

ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW

z dnia2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których
pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej**

Na podstawie art. 13ha ust. 6 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440, 1920, 1948 i 2255 oraz z 2017 r. poz. 191) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 marca 2011 r. w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1263, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w załączniku nr 1 do rozporządzenia:

a) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) droga ekspresowa S1 na odcinkach:

a) węzeł Pyrzowice - węzeł Podwarpie,

b) węzeł Dąbrowa Górnicza Pogoria - Tychy (skrzyżowanie z drogą krajową nr 86),

c) węzeł Bielsko-Biała Komorowice - węzeł Żywiec Browar;”;

b) w pkt 13 lit. h otrzymuje brzmienie:

„h) skrzyżowanie z drogą powiatową nr 2000B - węzeł Mężenin;”;

c) pkt 18 otrzymuje brzmienie:

„18) droga ekspresowa S19 na odcinkach:

a) węzeł Lublin Sławinek - węzeł Lublin Węglin,

b) Stobierna (połączenie z drogą krajową nr 19) - węzeł Rzeszów Wschód,

c) węzeł Rzeszów Zachód - węzeł Świlcza;”;

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1267, z 2014 r. poz. 1112, z 2015 r. poz. 879 i 1666 oraz z 2016 r. poz. 1049.

2) w załączniku nr 2 do rozporządzenia:

a) pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

„5a) droga krajowa nr 24 na odcinku węzeł Skwierzyna Południe - Pniewy (skrzyżowanie z drogą krajową nr 92);”;

b) po pkt 6 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:

„6a) droga krajowa nr 50 na odcinkach:

a) Kuznocin (skrzyżowanie z drogą krajową nr 92) - Guzów (skrzyżowanie z drogą powiatową nr 3835W),

b) Chudolipie (skrzyżowanie z drogą wojewódzką nr 876) - Dębówka (skrzyżowanie z drogą wojewódzką nr 683),

c) skrzyżowanie z drogą powiatową nr 2709W - skrzyżowanie z drogą powiatową nr 4201W,

d) skrzyżowanie z drogą powiatową nr 4202W - węzeł Brok;”;

c) pkt 13 otrzymuje brzmienie:

„13) droga krajowa nr 92 na odcinkach:

a) Boczków (skrzyżowanie z drogą powiatową nr 1258F) - Poźrzadło (skrzyżowanie z drogą powiatową nr 1225F),

b) skrzyżowanie z drogą powiatową nr 1238F - Myszęcín (skrzyżowanie z drogą powiatową nr 1211F),

c) skrzyżowanie z drogą powiatową nr 1217F - granica m. Poznań,

d) granica m. Poznań - Września (skrzyżowanie z drogą gminną nr 411551P),

e) Września (skrzyżowanie z drogą krajową nr 15) - granica m. Konin,

f) granica m. Konin - Bardzinek (skrzyżowanie z drogą krajową nr 91),

g) Kajew (skrzyżowanie z drogą krajową nr 91) - Dudki (skrzyżowanie z drogą krajową nr 60),

h) Kutno (skrzyżowanie z drogą krajową nr 60 i drogą wojewódzką nr 702) - Kuznocin (skrzyżowanie z drogą krajową nr 50),


i) Sochaczew (skrzyżowanie z drogą krajową nr 50) - granica m. Warszawa;”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 9 lipca 2017 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego



Tomasz Behrendt

Uzasadnienie

Projekt nowelizuje rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 marca 2011 r. w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1263, z późn. zm.), które zostało wydane na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 13ha ust. 6 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440, z późn. zm.). Zgodnie z powyższym przepisem Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia:

- 1) określi drogi krajowe lub ich odcinki, na których pobiera się opłatę elektroniczną,
- 2) ustali dla nich wysokość stawek opłaty elektronicznej za przejazd kilometra, dla danej kategorii pojazdu, w wysokości nie większej niż określona w art. 13ha ust. 4

- mając na uwadze potrzeby utrzymania i ochrony dróg istotnych dla rozwoju sieci drogowej, koszty poboru opłaty elektronicznej oraz klasę drogi, na której jest pobierana opłata elektroniczna.

