

Projekt z dnia 27 lutego 2018 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie stanowisk i szczegółowych zasad wynagradzania
urzędników i innych pracowników sądów i prokuratury oraz odbywania stażu
urzędniczego**

Na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o pracownikach sądów i prokuratury (Dz. U. z 2017 r. poz. 246 i 1139) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 3 marca 2017 r. w sprawie stanowisk i szczegółowych zasad wynagradzania urzędników i innych pracowników sądów i prokuratury oraz odbywania stażu urzędniczego (Dz. U. poz. 485) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w załączniku nr 1 część „Sądy powszechne i wojskowe” otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszego rozporządzenia;
- 2) załącznik nr 3 otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 2 do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w pkt 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, stosuje się do wynagrodzenia zasadniczego przysługującego urzędnikom i innym pracownikom sądów i prokuratury, należnego od dnia 1 stycznia 2018 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

w porozumieniu

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

MINISTER RODZINY, PRACY

I POLITYKI SPOŁECZNEJ

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmieniające wprowadza zmiany do rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 3 marca 2017 r. w sprawie stanowisk i szczegółowych zasad wynagradzania urzędników i innych pracowników sądów i prokuratury oraz odbywania stażu urzędniczego (Dz. U. poz. 485). Proponowane zmiany mają charakter dostosowawczy.

W dotychczasowym brzmieniu załącznika nr 1 do rozporządzenia znajduje się stanowisko migratora ksiąg wieczystych. Zaznaczyć należy, że migratorzy ksiąg wieczystych zatrudnieni byli wyłącznie w ośrodkach migracyjnych ksiąg wieczystych utworzonych na podstawie art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 14 lutego 2003 r. o przenoszeniu treści księgi wieczystej do struktury księgi wieczystej prowadzonej w systemie informatycznym (Dz. U. Nr 42, poz. 363, z późn. zm.), w celu przeniesienia treści dotychczasowych ksiąg wieczystych do struktury ksiąg wieczystych prowadzonych w systemie informatycznym. W związku z tym, że migracja ksiąg wieczystych zakończyła się w 2014 r. ośrodki migracyjne zaprzestały działalności, a stanowisko migratora ksiąg wieczystych przestało istnieć. Wobec powyższego z treści załącznika nr 1 należy usunąć stanowisko migratora ksiąg wieczystych.

Zgodnie z postanowieniami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2017 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2018 r. (Dz. U. poz. 1747) określono wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę od dnia 1 stycznia 2018 r. na poziomie 2100 zł.

W związku z powyższym zachodzi konieczność odpowiedniego dostosowania przepisów rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 3 marca 2017 r. w sprawie stanowisk i szczegółowych zasad wynagradzania urzędników i innych pracowników sądów i prokuratury oraz odbywania stażu urzędniczego. Zmianie ulegnie załącznik nr 3 do rozporządzenia – zamiast kwoty 2000 zł wprowadza się kwotę 2100 zł.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r.

w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych
(Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

**Opracowano pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

ŻASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjnego


Wojciech Ulitko

SĄDY POWSZECHNE I WOJSKOWE		
Stanowiska samodzielne	główny księgowy	według przepisów odrębnych
	zastępca głównego księgowego	wykształcenie: ekonomiczne jednolite studia magisterskie, ekonomiczne wyższe studia zawodowe, uzupełniające ekonomiczne studia magisterskie lub ekonomiczne studia podyplomowe i co najmniej 3-letnia praktyka w księgowości lub ukończona średnia szkoła policealna lub pomaturalna szkoła ekonomiczna i co najmniej 6-letnia praktyka w księgowości
	audytor wewnętrzny	według przepisów odrębnych
	radca prawny	według przepisów odrębnych
	pełnomocnik ds. ochrony informacji niejawnych zastępca pełnomocnika ds. ochrony informacji niejawnych	według przepisów odrębnych
Stanowiska wspomagające pion orzecznicy	starszy inspektor ds. biurowości	wykształcenie wyższe drugiego stopnia oraz 3 lata pracy na stanowisku inspektora ds. biurowości
	inspektor ds. biurowości	wykształcenie wyższe pierwszego stopnia oraz 5 lat pracy na stanowisku starszego sekretarza sądowego lub sekretarza sądowego
	starszy sekretarz sądowy sekretarz sądowy	wykształcenie średnie oraz zdany egzamin maturalny, umiejętność obsługi komputera, w tym biegłego pisania, a w przypadku starszego sekretarza sądowego - wykształcenie wyższe pierwszego stopnia oraz umiejętność obsługi komputera, w tym biegłego pisania, oraz 5 lat pracy na stanowisku sekretarza sądowego
	starszy protokolant sądowy protokolant sądowy	wykształcenie średnie oraz zdany egzamin maturalny, umiejętność obsługi komputera, w tym biegłego pisania, oraz w przypadku starszego protokolanta sądowego - wykształcenie wyższe pierwszego stopnia, umiejętność obsługi komputera, w tym biegłego pisania, oraz 3 lata pracy na stanowisku protokolanta sądowego

