

## ROZPORZĄDZENIE

### MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>

z dnia <data wydania aktu> r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu obowiązków oraz podstaw, zakresu i trybu udzielania zwolnień od zajęć służbowych funkcjonariuszom Straży Granicznej**

Na podstawie art. 85 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 czerwca 2002 r. w sprawie zakresu obowiązków oraz podstaw, zakresu i trybu udzielania zwolnień od zajęć służbowych funkcjonariuszom Straży Granicznej (Dz. U. poz. 879, z 2011 r. poz. 759 oraz z 2014 r. poz. 1721) wprowadza się następujące zmiany:

1) po § 11 dodaje się § 11a w brzmieniu:

„§ 11a. Funkcjonariuszowi będącemu członkiem obwodowej lub terytorialnej komisji wyborczej przysługuje zwolnienie od zajęć służbowych, w wymiarze przewidzianym dla zwolnienia od pracy członków obwodowych lub terytorialnych komisji wyborczych w związku z wykonywaniem zadań, określonych w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. poz. 112, z późn. zm.<sup>3)</sup>).”;

2) w § 13:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Funkcjonariuszowi wychowującemu przynajmniej jedno dziecko w wieku do 14 lat przysługuje w ciągu roku kalendarzowego zwolnienie od zajęć służbowych w wymiarze 16 godzin albo 2 dni.”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1822, z 2015 r. poz. 529, 1045, 1066, 1217, 1268, 1322, 1336, 1607, 1642, 1830, 1890, 2023 i 2281 oraz z 2016 r. poz. 147.

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. poz. 134, 550, 588, 777, 881, 889, 1016 i 1281, z 2012 r. poz. 849, 951 i 1529, z 2014 r. poz. 179, 180 i 1072 oraz z 2015 r. poz. 1043, 1044, 1045, 1923 i 2281.

„1a. O sposobie wykorzystania w danym roku kalendarzowym zwolnienia, o którym mowa w ust. 1, decyduje funkcjonariusz w pierwszym wniosku o udzielenie takiego zwolnienia złożonym w danym roku kalendarzowym.”;

3) § 18 otrzymuje brzmienie:

„§ 18. 1. Przełożony właściwy w sprawach osobowych z urzędu:

- 1) zwalnia od zajęć służbowych funkcjonariusza, wobec którego prowadzone jest postępowanie w sprawie zwolnienia ze służby w związku z zaistnieniem przesłanek, o których mowa w art. 45 ust. 1 ustawy, na okres tego postępowania;
- 2) może zwolnić od zajęć służbowych funkcjonariusza, wobec którego prowadzone jest postępowanie w sprawie zwolnienia ze służby w związku z zaistnieniem przesłanek, o których mowa w art. 45 ust. 2 ustawy, na okres tego postępowania;
- 3) zwalnia od zajęć służbowych funkcjonariusza, u którego w toku orzekania o zdolności fizycznej i psychicznej do służby przed komisją lekarską podległą ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych stwierdzono choroby lub ułomności nie pozwalające na pełnienie służby, na pozostały okres służby, chyba że w toku dalszych czynności komisji lekarskiej wystąpią okoliczności pozwalające na pełnienie służby przez funkcjonariusza.

2. W przypadku wydania decyzji o zwolnieniu ze służby w Straży Granicznej, zwolnienie od zajęć służbowych udzielone w trybie ust. 1 pkt 1 albo 2 trwa do dnia zwolnienia funkcjonariusza ze służby.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

**Za zgodność  
pod względem prawnym  
i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego MSWiA

  
Marcin WERESZCZYŃSKI

06.04.2016r.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 85 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402, z późn. zm.) minister właściwy do spraw wewnętrznych został zobligowany do określenia w drodze rozporządzenia szczegółowego zakresu obowiązków funkcjonariuszy wynikającego ze stosunku służbowego oraz podstaw, zakresu i trybu udzielania funkcjonariuszom zwolnień od zajęć służbowych, uwzględniając rodzaje zdarzeń dotyczących osoby funkcjonariusza, o których, ze względu na ich wpływ na treść stosunku służbowego, funkcjonariusz obowiązany jest poinformować właściwego przełożonego, oraz sposób postępowania w tych przypadkach, okoliczności usprawiedliwiające nieobecność w służbie i sposób jej usprawiedliwiania, okoliczności uzasadniające udzielanie zwolnień od zajęć służbowych, warunki udzielania zwolnień, okresy, na które zwolnienia mogą być udzielone, i właściwość przełożonych w tym zakresie, a także częstotliwość przeprowadzania badań lekarskich funkcjonariuszy. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wykonując powyższe upoważnienie ustawowe wydał rozporządzenie z dnia 14 czerwca 2002 r. w sprawie zakresu obowiązków oraz podstaw, zakresu i trybu udzielania zwolnień od zajęć służbowych funkcjonariuszom Straży Granicznej (Dz. U. Nr 97, poz. 879, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem”.