Zgodnie z założeniami wskazanymi w uzasadnieniu ustawy z dnia 7 listopada 2008 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1391) i uzasadnieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 marca 2011 r. w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. poz. 433), wzorem innych państw członkowskich Unii Europejskiej, w pierwszym etapie system opłaty elektronicznej wprowadzony został na wybranych odcinkach dróg krajowych o najwyższej klasie technicznej (autostrady i drogi ekspresowe) oraz wybranych drogach krajowych. Wykaz dróg płatnych jest systematycznie uzupełniany wraz z oddawaniem do użytkowania kolejnych odcinków autostrad, dróg ekspresowych oraz rozbudowywanych dróg krajowych innych klas technicznych. Sieć dróg płatnych jest również rozszerzana o inne drogi krajowe, jeżeli działanie takie będzie konieczne dla zapewnienia właściwej polityki przewozowej lub ochrony tych dróg przed nadmiernym ruchem pojazdów ciężkich.

Podstawowa sieć dróg krajowych (łącznie ok. 1544 km, w tym 582 km autostrad, 522 km dróg ekspresowych i 440 km dróg krajowych innych klas) uwzględnionych w elektronicznym systemie poboru opłat została określona w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 marca 2011 r. w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej. Poniżej przedstawiono tabelę zawierającą informacje o kolejnych rozszerzeniach systemu, które miały miejsce

w latach 2012 – 2016. Aktualnie opłata elektroniczna jest pobierana na ok. 3302 km dróg krajowych.

Lp.	Tytuł aktu normatywnego	Termin wejścia w życie	Długość odcinków dróg krajowych objętych elektronicznym systemem poboru opłat (w kilometrach)			
			Autostrady	Drogi ekspresowe	Drogi krajowe innych klas	RAZEM
1.	rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2012 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. poz. 715)	01.07.2012	-	13	312	325
2.	rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2012 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 17)	12.01.2013	82	55	-	137
		30.03.2013	-	105	56	161
3.	rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2013 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. poz. 1267)	31.10.2013	215	132	-	347
		01.12.2013	-	123	-	123
4.	rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 sierpnia 2014 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. poz. 1112)	01.09.2014	109	91	12	212
		01.10.2014	58	-	-	58
5.	rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 maja 2015 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. poz. 879)	30.06.2015	35	215	-	250

6.	rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 lipca 2016 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. poz. 1049)	01.10.2016	82	73	-10	145
razem	-	-	581	807	370	1758

Wszystkie powyższe dane zostały ustalone w oparciu o najnowsze i najbardziej precyzyjne informacje dotyczące sieci dróg krajowych, na których pobiera się opłatę elektroniczną, przekazane przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad, która pełni funkcję zarządcy dróg krajowych, jak i podmiotu pobierającego opłatę elektroniczną. Podkreślić należy, że dane zawarte w pkt 6 tabeli uwzględniają zmiany w sieci dróg krajowych, które miały wpływ na sieć dróg objętych opłatą elektroniczną (zmiana klasy technicznej i numeracji odcinka węzeł Modlniczka – węzeł Balice I z drogi krajowej nr 7 na drogę ekspresową nr 52 oraz pozbawienie statusu drogi krajowej nr 7 odcinka granica m. Warszawa - Sękocin Las).

Projektowane rozporządzenie przewiduje siódme rozszerzenie sieci dróg krajowych, na których jest pobierana opłata elektroniczna. Planuje się, że rozszerzenie zostanie wdrożone z dniem 9 lipca 2017 r. i obejmie następujące odcinki dróg krajowych (łącznie ok. 359 km):

- 1) drogę ekspresową S8 na odcinku skrzyżowanie z drogą powiatową nr 2012B – węzeł Mężenin (ok. 16 km);
- 2) drogę ekspresową S19 na odcinku węzeł Lublin Sławinek - węzeł Lublin Węglin (ok. 9 km);
- 3) drogę krajową nr 24 na odcinku węzeł Skwierzyna Południe – Pniewy (skrzyżowanie z drogą krajową nr 92) (ok. 53 km);
- 4) drogę krajową nr 50 (łącznie ok. 136 km) na odcinkach:
 - a) Kuznocin (skrzyżowanie z drogą krajową nr 92) – Guzów (skrzyżowanie z drogą powiatową nr 3835W) (ok. 15 km),
 - b) Chudolipie (skrzyżowanie z drogą wojewódzką nr 876) – Dębówka (skrzyżowanie z drogą wojewódzką nr 683) (ok. 42 km),
 - c) skrzyżowanie z drogą powiatową nr 2709W – skrzyżowanie z drogą powiatową nr 4201W (ok. 47 km),
 - d) skrzyżowanie z drogą powiatową nr 4202W – węzeł Brok (ok. 32 km);

