

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia..... 2018 r.

#### **w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy publicznej w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020**

Na podstawie art. 34a ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2017 r. poz. 2022 i 2433) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy publicznej w formie gwarancji udzielanej przez Bank Gospodarstwa Krajowego, zwanej dalej „pomocą”, w ramach rządowego programu poręczeniowo-gwarancyjnego, o którym mowa w art. 34a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, w zakresie Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020.

§ 2. 1. Pomoc jest udzielana mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom jako regionalna pomoc inwestycyjna zgodnie z art. 14 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.<sup>2)</sup>), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji”, w formie udzielanej przez Bank Gospodarstwa Krajowego gwarancji spłaty kredytu przeznaczonego na finansowanie rozwoju działalności gospodarczej innowacyjnych przedsiębiorstw, w tym wdrażania wyników prac badawczo-rozwojowych.

2. Pomoc nie może być udzielona w przypadkach wskazanych w art. 1 ust. 2, ust. 3 lit. a-d, ust. 4 i 5 i w art. 13 rozporządzenia Komisji.

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28/1 oraz Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10.

3. Pomoc nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym.

4. Pomoc podlega sumowaniu z inną pomocą udzieloną danemu przedsiębiorcy, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowalnych, bez względu na jej formę i źródło pochodzenia, i nie może przekroczyć maksymalnej intensywności pomocy dla danego przeznaczenia pomocy.

5. Maksymalną intensywność pomocy określa się zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

§ 3. Ekwiwalent dotacji brutto oblicza się w sposób określony w § 4 pkt 9 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach (Dz. U. z 2018 r. poz. 461) według uszczegółowionej metody zatwierdzonej przez Komisję Europejską zgodnie z art. 5 ust. 2 lit. c (ii) rozporządzenia Komisji.

§ 4. 1. Pomoc jest udzielana na inwestycję początkową w rozumieniu art. 2 pkt 49 rozporządzenia Komisji.

2. Do kosztów kwalifikowalnych na realizację inwestycji początkowej finansowanych kredytem objętym gwarancją Banku Gospodarstwa Krajowego zalicza się koszty:

- 1) nabycia prawa użytkowania wieczystego gruntu oraz nabycia prawa własności nieruchomości, z wyłączeniem lokali mieszkalnych;
- 2) nabycia albo wytworzenia środków trwałych innych niż określone w pkt 1;
- 3) nabycia robót i materiałów budowlanych;
- 4) nabycia wartości niematerialnych i prawnych, w tym w formie patentów, licencji, know-how oraz innych praw własności intelektualnej, jeżeli spełniają łącznie następujące warunki:
  - a) będą wykorzystywane wyłącznie w przedsiębiorstwie przedsiębiorcy otrzymującego pomoc,
  - b) będą podlegać amortyzacji zgodnie z przepisami o rachunkowości,
  - c) będą nabyte od osób trzecich niepowiązanych z przedsiębiorcą na warunkach rynkowych,

- d) będą stanowić aktywa przedsiębiorcy otrzymującego pomoc i pozostaną związane z projektem, na który przyznano pomoc, przez co najmniej 3 lata od dnia zakończenia realizacji projektu;
- 5) raty spłaty kapitału nieruchomości zabudowanych i niezabudowanych, poniesione przez korzystającego do dnia zakończenia realizacji projektu, do wysokości kapitału z dnia zawarcia umowy leasingu albo spłatę kapitału nieruchomości zabudowanych i niezabudowanych, należną finansującemu z tytułu umowy leasingu, o ile we wniosku o udzielenie pomocy finansujący jest wskazany przez wnioskodawcę jako podmiot upoważniony do poniesienia kosztu, przy czym umowa leasingu będzie obejmowała okres co najmniej 3 lat od przewidywanego dnia zakończenia realizacji projektu;
- 6) raty spłaty kapitału środków trwałych, innych niż określone w pkt 5, poniesionych przez korzystającego do dnia zakończenia realizacji projektu, do wysokości kapitału z dnia zawarcia umowy leasingu albo spłatę kapitału środków trwałych, innych niż określone w pkt 5, należną finansującemu z tytułu umowy leasingu, o ile we wniosku o udzielenie pomocy finansujący jest wskazany przez wnioskodawcę jako podmiot upoważniony do poniesienia kosztu, przy czym umowa leasingu prowadzi do przeniesienia własności tych środków na korzystającego, z wyłączeniem leasingu zwrotnego.

