

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia.....2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia wysokości limitów środków
dostępnych w ramach schematów pomocy technicznej Programu Rozwoju Obszarów
Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 41 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562 i 624) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie określenia wysokości limitów środków dostępnych w ramach schematów pomocy technicznej Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 335) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 w ust. 2 po pkt 1 dodaje się pkt 1a i 1b w brzmieniu:
 - „1a) w przypadku Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na wsparcie funkcjonowania lub realizację operacji w ramach planu działania, z wyłączeniem operacji realizowanych w zakresie dotyczącym planu komunikacyjnego – limit ten wynosi 100% tych środków;
 - 1b) w przypadku Fundacji Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA na wsparcie funkcjonowania – limit ten wynosi 100% tych środków;”;
- 2) w załączniku nr 2 w kolumnie „Wysokość limitów dostępnych środków (w euro)”:
 - a) w Lp. 20 liczbę „1 300 000” zastępuje się liczbą „412 508”,
 - b) w Lp. 38 liczbę „6 300” zastępuje się liczbą „893 792”.

§ 2. Do wydatków poniesionych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**



DYREKTOR BIURA
Pomocy Technicznej

Krzysztof Rodzik



Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

Z-CIA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

Janina Bujalska

Mariusz Gorzowski

PODSEKRETARZ STANU



Ryszard Zarudziński

UZASADNIENIE

Opracowanie projektu ma na celu dostosowanie przepisów zmienianego rozporządzenia:

- 1) do zadań realizowanych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Fundację Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA – w zakresie dotyczącym przeznaczenia limitów środków dostępnych w ramach Schematu II pomocy technicznej dla tego Ministra i tej Fundacji;
- 2) do projektowanej zmiany ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 – w zakresie dotyczącym wysokości limitu środków przeznaczonych na wsparcie funkcjonowania jednostki centralnej krajowej sieci obszarów wiejskich (KSOW).

W pierwszym przypadku konieczność zmiany rozporządzenia wynika z wprowadzonego w ramach Schematu II pomocy technicznej „Wsparcie funkcjonowania krajowej sieci obszarów wiejskich oraz realizacja działań informacyjno-promocyjnych PROW 2014–2020” podziału limitu, w zakresie dotyczącym wszystkich beneficjentów tego Schematu, na wsparcie funkcjonowania i realizację operacji w ramach planu działania, a w ramach tego planu na plan komunikacyjny, operacje własne beneficjentów oraz operacje partnerów KSOW. Wyjątkiem od takiego podziału jest podział limitu dostępnego dla Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Fundacji Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA. W przypadku Ministra limit ten przeznacza się na wsparcie funkcjonowania, realizację operacji własnych lub operacji partnerów KSOW. W przypadku Fundacji limit ten przeznacza się wyłącznie na wsparcie funkcjonowania. Wyłączenie z limitu dostępnego dla Ministra operacji realizowanych w ramach planu działania w zakresie dotyczącym planu komunikacyjnego, a z limitu dostępnego dla Fundacji wszystkich rodzajów operacji realizowanych w ramach planu działania nie oznacza, że plan działania na poziomie jednostki centralnej nie jest realizowany. Środki na ten cel zostały bowiem przewidziane w ramach limitu przyznanego Ministerstwu Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Limit dostępny dla Ministra obejmuje wydatki poniesione w 2015 r., które po przeliczeniu po średnim kursie złotego w stosunku do euro wynoszącym 4,29 wyniosły 1 769 658,11 zł. Podany kurs złotego w stosunku do euro wynika z prognozy na 2017 r. zawartej w zaktualizowanych w październiku 2016 r. wytycznych Ministra Rozwoju i Finansów dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw.

W drugim przypadku, projekt zmiany ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (druk sejmowy nr 1428), zwanej dalej „ustawą”, uchylając przepis art. 55 ust. 5 pkt 2 ustawy, wprowadza jednocześnie możliwość ubiegania się przez Fundację Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA o przyznanie pomocy technicznej na sfinansowanie realizacji zadań jednostki centralnej KSOW w latach 2016–2017.

Przepis przejściowy projektowanej ustawy przewiduje, że realizacja zadań jednostki centralnej w 2016 i 2017 r. jest finansowana ze środków pomocy technicznej, o których przyznanie i wypłatę Fundacja Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA może ubiegać się jako jednostka wymieniona w art. 40 ust. 1 pkt 1 ustawy. Zatem koszty poniesione przez tę Fundację w latach 2016–2017 na finansowanie realizacji zadań jednostki centralnej będą mogły być zrefundowane tej Fundacji na podstawie złożonego przez nią w agencji płatniczej wniosku o przyznanie pomocy technicznej. W związku z tym Fundacja Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA stanie się beneficjentem uprawnionym do otrzymania pomocy technicznej w zakresie dotyczącym tych kosztów. Aby było to możliwe konieczne jest zwiększenie limitu środków dostępnych dla tej Fundacji w ramach Schematu II pomocy technicznej. Limit ten jest bowiem niewystarczający, aby Fundacja mogła otrzymać pomoc techniczną z tytułu poniesionych kosztów sfinansowania realizacji zadań jednostki centralnej. Zgodnie bowiem z art. 41 ust. 2 ustawy, w przypadku gdy minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy wysokość limitów środków, pomoc techniczna jest przyznawana do równowartości w złotych wysokości tych limitów. Dotyczy to przypadku określenia limitów dla organu lub jednostki organizacyjnej realizujących zadania pomocy technicznej lub na lata realizacji PROW.

