

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie dokumentu dostawy, warunków i sposobu zwrotu wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz środków skażających alkohol etylowy

Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie dokumentu dostawy, warunków i sposobu zwrotu wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz środków skażających alkohol etylowy (Dz. U. poz. 2285 oraz z 2016 r. poz. 1028) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 w ust. 10 w zdaniu pierwszym wyrazy „właściwego naczelnika urzędu celnego” zastępuje się wyrazami „właściwego naczelnika urzędu skarbowego”;
- 2) w § 4:
 - a) pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3) mieszanina alkoholu izopropylowego 2 000 ml i benzoesanu denatonium 1 g lub alkoholu tert-butyłowego 78 g i benzoesanu denatonium 1 g lub alkohol izopropylowy 10 000 ml, w ilości minimalnej na 1 hl alkoholu 100% vol, w przypadku produkcji produktów biobójczych:

 - a) wpisanych do Wykazu Produktów Biobójczych, o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o produktach biobójczych (Dz. U. poz. 1926) lub
 - b) których substancje czynne zostały wpisane do unijnego wykazu zatwierdzonych substancji czynnych, o którym mowa w art. 9 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 528/2012

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 października 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1559, 1662 i 1877, z 2015 r. poz. 18, 211, 978, 1269, 1479, 1649, 1844, 1893 i 1932 oraz z 2016 r. poz. 925, 1052 i 1228.

z dnia 22 maja 2012 r. w sprawie udostępniania na rynku i stosowania produktów biobójczych (Dz. Urz. UE L 167 27.6.2012, str. 1), i które nie będą sprzedawane na terytorium kraju;

- 4) alkohol izopropylowy 10 000 ml, w ilości minimalnej na 1 hl alkoholu 100% vol, w przypadku produkcji wyrobów medycznych, które:
 - a) zostały zgłoszone do Prezesa Urzędu Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 20 maja 2010 r. o wyrobach medycznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 876 i 1918 oraz z 2016 r. poz. 542, 1228 i 1579) lub
 - b) spełniają kryteria zawarte w definicji wyrobu medycznego, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 38 ustawy z dnia 20 maja 2010 r. o wyrobach medycznych, i które nie będą sprzedawane na terytorium kraju;”
 - b) w pkt 6 po lit. e dodaje się lit. f w brzmieniu:
„f) produkcji atramentów i tuszy klasyfikowanej do podklasy PKD 20.59.Z;”
 - c) pkt 9 otrzymuje brzmienie:
„9) mieszanina alkoholu izopropylowego 3000 ml, ketonu etylowo-metylowego 1000 ml i benzoesanu denatonium 1 g, w ilości minimalnej na 1 hl alkoholu 100%, w przypadku produkcji pozostałych wyrobów.”;
- 3) w § 5 wyrazy „funkcjonariusza celnego” zastępuje się wyrazami „funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej”.

§ 2. Do dnia 30 stycznia 2017 r. podmiot zużywający może stosować środki skażające, określone w załączniku nr 3 rozporządzenia, o którym mowa w § 1, zgodnie z dotychczasowymi przepisami.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 1 i 3, który wchodzi w życie z dniem 1 marca 2017 r.

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM
Renata Łučko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów
/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Uzasadnienie

I. Zmiana wynikająca z doprecyzowania obowiązujących przepisów

Zmiana rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie dokumentu dostawy, warunków i sposobu zwrotu wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz środków skażających alkohol etylowy (Dz. U. poz. 2285 z późn. zm.) ma na celu:

- ✓ rozszerzenie możliwości stosowania określonych środków skażających służących do skażania alkoholu etylowego w przypadku produkcji krajowej produktów biobójczych na rynek unijny i państw trzecich, w których substancje czynne zostały wpisane do unijnego wykazu zatwierdzonych substancji czynnych,
- ✓ rozszerzenie możliwości stosowania określonych środków skażających do skażania alkoholu etylowego w przypadku produkcji krajowej wyrobów medycznych na rynek unijny i państw trzecich, gdy wyroby te spełniają definicję wyrobu medycznego określoną art. 2 ust. 1 pkt 38 ustawy z dnia 20 maja 2010 r. o wyrobach medycznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 876, z późn. zm.) i nie będą sprzedawane na terytorium kraju,
- ✓ dołączenie produkcji tuszy i atramentów sklasyfikowanej do podklasy PKD 20.59.Z. do możliwości stosowania środków skażających określonych dla skażania alkoholu etylowego wykorzystywanego przy drukowaniu,
- ✓ uszczelnienie rynku skażonego alkoholu etylowego poprzez zmianę brzmienia przepisu § 4 pkt 9, które zwiększa zakres stosowania skażalnika alkoholu etylowego w pozostałych branżach,
- ✓ uwzględnienie zmian wynikających z koniecznością dostosowania jego treści do przepisów ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.), zmienianej na mocy procedowanego projektu ustawy z dnia 21 października 2016 r. – *Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej* (poz. ...).

