

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ¹⁾

z dnia 2017 r.

w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego

Na podstawie art. 14d ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, 1954, 1985 i 2169 oraz z 2017 r. poz. 60) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) tryb udzielania dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) sposób i terminy ustalania informacji o liczbie dzieci, którym wójt (burmistrz, prezydent miasta) nie wskazał miejsca korzystania z wychowania przedszkolnego zgodnie z art. 14 ust. 4b ustawy lub art. 31 ust. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59), mimo ciążącego na gminie obowiązku zapewnienia tym dzieciom miejsca korzystania z wychowania przedszkolnego;
- 3) sposób ustalania średniorocznej liczby dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy;
- 4) sposób rozliczania dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy, w tym sposób ustalania wysokości dotacji podlegającej zwrotowi, oraz wzór formularza rocznego rozliczenia wykorzystania tej dotacji.

§ 2. 1. Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania dokonuje podziału środków budżetu państwa przeznaczonych w danym roku dla gmin na dotacje, o których mowa w art. 14d ust. 1 ustawy, i informuje o dokonanym podziale właściwego wojewodę w terminie 10 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej.

2. Wojewoda, po otrzymaniu informacji o dokonanym przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania podziale środków budżetu państwa na dotacje, o których mowa

¹⁾ Minister Edukacji Narodowej kieruje działem administracji rządowej – oświata i wychowanie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Edukacji Narodowej (Dz. U. poz. 1903).

w art. 14d ust. 1 ustawy, dla poszczególnych gmin, w terminie 14 dni sporządza i przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych wnioski o uruchomienie środków budżetu państwa.

§ 3. 1. Dyrektor publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, w której zorganizowano oddział przedszkolny, niepublicznego przedszkola, o którym mowa w art. 90 ust. 1b ustawy, lub niepublicznej szkoły podstawowej, w której zorganizowano oddział przedszkolny, o której mowa w art. 90 ust. 1ba, a także osoba kierująca publiczną inną formą wychowania przedszkolnego lub niepubliczną inną formą wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 90 ust. 1c ustawy, przekazuje wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) do dnia 15 maja roku szkolnego poprzedzającego rok szkolny, na który została przeprowadzona rekrutacja, informację zawierającą listę dzieci, którym gmina ma obowiązek zapewnić możliwość korzystania z wychowania przedszkolnego, nieprzyjętych do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej lub innej formy wychowania przedszkolnego zgodnie z art. 14 ust. 4b ustawy lub art. 31 ust. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe.

2. Do dnia 15 października roku szkolnego, na który została przeprowadzona rekrutacja, wójt (burmistrz, prezydent miasta) przekazuje wojewodzie informację zawierającą listę dzieci, którym nie wskazał miejsca korzystania z wychowania przedszkolnego zgodnie z art. 31 ust. 10 ustawy – Prawo oświatowe, według stanu na dzień 30 września roku szkolnego, na który została przeprowadzona rekrutacja.

3. Do dnia 31 października roku szkolnego, na który została przeprowadzona rekrutacja, wojewoda na podstawie list, o których mowa w ust. 2, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw oświaty i wychowania informację o liczbie dzieci, którym nie wskazano miejsca korzystania z wychowania przedszkolnego, z rozróżnieniem na poszczególne gminy na obszarze województwa.

4. Informacje, o których mowa w ust. 1–3, przekazuje się w postaci elektronicznej oraz w postaci papierowej.

§ 4. 1. Przekazane gminie środki budżetu państwa na dotację, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy, są rozliczane przez wojewodę na podstawie informacji zawartych w rocznym rozliczeniu wykorzystania tej dotacji, którego wzór stanowi załącznik do rozporządzenia.

2. Gminy przekazują właściwemu wojewodzie roczne rozliczenie wykorzystania dotacji z budżetu państwa za okres jednego roku budżetowego w terminie do dnia 31 stycznia roku następującego po roku, w którym ta dotacja została udzielona.

3. Wojewoda, w terminie do dnia 1 marca roku następującego po roku, w którym dotacja z budżetu państwa została udzielona, sporządza i przekazuje ministrowi właściwemu do spraw oświaty i wychowania zbiorcze zestawienie wykorzystania tej dotacji przez gminy w danym roku budżetowym.

4. Rozliczenie, o którym mowa w ust. 2, oraz zestawienie wykorzystania dotacji z budżetu państwa, o którym mowa w ust. 3, przekazuje się w postaci elektronicznej oraz w postaci papierowej.

5. Postać elektroniczną wzoru rozliczenia, o którym mowa w ust. 2, minister właściwy do spraw oświaty i wychowania udostępnia na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra.

6. Dane zawarte w postaci elektronicznej rozliczenia, o którym mowa w ust. 2, są zgodne z danymi zawartymi w postaci papierowej.

§ 5. 1. Rozliczenie wykorzystania dotacji z budżetu państwa, o którym mowa w § 4 ust. 2, dotyczy wydatków bieżących poniesionych w rozdziałach: 80103 – Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, 80104 – Przedszkola, 80105 – Przedszkola specjalne, 80106 Inne formy wychowania przedszkolnego oraz 80149 – Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego w zakresie wydatków na dzieci w wieku do lat 5.