3. Łączna wartość kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 5, może wynosić do 10 % kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w ust. 2.

**§ 5. 1.** Gwarancja obejmuje nie więcej niż 80% pozostającej do spłaty kwoty kredytu.

2. Gwarancja może obejmować kredyty wchodzące w skład portfela kredytów stanowiącego zbiór pojedynczych kredytów, dla którego łączną kwotę limitu gwarancji udzielanych na określony czas oraz przeznaczenie tych kredytów określa umowa zawarta pomiędzy Bankiem Gospodarstwa Krajowego a bankiem kredytodawcą.

**§ 6. 1.** Pomoc wywołuje efekt zachęty, co oznacza, że jest udzielana przedsiębiorcy pod warunkiem złożenia do banku kredytodawcy wniosku o udzielenie pomocy przed rozpoczęciem prac nad projektem.

2. Wniosek o udzielenie pomocy zawiera:

- 1) nazwę przedsiębiorcy i informację o jego wielkości;
- 2) opis projektu, w tym dzień jego rozpoczęcia i zakończenia;
- 3) lokalizację projektu;
- 4) koszty kwalifikowalne projektu;

- 5) kwotę pomocy finansowej potrzebną do realizacji projektu;
- 6) inne informacje wskazane przez bank kredytodawcę, niezbędne do dokonania oceny wniosku.

§ 7. Zabezpieczenie udzielonej gwarancji stanowi weksel własny in blanco wraz z deklaracją wekslową wystawiony przez przedsiębiorcę na rzecz Banku Gospodarstwa Krajowego.

§ 8. Przedsiębiorca zobowiązuje się do utrzymania inwestycji finansowanej kredytem objętym gwarancją na zasadach określonych w art. 14 ust. 5 rozporządzenia Komisji.

§ 9. Pomoc jest udzielana do końca okresu obowiązywania mapy pomocy regionalnej na lata 2014-2020 określonej na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2018 r.<sup>3)</sup>.

**MINISTER FINANSÓW**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Aleksandra Ostapiuk

Dyrektor Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/ podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

---

<sup>3)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 7 października 2015 r. w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy publicznej w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014–2020 (Dz. U. poz. 1674), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 24 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2433).

## UZASADNIENIE

W dniu 7 października 2015 r., na podstawie art. 34a ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne* ( Dz. U. z 2017 r. poz. 2022), wydane zostało rozporządzenie Ministra Finansów *w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy publicznej w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020* (Dz. U. poz. 1674, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 24 listopada 2017 r. *o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 2433), dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 34a ust. 3 ww. zmienianej ustawy z dnia 8 maja 1997 r., zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 34a ust. 4 zmienianej ustawy, nie dłużej niż do dnia 30 czerwca 2018 r.

Z uwagi na powyższe zachodzi konieczność wydania rozporządzenia o analogicznej treści w oparciu o nową podstawę prawną, tj. art. 34a ust. 4 pkt 1 znowelizowanej ustawy z dnia 8 maja 1997 r. *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2022, z późn. zm.), zwanej dalej „*ustawą o poręczeniach i gwarancjach*”.

W Programie Operacyjnym Inteligentny Rozwój na lata 2014-2020, zwanym dalej „*POIR*”, w III osi priorytetowej, w priorytecie inwestycyjnym 3c, w ramach celu szczegółowego 4, przewidziano utworzenie funduszu gwarancyjnego wsparcia innowacyjnych przedsiębiorstw, dla którego Bank Gospodarstwa Krajowego, zwany dalej „*BGK*”, pełni funkcję instytucjonalną.

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów *w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy publicznej w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020* stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 34a ust. 4 pkt 1 ustawy *o poręczeniach i gwarancjach*.

Zgodnie z ww. przepisem minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy publicznej, w ramach programów rządowych, o których mowa w art. 34a ust. 1 ustawy *o poręczeniach i gwarancjach*, w formie poręczeń lub gwarancji BGK, uwzględniając konieczność realizacji celów określonych w programach rządowych oraz efektywnego i skutecznego wykorzystania pomocy, a także zapewnienia przejrzystości jej udzielania i zgodności z rynkiem wewnętrznym.

