

## ROZPORZĄDZENIE

### MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI <sup>1)</sup>

z dnia <data wydania aktu> r.

#### **w sprawie określenia protokołów i formatów danych wykorzystywanych przez przewoźników lotniczych w celu przekazywania danych PNR do Krajowej Jednostki do spraw Informacji o Pasażerach**

Na podstawie art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 9 maja 2018 r. o przetwarzaniu danych dotyczących przelotu pasażera (Dz. U. poz. 894) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) protokoły i formaty danych wykorzystywane do przekazywania danych PNR do JIP;
- 2) format danych, zgodnie z którym przekazywane są dane API, które przewoźnicy lotniczy gromadzą odrębnie od pozostałych danych PNR dla tego samego lotu PNR.

**§ 2. 1.** Przewoźnik lotniczy przekazuje dane PNR do JIP wykorzystując następujące formaty danych:

- 1) EDIFACT PNRGOV (Electronic Data Interchange For Administration) w wersji 11.1 lub późniejszej, albo
- 2) XML PNRGOV (Extensible Markup Language) w wersji 13.1 lub późniejszej.

2. Przewoźnik lotniczy przekazuje dane PNR wykorzystując do transmisji danych następujące protokoły:

- 1) IBM MQ, albo
- 2) IATA Type B, albo
- 3) AS4 Profile of ebMS 3.0 w wersji 1.0.

**§ 3.** Przewoźnik lotniczy, który zbiera dane API odrębnie od pozostałych danych PNR dla tego samego lotu PNR, przesyła te dane w formacie EDIFACT PAXLST w wersji z 2003 r. lub późniejszej.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 29 maja 2018 r.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego MSWiA  
  
Marcin Wereszczyński  
radca prawny

Za zgodność

pod względem prawnym,

legislacyjnym i redakcyjnym

15. 05. 2018r.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie określenia protokołów i formatów danych wykorzystywanych przez przewoźników lotniczych w celu przekazywania danych PNR do Krajowej Jednostki do spraw Informacji o Pasażerach stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego określonego w art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 9 maja 2018 r. *o przetwarzaniu danych dotyczących przelotu pasażera* (Dz. U. poz. 894), zgodnie z którym minister właściwy do spraw wewnętrznych określić ma w drodze rozporządzenia:

- 1) protokoły i formaty danych wykorzystywane do przekazywania danych PNR do JIP,
  - 2) format danych, zgodnie z którym przekazywane są dane API, które przewoźnicy lotniczy gromadzą odrębnie od pozostałych danych PNR dla tego samego lotu PNR
- uwzględniając konieczność zapewnienia bezpiecznego i efektywnego przekazywania danych PNR oraz optymalizacji kosztów.

Rozporządzenie określa rodzaje formatów danych, z wykorzystaniem których przewoźnik lotniczy będzie przekazywać dane PNR do JIP, dokonując wyboru pomiędzy formatami EDIFACT PNRGOV a XML PNRGOV.

Rozporządzenie określa również rodzaje protokołów wykorzystywanych przez przewoźników lotniczych do transmisji danych, do których zgodnie decyzją wykonawczą Komisji 2017/759 zalicza się: IBM MQ, IATA Type B, AS Profile of ebMS 3.0 w wersji 1.0.

Przedmiotowy projekt przewiduje dodatkowo określenie formatu danych, z którego korzystają przewoźnicy lotniczy podczas przekazywania danych API, które przewoźnicy lotniczy zbierają odrębnie od pozostałych danych PNR dla tego samego lotu PNR. W takim przypadku stosowany będzie format EDIFACT PAXLST w wersji z 2003 r. lub późniejszej.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 29 maja 2018 r. tj. z dniem wejścia w życie ustawy.

Projekt nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2017 r. poz. 597), gdyż zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 1 jest zgodny z obowiązującymi aktami Unii Europejskiej (tj. decyzją wykonawczą Komisji (UE) 2017/759 z dnia 28 kwietnia 2017 r. w *sprawie wspólnych protokołów i formatów danych, z których mają korzystać przewoźnicy lotniczy podczas przekazywania danych dotyczących przelotu pasażera jednostkom do spraw informacji o pasażerach* (Dz. Urz. UE L 113 z dnia 29 kwietnia 2017 r., str. 48)). Nie zachodzi również konieczność przedkładania projektu rozporządzenia instytucjom

i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu. Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów*.