2. Rozliczenie wykorzystania dotacji z budżetu państwa, o którym mowa w § 4 ust. 2, dotyczy wydatków bieżących, na których poniesienie gmina nie otrzymała dofinansowania ze środków europejskich, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych.

3. W rozliczeniu wykorzystania dotacji z budżetu państwa, o którym mowa w § 4 ust. 2, uwzględnia się średnioroczną liczbę dzieci w wieku do lat 5 korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym obliczaną, po zaokrągleniu w górę do wartości setnej, według wzoru:

$$K = \frac{M \cdot 8 + N \cdot 4}{12}$$

gdzie:

M – liczba dzieci w wieku do lat 5 korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy, zgodnie z art. 14d ust. 3 i 6 ustawy,

N – liczba dzieci w wieku do lat 5 korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy, wykazana w systemie informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku budżetowego.

4. W rozliczeniu wykorzystania dotacji z budżetu państwa, o którym mowa w § 4 ust. 2, uwzględnia się kwotę dotacji z budżetu państwa pobraną w nadmiernej wysokości obliczaną, po zaokrągleniu w dół do pełnych groszy, według wzoru:

$$Z = \frac{R}{M} \cdot D - X - W$$

gdzie:

$Z > 0$,

R – różnica pomiędzy liczbą dzieci w wieku do lat 5 korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy, a średnioroczną liczbą dzieci w wieku do lat 5 korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze gminy w roku budżetowym obliczana, z dokładnością do wartości setnej, według wzoru:

$$R = M - K$$

gdzie:

D – dotacja z budżetu państwa otrzymana przez gminę w roku budżetowym,

X – kwota dotacji z budżetu państwa niewykorzystanej do końca roku budżetowego,

W – kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, dotacja otrzymana z budżetu państwa lub jej część, która do końca roku budżetowego została przeznaczona na pokrycie innych wydatków niż wymienione w ust. 1, obliczana według wzoru:

$$W = D - X - P$$

gdzie:

P – kwota dotacji wykorzystanej zgodnie z przeznaczeniem na pokrycie wydatków bieżących wymienionych w ust. 1, z wyłączeniem wydatków bieżących, na których poniesienie

gmina otrzymała dofinansowanie ze środków europejskich, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych.

§ 6. Traci moc rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 sierpnia 2013 r. w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (Dz. U. poz. 956 oraz z 2015 r. poz. 6 i 1247).

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem § 3 ust. 2, który wchodzi w życie z dniem 1 września 2017 r.

MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 14d ust.10 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, 1954, 1985 i 2169 oraz z 2017 r. poz. 60), zwanej dalej „ustawą o systemie oświaty”.

Na realizację wychowania przedszkolnego samorządy otrzymują z budżetu państwa wsparcie – w formie dotacji celowej – tzw. dotację przedszkolną. Począwszy od 1 września 2013 r. gminy – zgodnie z art. 14d ust. 1 ustawy o systemie oświaty – otrzymują z budżetu państwa dotację celową na dofinansowanie zadań z zakresu wychowania przedszkolnego. Kwota dotacji udzielana jest na każde dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego na terenie danej gminy. Sposób udzielania i rozliczania opisanej dotacji stanowi przedmiot projektu rozporządzenia.

Celem wprowadzenia nowego rozporządzenia jest:

1. dostosowanie przepisów dotyczących dotacji na dofinansowanie zadań z zakresu wychowania przedszkolnego (udzielanie i rozliczanie dotacji) w związku ze zmianami w zakresie oddziału przedszkolnego wchodzącymi w życie 1 września 2017 r., w których to odstąpiono od rozwiązania, zgodnie z którym oddziały przedszkolne z dniem 1 września 2019 r. miały stać się przedszkolami, oddziały przedszkolne nadal będą funkcjonować w systemie oświaty.
2. wprowadzenie ograniczenia wiekowego dzieci (do lat 5) do udzielania i rozliczania dotacji na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (wyłączenie dzieci 6 letnich i starszych z dotacji) w związku z uwzględnieniem finansowania tych dzieci w części oświatowej subwencji ogólnej.

Ustawa z 1 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1985) w art. 2 wprowadza w art. 14 ust. 5 pkt 5 oraz w art. 14d ust. 1, 3, 6 i 8 ustawy o systemie oświaty zmiany dotyczące dotacji na realizację zadań z zakresu wychowania przedszkolnego, które obejmują:

- wyłączenie dzieci 6-letnich i starszych objętych wychowaniem przedszkolnym z dotacji i umożliwienie objęcia ich subwencją oświatową,
- zawężenie udzielania dotacji dla dzieci w wieku do 5 lat.

Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59) pozostawiła możliwość realizowania wychowania przedszkolnego w oddziałach przedszkolnych zorganizowanych w szkołach podstawowych. Zgodnie z poprzednim stanem prawnym, z dniem 1 września 2019 r. oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych miały stać się – z mocy prawa – przedszkolami, które miały funkcjonować, w ramach zespołów szkolno-przedszkolnych.