5) drogę krajową nr 92 (łącznie ok. 145 km) na odcinkach:

- a) Boczów (skrzyżowanie z drogą powiatową nr 1258F) - Poźrzadło (skrzyżowanie z drogą powiatową nr 1225F) (ok. 21 km),
- b) skrzyżowanie z drogą powiatową nr 1238F - Myszęcín (skrzyżowanie z drogą powiatową nr 1211F) (ok. 23 km),
- c) skrzyżowanie z drogą powiatową nr 1217F – skrzyżowanie z drogą wojewódzką nr 305 (ok. 34 km),
- d) Łowicz (skrzyżowanie z drogą krajową nr 14) - Kuznocin (skrzyżowanie z drogą krajową nr 50) (ok. 23 km),
- e) Sochaczew (skrzyżowanie z drogą krajową nr 50) - granica m. Warszawa (ok. 44 km).

Projektowane rozporządzenie realizuje podstawowe założenia strategii rozwoju elektronicznego systemu poboru opłat i przewiduje objęcie opłatą elektroniczną dróg krajowych o najwyższym standardzie, jakimi są nowo wybudowane odcinki i dróg ekspresowych S8 i S19.

Oprócz tego projektowane rozporządzenie przewiduje wprowadzenie opłaty elektronicznej na odcinkach dróg krajowych nr 24, 50 i 92. Powyższe drogi zostały wytypowane na podstawie analizy Generalnego Pomiaru Ruchu przeprowadzonego w 2015 r., jako dłuższe ciągi dróg krajowych bezpłatnych, na których zaobserwowano najwyższy poziom ruchu pojazdów ciężkich, a wprowadzenie na nich opłat nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej, ponieważ nie znajdują się one w sieci TEN-T. Objęcie opłatą elektroniczną wskazanych odcinków dróg krajowych ma na celu ochronę tych dróg przed nadmiernym ruchem ciężkim i skierowanie pojazdów ciężkich na drogi o najwyższym standardzie technicznym, czyli autostrady i drogi ekspresowe. Dodać należy, że uwzględnienie w elektronicznym systemie poboru opłat odcinków dróg krajowych nr 24 i 92, pozwoli na objęcie opłatą elektroniczną całego ciągu dróg alternatywnych dla płatnej autostrady A2 (obecnie płatnych jest kilka odcinków drogi krajowej nr 92). Z odpłatności wyłączone będą tylko te odcinki drogi krajowej nr 92, które przebiegają przez pas drogowy koncesyjnej autostrady A2 i znajdują się w zarządzie spółki Autostrada Wielkopolska II S.A. Odpłatnością nie zostały również objęte niektóre odcinki drogi krajowej nr 50 ze względu na planowane działania inwestycyjne (rozbudowa odcinka Wyszogród – Kuznocin oraz budowa obwodnic Góry Kalwarii, Kołbieli i Łochowa) oraz odcinki obejmujące obwodnice Mszczonowa i Żyrardowa ze względu na przeliczenia luki finansowej dla dofinansowania tych inwestycji ze środków unijnych.

Wdrożenie opłaty elektronicznej na kolejnych, wymienionych wyżej odcinkach dróg krajowych uwzględnione zostało w ramach zmian wprowadzanych w pkt 13 lit. h i pkt 18 lit. a załącznika nr 1 oraz w pkt 5a, 6a i pkt 13 lit. a - c, h - i załącznika nr 2 do rozporządzenia zmienianego.

Łącznie w wyniku wejścia w życie projektowanego rozporządzenia opłata elektroniczna zostanie wdrożona na ok. 359 km dróg krajowych, w tym ok. 25 km dróg ekspresowych i ok. 334 km dróg krajowych niższych klas technicznych.

