

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia <data wydania aktu> r.

**w sprawie opiniowania służbowego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa**

Na podstawie art. 82 ust. 8 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa szczegółowe warunki i tryb opiniowania służbowego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa, zwanych dalej „funkcjonariuszami”, zapoznawania się funkcjonariuszy z opiniami służbowymi oraz przypadki, w których zapoznanie się nie jest możliwe w terminie wskazanym w ustawie z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa, zwanej dalej „ustawą”, a także tryb składania wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy odnośnie do opinii służbowych.

**§ 2. 1.** Opiniowaniu służbowemu podlega funkcjonariusz, który zajmuje stanowisko służbowe przez co najmniej 3 miesiące, jeżeli od wydania wobec niego poprzedniej opinii upłynęło 6 miesięcy.

2. Opiniowanie przeprowadza się:

- 1) nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy w służbie przygotowawczej;
- 2) nie później niż na 30 dni przed mianowaniem funkcjonariusza na stałe, jeżeli od ostatniego opiniowania minęło co najmniej 6 miesięcy;
- 3) nie rzadziej niż raz na 36 miesięcy w służbie stałej.

3. Terminy, o których mowa w ust. 1, liczy się od dnia przyjęcia funkcjonariusza do służby lub ostatniego opiniowania.

4. Termin opiniowania funkcjonariusza może zostać przesunięty o okres:

- 1) zawieszenia w czynnościach służbowych;
- 2) odbywania szkolenia zawodowego;

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

- 3) urlopów związanych z rodzicielstwem;
- 5) urlopu bezpłatnego;
- 6) długotrwałej choroby;
- 7) oddelegowania do pełnienia obowiązków poza Służbę Ochrony Państwa lub wykonywania obowiązków służbowych poza granicami kraju;
- 8) przebywania w dyspozycji Komendanta Służby Ochrony Państwa.

§ 3. 1. Przy opiniowaniu funkcjonariusza ocenie podlega realizacja przez niego zadań służbowych oraz posiadane kompetencje, w tym:

- 1) jakość realizacji zadań służbowych;
- 2) samodzielność i inicjatywa;
- 3) terminowość;
- 4) planowanie i organizowanie pracy;
- 5) rozwój własny i podnoszenie kwalifikacji;
- 6) umiejętność współpracy;
- 7) kultura osobista;
- 8) dyspozycyjność.

2. W przypadku funkcjonariusza zajmującego stanowisko kierownicze ocenie podlegają dodatkowo kompetencje kierownicze, w tym:

- 1) dbałość o relacje międzyludzkie;
- 2) radzenie sobie w sytuacjach kryzysowych i stresowych;
- 3) kreatywność, planowanie i koordynowanie pracy.

§ 4. 1. Funkcjonariusza zapoznaje z opinią służbową przełożony, który sporządził opinię, w terminie, o którym mowa w art. 82 ust. 3 ustawy.

2. Funkcjonariusz potwierdza zapoznanie się z opinią służbową własnoręcznym podpisem na opinii. W razie złożenia odmowy podpisu zapoznający z opinią służbową czyni na niej adnotację o odmowie.

3. Zapoznanie funkcjonariusza z opinią służbową po upływie terminu, o którym mowa w ust. 1, jest możliwe w przypadku:

- 1) choroby funkcjonariusza;
- 2) oddelegowania do pełnienia obowiązków poza Służbą Ochrony Państwa;
- 3) wykonywania obowiązków służbowych poza granicami państwa;

4) zaistnienia innej przeszkody uniemożliwiającej zapoznanie funkcjonariusza z opinią służbową.

4. Opinia służbowa podlega włączeniu do akt osobowych funkcjonariusza. Funkcjonariusz na żądanie otrzymuje kopię opinii służbowej.

**§ 5.** 1. Odwołanie od opinii służbowej wnosi się do wyższego przełożonego, za pośrednictwem przełożonego, który wydał opinię.

2. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, odnośnie do opinii służbowej wydanej przez Komendanta Służby Ochrony Państwa, wnosi się bezpośrednio do Komendanta Służby Ochrony Państwa.

3. Odwołanie lub wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy, wniesione po terminie określonym w art. 82 ust. 5 ustawy, nie podlegają rozpoznaniu.

**§ 6.** 1. Przełożony rozpatrujący odwołanie lub wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy rozstrzyga ostatecznie sprawę przez:

- 1) utrzymanie w mocy opinii służbowej;
- 2) zmianę lub uzupełnienie opinii służbowej;
- 3) uchylenie i wydanie nowej opinii służbowej.

2. Przy sporządzaniu nowej opinii służbowej przez przełożonego rozpatrującego odwołanie lub wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy uwzględnia się przepisy wymienione w § 4 i 5.

3. Odwołanie od opinii służbowej lub wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy powinny być rozpatrzone w ciągu trzydziestu dni od daty ich wniesienia.

4. O sposobie załatwienia odwołania lub wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy zawiadamia się w formie pisemnej funkcjonariusza, który wniósł odwołanie lub wnioski, oraz przełożonego, który sporządził kwestionowaną opinią służbową.

5. Uchyloną opinią służbową uważa się za niebyłą.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. <sup>2)</sup>

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

Za zgodność  
pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego MSWiA

  
Marcin Wereszczyński  
radca prawny

30.03.2018r.

---

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 maja 2002 r. w sprawie opiniowania służbowego funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu (Dz. U. poz. 729), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zgodnie z art. 389 ust. 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138).



## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 82 ust. 8 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138). Wymieniony przepis zobowiązuje ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia szczegółowych warunków i trybu opiniowania służbowego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa, zapoznania się ich z opiniami służbowymi oraz przypadków, w których zapoznanie się nie jest możliwe w terminie wskazanym w art. 82 ust. 3 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa, a także tryb składnia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy odnośnie do opinii służbowych.

Mając na względzie charakter realizowanych zadań służbowych na poszczególnych stanowiskach służbowych, dokonano rozróżnienia terminów opiniowania służbowego.

Stosownie do treści art. 82 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa, uznano, iż przeprowadzenie opiniowania służbowego funkcjonariusza będącego w służbie przygotowawczej winno następować częściej niż opiniowanie funkcjonariusza przebywającego w służbie stałej (§ 2 projektu). Taka regulacja oparta została na założeniu wskazującym, iż funkcjonariusze Służby Ochrony Państwa legitymujący się dłuższym stażem służby, a co za tym idzie, posiadający większe doświadczenie w realizowaniu zadań ustawowych, mogą podlegać opiniowaniu służbowemu w okresie dłuższym niż ci, którzy takiego doświadczenia nie posiadają. W § 4 projektu rozporządzenia wskazano tryb postępowania przełożonego wydającego opinię służbową, wskazując, iż ów przełożony zobowiązany jest do zapoznania funkcjonariusza z wydaną opinią. Obowiązek ten winien zostać zrealizowany w terminie 14 dni licząc od dnia wydania przedmiotowej opinii. Jednocześnie, stosownie do treści art. 82 ust. 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa, niniejszy akt wykonawczy określa przypadki, w których termin właściwy do zapoznania funkcjonariusza Służby Ochrony Państwa z wydaną opinią służbową może ulec wydłużeniu.

W § 5 projektu określone zostały podmioty właściwe do rozpoznania odwołania od opinii służbowej oraz wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, odnośnie do opinii służbowej. Natomiast regulacja wskazana w § 6 określa postępowanie przełożonego odnośnie do złożonego przez funkcjonariusza odwołania lub wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, zapewniając funkcjonariuszowi powzięcie informacji o sposobie rozstrzygnięcia wniesionego odwołania.