Ponadto, zgodnie z § 4 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 września 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy technicznej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1549 oraz z 2017 r. poz. 107), warunkiem przyznania pomocy technicznej jest ujęcie kosztów kwalifikowalnych w zaakceptowanym przez instytucję zarządzającą planie działania pomocy technicznej sporządzonym przez podmiot uprawniony, który ta instytucja akceptuje, jeżeli są dostępne środki na pokrycie tych kosztów w ramach limitu określonego dla tego podmiotu w przepisach wydanych na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy – w przypadku gdy w tych przepisach taki limit został dla tego podmiotu uprawnionego określony. W związku z tym, zwiększenie w

Schemacie II limitu środków dla Fundacji Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA jest warunkiem koniecznym do zaakceptowania przez instytucję zarządzającą PROW 2014–2020 planu działania pomocy technicznej tej Fundacji na 2017 r., który będzie obejmował koszty finansowania realizacji zadań jednostki centralnej. Zgodnie z § 28 ww. rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 września 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy technicznej w ramach PROW 2014–2020, koszty kwalifikowalne poniesione przed dniem 1 stycznia 2017 r. podlegają refundacji, mimo że nie są ujęte w planie działania pomocy technicznej.

Źródłem zwiększenia limitu Fundacji Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA jest część limitu przyznanego Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Nie spowoduje to jednak zmiany przeznaczenia tych środków, gdyż w obydwu przypadkach były one przewidziane na wydatki związane z realizacją zadań jednostki centralnej KSOW.

Aby umożliwić Ministrowi i Fundacji refundację wszystkich kosztów kwalifikowalnych poniesionych przed dniem wejścia w życie projektowanych przepisów, konieczne jest wskazanie w przepisie przejściowym niniejszego projektu, że do wydatków poniesionych przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia stosuje się nie dotychczasowe, lecz nowe, zmienione przepisy. Jest to istotne nie tylko dla ww. beneficjentów, ale również dla agencji płatniczej, która oceniając wnioski o przyznanie pomocy technicznej tych beneficjentów, dotyczące kosztów poniesionych przez dniem wejścia w życie projektowych zmian, powinna brać pod uwagę cele na jakie ci beneficjenci mogli ten limit przeznaczyć.

Projekt rozporządzenia przewiduje, że wejdzie ono w życie z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia. Jest to podyktowane tym, że projektowane przepisy mają wpływ na funkcjonowanie wyłącznie dwóch beneficjentów pomocy technicznej, którzy są zaznajomieni z zakresem regulacji, w tym na Ministra wydającego projektowane rozporządzenie. W związku z tym, zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu przeszkodzie.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym jego projekt nie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniający rozporządzenie w sprawie określenia wysokości limitów środków dostępnych w ramach schematów pomocy technicznej Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za opracowanie projektu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ryszard Kogut, naczelnik Wydziału zarządzania KSOW w Biurze Pomocy Technicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel. 22 623 11 79, ryszard.kogut@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 22.03.2017 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac 89</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Obowiązek przeznaczania limitu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na realizację w ramach planu działania operacji dotyczących planu komunikacyjnego oraz limitu Fundacji Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA na realizację w ramach planu działania operacji własnych, partnerów KSOW i dotyczących planu komunikacyjnego.
2. Niewystarczający limit dla Fundacji Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA na sfinansowanie realizacji zadań jednostki centralnej KSOW w latach 2016–2017.

Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Zniesienie obowiązku przeznaczania limitu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na realizację w ramach planu działania operacji dotyczących planu komunikacyjnego oraz limitu Fundacji Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA na realizację w ramach planu działania operacji własnych, partnerów KSOW i dotyczących planu komunikacyjnego.
2. Przeznaczenie limitu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na wsparcie funkcjonowania lub realizację operacji w ramach planu działania z wyłączeniem operacji dotyczących planu komunikacyjnego.
3. Przeznaczenie limitu Fundacji Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA wyłączenie na wsparcie funkcjonowania.

4. Zwiększenie limitu Fundacji Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA kosztem części limitu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.
5. Dostosowanie wysokości limitu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do faktycznych wydatków.
6. Złożenie przez Fundację Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA wniosków o przyznanie pomocy technicznej do agencji płatniczej do wysokości zwiększonego limitu.

Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Co do zasady, zgodnie z art. 54 ust. 3 rozporządzenia nr 1305/2013, wsparcie z EFRROW, o którym mowa w art. 51 ust. 2 tego rozporządzenia (pomoc techniczna), wykorzystuje się na struktury potrzebne do prowadzenia sieci oraz na przygotowanie i wdrożenie planu działania. Beneficjenci pomocy technicznej powinni zatem przeznaczать dostępny dla nich limit środków zgodnie z tym przepisem. W przypadku Polski na poziomie jednostki centralnej limit ten jest podzielony pomiędzy Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi/Fundację Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA i Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Fundacja Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA	2	PROW 2014–2020, ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020	Wydatkowanie dostępnych środków w ramach limitu zgodnie z ich przeznaczeniem, możliwość zaakceptowania przez instytucję zarządzającą planu działania pomocy technicznej na 2017 r. sporządzonego przez Fundację Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA, możliwość ubiegania się o refundację kosztów do wysokości zwiększonego limitu przez Fundację

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	rolnicy							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe							
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
X nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przepisy projektowanego rozporządzenia zostaną wykonane począwszy od dnia ich wejścia w życie do dnia 31 grudnia 2017 r.		
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Ewaluację Programu organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres 2014–2023. Ewaluacja prowadzona jest zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję i Państwa Członkowskie i przyjętym przez KE w drodze aktu wykonawczego. Wykonana została ocena ex ante oraz będzie wykonana ocena ex post Programu. Ponadto realizowane będą ewaluacje zgodnie z zawartym w Programie Planem Ewaluacji. Zgodnie z art. 72 rozporządzenia nr 1305/2013, instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu poprzez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów. Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla PROW w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach Programu.</p>		
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		