

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2017 r.

**w sprawie przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności
bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu w 2017 r.**

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278 i 624) zarządza się, co następuje:

§ 1. W 2017 r. wnioski o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu składa się w terminie do dnia 31 maja.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 16 maja 2017 r.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

Z-CIA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

Mariusz Gerzowski

Dyrektor
Prawno-Legislacyjny

Grzegorz Wykrowiel

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278), w przypadku gdy Komisja Europejska, działając w trybie art. 78 akapit drugi rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), upoważni Rzeczpospolitą Polską do przedłużenia terminu, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw rozwoju wsi może określić, w drodze rozporządzenia, dłuższy termin składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu w danym roku, mając na względzie okoliczności, którymi kierowała się Komisja Europejska, upoważniająca do przedłużenia tego terminu, oraz umożliwienie otrzymania przez rolników należnych im płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu.

W związku z wystąpieniem trudności administracyjnych w niektórych państwach członkowskich, związanych z wprowadzaniem w pełni funkcjonalnego tzw. geoprzestrzennego wniosku o przyznanie płatności (GSAA), tj. formularza umożliwiającego składanie wniosków drogą elektroniczną, Komisja Europejska zdecydowała o możliwości wydłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich w 2017 r. i opracowała rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 2017/807 z dnia 11 maja 2017 r. wprowadzające odstępstwo od rozporządzenia wykonawczego (UE) nr 809/2014 w odniesieniu do ostatecznego terminu składania pojedynczego wniosku, wniosków o przyznanie pomocy lub wniosków o płatność, ostatecznego terminu zgłaszania zmian w pojedynczym wniosku lub wniosku o płatność oraz ostatecznego terminu składania wniosków o przydział uprawnień do płatności lub zwiększenie wartości uprawnień do płatności w ramach systemu płatności podstawowej w 2017 r. (Dz. Urz. L 121 z 12.5.2017, str. 35-36) Zgodnie z art. 17 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 państwa członkowskie mają obowiązek systematycznego wdrażania tzw. geoprzestrzennego wniosku (GSAA), zgodnie z poniższym harmonogramem:

- od 2016 r. – co najmniej 25% obszaru zatwierdzonego do płatności w roku poprzednim,
- od 2017 r. – 75%,
- od 2018 r. – 100% (tzn. obszar zatwierdzony dla wszystkich beneficjentów).

Jeżeli beneficjent nie jest w stanie złożyć wniosku o przyznanie płatności z wykorzystaniem geoprzestrzennego formularza, właściwy organ zapewnia beneficjentowi:

- albo niezbędną pomoc techniczną,
- albo z góry ustalone formularze i odpowiednie materiały graficzne w formie papierowej. W tym przypadku właściwy organ przynosi informacje otrzymane od beneficjenta do geoprzestrzennego wniosku o przyznanie płatności.

W związku z powyższym państwa członkowskie muszą dokonać niezbędnych zmian w systemach informatycznych tak, by GSAA był w pełni funkcjonalny i dostępny dla wszystkich beneficjentów.

Zgodnie z art. 1 ww. rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) upoważniającego do przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności w 2017 r. państwa członkowskie ustalają, że wnioski można składać nie później niż do dnia 15 czerwca. Zaproponowany w projektowanym rozporządzeniu termin, tj. 31 maja 2017 r., przedłużający podstawowy termin składania wniosków, z jednej strony zgodny jest z oczekiwaniami polskich rolników, którzy będą mieli więcej czasu na ich wypełnienie zarówno w formie papierowej jak i za pośrednictwem GSAA, z drugiej zaś ma na celu umożliwienie terminowego przeprowadzenia wszystkich niezbędnych kontroli, w tym administracyjnych oraz kontroli na miejscu. Termin ten w konsekwencji zapewni także właściwe przygotowanie Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa do naliczania zaliczek na poczet płatności. Jest to szczególnie istotne, gdyż w Polsce co roku wnioski o przyznanie płatności bezpośrednich składa ok. 1,355 mln rolników (tyle co łącznie we Francji, Niemczech, Wielkiej Brytanii, Irlandii, Portugalii, Austrii, Holandii, Danii i Belgii) na łączną powierzchnię ponad 14,1 mln ha, położonych na ponad 10 mln działek ewidencyjnych.

