

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia 2017 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby
Więziennej

Na podstawie art. 57 ust. 3 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2017 r. poz. 631) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Więziennej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1305 oraz z 2016 r. poz. 698) załącznik nr 1 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Przepisy rozporządzenia mają zastosowanie do uposażeń zasadniczych funkcjonariuszy Służby Więziennej należnych od dnia 1 stycznia 2017 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

W porozumieniu:

MINISTER RODZINY, PRACY
I POLITYKI SPOŁECZNEJ

**Opracowano pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjnego


Wojciech Ulitko

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Sprawiedliwości
z dnia2017 r.
(poz.)

GRUPY ZASZEREGOWANIA ORAZ ODPOWIADAJĄCE IM MNOŻNIKI
PRZECIĘTNEGO UPOSAŻENIA STANOWIĄCE UPOSAŻENIE ZASADNICZE
FUNKCJONARIUSZY SŁUŻBY WIĘZIENNEJ

Grupa zaszeregowania	Mnożniki przeciętnego uposażenia
40	1,6585
39	1,4936
38	1,1677
37	1,0726
36	1,0341
35	0,9822
34	0,9775
33	0,8814
32	0,8736
31	0,8662
30	0,8230
29	0,8158
28	0,7808
27	0,7674
26	0,7312
25	0,7308
24	0,6945
23	0,6886
22	0,6830
21	0,6487
20	0,6431
19	0,6310
18	0,6256

17	0,5968
16	0,5705
15	0,5657
14	0,5635
13	0,5532
12	0,5336
11	0,5334
10	0,5114
9	0,5007
8	0,4966
7	0,4776
6	0,4641
5	0,4412
4	0,4268
3	0,4015
2	0,3916
1	0,2469

UZASADNIENIE

Projekt niniejszego rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 57 ust. 3 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2017 r. poz. 631). Obecnie problematykę tę reguluje rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Więziennej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1305 oraz z 2016 r. poz. 698).

Projekt został opracowany w związku z ustawą z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020” (Dz. U. 2176), która określa zakres przedsięwzięć do realizacji, m. in. wzmocnienie systemu motywacyjnego uposażeń funkcjonariuszy przez podwyższenie wskaźników wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Więziennej. W załączniku nr 2 określono, że od stycznia 2017 r. nastąpi wzrost wielokrotności kwoty bazowej o 0,18, co znajduje swoje odzwierciedlenie w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Więziennej (Dz. U. poz. 726).

Środki na sfinansowanie powyższego wzrostu zostały ujęte w ustawie budżetowej na rok 2017.

Wzrost uposażeń funkcjonariuszy będzie zrealizowany przez zmianę mnożników kwoty bazowej, z wyłączeniem pierwszej grupy zaszeregowania, na której podstawie ustala się uposażenie zasadnicze na stanowisku młodszego referenta. Skutkiem zmiany mnożników będzie wzrost uposażenia zasadniczego o 210 zł, co przy uwzględnieniu relacjonowanego skutku z tytułu dodatku za wysługę lat (32 zł) spowoduje wzrost uposażenia zasadniczego i dodatku z tytułu wysługi lat w łącznej średniej wysokości 232 zł.

Pozostała kwota (11 zł) z przewidzianego wzrostu uposażeń (253 zł) zostanie rozdysponowana w ramach dodatku służbowego oraz zwiększenia funduszu nagród i nie powoduje konieczności zmiany przepisów.

Wzrost uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Więziennej – ze skutkiem od 1 stycznia 2017 r., nastąpi z wyłączeniem pierwszej grupy zaszeregowania. Zmiana mnożnika w pierwszej grupie zaszeregowania, tj. na stanowisku młodszego referenta, spowodowałaby wzrost wysokości świadczeń wypłacanych funkcjonariuszom na podstawie art. 214 ustawy o Służbie Więziennej, zgodnie z którym funkcjonariuszowi, który nabył prawo do urlopu wypoczynkowego, oraz każdemu z członków jego rodziny przysługuje świadczenie w postaci dopłaty do wypoczynku, w wysokości 35% najniższego uposażenia

zasadniczego w Służbie Więziennej oraz wzrost wypłaty odszkodowań z tytułu wypadku lub choroby w związku ze służbą (art. 118 ustawy).

Zasady podwyżki zostały wypracowane i uzgodnione z Zarządem Głównym Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa i ujęte zostały w Porozumieniu z dnia 22 lutego 2017 r.

Środki finansowe na wzrost uposażeń w związku ze zmianą wielokrotności kwoty bazowej oraz wydatki relacjonowane zostały ujęte w ustawy budżetowej na 2017 rok w części 37 – Sprawiedliwość, w ramach środków zaplanowanych na funkcjonowanie Służby Więziennej oraz w części 83, dział 758, rozdział 75818 w ramach środków z rezerwy celowej przeznaczonych na modernizację Służby Więziennej.