Powyższe trzy pierwsze zmiany są wynikiem wniosków zgłoszonych przez Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego i EBS Ink-Jet System Poland Sp. z o.o.

Zaznaczyć przy tym należy, iż podmioty oraz organizacje zrzeszające producentów zajmujących się produkcją wyrobów biobójczych, środków medycznych oraz tuszy i atramentów, przy produkcji których wykorzystywany jest alkohol etylowy skażony krajowymi środkami skażającymi nie zgłosiły tych wniosków przy nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie dokumentu dostawy, warunków i sposobu zwrotu wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz środków skażających alkohol etylowy, która weszła w życie 30 lipca 2016 r. na mocy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 lipca 2016 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie dokumentu dostawy, warunków i sposobu zwrotu wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz środków skażających alkohol etylowy (Dz. U. poz. 1028).

Wnioski te zgłoszone zostały dopiero w okresie przejściowym określonym dla możliwości stosowania środków skażających alkohol etylowy sprzed dokonanej nowelizacji.

Zauważyć należy, iż w świetle nowelizacji, która weszła w życie 30 lipca 2016 r. wyroby biobójcze przy produkcji których wykorzystywany może być alkohol etylowy zwolniony od akcyzy, dla celów zwolnienia od akcyzy, definiowane są poprzez art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 9

października 2015 r. o produktach biobójczych (Dz. U. poz. 1926). Za wyrób taki uznaje się wyrób wpisany do Wykazu Produktów Biobójczych. Wykaz ten obejmuje zatem tylko wyroby biobójcze udostępniane na rynek polski. W rezultacie, jeżeli wyrób biobójczy produkowany byłby na rynek innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub kraju trzeciego i nie znajduje się w tym wykazie, to alkohol etylowy zużywany do jego produkcji nie podlega zwolnieniu od akcyzy na podstawie art. 32 ust. 4 pkt 2 ustawy o podatku akcyzowym.

Na terenie Unii Europejskiej obowiązuje natomiast rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady nr 528/2012 z dnia 22 maja 2012 r. w sprawie udostępniania na rynku i stosowania produktów biobójczych (Dz. Urz. UE. L 167 27.6.2012, str. 1). Na mocy tego rozporządzenia do obrotu wprowadzane są produkty biobójcze zawierające w swym składzie substancje czynne zamieszczone w unijnym wykazie zatwierdzonych substancji czynnych (art. 9 ust. 2). Rozporządzenie to reguluje zatem kwestie związane z wprowadzaniem do obrotu produktów biobójczych. Kwestię natomiast zwolnienia dla alkoholu etylowego wykorzystywanego do produkcji środków biobójczych reguluje ustawa o podatku akcyzowym. Na mocy art. 32 ust. 4 pkt 2 ustawy zwalnia się od akcyzy alkohol etylowy skażony środkami określonymi w zmienianym rozporządzeniu i wykorzystany do produkcji produktów nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi.

Uwzględnienie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady umożliwi krajowym producentom korzystanie ze zwolnienia od akcyzy dla alkoholu etylowego wykorzystywanego przy produkcji produktów biobójczych zawierających w swym składzie alkohol etylowy skażony krajowymi środkami skażającymi alkohol etylowy określonymi w § 4 pkt 3 rozporządzenia, w przypadku produkcji tych wyrobów na rynek innych państw unijnych i państw trzecich.

W przypadku produkcji środków biobójczych, których substancje czynne są w wykazie określonym w art. 9 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 528/2012, podmiot będzie mógł skorzystać ze zwolnienia z akcyzy dla alkoholu etylowego tylko w przypadku, gdy nie będą one sprzedawane na terytorium kraju.

Stąd projektowana obecnie zmiana rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie dokumentu dostawy, warunków i sposobu zwrotu wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz środków skażających alkohol etylowy polega na doprecyzowaniu, iż środki skażające, o których mowa w § 4 pkt 3 mają zastosowanie również dla skażania alkoholu etylowego wykorzystywanego przy produkcji środków biobójczych, których substancje czynne określa art. 9 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 528/2012 z dnia 22 maja 2012 r. w sprawie udostępniania na rynku i stosowania produktów biobójczych

W przypadku środków skażających alkohol etylowy wykorzystywany przy produkcji wyrobów medycznych projektowane rozwiązanie polega na rozszerzeniu możliwości stosowania, dla celów zwolnienia od akcyzy, środka skażającego alkohol etylowy określonego w § 4 pkt 4 noweli rozporządzenia nie tylko w przypadku produkcji wyrobów medycznych, gdy wyroby medyczne zostały zgłoszone do Prezesa Urzędu Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 20 maja 2010 r. o wyrobach medycznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 876 i 1918 oraz z 2016 r. poz. 542) ale również, gdy wyroby te spełniają kryteria zawarte w definicji wyrobu medycznego zawartej w art. 2 ust. 1 pkt 38 ww. ustawy, w przypadku gdy nie będą sprzedawane na terytorium kraju.