W § 7 projektu rozporządzenia wskazano termin *vacatio legis*, określając go zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523). Taka regulacja wydaje się wystarczająca, z uwagi na fakt, iż z dniem 1 lutego 2018 r. weszła w życie ustawa powołująca w miejsce Biura Ochrony Rządu nową formację, tj. Służbę Ochrony Państwa. Zgodnie z treścią art. 389 projektu ustawy o Służbie Ochrony Państwa, dotychczasowy akt prawny wydany na podstawie ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu (Dz. U. z 2017 r. poz. 985, z późn. zm.) objęty został gwarancją obowiązywania do dnia wejścia w życie projektowanego aktu wykonawczego, nie dłużej niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy o Służbie Ochrony Państwa.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu

Służby Ochrony Państwa.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega przedmiotowej notyfikacji.

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 uchwały nr 190 z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie.

<p><b>Nazwa projektu:</b> Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie opiniowania służbowego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:</b> Pan Jarosław Zieliński - Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b> Pan Mariusz Cichomski - Zastępca Dyrektora Departamentu Porządku Publicznego MSWiA Tel. 22 601 40 70, e-mail: dpp.koordinacja@mswia.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 27.03.2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 82 ust. 8 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138).</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Norma kompetencyjna z ustawy o Służbie Ochrony Państwa wskazuje ministra właściwego do spraw wewnętrznych do wydania przepisu wykonawczego, określającego szczegółowe warunki i tryb opiniowania służbowego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa, zapoznania się ich z opiniami służbowymi oraz przypadki, w których zapoznanie się nie jest możliwe w terminie określonym w art. 82 ust. 3 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa, a także tryb składania wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy odnośnie do opinii służbowych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie określa szczegółowe warunki i tryb opiniowania służbowego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa, zapoznania się ich z opiniami służbowymi oraz przypadki, w których zapoznanie się nie jest możliwe w terminie określonym w art. 82 ust. 3 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa, a także tryb składania wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy odnośnie do opinii służbowych. Mając na względzie charakter realizowanych zadań służbowych na poszczególnych stanowiskach służbowych, dokonano rozróżnienia terminów opiniowania służbowego. Stosownie do treści art. 82 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa, uznano iż przeprowadzenie opiniowania służbowego funkcjonariusza będącego w służbie przygotowawczej winno następować częściej niż opiniowanie funkcjonariusza przebywającego w służbie stałej. Taka regulacja oparta została na założeniu wskazującym, iż funkcjonariusze Służby Ochrony Państwa legitymujący się dłuższym stażem służby, a co za tym idzie, posiadający większe doświadczenie w realizowaniu zadań ustawowych, mogą podlegać opiniowaniu służbowemu w okresie dłuższym niż ci, którzy takiego doświadczenia nie posiadają.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problematyka opiniowania służbowego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa nie jest objęta dyrektywami Unii Europejskiej. Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowane regulacje.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze	2375	Szczegółowa	Określenie materialno-prawnych



SOP	funkcjonariuszy	struktura funkcjonowania SOP	przesłanek niezbędnych do opiniowania służbowego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa										
<b>5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b>													
<p>Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.</p>													
<b>6. Wpływ na sektor finansów publicznych</b>													
(ceny stałe z ..... r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Część 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Służby Ochrony Państwa, bez konieczności wyasygnowania środków ponad limit dysponenta.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych w rozumieniu art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 62).												



<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Nie przewiduje się wpływu regulacji na rodziny funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa i ich gospodarstwa domowe.							
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
Komentarz: Brak.								
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>								

Projektowane rozwiązanie da możliwość rzetelnej oceny poziomu realizacji obowiązków służbowych przez funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa oraz umożliwi prognozowanie dalszego przebiegu ich służby.

#### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu

Nie przewiduje się wpływu projektowanej ustawy na ww. obszary.

#### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem wejścia w życie projektowanych regulacji.

#### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres przedmiotowy projektu, ewaluacja efektów projektu jest niezasadna, a jego specyfika uniemożliwia zastosowanie mierników.

#### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy, itp.)

Brak załącznika.