Ustawa z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1268) wprowadziła zmiany w ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.) polegające między innymi na wprowadzeniu w art. 188 § 1 tejże ustawy możliwości wykorzystania przez pracownika wychowującego przynajmniej jedno dziecko w wieku do 14 lat zwolnienia od pracy w wymiarze godzinowym.

Przepis art. 83 ustawy o Straży Granicznej odsyła do stosowania wobec funkcjonariuszy uprawnień związanych z rodzicielstwem w zakresie określonym w Kodeksie pracy, z wyjątkiem art. 186<sup>7</sup>, jeżeli przepisy niniejszej ustawy nie stanowią inaczej.

W świetle powyższego konieczne jest skorelowanie nowelizowanego § 13 rozporządzenia z treścią art. 188 Kodeksu pracy.

Niezależnie od zmian wynikających wprost z nowelizacji ustawy – Kodeks pracy, projektowany akt prawny przewiduje następujące rozwiązania:

- 1) w związku ze zdarzającymi się przypadkami uczestniczenia funkcjonariuszy w obwodowej lub terytorialnej komisji wyborczej gdzie członkom tych komisji przysługuje zwolnienia od pracy, na zasadach określonych w art. 154 § 4 Kodeksu wyborczego, dostrzeżono potrzebę przyznania funkcjonariuszom analogicznego uprawnienia, tj. zwolnienia od zajęć służbowych (§ 1 pkt 2 projektu),
- 2) uregulowanie kwestii zwolnienia z zajęć służbowych funkcjonariusza, u którego w toku orzekania o zdolności fizycznej i psychicznej do służby przed komisją lekarską podległą ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych stwierdzono choroby lub ułomności nie pozwalające na pełnienie służby, na pozostały okres służby, chyba że w toku dalszych czynności komisji lekarskiej wystąpią okoliczności pozwalające na pełnienie służby przez funkcjonariusza (§ 1 pkt 3 projektu).

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

|   |   |
|---|---|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu obowiązków oraz podstaw, zakresu i trybu udzielania zwolnień od zajęć służbowych funkcjonariuszom Straży Granicznej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji<br/>Jakub Skiba</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br/>płk SG Michał Nowakowski-Lipka – p.o. Dyrektora Biura Kadr i Szkolenia Komendy Głównej Straży Granicznej,<br/>tel. 22 500 4993</p> | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>21.12.2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b><br/>Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402, z późn. zm.).</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji: 42</b></p> |
|---|---|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Ustawa z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1268) wprowadziła zmianę w ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.), polegającą na wprowadzeniu w art. 188 § 1 te samej ustawy możliwości wykorzystania przez pracownika wychowującego przynajmniej jedno dziecko w wieku do 14 lat zwolnienia od pracy w wymiarze godzinowym. Przepis art. 83 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402, późn. zm.) odsyła do stosowania wobec funkcjonariuszy uprawnień związanych z rodzicielstwem w zakresie określonym w Kodeksie pracy, z wyjątkiem art. 186<sup>7</sup>, jeżeli przepisy ustawy o Straży Granicznej nie stanowią inaczej. W świetle powyższego konieczne jest skorelowanie treści § 13 nowelizowanego aktu prawnego z treścią art. 188 Kodeksu pracy.
2. W związku ze zdarzającymi się przypadkami uczestniczenia funkcjonariuszy w obwodowej lub terytorialnej komisji wyborczej gdzie członkom tych komisji przysługuje zwolnienie od pracy, na zasadach określonych w art. 154 § 4 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.), dostrzeżono potrzebę przyznania funkcjonariuszom analogicznego uprawnienia, tj. zwolnienia od zajęć służbowych.
3. Kwestię zwolnienia z zajęć służbowych funkcjonariusza, u którego w toku orzekania o zdolności fizycznej i psychicznej do służby przed komisją lekarską podległą ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych stwierdzono choroby lub ułomności nie pozwalające na pełnienie służby, na pozostały okres służby.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

- Ad. 1)  
Wprowadzenie możliwości udzielenia funkcjonariuszowi SG wychowującemu przynajmniej jedno dziecko w wieku do 14 lat zwolnienia od zajęć służbowych w wymiarze także godzinowym.
- Ad. 2)  
Stworzenie podstaw prawnych umożliwiających udzielenie funkcjonariuszowi SG będącemu członkiem obwodowej lub terytorialnej komisji wyborczej zwolnienia od zajęć służbowych w wymiarze, przewidzianym dla zwolnienia od pracy członków obwodowych lub terytorialnych komisji wyborczych w związku z wykonywaniem zadań, określonych w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy. Zaproponowana regulacja zagwarantuje funkcjonariuszowi pełniącemu funkcję członka obwodowej lub terytorialnej komisji wyborczej prawo do zwolnienia od zajęć służbowych, z zachowaniem prawa do uposażenia, w związku z wykonywaniem zadań w składzie komisji wyborczej.
- Ad. 3)  
Stworzenie podstaw prawnych do zwolnienia z zajęć służbowych funkcjonariusza SG, u którego w toku orzekania o zdolności fizycznej i psychicznej do służby przed komisją lekarską podległą ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych stwierdzono choroby lub ułomności nie pozwalające na pełnienie służby, na pozostały okres służby.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nowelizowane przepisy będą odnosiły skutek wyłącznie wobec funkcjonariuszy Straży Granicznej, którzy podlegają przepisom pragmatyki służbowej Straży Granicznej. Wobec powyższego w przypadku formacji mundurowych, które działają w oparciu o własne przepisy pragmatyki służbowej dokonywanie analizy porównawczej z rozwiązaniami z innych krajów w tym zakresie jest niecelowe.