Zmiana mnożników przeciętnego uposażenia stanowiącego uposażenie zasadnicze funkcjonariuszy została dokonana według poniższych obliczeń:

Ustalenie mnożników przeciętnego uposażenia stanowiącego uposażenie zasadnicze funkcjonariusza Służby Więziennej w związku ze zmianą wielokrotności kwoty bazowej z 3,01 na 3,19

Stawka uposażenia zasadniczego według przeciętnego uposażenia obowiązującego na dzień 31.12.2016 r.	Przeciętne uposażenie funkcjonariuszy SW wg wielokrotności kwoty bazowej na dzień 31.12.2016 r.	Mnożniki wg wielokrotności kwoty bazowej na dzień 31.12.2016 r.	Grupa zaszerzgowania	Kwota wzrostu uposażenia zasadniczego	Stawka uposażenia zasadniczego po zmianach	Przeciętne uposażenie obliczone wg wielokrotności kwoty bazowej 3,19	Mnożniki przeciętnego uposażenia po zmianach	Skutek finansowy wzrostu uposażenia zasadniczego w skali miesiąca (w zł)
7 849	4585,10	1,7118	40	210	8 059	4859,30	1,6585	210,00
7 048	4585,10	1,5372	39	210	7 258	4859,30	1,4936	210,00
5 464	4585,10	1,1917	38	210	5 674	4859,30	1,1677	210,00
5 002	4585,10	1,0909	37	210	5 212	4859,30	1,0726	210,00
4 815	4585,10	1,0501	36	210	5 025	4859,30	1,0341	210,00
4 563	4585,10	0,9952	35	210	4 773	4859,30	0,9822	210,00
4 540	4585,10	0,9902	34	210	4 750	4859,30	0,9775	210,00
4 073	4585,10	0,8883	33	210	4 283	4859,30	0,8814	210,00
4 035	4585,10	0,8800	32	210	4 245	4859,30	0,8736	210,00
3 999	4585,10	0,8722	31	210	4 209	4859,30	0,8662	210,00
3 789	4585,10	0,8264	30	210	3 999	4859,30	0,8230	210,00
3 754	4585,10	0,8187	29	210	3 964	4859,30	0,8158	210,00
3 584	4585,10	0,7817	28	210	3 794	4859,30	0,7808	210,00

3 519	4585,10	0,7675	27	210	3 729	4859,30	0,7674	210,00
3 343	4585,10	0,7291	26	210	3 553	4859,30	0,7312	210,00
3 341	4585,10	0,7287	25	210	3 551	4859,30	0,7308	210,00
3 165	4585,10	0,6903	24	210	3 375	4859,30	0,6945	210,00
3 136	4585,10	0,6840	23	210	3 346	4859,30	0,6886	210,00
3 109	4585,10	0,6781	22	210	3 319	4859,30	0,6830	210,00
2 942	4585,10	0,6416	21	210	3 152	4859,30	0,6487	210,00
2 915	4585,10	0,6358	20	210	3 125	4859,30	0,6431	210,00
2 856	4585,10	0,6229	19	210	3 066	4859,30	0,6310	210,00
2 830	4585,10	0,6172	18	210	3 040	4859,30	0,6256	210,00
2 690	4585,10	0,5867	17	210	2 900	4859,30	0,5968	210,00
2 562	4585,10	0,5588	16	210	2 772	4859,30	0,5705	210,00
2 539	4585,10	0,5538	15	210	2 749	4859,30	0,5657	210,00
2 528	4585,10	0,5514	14	210	2 738	4859,30	0,5635	210,00
2 478	4585,10	0,5404	13	210	2 688	4859,30	0,5532	210,00
2 383	4585,10	0,5197	12	210	2 593	4859,30	0,5336	210,00
2 382	4585,10	0,5195	11	210	2 592	4859,30	0,5334	210,00
2 275	4585,10	0,4962	10	210	2 485	4859,30	0,5114	210,00
2 223	4585,10	0,4848	9	210	2 433	4859,30	0,5007	210,00
2 203	4585,10	0,4805	8	210	2 413	4859,30	0,4966	210,00
2 111	4585,10	0,4604	7	210	2 321	4859,30	0,4776	210,00
2 045	4585,10	0,4460	6	210	2 255	4859,30	0,4641	210,00
1 934	4585,10	0,4218	5	210	2 144	4859,30	0,4412	210,00
1 864	4585,10	0,4065	4	210	2 074	4859,30	0,4268	210,00
1 741	4585,10	0,3797	3	210	1 951	4859,30	0,4015	210,00
1 693	4585,10	0,3692	2	210	1 903	4859,30	0,3916	210,00
1 200	4585,10	0,2617	1		1 200	4859,30	0,2469	-

Biorąc pod uwagę, że podwyższone stawki uposażenia będą obowiązywały od dnia 1 stycznia 2017 r. oraz potrzebę niezwłocznego wypłacenia podwyższonych uposażeń zaproponowano, aby przedmiotowe rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie spowoduje negatywnych skutków dla adresatów aktu prawnego ze względu na korzystny charakter tej regulacji. Tym samym zastosowane rozwiązanie, mimo retroaktywnego charakteru, nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega nie podlega procedurze notyfikacji w trybie przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia

23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn.zm.).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 4 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

Ocena OSR nie była dokonywana w trybie § 32 Regulaminu pracy Rady Ministrów.

