.2019 roku i stąd zostanie ona ujęta w projekcie planu finansowego na 2019 rok.</p> <p>W analogiczny sposób policzono zasilenie Funduszu Rekompensacyjnego w kolejnych latach obowiązywania rozporządzenia.</p>

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z .....	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz	0	0	0	0	0	0	0

r.)	gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	konkurencyjność							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur
<input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy	<input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na obszary wymienione w pkt 10.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi z chwilą jego wejścia w życie.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na przedmiot regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu rozporządzenia, a tym samym

nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

-