

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia.....2017 r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie praktyki zawodowej kandydatów na doradców podatkowych**

Na podstawie art. 21 ust. 5 ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 794 i 1948) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 5 października 2014 r. w sprawie praktyki zawodowej kandydatów na doradców podatkowych (Dz. U. poz. 1401) w § 5:

1) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) przez okres co najmniej roku w:

- a) izbie administracji skarbowej,
- b) urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych,
- c) samorządowych służbach finansowych,
- d) samorządowym kolegium odwoławczym

– jeżeli do zakresu obowiązków kandydata należało stosowanie przepisów prawa podatkowego w związku z prowadzonymi postępowaniami podatkowymi, kontrolami podatkowymi lub kontrolami celno-skarbowymi;”;

2) po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. Na równi z praktyką jest traktowane zatrudnienie przez okres co najmniej roku w urzędzie skarbowym, izbie skarbowej, urzędzie kontroli skarbowej, urzędzie celnym lub izbie celnej, jeżeli do zakresu obowiązków kandydata należało stosowanie przepisów prawa podatkowego w związku z prowadzonymi postępowaniami podatkowymi lub kontrolnymi.

1b. Do rocznego okresu zatrudnienia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, wlicza się zatrudnienie w urzędzie skarbowym, izbie skarbowej, izbie administracji skarbowej, urzędzie kontroli skarbowej, urzędzie celnym lub izbie celnej, jeżeli do zakresu

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz.1595).

obowiązków kandydata należało stosowanie przepisów prawa podatkowego w związku z prowadzonymi postępowaniami podatkowymi lub kontrolnymi."

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 marca 2017 r.

**MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko  
Zastępca Dyrektora  
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego *rozporządzenie w sprawie praktyki zawodowej kandydatów na doradców podatkowych* został opracowany w związku z reformą administracji skarbowej wprowadzoną ustawą z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947, z późn. zm).

Obecnie, kwestię praktyki zawodowej kandydatów na doradców podatkowych reguluje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 5 października 2014 r. w *sprawie praktyki zawodowej kandydatów na doradców podatkowych* (Dz. U. poz. 1401), które zostało wydane na podstawie art. 21 ust. 5 ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym (Dz. U. poz. 794 i 1948).

Kandydaci na doradców podatkowych, którzy zdali z wynikiem pozytywnym egzamin na doradcę podatkowego odbywają sześciomiesięczną praktykę u doradcy podatkowego lub w spółce doradztwa podatkowego (art. 6 ust. 1 pkt 6 ustawy o doradztwie podatkowym oraz § 2 ww. rozporządzenia).

Projekt określa także rodzaje zatrudnienia traktowane na równi z praktyką, poprzez wskazanie m.in. jednostek organizacyjnych resortu finansów, w których zatrudnienie przez określony czas daje prawo do potraktowania na równi z praktyką zawodową.

Niniejszy projekt dostosowuje treść powyższego rozporządzenia do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 16 listopada 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948, z późn. zm.), polegających na: przekształceniu niektórych jednostek administracji podatkowej w inne jednostki (podmioty). Zgodnie z art. 160 ust. 2 i 4 powyższej ustawy, izba skarbowa staje się izbą administracji skarbowej, która łączy się z izbą celną oraz urzędem kontroli skarbowej z obszaru tego samego województwa. Jednocześnie, ustawa znosi urzędy celne wraz z podległymi oddziałami celnymi oraz tworzy urzędy celno-skarbowe (art. 160 ust. 8 i art. 163 pkt 2).

Rozporządzenie, w § 5 ust. 1 pkt 2 przewiduje, iż na równi z praktyką jest traktowane między innymi zatrudnienie przez okres co najmniej 1 roku w:

- a) urzędzie skarbowym,
  - b) izbie skarbowej,
  - c) urzędzie kontroli skarbowej,
  - d) urzędzie celnym,
  - e) izbie celnej,
  - f) Ministerstwie Finansów,
  - g) samorządowych służbach finansowych,
  - h) samorządowym kolegium odwoławczym
- jeżeli do zakresu obowiązków kandydata należało stosowanie przepisów prawa podatkowego w związku z prowadzonymi postępowaniami podatkowymi lub kontrolnymi.

### **§ 1 pkt 1 - zmieniający § 5 ust. 1.**

Zaproponowana regulacja wynika ze zmiany wprowadzonej przez ustawę - Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej, polegającej na przekształceniu niektórych jednostek administracji podatkowej w inne jednostki (podmioty), w których zatrudnienie może zostać uznane jako praktyka zawodowa dla kandydatów na doradców podatkowych w przypadku, gdy do zakresu obowiązków kandydata należało stosowanie przepisów prawa podatkowego w związku z prowadzonymi postępowaniami podatkowymi, kontrolami podatkowymi lub kontrolami celno-skarbowymi.