W wyniku wejścia w życie projektowanego rozporządzenia łączna długość sieci dróg krajowych objętych elektronicznym systemem poboru opłat wyniesie ok. 3661 km, w tym ok. 1163 km autostrad, ok. 1354 km dróg ekspresowych i ok. 1144 km dróg krajowych innych klas.

Oprócz tego zaproponowano zmianę w pkt 7 załącznika nr 1 do zmienianego rozporządzenia, w których określonych zostały płatne odcinki drogi ekspresowej S1, poprzez połączenie dotychczas podzielonych w rozporządzeniu odcinków wskazanych w lit. c i d, które stanowią w praktyce jeden ciąg drogowy. Jest to zmiana o charakterze porządkującym i nie ma wpływu na długość odcinka płatnego S1.

W § 2 projektowanego rozporządzenia wskazano termin wejścia w życie jego przepisów, który został wyznaczony na dzień 9 lipca 2017 r. Termin ten wynika przede wszystkim z konieczności zapewnienia wykonawcy elektronicznego systemu poboru opłat odpowiedniego czasu na dostosowanie odcinków dróg wymienionych w projekcie do elektronicznego poboru opłat.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

W dniu 25 lutego 2011 r. Polska notyfikowała na podstawie ówczesnie obowiązującego art. 7a dyrektywy 1999/62/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 czerwca 1999 r. w sprawie pobierania opłat za użytkowanie niektórych typów infrastruktury przez pojazdy ciężarowe (Dz. Urz. WE L 187 z 20.07.1999, str. 42, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 4, str. 372) elektroniczny system poboru opłat, z uwzględnieniem zarówno dróg krajowych, na których opłata pobierana jest od dnia 1 lipca 2011 r., jak i niektórych dróg krajowych, które zostaną objęte systemem w przyszłości.

W powyższej notyfikacji nie uwzględniono żadnego z odcinków dróg krajowych wymienionych w projektowanym rozporządzeniu. Niemniej nie stanowi to przeszkody do wprowadzenia na nich opłaty elektronicznej. Zgodnie z art. 7 ust. 1 ww. dyrektywy ma ona zastosowanie do wszystkich dróg znajdujących się w sieci transeuropejskiej oraz, dodatkowo, autostrad, które znajdują się poza tą siecią. Z odcinków dróg krajowych, na których ma zostać wprowadzona opłata elektroniczna na mocy projektowanego rozporządzenia jedynie odcinki dróg ekspresowych S8 i S19 są zlokalizowane w sieci TEN-T. Zgodnie z oficjalnym stanowiskiem Komisji Europejskiej, które zostało przekazane na prośbę ministra właściwego do spraw transportu, niewielkie rozszerzenia sieci dróg płatnych w Polsce, a za takie należy niewątpliwie uznać rozszerzenie tej sieci o 25 km dróg, nie wymagają na obecnym etapie dokonywania zgłoszenia Komisji na podstawie przepisów dyrektywy 1999/62/WE. Pozostałe drogi krajowe będące przedmiotem rozporządzenia nie znajdują się natomiast w sieci transeuropejskiej i nie są objęte ww. obowiązkiem notyfikacyjnym.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej.