<p><b>Nazwa projektu:</b></p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie określenia protokołów i formatów danych wykorzystywanych przez przewoźników lotniczych w celu przekazywania danych PNR do Krajowej Jednostki do spraw Informacji o Pasażerach</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Joachim Brudziński - Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> płk SG Mariusz Kijowski Dyrektor Biura Łączności i Informatyki Komendy Głównej Straży Granicznej tel. (0-22) 500-40-34 fax (0-22) 500-47-23 e-mail: <a href="mailto:mariusz.kijowski@strazgraniczna.pl">mariusz.kijowski@strazgraniczna.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 15 maja 2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 9 maja 2018 r. o przetwarzaniu danych dotyczących przelotu pasażera (Dz. U. poz. 894)</p> <p><b>Nr w wykazie prac: 341</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia w sprawie określenia protokołów i formatów danych wykorzystywanych przez przewoźników lotniczych w celu przekazywania danych PNR do Krajowej Jednostki do spraw Informacji o Pasażerach, zwany dalej „projektem”, stanowi wykonanie delegacji ustawowej określonej w art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 9 maja 2018 r. o przetwarzaniu danych dotyczących przelotu pasażera, zwanej dalej „ustawą”.

Jednocześnie projekt stanowi regulację implementującą decyzję wykonawczą Komisji (UE) 2017/759 z dnia 28 kwietnia 2017 r. w sprawie wspólnych protokołów i formatów danych, z których mają korzystać przewoźnicy lotniczy podczas przekazywania danych dotyczących przelotu pasażera jednostkom do spraw informacji o Pasażerach (Dz. Urz. UE L 113 z dnia 29 kwietnia 2017 r., s. 48).

Projektowane rozporządzenie, tak jak w wymienionej decyzji wykonawczej Komisji, określa elektroniczne protokoły i formaty danych, które przewoźnicy lotniczy będą wykorzystywać podczas przesyłania danych PNR do JIP za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie określa rodzaje formatów danych za pomocą których przewoźnik lotniczy będzie przekazywać dane PNR do JIP, dokonując wyboru pomiędzy formatami EDIFACT PNRGOV a XML PNRGOV.

Rozporządzenie określa również rodzaje protokołów wykorzystywanych przez przewoźników lotniczych do transmisji danych, do których zgodnie decyzją wykonawczą Komisji 2017/759 zalicza się: IBM MQ, IATA Type B, AS Profile of ebMS 3.0 w wersji 1.0.

Przedmiotowy projekt przewiduje dodatkowo określenie formatu danych, z którego korzystają przewoźnicy lotniczy podczas przekazywania danych API, które przewoźnicy lotniczy zbierają

odrębnie od pozostałych danych PNR dla tego samego lotu PNR. W takim przypadku stosowany będzie format EDIFACT PAXLST w wersji z 2003 r. lub późniejszej.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowane rozporządzenie stanowi transpozycję do polskiego porządku prawnego przepisów decyzji wykonawczej Komisji Europejskiej (UE) 2017/759, która stosowana jest również przez pozostałe państwa członkowskie UE.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Komendant Główny Straży Granicznej	1 podmiot		<ul style="list-style-type: none"> <li>- utworzony przez Komendanta Głównego Straży Granicznej system teleinformatyczny KSI PNR, będzie odbierał dane PNR przesyłane przez przewoźników lotniczych, które to dane będą przesyłane za pomocą protokołów i formatów danych określonych w rozporządzeniu</li> <li>- KSI PNR będzie podstawowym narzędziem służącym do przetwarzania danych PNR przez JIP.</li> </ul>
Przewoźnicy lotniczy	147 podmiotów	Informacje uzyskane od zarządzających lotniskami oraz na podstawie wykazu posiadaczy certyfikatu przewoźnika lotniczego wg. Urzędu Lotnictwa Cywilnego -	<ul style="list-style-type: none"> <li>- nałożenie obowiązku przekazywania do JIP danych PNR przy użyciu określonych protokołów i formatów danych</li> </ul>

		stan na 21.04.2017 r.	
--	--	--------------------------	--

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia – stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) – został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) – został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowane rozporządzenie nie dotyczy problematyki samorządu terytorialnego, nie spowoduje skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w związku z czym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Źródła finansowania</b>												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowana regulacja nie będzie rodziła skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.						
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
<b>Niemierzalne</b>	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
<b>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</b>		<p>Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.</p> <p>Projektowane rozwiązania nie będą miały również wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>						



<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>	
Nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:  Nie dotyczy	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Projektowana regulacja nie spowoduje zmian na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników dotyczących spraw pracowniczych (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników)	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wymienione obszary.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 29 maja 2018 r.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Z uwagi na zakres projektu brak jest konieczności ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak załączników.	