Rządowe programy, o których mowa powyżej, obejmują w szczególności projekty realizowane z wykorzystaniem środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej, a takim projektem jest fundusz gwarancyjny wykorzystujący środki POIR.

Na podstawie art. 34a ust. 1 i 2 ustawy *o poręczeniach i gwarancjach* BGK może udzielać poręczeń i gwarancji w ramach rządowych programów poręczeniowo-gwarancyjnych. Ww. poręczenia lub gwarancje mogą stanowić pomoc publiczną lub pomoc *de minimis*.

Zgodnie z obowiązującymi w Unii Europejskiej przepisami działaniem umożliwiającym udzielanie przez BGK pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* w formie gwarancji lub poręczeń jest przygotowanie programu pomocowego.

Ponadto, zgodnie z art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (Dz. U. z 2018 r. poz. 362) ilekroć w tej ustawie jest mowa o programie pomocowym, należy przez to rozumieć akt normatywny spełniający przesłanki, o których mowa w art. 1 lit. d rozporządzenia Rady (UE) nr 2015/1589

z dnia 13 lipca 2015 r. *ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej* (Dz. Urz. UE L 248 z 24.09.2015 r., str. 9).

W związku z powyższym proponuje się wydanie rozporządzenia umożliwiającego dalsze udzielanie przez BGK pomocy w formie gwarancji w oparciu o przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. *uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu* (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1), zwanego dalej „*rozporządzeniem Komisji*”.

Ustawa *o poręczeniach i gwarancjach*, w art. 2 ust. 1 pkt 4 stanowi, że ilekroć w ustawie jest mowa o poręczeniach lub gwarancjach udzielanych przez BGK należy przez to rozumieć poręczenia lub gwarancje udzielane przez BGK w ramach rządowych programów poręczeniowo-gwarancyjnych. Programem rządowym określającym zasady udzielania poręczeń i gwarancji w oparciu o powyższy przepis jest program „*Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego*”, zwany dalej „*Programem wspierania przedsiębiorczości*”. Określono w nim m. in. katalog instrumentów poręczeniowo-gwarancyjnych pozostających w dyspozycji BGK.

Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. *o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1460, z późn. zm.), zwana dalej „*ustawą wdrożeniową*”, w art. 27 ust. 4 stanowi, że właściwy minister, a w zakresie regionalnych programów operacyjnych oraz w zakresie programu Europejskiej Współpracy Terytorialnej (EWT), dla którego instytucja zarządzająca została ustanowiona na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego może określić, w drodze rozporządzenia, *szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy*, o której mowa w art. 27 ust. 1 *ustawy wdrożeniowej*, a także podmioty udzielające tej pomocy, uwzględniając konieczność zapewnienia zgodności tej pomocy z rynkiem wewnętrznym, efektywnego i skutecznego jej wykorzystania oraz przejrzystości jej udzielania, w przypadku gdy odrębne przepisy nie określają *szczegółowego przeznaczenia, warunków lub trybu udzielania tej pomocy*.

Wyżej zaprezentowany stan prawny reguluje działalność BGK w zakresie poręczeń i gwarancji, w tym działalność z wykorzystaniem środków pochodzących z Unii Europejskiej. Uzasadnia to, aby warunki i tryb udzielania pomocy w formie gwarancji przez BGK ze środków pochodzących z funduszy europejskich uregulowało rozporządzenie wydane na podstawie *ustawy o poręczeniach i gwarancjach* – zgodnie z treścią art. 27 ust. 4 *ustawy wdrożeniowej*.