Jednocześnie, zgodnie z art. 2 rozporządzenia Komisji (UE) upoważniającego do przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności w 2017 r., w drodze odstępstwa od art. 15 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego (UE) nr 809/2014, w 2017 r. rolnicy będą mogli dokonywać zmian we wniosku do dnia 15 czerwca.

Ponieważ ostateczny termin składania wniosków (bez przedłużenia) upływa zasadniczo z dniem 15 maja danego roku, konieczne jest, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie najpóźniej z dniem 16 maja 2017 r. Biorąc pod uwagę, że rozporządzenie Komisji (UE) upoważniające do przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności w 2017 r. zostało opublikowane w dniu 12 maja 2017 r. proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia z mocą od dnia 16 maja 2017 r.

Takie rozwiązanie umożliwi wydanie projektowanego rozporządzenia, a tym samym umożliwi rolnikom składanie wniosków o przyznanie płatności w

2017 r., zapewniając jednocześnie rozciągnięcie jego skutków również na wnioski złożone między datą ogłoszenia projektowanego rozporządzenia, a datą z którą zasadniczo upływa termin składania tych wniosków. Należy podkreślić, że projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego, jednocześnie wprowadza korzystne dla nich rozwiązanie, umożliwiające złożenie im wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu po upływie zasadniczego terminu składania tych wniosków. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Opracowano w
Departamencie Płatności Bezpośrednich



DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czaplo

Akceptował:

PODSEKRETAŃZ STANU

Ryszard Zarudzki

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia w sprawie przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu w 2017 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Ryszard Zarudzki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Anna Domaracka, Koordynator Zespołu Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 23 69, adres e-mail: anna.domaracka@minrol.gov.pl</p>		<p>Data sporządzenia</p> <p>8 maja 2017 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac</p> <p>.....</p>	
OCENA SKUTKÓW REGULACJI			
1. Jaki problem jest rozwiązywany?			
Przeciwdziałanie trudnościom związanym z naborem wniosków o przyznanie płatności.			
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
Skorzystanie z upoważnienia do przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich za 2017 r.			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Możliwość wydłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich w 2017 r. dotyczy wszystkich państw członkowskich Unii Europejskiej. Ze wstępnych, roboczych informacji będących w posiadaniu Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi wynika, że z możliwości tej zamierza skorzystać m. in. Francja, Włochy.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
beneficjenci systemu wsparcia bezpośredniego dla rolników	ok. 1,35 mln	ARiMR	pozytywne
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji z:			
<ol style="list-style-type: none"> 1. Radą Dialogu Społecznego, 2. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji 			

- Rolniczych,
3. Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
 4. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
 5. Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
 6. Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
 7. Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
 8. Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
 9. Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
 10. Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
 11. Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
 12. Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
 13. Krajową Radą Izb Rolniczych,
 14. Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
 15. Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
 16. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
 17. Forum Związków Zawodowych,
 18. Konfederacją LEWIATAN,
 19. Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
 20. Business Centre Club,
 21. Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
 22. Krajową Radą Spółdzielczą,
 23. Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
 24. Polskim Związkiem Ogrodniczym,
 25. Polską Izbą Ogrodniczą,
 26. Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,
 27. Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce;
 28. Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,
 29. Polskim Związkiem Producentów Chmielu,
 30. Związkiem Polskich Producentów Chmielu,
 31. Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
 32. Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,
 33. Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,
 34. Izbą Zbożowo-Paszową,
 35. Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
 36. Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej,
 37. Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,
 38. Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
 39. Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,
 40. Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego,
 41. Polskim Związkiem Zawodowym Rolników.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem													

budżet państwa																				
JST																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
Wydatki ogółem																				
budżet państwa																				
JST																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
Saldo ogółem																				
budżet państwa																				
JST																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
Źródła finansowania																				
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Brak wpływu na sektor finansów publicznych – projekt nie ma wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.																		
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe																				
Skutki																				
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)												
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa																			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																			
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																			
	(dodaj/usuń)																			
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa																			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																			

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie projektowanych przepisów.		

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty projektu będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.