#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa                             | Wielkość | Źródło danych                | Oddziaływanie  |
|-----------------------------------|----------|------------------------------|--|
| Funkcjonariusze Straży Granicznej | 15.353   | Plan zatrudnienia na 2016 r. | Projekt będzie oddziaływał na funkcjonariuszy Straży Granicznej i ich przełożonych poprzez umożliwienie im udzielenia zwolnienia od zajęć służbowych w przypadku wychowywania przynajmniej jednego dziecka w wieku do 14 lat w wymiarze również godzinowym, pełnienia funkcji członka obwodowej lub terytorialnej komisji wyborczej. Projekt również ma na celu stworzenie podstaw prawnych do zwolnienia z zajęć służbowych funkcjonariusza SG, u którego w toku orzekania o zdolności fizycznej i psychicznej do służby przed komisją lekarską podległą ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych stwierdzono choroby lub ułomności nie pozwalające na pełnienie służby, na pozostały okres. |

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został uzgodniony z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych – nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa

| (ceny stałe z ..... r.)          | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
|                                  | 0   | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| <b>Dochody ogółem</b>            | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  |                |
| budżet państwa                   | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  |                |
| JST                              | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  |                |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  |                |
| <b>Wydatki ogółem</b>            | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  |                |
| budżet państwa                   | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  |                |
| JST                              | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  |                |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  |                |
| <b>Saldo ogółem</b>              | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  |                |
| budżet państwa                   | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  |                |
| JST                              | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  |                |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  |                |

| Źródła finansowania  |   |
|--|---|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projektowana regulacja, nie będzie wywierać wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.<br>Stworzenie podstaw prawnych umożliwiających udzielenie funkcjonariuszowi SG, będącemu członkiem obwodowej lub terytorialnej komisji wyborczej, zwolnienia od zajęć służbowych, nie będzie zbyt uciążliwe ze względu na to, że wybory nie odbywają się corocznie. |

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Skutki

| Czas w latach od wejścia w życie zmian                   |  | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
|--|--|---|---|---|---|---|----|----------------|
| W ujęciu pieniężnym<br>(w mln zł, ceny stałe z ..... r.) | duże przedsiębiorstwa                            |   |   |   |   |   |    |                |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |   |   |   |   |   |    |                |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      |   |   |   |   |   |    |                |
|  | (dodaj/usuń)                                     |   |   |   |   |   |    |                |
| W ujęciu niepieniężnym                                   | duże przedsiębiorstwa                            |   |   |   |   |   |    |                |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |   |   |   |   |   |    |                |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      |   |   |   |   |   |    |                |
|  | (dodaj/usuń)                                     |   |   |   |   |   |    |                |
| Niemierzalne   | (dodaj/usuń)                                     |   |   |   |   |   |    |                |
|  | (dodaj/usuń)                                     |   |   |   |   |   |    |                |

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz: nie dotyczy

**9. Wpływ na rynek pracy**

Projektowana regulacja nie spowoduje zmian na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników dotyczących spraw pracowniczych (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na wymienione powyżej obszary.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Po wejściu w życie projektowanej regulacji.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ad. 1)

Nowelizowany przepis § 13 ma na celu skorelowanie jego treści z funkcjonującym w obrocie prawnym przepisem art. 188 kodeksu pracy, tym samym nie ma potrzeby jego ewaluowania.

Ad. 2)

Obowiązujące przepisy prawne nie zabraniają funkcjonariuszom Straży Granicznej pełnienia funkcji członka obwodowej lub terytorialnej komisji wyborczej. Celem projektowanej regulacji jest stworzenie podstaw prawnych umożliwiających udzielenie funkcjonariuszowi Straży Granicznej będącemu członkiem obwodowej lub terytorialnej komisji wyborczej zwolnienia od zajęć służbowych.

Ad. 3)

Zaproponowane rozwiązanie ma na celu uregulowanie kwestii zwolnienia z zajęć służbowych funkcjonariusza, u którego w toku orzekania o zdolności fizycznej i psychicznej do służby przed komisją lekarską podległą ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych stwierdzono choroby lub ułomności nie pozwalające na pełnienie służby, na pozostały okres tej służby. Projektowane rozwiązanie nie zmierza do osiągnięcia konkretnego celu. Jak już wskazano celem zmiany § 18 jest odsunięcie funkcjonariusza od pełnienia służby, wobec którego w toku orzekania o zdolności fizycznej i psychicznej do służby przed komisją lekarską podległą ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych stwierdzono choroby lub ułomności nie pozwalające na pełnienie służby.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.