Ponadto, stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z chwilą skierowania projektu do uzgodnień i konsultacji publicznych.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jerzy Szmit, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Daniel Pławiński, Radca Prawny w Wydziale Prawno-Legislacyjnym, Departament Dróg Publicznych, Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa, tel. 22 522-50-17, e-mail: Daniel.Plawinski@mib.gov.pl.</p>	<p>Data sporządzenia 18.01.2017</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac: RD190.</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie dokonuje kolejnego rozszerzenia sieci dróg krajowych objętych elektronicznym systemem poboru opłat, funkcjonującym na podstawie przepisów ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440, z późn. zm.). System został wprowadzony jako jedno z narzędzi realizacji polityki transportowej państwa. Po pierwsze, system został wprowadzony jako stabilne źródło przychodów Krajowego Funduszu Drogowego, z którego finansowane są m. in. inwestycje drogowe – dzięki temu zakończenie rozbudowy systemu odciążą w znacznej części budżet państwa z finansowania zadań drogowych w zakresie dróg krajowych. Po drugie, system wdraża rekomendowaną przez Komisję Europejską zasadę „użytkownik płaci”, która jest sprawiedliwym narzędziem obciążania użytkowników dróg proporcjonalnymi kosztami zużycia infrastruktury. Oprócz tego każde kolejne rozszerzenie systemu poboru opłaty elektronicznej ma na celu optymalizację zadań przewozowych i doprowadzenie do równowagi międzygałęziowej pomiędzy transportem drogowym a transportem kolejowym.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu realizacji celów opisanych powyżej rekomenduje się rozszerzenie elektronicznego systemu poboru opłat o kolejne odcinki nowo wybudowanych dróg ekspresowych (ok. 25 km) oraz uzupełnienie sieci dróg płatnych o przenoszące istotny wolumen ruchu ciężkiego odcinki dróg krajowych o charakterze tranzytowym oraz odcinki równoległe dla autostrad płatnych (odcinki dróg krajowych nr 24, 50 i 92 o łącznej długości ok. 334 km). Oczekuje się, że w wyniku wejścia w życie projektowanego rozporządzenia wzrosną przychody Krajowego Funduszu Drogowego z tytułu opłaty elektronicznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Elektroniczne systemy poboru opłat za przejazd są na coraz większą skalę rozpowszechnione w UE. Krajowe elektroniczne systemy poboru opłat funkcjonują aktualnie w Niemczech, Austrii, Czechach, Belgii oraz na Słowacji i Węgrzech.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Użytkownicy systemu viaTOLL	ok. 1 mln	Dane z systemu viaTOLL	Projekt będzie oddziaływał tylko na tych użytkowników, którzy zamierzają korzystać z dróg uwzględnionych w rozszerzeniu systemu viaTOLL

Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad	1	-	Konieczność wdrożenia elektronicznego systemu poboru opłat na kolejnych odcinkach dróg krajowych i wprowadzenia odpowiednich modyfikacji w systemie w związku ze zmianą numeracji i przebiegu niektórych dróg ekspresowych.
---	---	---	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania organizacjom zrzeszającym przewoźników i jednostki samorządu terytorialnego oraz koncesjonariuszom autostrad płatnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
Krajowy Fundusz Drogowy	57	111	109	110	100	102	103	106	109	112	115	1134	
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
Krajowy Fundusz Drogowy	105	8	8	9	8	9	9	9	9	10	10	194	
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
Krajowy Fundusz Drogowy	- 48	+ 103	+ 101	+ 101	+ 92	+ 93	+ 94	+ 97	+ 100	+ 102	+ 105	+ 940	
Źródła finansowania	Rozszerzenie elektronicznego systemu poboru opłat finansowane jest ze środków Krajowego Funduszu Drogowego na podstawie art. 39f ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 641, z późn. zm.).												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Prognozowane przychody zostały obliczone przez doradców technicznych GDDKiA na podstawie założeń do prognoz ruchu, które wynikają z informacji o planowanym rozwoju sieci drogowej na najbliższe lata z prognozą do roku 2025. Dla potrzeb obliczenia wysokości kosztów wdrożenia i eksploatacji systemu poboru opłat na odcinkach dróg wymienionych w projekcie rozporządzenia przyjęto koszty odpowiadające wynagrodzeniu przysługującemu Wykonawcy systemu zgodnie z Umową z dnia 2 listopada 2010 r. na zaprojektowanie, dostawę oraz obsługę Krajowego Systemu Poboru Opłat Elektronicznych oraz Manualnego Systemu Poboru Opłat w kolejnych latach trwania Umowy. Przyjęto, że po wygaśnięciu Umowy (koniec października 2018 r.) wynagrodzenie wypłacane będzie na analogicznych zasadach jak w ww. Umowie.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie

przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	sektor przedsiębiorstw transportu drogowego	- 57	- 111	- 109	- 110	- 102	- 115	- 1134
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