Nazwę urzędu: Ministerstwo Finansów zastąpiono nazwą: urząd obsługujący ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Z przepisów ustawy o doradztwie podatkowym wynika bowiem właściwość ministra właściwego do spraw finansów publicznych w sprawach doradztwa podatkowego, np. powołania lub odwołania członków Państwowej Komisji Egzaminacyjnej do Spraw Doradztwa Podatkowego (art. 22 powyższej ustawy), wydania decyzji administracyjnej o zawieszeniu uchwały zatwierdzającej statut Krajowej Izby Doradców Podatkowych z powodu jej niezgodności z prawem (art. 62 ust. 2 ww. ustawy).

Ponadto, zgodnie z art. 1 ust. 4 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, ilekroć w ustawie jest mowa o „osobach zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych KAS”, rozumie się przez to także pracowników jednostek organizacyjnych zatrudnionych w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych wykonujących zadania KAS w komórkach organizacyjnych tego urzędu. Tym samym, osoby te zostaną również objęte przepisami projektowanego rozporządzenia.

W § 5 w ust. 1 w pkt 2 zmienianego rozporządzenia wskazano jako jedną z jednostek izbę administracji skarbowej i pominięto urząd skarbowy oraz urząd celno-skarbowy. Zgodnie z art. 145 ust. 1 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, dyrektor izby administracji skarbowej wykonuje zadania kierownika jednostki organizacyjnej w sprawach z zakresu prawa pracy i służby w izbie administracji skarbowej wraz z podległymi jednostkami organizacyjnymi KAS. Na podstawie art. 146 ust. 1 ww. ustawy osoby zatrudnione w izbie skarbowej oraz funkcjonariusze izby administracji skarbowej jedynie realizują zadania w urzędach skarbowych i urzędach celno-skarbowych. Zatrudnienie zatem nie dotyczy urzędu skarbowego (urzędu celno-skarbowego) lecz izby administracji skarbowej.

W § 5 w ust. 1 w pkt 2 zmienianego rozporządzenia nie wskazano także, jako jednej z jednostek, urzędu kontroli skarbowej oraz izby celnej, bowiem stosownie do art. 160 ust. 4 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej – urzędy te zostaną połączone z izbą administracji skarbowej.

W przepisie tym uaktualniono także stronę przedmiotową doświadczenia zawodowego – tj. zakres obowiązków kandydata, który aby uzyskać zwolnienie z obowiązku zaliczenia praktyki zawodowej, powinien posiadać doświadczenie w stosowaniu prawa podatkowego w związku z postępowaniami podatkowymi, kontrolami celno-skarbowymi i podatkowymi.

## **§ 1 pkt 2**

Projektowany przepis (dodanie w § 5 po ust. 1 kolejnych: ust 1a i ust. 1b) wskazuje, że na równi z praktyką jest traktowane zatrudnienie - kandydatów, którzy posiadają wymagany przepisami okres zatrudnienia (lub są w trakcie zatrudnienia na warunkach określonych w dotychczasowych przepisach). Przepis podtrzymuje uprawnienia w tym zakresie dla osób, które posiadają doświadczenie zdobyte w jednostkach resortu finansów (w urzędzie skarbowym, izbie skarbowej, urzędzie kontroli skarbowej, urzędzie celnym lub izbie celnej), jeżeli do zakresu obowiązków kandydata należało stosowanie przepisów prawa podatkowego w związku z prowadzonymi postępowaniami podatkowymi lub kontrolnymi. Przepis uwzględnia ponadto wliczenie do rocznego okresu zatrudnienia, także zatrudnienia tych osób, które na podstawie art. 260 pkt 1 w zw. z art. 165 ust. 1 Przepisów wprowadzających ustawę o KAS z dniem 2 grudnia 2016 r. stały się pracownikami zatrudnionymi w izbach administracji skarbowej, a więc przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. W związku z faktem, że przepisy ustawy o doradztwie podatkowym oraz obowiązującego rozporządzenia nie wprowadzają wymogu, by roczny okres zatrudnienia miał miejsce bezpośrednio przed ubieganiem się o status doradcy oraz że przepisy te znajdują zastosowanie jeszcze przez wiele lat zdecydowano się na umieszczenie tych regulacji w rozporządzeniu nowelizowanym. Takie rozwiązanie przyczyni się do zapewnienia przejrzystości przepisów

prawnych dla odbiorców tych norm, którzy w jednym akcie prawnym będą mieli informacje o wszystkich wymogach związanych z zaliczaniem praktyki.

## § 2

Projektowany przepis określa termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stanowiąc, iż rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 marca 2017 r. co jest uzasadnione koniecznością dostosowania daty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia do terminów wejścia w życie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz Przepisów wprowadzających ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej. Zmiany mają charakter techniczny i dostosowawczy.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i przepisów technicznych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa oraz § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Tomasz Grzyb  
specjalista  
w Zespole do Spraw Doradztwa Podatkowego  
Departamentu Systemu Podatkowego  
Tel.: 22 694 54-64