Podstawową formą działalności pomocowej BGK jako gwaranta jest pomoc *de minimis* udzielana na podstawie art. 34a ust. 1 i 2 *ustawy o poręczeniach i gwarancjach*. Jednakże dla wyższych wartości gwarancji pomoc ta może być niedostępna z uwagi na ograniczenia kwotowe pomocy *de minimis* limitem 200 tys. euro w ciągu 3 lat. Gwarancje *de minimis* mogą być praktycznie niedostępne dla okresów obowiązywania: 10 lat dla gwarancji nie przekraczających kwoty 750 tys. euro i 5 lat dla gwarancji nie przekraczającej kwoty 1,5 mln euro. Zasadne zatem było stworzenie podstawy formalnej dla pomocy udzielanej na większą skalę, zwłaszcza w przypadku projektów o wyższych wartościach i dłuższych terminach realizacji, co ma umożliwić niniejsze rozporządzenie.

Pomoc na podstawie *rozporządzenia Komisji* (tzw. pomoc w ramach wyłączeń grupowych) w formie gwarancji BGK jest udzielana w ramach POIR. Jak wspomniano, w ramach POIR, BGK pełni funkcję podmiotu uczestniczącego w systemie wdrażania instrumentu finansowego - Fundusz Gwarancyjny POIR, zwanego dalej „*FG POIR*”, dla celów wspierania rozwoju innowacyjnych przedsiębiorstw, w tym wdrażania wyników prac badawczo-rozwojowych.

Zgodnie z § 1 ust. 1 projektu, rozporządzenie określa *szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy publicznej w formie gwarancji BGK w ramach rządowego programu*

poręczeniowo-gwarancyjnego, o którym mowa w art. 34a ust. 1 pkt 1 *ustawy o poręczeniach i gwarancjach*, czyli *Programu wspierania przedsiębiorczości*, w zakresie POIR.

W § 2 ust. 1 projektu rozporządzenia sprecyzowano, iż określona w projekcie rozporządzenia pomoc publiczna jest udzielana mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom, zwanymi dalej „MŚP”, jako regionalna pomoc inwestycyjna w oparciu o art. 14 *rozporządzenia Komisji*, stanowiący podstawę dla konkretnej formy pomocy publicznej. Jest to związane z treścią opisu III osi priorytetowej, priorytetu inwestycyjnego 3c, celu szczegółowego 4 POIR, gdzie podstawowym tytułem wydatkowym są wydatki inwestycyjne, co z kolei odpowiada specyfice regionalnej pomocy inwestycyjnej. Pomoc jest udzielana przez BGK w formie gwarancji spłaty kredytu przeznaczonego na finansowanie rozwoju działalności gospodarczej innowacyjnych przedsiębiorstw, w tym wdrażania wyników prac badawczo-rozwojowych.

W § 2 ust. 2 projektu wskazano na przypadki wykluczeń, dla których rozporządzenie nie ma zastosowania, poprzez wskazanie odpowiednich przepisów rozporządzenia Komisji.

W § 2 ust. 3 projektu przywołano zakaz udzielania pomocy przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z § 2 ust. 4 projektu pomoc podlega sumowaniu z inną pomocą udzieloną danemu przedsiębiorcy w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowalnych, bez względu na jej formę i źródło pochodzenia, i nie może przekroczyć maksymalnej intensywności pomocy dla danego przeznaczenia pomocy.

Stosownie do § 2 ust. 5 projektu maksymalną intensywność pomocy określa się zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*, tj. rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. *w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014 -2020* (Dz. U. poz. 878).

Ekwiwalent dotacji brutto dla pomocy udzielanej na podstawie niniejszego rozporządzenia będzie obliczany zgodnie z § 3 projektu, według zasad określonych w § 4 pkt 9 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. *w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach* (Dz. U. z 2018 r. poz. 461), według uszczegółowionej metody zatwierdzonej przez Komisję Europejską.

Komisja Europejska w dniu 1 lipca 2015 r. wydała decyzję C(2015) 4455 w sprawie SA.37421 (2014/N) – Polska. Decyzją tą Komisja zaakceptowała zgłoszoną metodę obliczania ekwiwalentu dotacji brutto dla gwarancji i poręczeń udzielanych przez BGK.

Teoretyczna stawka rynkowa, zapewniająca pokrycie normalnego ryzyka, kosztów administracyjnych oraz zwrotu z kapitału dla gwarancji, która obowiązuje do dnia 30 czerwca 2018 r. wynosi 2,26% wartości gwarancji w ujęciu rocznym.