W tabeli przedstawiono skutki finansowe dla sektora przewozów drogowych jako całości (ze względu na brak szczegółowych danych nie jest możliwe określenie tych skutków z uwzględnieniem podziału co do wielkości poszczególnych przedsiębiorstw). Kompleksowa analiza wpływu wprowadzenia w Polsce elektronicznego systemu poboru opłat dla pojazdów ciężkich została przedstawiona w Ocenie Skutków Regulacji dołączonej do ustawy z dnia 7 listopada 2008 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych i niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1391), przewidującej wprowadzenie nowego systemu poboru opłat.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Podmioty, które dotychczas nie były zarejestrowane w systemie viaTOLL, a zamierzają korzystać z odcinków dróg wymienionych w przepisach projektowanego rozporządzenia będą zobowiązane zawrzeć umowę z pobierającym opłatę i zainstalować w pojeździe urządzenie wykorzystywane do naliczania opłat. Samo zaś pobieranie opłat następuje w systemie elektronicznym, a więc nie wymaga od użytkowników dróg zatrzymywania się na punktach poboru opłat (nie ma negatywnego wpływu na płynność ruchu).

9. Wpływ na rynek pracy

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie

1. Środowisko naturalne

wpływu	<p>Zastosowane różnicowanie wysokości stawek opłaty elektronicznej ze względu na klasę emisji spalin EURO ma pozytywny wpływ na zjawisko wymiany taboru transportowego na bardziej nowoczesny i przyjazny środowisku. W początkowym okresie największy udział w rejestracjach w systemie miały pojazdy o klasie EURO III (33%). Po upływie dwóch lat od rozpoczęcia funkcjonowania systemu najliczniej reprezentowaną grupą były pojazdy klasy EURO V (31%). Łącznie pojazdy klas EURO IV i V stanowią ok. 50% wszystkich pojazdów, które zostały zarejestrowane w systemie. Sukcesywnie spada przy tym udział pojazdów najmniej ekologicznych (EURO II: - 7,5%, EURO III: - 6,3%).</p> <p>2. Sytuacja i rozwój regionalny</p> <p>Przewiduje się, że wprowadzenie opłaty elektronicznej na odcinkach dróg krajowych wymienionych w przedmiotowej regulacji będzie miało wpływ na poziom natężenia ruchu pojazdów ciężkich na tych odcinkach. Szczególnie w początkowym okresie po wprowadzeniu opłat może mieć miejsce odpływ ruchu pojazdów ciężkich na drogi alternatywne, następnie powinien jednak nastąpić stopniowy powrót pojazdów ciężkich na drogi płatne, ale zapewniające możliwość szybkiego przemieszczenia w ruchu międzyregionalnym i pozwalające na dostarczenie towarów na czas. Zjawisko to zaobserwowano już po wprowadzeniu w naszym państwie elektronicznego systemu poboru opłat, ale z pomiarów ruchu wykonywanych regularnie przez GDDKiA wynika, że ma ono charakter incydentalny, a nie powszechny. W przypadku zmiany warunków użytkowania dróg, np. poprzez wprowadzenie opłat, konieczny jest bowiem upływ pewnego okresu czasu na przyzwyczajenie się użytkowników do zaistniałych zmian i utwalenie zachowań użytkowników. Poziom odpływu ruchu z dróg płatnych jest przy tym uzależniony od wielu czynników, do których należy zaliczyć takie kwestie jak typ płatnej drogi i wysokość obowiązującej na niej opłaty, długość odcinka płatnego, układ lokalnej sieci drogowej, prowadzone roboty drogowe, czy też warunki ruchu na drogach alternatywnych.</p>
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Projektowane rozporządzenie zostanie wykonane przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, czyli podmiot pobierający opłatę elektroniczną. Wdrożenie systemu na drogach uwzględnionych w rozszerzeniu sieci dróg płatnych nastąpi w szczególności poprzez instalację bramownic służących do poboru opłat w terminach wynikających z przepisów rozporządzenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Efekty projektu rozporządzenia w postaci systematycznie wzrastających przychodów uzyskanych z tytułu opłaty elektronicznej są już aktualnie na bieżąco porównywane z przygotowanymi w tym zakresie prognozami. Działania te będą wykonywane w sposób ciągły. Miernikiem będą wpływy z poboru opłaty elektronicznej (w PLN).	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	