Pozostałe stanowiska wspomagające	administrator bezpieczeństwa informacji	wykształcenie wyższe drugiego stopnia
	główny specjalista ds. (ze wskazaniem specjalności) specjalista ds. (ze wskazaniem specjalności)	wykształcenie wyższe pierwszego stopnia, a w przypadku głównego specjalisty - wykształcenie wyższe drugiego stopnia oraz 5 lat pracy na stanowisku specjalisty
	inspektor ds. obronnych	wykształcenie wyższe pierwszego stopnia
	główny specjalista ds. bhp specjalista/starszy specjalista ds. bhp inspektor/starszy inspektor ds. bhp inspektor ds. ochrony przeciwpożarowej	według przepisów odrębnych
	starszy inspektor/starszy księgowy inspektor/księgowy	wykształcenie wyższe pierwszego stopnia, umiejętność obsługi komputera oraz: 1) w przypadku starszego inspektora - 5 lat pracy na stanowisku inspektora, 2) w przypadku starszego księgowego - 5 lat pracy na stanowisku księgowego
	kasjer	wykształcenie średnie oraz zdany egzamin maturalny
	administrator systemu informatycznego administrator systemu teleinformatycznego inspektor bezpieczeństwa teleinformatycznego	wykształcenie wyższe kierunkowe informatyczne drugiego stopnia
	informatyk	wykształcenie wyższe kierunkowe informatyczne pierwszego stopnia
bibliotekarz	według przepisów odrębnych	
archiwista	Wykształcenie średnie oraz zdany egzamin maturalny, a także kurs dla archiwistów	

Załącznik nr 2
do rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości
z dnia (Dz. U. poz.)

TABELA WYNAGRODZENIA ZASADNICZEGO PRZYŚLUGUJĄCEGO URZĘDNIKOM
I INNYM PRACOWNIKOM SĄDÓW I PROKURATURY.

Stanowiska	Kwota w zł
Stanowiska samodzielne	2100-12000
Stanowiska wspomagające	2100-7000
Stażysta	2100-3000
Stanowiska pomocnicze, obsługi technicznej i gospodarczej	2100-4000

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra sprawiedliwości w sprawie stanowisk i szczegółowych zasad wynagradzania urzędników i innych pracowników sądów i prokuratury oraz odbywania stażu urzędniczego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Marcin Warchoła – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Tomasz Królak, st. specjalista, tomasz.krolak@ms.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>16.02.2018 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Ustawa z dnia 18 grudnia 1998 r. o pracownikach sądów i prokuratury (Dz. U. z 2017 r. Poz. 246 oraz 1139)</p> <p>Nr w wykazie prac B 376</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność zwiększenia wysokości dolnych limitów stawek wynagrodzeń dla urzędników i innych pracowników sądów i prokuratury, w celu dostosowania ich do poziomu minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego od dnia 1 stycznia 2018 r.