Biorąc pod uwagę powyższe, proponuje się zmianę polegającą na ograniczeniu udzielania i rozliczania dotacji do grupy dzieci w wieku do lat 5 w tym również wzoru rocznego rozliczenia dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego za jeden rok budżetowy.

Wprowadzenie ograniczenia zakresu dotacji do dzieci do lat 5 oznacza, że dotacja nie dotyczy dzieci które ukończą 6 lat w roku kalendarzowym poprzedzającym rok udzielenia dotacji.

Generalnie przyjęta została zasada obowiązująca w całej ustawie o systemie oświaty z dnia 7 września 1991 r. o (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 i 1985) zgodnie z którą dzieckiem 6-letnim jest dziecko, które rozpoczyna edukację przedszkolną od nowego roku szkolnego (od września), w roku (kalendarzowym), w którym kończy 6 lat. Podobnie należy definiować dziecko 5-letnie.

Na dzieci w wieku 6-lat i powyżej realizujące roczne przygotowanie przedszkolne, wykazanych w Systemie Informacji Oświatowej wg stanu na 30 września 2016 r. zostanie naliczona średnia kwota subwencji w wysokości 4,3 tys. zł.

Projekt określa tryb udzielania i sposób rozliczania dotacji na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5, sposób i terminy ustalania informacji o liczbie dzieci, którym nie wskazano miejsca korzystania z wychowania przedszkolnego, sposób ustalania średniorocznej liczby dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy oraz wzór formularza rocznego rozliczenia wykorzystania dotacji.

Wydanie rozporządzenia jest konieczne w związku ze zmianami wynikającymi z ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe oraz ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

Proponuje się, aby przepisy projektu rozporządzenia weszły w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów § 3 ust. 2, który wejdzie w życie z dniem 1 września 2017 r. Powodem jest to, że gminy powinny w miarę wcześniej znać zasady rozliczania dotacji za rok 2017 w celu dostosowania swoich planów budżetowych w 2017 r.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) rozporządzenie zostanie udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Edukacji Narodowej. Rozporządzenie zostanie również udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Załącznik do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 2017 r.
(poz.)
WZÓR

nazwa gminy (miasta)
.....

Kod TERYT
.....

**ROCZNE ROZLICZENIE WYKORZYSTANIA DOTACJI CELOWEJ Z BUDŻETU PAŃSTWA
NA DOFINANSOWANIE ZADAŃ W ZAKRESIE WYCHOWANIA PRZEDSZKOLNEGO ZA ROK**

Lp.	Wyszczególnienie	Kwota (w zł)	Liczba dzieci
1	Dotacja z budżetu państwa otrzymana przez gminę w roku budżetowym - D	
2	Liczba dzieci w wieku do lat 5 korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy - M , zgodnie z art. 14d ust. 3 i 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943. 1954, 1985 i 2169 oraz z 2017 r. poz. 60)	
3	Liczba dzieci w wieku do lat 5 korzystających z wychowania przedszkolnego w gminie, wykazana w systemie informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku budżetowego - N	
4	Średnioroczna liczba dzieci w wieku do lat 5 korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym - K obliczana, po zaokrągleniu w górę do wartości setnej, według wzoru: $K = \frac{M \cdot 8 + N \cdot 4}{12}$	
5	Różnica - R pomiędzy liczbą dzieci w wieku do lat 5 korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy - M , a średnioroczną liczbą dzieci w wieku do lat 5 korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym - K , obliczana, z dokładnością do wartości setnej, według wzoru: $R = M - K$	
6	Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej zgodnie z przeznaczeniem - P , wydatki bieżące poniesione w roku budżetowym przez gminę w rozdziałach: 80103 - Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, 80104 - Przedszkola, 80105 - Przedszkola specjalne, 80106 - Inne formy wychowania przedszkolnego, 80149 - Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego i finansowane w ramach dotacji z budżetu państwa, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943. 1954, 1985 i 2169 oraz z 2017 r. poz. 60)	
7	Kwota dotacji z budżetu państwa niewykorzystanej do końca roku budżetowego - X	
8	Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem - W , dotacja otrzymana z budżetu państwa lub jej część, która do końca roku budżetowego została przeznaczona na pokrycie innych wydatków niż wymienione w lp. 6, obliczana według wzoru: $W = D - X - P$	
9	Kwota dotacji z budżetu państwa pobranej w nadmiernej wysokości - Z obliczana, po zaokrągleniu w dół do pełnych groszy, według wzoru: $Z = \frac{R}{M} \cdot D - X - W$, gdzie $\frac{R}{M} \cdot D > X + W$	

Oświadczam, że dotacja celowa z budżetu państwa nie została przeznaczona na poniesienie wydatków bieżących, na które gmina otrzymała dofinansowanie ze środków europejskich, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych.

.....
sporządził

.....
pieczęć i podpis wójta (burmistrza, prezydenta miasta)

.....
data sporządzenia