W § 4 ust. 1 wskazano, że pomoc jest udzielana na inwestycję początkową w rozumieniu art. 2 pkt 49 *rozporządzenia Komisji*.

W § 4 ust. 2 projektu rozporządzenia wymieniono koszty kwalifikowalne związane z realizacją inwestycji początkowej ograniczając w ust. 3, zgodnie z art. 4 ust. 1 *rozporządzenia delegowanego Komisji (UE)* nr 480/2014 z dnia 3 marca 2014 r. (Dz. Urz. UE L 138 z 13.05.2014, str. 5), zwanego dalej „*rozporządzeniem delegowanym*”, koszty nabycia gruntów i nieruchomości do 10% łącznej wartości kosztów kwalifikowalnych.

Zgodnie z § 5 ust. 1 gwarancja będzie obejmować nie więcej niż 80% pozostającej do spłaty kwoty kredytu. Jest to procent pokrycia ryzyka zapewniający odpowiednią zachętę dla banków do kredytowania przedsięwzięć z zakresu wdrażania innowacji wiążących się z podwyższonym ryzykiem. Jest to jednocześnie maksymalny poziom pokrycia ryzyka dla gwarancji *de minimis*, stąd w tym zakresie pożądana jest unifikacja warunków dla obu trybów udzielania pomocy publicznej.

W § 5 ust. 2 określono, że gwarancja BGK może obejmować kredyty wchodzące w skład portfela kredytów stanowiącego zbiór pojedynczych kredytów. Przepis ten wynika z założenia, że gwarancje udzielane w ramach POIR będą miały formę gwarancji portfelowych według sprawdzonej i akceptowanej przez banki komercyjne zasady stosowanej w ramach programu gwarancji portfelowych *de minimis* (PLD), których BGK udziela od 2013 r. wspierając działalność MŚP. Banki komercyjne aplikują o limit gwarancji portfelowych do BGK, a po uzyskaniu tego limitu zyskują upoważnienie do obejmowania gwarancjami BGK tych kredytów, które przeszły pozytywną weryfikację pod kątem ryzyka kredytowego oraz kwalifikowalności z punktu widzenia zasad programu pomocowego i celów programu operacyjnego, w tym przypadku POIR. Łączną kwotę limitu udzielanych na określony czas gwarancji dla ww. zbioru określi umowa między BGK a bankiem kredytodawcą.

W § 6 ust. 1 projektu rozporządzenia wyrażono jedną z reguł pomocy publicznej, tj. efekt zachęty, polegający na skłanianiu beneficjentów pomocy do działań, których by się nie podjęli bez pomocy publicznej. Oznacza to, że pomoc publiczna może być przedsiębiorcy udzielona pod warunkiem złożenia do banku kredytodawcy wniosku o udzielenie pomocy przed rozpoczęciem prac nad projektem. Wymagana zawartość wniosku opisana jest w § 6 ust. 2 projektu, gdzie oprócz wymaganych *rozporządzeniem Komisji* informacji dotyczących wnioskodawcy oraz realizowanego projektu, znalazło się również zastrzeżenie dotyczące możliwości rozszerzenia wniosku o inne informacje wskazane przez bank kredytodawcę, niezbędne do dokonania oceny wniosku.

Zabezpieczeniem udzielonej gwarancji będzie, wystawiony na rzecz BGK przez przedsiębiorcę, weksel własny *in blanco* (§ 7 projektu rozporządzenia) wraz z deklaracją wekslową.

W § 8 zostało wyrażone zobowiązanie ciążące na przedsiębiorcy do utrzymania inwestycji finansowanej kredytem objętym gwarancją przez co najmniej 3 lata od daty jej ukończenia, zgodnie z art. 14 ust. 5 *rozporządzenia Komisji*.

Na przedsiębiorcy – beneficjencie pomocy będzie ciążył obowiązek wniesienia wkładu własnego, w wysokości co najmniej 25% kosztów kwalifikowanych, w postaci wolnej od wsparcia ze środków publicznych w celu wypełnienia warunków zawartych w art. 14 ust. 14 *rozporządzenia Komisji*.

Rozporządzenie ma mieć zastosowanie do dnia 31 grudnia 2020 r., tj. do granicznej daty obowiązywania mapy pomocy regionalnej określonej na podstawie ustawy *o postępowaniu w sprawach pomocy publicznej* (§ 9).