Nazwa projektu

Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości zmieniające rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Więziennej.

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Sprawiedliwości; Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Patryk Jaki - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Grażyna Leoncewicz – Główny Specjalista ds. legislacji, Departament Legislacyjny, tel. 22 52-12-449

Data sporządzenia

4 kwietnia 2017 r.

Źródło:

Art. 57 ust. 3 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2017 r. poz. 631)

Nr w wykazie prac MS: B332

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017 - 2020” (Dz. U. poz. 2176) określa zakres przedsięwzięć służących, m.in. wzmocnieniu systemu motywacyjnego funkcjonariuszy przez podwyższenie wskaźników wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Więziennej. W załączniku nr 2 do ustawy określono, że od stycznia 2017 r. nastąpi wzrost wielokrotności kwoty bazowej o 0,18.

Działanie, o którym mowa wyżej, powoduje konieczność zmiany mnożników kwoty bazowej, z wyłączeniem pierwszej grupy zaszerogowania, na podstawie której ustala się uposażenie zasadnicze na stanowisku młodszego referenta.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane zmiany, wynikają z rozwiązań przyjętych w ustawie o ustanowieniu "Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017-2020". W związku ze wzrostem wielokrotności kwoty bazowej o 0,18, mającej wpływ na wysokość uposażenia funkcjonariuszy Służby Więziennej, konieczne jest dokonanie zmiany mnożników przeciętnego uposażenia funkcjonariuszy Służby Więziennej. Celem proponowanego rozwiązania jest zapewnienie podwyższenia stawek uposażenia zasadniczego o 210 zł, z wyjątkiem uposażenia na stanowisku młodszego referenta, które jest ustalone według mnożnika przeciętnego uposażenia dla pierwszej grupy zaszerogowania.

Skutkiem zmiany mnożników będzie wzrost uposażenia zasadniczego o 210 zł, co przy uwzględnieniu relacjonowanego skutku z tytułu dodatku za wysługę lat w kwocie 32 zł, spowoduje wzrost uposażenia zasadniczego i dodatku z tytułu wysługi lat w łącznej średniej wysokości 242 zł. Pozostała kwota (11 zł) z przewidzianego w ustawie z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017 - 2020”, wzrostu uposażeń o 253 zł zostanie rozdysponowana w ramach dodatku służbowego oraz zwiększenia funduszu nagród.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawno-porównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Służby Więziennej	27 594	Centralny Zarząd Służby Więziennej – Roczna Informacja Statystyczna za rok 2015	Zmiana mnożników przeciętnego uposażenia

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zaś w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości zostanie zamieszczony odnośnik kierujący do odpowiedniej strony w BIP Rządowego Centrum Legislacji.

Ze względu na zakres przedmiotowy i podmiotowy regulacji, które podlegały konsultacji na etapie prac nad projektem ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017-2020”, odstąpiono od konsultowania tego projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości. Przedmiotowy projekt określa jedynie nowe mnożniki kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Więziennej, która została ustalona w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Więziennej (Dz. U. poz. 726).

Zasady podwyżki zostały wypracowane i uzgodnione z Zarządem Głównym Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa i ujęte zostały w Porozumieniu z dnia 22 lutego 2017 r.

ceny stałe z 2017 r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowane zmiany związane są bezpośrednio z podwyżkami wynagrodzeń przewidzianymi w ustawie o ustanowieniu "Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017-2020". Skutki zmienianego rozporządzenia wpisują się we wzrost wynagrodzeń funkcjonariuszy SW przewidziany w ww. ustawie, tym samym należy wskazać pozytywne oddziaływanie projektowanych regulacji na warunki życia funkcjonariuszy oraz pracowników SW oraz ich rodzin, w postaci zwiększenia środków przeznaczonych na ich utrzymanie, tj. zakup żywności, odzieży i lokalu mieszkalnego, ale również zapewnienie im możliwości korzystania z dóbr kulturalnych. Zaspokojenie takich potrzeb wyższego rzędu, zwłaszcza w odniesieniu do dzieci funkcjonariuszy i pracowników, jest w rozwiniętym społeczeństwie niezmiernie ważnym elementem procesu wychowawczego, rozumianego jako kształtowanie osobowości, charakteru i postawy obywatelskiej oraz przygotowanie do samodzielnego życia.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Powyższa zmiana nie będzie oddziaływać na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz: Z projektu nie wynikają obciążenia regulacyjne.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		Brak wpływu.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Planuje się wejścia w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.								
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)								