Dodatkowo, na wniosek producentów złożony po wejściu w życie nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2015 r. w *sprawie dokumentu dostawy, warunków i sposobu zwrotu wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz środków skażających alkohol etylowy*, przypisano produkcję tuszu i atramentów do § 4 pkt 6 określającego środki skażające alkohol etylowy wykorzystywane m.in. przy drukowaniu. Nie wprowadzenie zmian w powyższym zakresie obligowałoby producentów tuszu i atramentów do stosowania środków skażających określonych w § 4 pkt 9, co nie odpowiada technologii produkcji tych wyrobów.

Zwiększenie zakresu stosowania skażalnika wymienionego w § 4 pkt 9 spowodowane jest koniecznością wyeliminowania pola do nadużyć w przypadku zużycia alkoholu częściowo skażonego wykorzystywanego do produkcji wyrobów klasyfikowanych do pozycji CN 2207.

Projekt rozporządzenia nie zmienia listy wprowadzonych środków skażających a jedynie rozszerza zakres przepisu § 4, w celu ułatwienia prowadzenia działalności gospodarczej przez krajowe podmioty.

II. Zmiana wynikająca z wejścia w życie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej

Z dniem 1 marca 2017 r. wejdzie w życie *ustawa o Krajowej Administracji Skarbowej*, która przewiduje zmianę dotychczasowej struktury organizacyjnej administracji celnej i podatkowej poprzez połączenie dotychczasowych struktur Służby Celnej, administracji podatkowej i kontroli skarbowej w strukturę jednolitej Krajowej Administracji Skarbowej.

Zgodnie z ustawą o KAS w ramach nowej struktury organizacyjnej organami podatkowymi są:

- 1) minister właściwy do spraw finansów publicznych;
- 2) Szef Krajowej Administracji Skarbowej;
- 3) dyrektor Krajowej Informacji Skarbowej;
- 4) dyrektor izby administracji skarbowej;
- 5) naczelnik urzędu skarbowego;
- 6) naczelnik urzędu celno-skarbowego.

Konsekwencją ustalenia nowej struktury organów w ramach Krajowej Administracji Skarbowej są zmiany dostosowujące dokonane na mocy ustawy – *Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej* w szeregu obowiązujących aktów prawnych, w tym w ustawie z dnia 6 grudnia o *podatku akcyzowym* (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.). Zmiany te polegają co do zasady na zastąpieniu regulacji dotyczących:

- a) izb skarbowych i izb celnych - regulacjami dotyczącymi izb administracji skarbowej,
- b) urzędów celnych - regulacjami dotyczącymi urzędów skarbowych lub urzędów celno-skarbowych. Konsekwencją powyższych zmian w ustawie o podatku akcyzowym są natomiast zmiany aktów wykonawczych do tej ustawy.

W projektowanym rozporządzeniu zmieniającym rozporządzenie w *sprawie dokumentu dostawy, warunków i sposobu zwrotu wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz środków skażających alkohol etylowy* zmiany polegają na:

- zastąpieniu w odpowiedniej formie wyrazów: „właściwy naczelnik urzędu celnego” wyrazami: „właściwy naczelnik urzędu skarbowego” (w § 2 ust. 10) oraz
- zastąpieniu w odpowiedniej formie wyrazów: „funkcjonariusza celnego” wyrazami: „funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej” (w § 5).

Powyższe zmiany wejdą w życie z dniem 1 marca 2017 r., wraz z ustawą *o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawą – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej*.

III.

Wejście w życie zmian

Aby zachować zgodność przepisów projektu rozporządzenia z okresem przejściowym przewidzianym w przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 lipca 2016 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie dokumentu dostawy, warunków i sposobu zwrotu wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz środków skażających alkohol etylowy, środki skażające, na zasadach w nim określonych, mogą być stosowane, przez podmioty zużywające alkohol etylowy skażony, do 30 stycznia 2017 r. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 1 i 3, które wchodzi w życie z dniem 1 marca 2017 r.*

Projektowane zmiany pozostają w gestii państw członkowskich i nie podlegają harmonizacji z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz 2004 r. poz. 597), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Stosownie do postanowień § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2013 r. poz. 979 oraz z 2015 r. poz. 1063) oraz art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl) z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.