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2018 r. (§ 10 projektu). Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 7 października 2015 r. w *sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy publicznej w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020*, poprzedzające projektowany akt wykonawczy, traci moc z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Gwarancja udzielana ze środków FG POIR, będzie pokrywać wypłaty z gwarancji do wysokości wynikającej ze współczynnika ustalonego w toku procedury ostrożnej oceny ryzyka *ex ante*, stosownie do przepisów art. 13 *rozporządzenia delegowanego*.

Analiza taka przeprowadzona na zlecenie Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, wskazała na zasadność ustalenia współczynnika ryzyka dla FG POIR na poziomie 33% wartości udzielanych gwarancji. Alokacja do FG POIR przeznaczona na instrument gwarancyjny wynosi 525 mln zł.

Ustawa *o poręczeniach i gwarancjach* w art. 34c pkt 3 stanowi, że umowa między ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a BGK określi warunki i terminy przekazywania środków na pokrycie kosztów i wydatków związanych z udzielaniem



gwarancji, w tym wypłat z tytułu udzielonych gwarancji stanowiących pomoc publiczną na rzecz MŚP.

Ryzyko poniesienia takich wydatków, pomimo potencjalnie podwyższonej szkodowości projektów związanych z innowacjami, jest jednak praktycznie zerowe. Zmaterializowałoby się ono jedynie, gdyby straty FG POIR przekroczyły 33%, co jest praktycznie niemożliwe w warunkach stosowanych przez BGK procedur zarządzania ryzykiem gwarancyjnym. Należy przypomnieć, że szkodowość prognozowana dla programu gwarancji portfelowych *de minimis* (PLD) wynosi 6,2%. Należy ponadto uwzględnić ograniczony zakres pomocy publicznej udzielanej na podstawie niniejszego rozporządzenia, ponieważ podstawową formą wsparcia będzie pomoc *de minimis*, uzupełnianą jedynie w pojedynczych przypadkach pomocą publiczną w ramach wyłączeń grupowych.

Uwzględniając powyższe projektodawca przewiduje (w związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), że regulacje ujęte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych, w szczególności nie powinien wystąpić skutek w postaci zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

Wyżej wspomniana umowa zawarta pomiędzy ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a BGK określa również szczegółowe warunki i tryb udzielania gwarancji, a także wysokość, warunki i tryb pobierania opłat prowizyjnych z tytułu udzielonych gwarancji (w tym zasadę rezygnacji z opłat prowizyjnych z ww. tytułu).

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu powinny mieć pozytywny wpływ na działalność MŚP. Dostosowanie oferty do obowiązujących przepisów w zakresie udzielania gwarancji w ramach pomocy publicznej ma na celu kontynuację ułatwienia firmom z sektora MŚP dostępu do finansowania działalności kredytem bankowym. Oferowanie tego typu gwarancji umożliwi też utrzymanie wzrostu popytu ze strony MŚP na instrumenty gwarancyjne oferowane przez Rząd i utrzymanie aktywności inwestycyjnej, tym samym projektowane przepisy powinny mieć pozytywny wpływ na rynek pracy w sektorze MŚP.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też projekt nie podlega procedurze notyfikacji.

Nie zachodzi konieczność przedstawienia projektowanego rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, zgodnie z przepisami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z wymogami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt aktu normatywnego jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zakres regulacji nie podlega harmonizacji z prawem Unii Europejskiej.

Ocena przewidywanego wpływu rozporządzenia na działalność MŚP zgodnie z art. 103 pkt 1a ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. *o swobodzie działalności gospodarczej* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, z późn. zm.):

Projekt rozporządzenia nie ogranicza praw majątkowych ani praw wobec administracji publicznej oraz nie nakłada obowiązków, w tym wobec administracji publicznej. Wejście w życie rozporządzenia powinno mieć pozytywny wpływ na bieżącą sytuację finansową oraz na rozwój firm w sektorze MŚP. Będzie ono elementem systemu zapewniającego przedsiębiorcom trwałą, stabilny dostęp do preferencyjnych gwarancji, które będą udzielane w ciężar FG POIR.