Ponadto dostrzega się potrzebę zmiany załącznika nr 1 do rozporządzenia, który przewiduje m.in. funkcjonowanie stanowiska – migrator ksiąg wieczystych. Dane stanowisko zostało utworzone na podstawie art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 14 lutego 2003 r. o przenoszeniu treści księgi wieczystej do struktury księgi wieczystej prowadzonej w systemie informatycznym (Dz. U. Nr 42, poz. 363, z późn. zm.), w celu przeniesienia treści dotychczasowych ksiąg wieczystych do struktury ksiąg wieczystych prowadzonych w systemie informatycznym. W związku z tym, że migracja ksiąg wieczystych zakończyła się w 2014 r. ośrodki migracyjne zaprzestały działalności, a stanowisko migratora ksiąg wieczystych przestało mieć rację bytu. Wobec powyższego należy dokonać zmiany dostosowawczej treści załącznika nr 1.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Mając na uwadze konieczność realizacji postulatów skazanych w pkt 1, rekomenduje się działanie legislacyjne w postaci zmiany przedmiotowego rozporządzenia poprzez odpowiednią modyfikację jego załączników.

Załącznik nr 3 przedmiotowego rozporządzenia zawiera tabelę wynagrodzenia zasadniczego przysługującego urzędnikom i innym pracownikom sądów i prokuratury. Tabela określa minimalne i maksymalne wysokości wynagrodzeń, jakie mogą być przyznawane urzędnikom i pracownikom zatrudnianym na stanowiskach zaliczanych do poszczególnych grup stanowisk, określonych w załącznikach nr 1 i 2 rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie nadaje nowe brzmienie załącznikowi nr 3, określając dolną granicę wysokości wynagrodzeń dla poszczególnych grup stanowisk na poziomie kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Dodatkowo przewiduje się zmianę załącznika nr 1 do przedmiotowego rozporządzenia. Przewiduje się usunięcie z treści załącznika nr 1 stanowiska – migrator ksiąg wieczystych. Proponowana zmiana ma charakter dostosowawczy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawnoporównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby zatrudnione w sądach powszechnych, których wynagrodzenie ustalone było na poziomie poniżej 2100 zł	648	Ministerstwo Sprawiedliwości	Ustala się dolną granicę wysokości wynagrodzeń dla poszczególnych grup stanowisk w kwocie 2100 zł brutto.
Osoby zatrudnione w jednostkach organizacyjnych	708	Prokuratura Krajowa	

prokuratury, których wynagrodzenie ustalone było na poziomie poniżej 2100 zł			
Migratorzy ksiąg wieczystych	1 – wg stanu na dzień 16.02.2018 r.	Ministerstwo Sprawiedliwości	Likwidacja stanowiska

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt został przedstawiony do zaopiniowania Krajowej Radzie Sądownictwa oraz przesłany do konsultacji publicznych Prezesom Sądów Apelacyjnych, Pierwszemu Prezesowi Sądu Najwyższego, Związkowi Zawodowemu Prokuratorów i Pracowników Prokuratury, Krajowemu Niezależnemu Związkowi Zawodowemu Ad rem, Związkowi Zawodowemu Prokuratorów i Pracowników Prokuratury, Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu Pracowników Wymiaru Sprawiedliwości, Stowarzyszeniu Sędziów Polskich IUSTITIA, Stowarzyszeniu Sędziów THEMIS, Stowarzyszeniu Sędziów Rodziny w Polsce, Stowarzyszeniu Sędziów Rodziny „Pro Familia”, Ogólnopolskiemu Stowarzyszeniu Referendarzy Sądowych, Stowarzyszeniu Referendarzy Sądowych Rzeczypospolitej Polskiej, Ogólnopolskiemu Stowarzyszeniu Asystentów Sędziów, Stowarzyszeniu Prokuratorów RP, Niezależnemu Stowarzyszeniu Prokuratorów „Ad vocem”.

Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2017 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [tys. zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0,544	0,544	0,544	0,544	0,544	0,544	0,544	0,544	0,544	0,544	0,544	5,984
budżet państwa	0,049	0,049	0,049	0,049	0,049	0,049	0,049	0,049	0,049	0,049	0,049	0,539
JST	0,047	0,047	0,047	0,047	0,047	0,047	0,047	0,047	0,047	0,047	0,047	0,517
ZUS	0,336	0,336	0,336	0,336	0,336	0,336	0,336	0,336	0,336	0,336	0,336	3,696
NFZ	0,084	0,084	0,084	0,084	0,084	0,084	0,084	0,084	0,084	0,084	0,084	0,924
FP	0,027	0,027	0,027	0,027	0,027	0,027	0,027	0,027	0,027	0,027	0,027	0,297
FGŚP	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001	0,011
Wydatki ogółem	1,301	1,301	1,301	1,301	1,301	1,301	1,301	1,301	1,301	1,301	1,301	14,311
budżet państwa	1,301	1,301	1,301	1,301	1,301	1,301	1,301	1,301	1,301	1,301	1,301	14,311
Saldo ogółem	-0,757	-0,757	-0,757	-0,757	-0,757	-0,757	-0,757	-0,757	-0,757	-0,757	-0,757	-8,327
budżet państwa	-1,252	-1,252	-1,252	-1,252	-1,252	-1,252	-1,252	-1,252	-1,252	-1,252	-1,252	-13,772
JST	0,047	0,047	0,047	0,047	0,047	0,047	0,047	0,047	0,047	0,047	0,047	0,517
ZUS	0,336	0,336	0,336	0,336	0,336	0,336	0,336	0,336	0,336	0,336	0,336	3,696
NFZ	0,084	0,084	0,084	0,084	0,084	0,084	0,084	0,084	0,084	0,084	0,084	0,924
FP	0,027	0,027	0,027	0,027	0,027	0,027	0,027	0,027	0,027	0,027	0,027	0,297
FGŚP	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001	0,011

Źródła finansowania

Projektowane rozporządzenie spowoduje skutki finansowe dla budżetu państwa w części 88-Powszechne jednostki organizacyjne prokuratury oraz 15-Sądy powszechne. Zwiększenie wydatków w części 15 budżetu państwa zostanie sfinansowane w ramach zaplanowanego limitu wydatków. Jednocześnie zgodnie ze stanowiskiem Prokuratury Krajowej w części 88-Powszechne jednostki organizacyjne prokuratury brak jest środków na sfinansowanie proponowanych zmian. Wskazano, iż skutki finansowe zmiany wysokości wynagrodzenia zasadniczego do 2100 zł mogą być pokryte w wyniku przesunięć w klasyfikacji budżetowej z wynagrodzeń orzeczników.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Zgodnie z obecnie dostępnymi danymi w sądach powszechnych zatrudnione były 648 osoby, których wynagrodzenie ustalone było na poziomie poniżej 2 100 zł brutto. Należy szacować, że skutki finansowe podwyższenia wynagrodzenia tych osób do poziomu 2 100 zł brutto wyniosą ok. 539 tys. zł w skali roku.</p> <p>Liczba osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych prokuratury, których wynagrodzenie ustalone było na poziomie poniżej 2100 zł brutto wynosi 708. Szacuje się, że wzrost wydatków wynikający z podwyższenia wynagrodzenia tych osób do poziomu 2 100 zł brutto wyniesie ok. 762 tys. zł w skali roku.</p> <p>Szacowany wzrost wydatków budżetu państwa w części 15-Sądy powszechne i 88-Powszechne jednostki organizacyjne prokuratury wyniesie 1 301 tys. zł, w tym w części 88-Powszechne jednostki organizacyjne prokuratury – 762 tys. zł i dla części 15-Sądy powszechne – 539 tys. zł.</p> <p>Oszacowane skutki finansowe projektowanych zmian nie uwzględniają ewentualnego wzrostu wydatków z tytułu wypłaty dodatków stażowych.</p> <p>Przewidywana likwidacja stanowiska migratora ksiąg wieczystych nie spowoduje istotnego wpływu na sektor finansów publicznych. Z danych zamieszczonych w Systemie Kadrowym wynika, iż na danym stanowisku zatrudniona jest jedna osoba.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2017 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0,757	0,757	0,757	0,757	0,757	0,757	8,327
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Powyższa zmiana nie będzie oddziaływać na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Projektowane regulacje pozytywnie wpłyną na sytuację finansową osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych prokuratury oraz sądach powszechnych, których dotychczasowe wynagrodzenie było na poziomie poniżej 2100 zł.</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało znaczącego wpływu na rynek pracy. Podniesienie minimalnego wynagrodzenie osób zatrudnionych w sądach powszechnych oraz powszechnych jednostkach prokuratury nie powinno wpłynąć na podniesienie atrakcyjności wykonywanego zawodu przez te osoby.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się wejścia w życie rozporządzenia 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)