

Projekt z dnia 28 lutego 2018 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY¹⁾

z dnia 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie certyfikacji działalności w lotnictwie cywilnym

Na podstawie art. 163 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089 oraz z 2018 r. poz. 138) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 7 lipca 2017 r. w sprawie certyfikacji działalności w lotnictwie cywilnym (Dz. U. poz. 1400) w § 24 w ust. 1 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:


„4) sterowców i balonów na uwięzi – określają przepisy wydane na podstawie art. 159 ust. 1 ustawy.”.

§ 2. Do postępowań o wydanie certyfikatu przewoźnika lotniczego (AOC – Air Operator Certificate) wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER INFRASTRUKTURY

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. poz. 101 i 176).

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

Tomasz Warchol

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

UZASADNIENIE

I. Cel wydania rozporządzenia.

Przedmiotowe rozporządzenie wprowadza zmianę do rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 7 lipca 2017 r. w sprawie certyfikacji działalności w lotnictwie cywilnym (Dz. U. poz. 1400), zwanego dalej „rozporządzeniem MliB”. Podstawą do wydania niniejszego rozporządzenia jest upoważnienie ustawowe zawarte w art. 163 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089 oraz z 2018 r. poz. 138). Rozporządzenie MliB reguluje obecnie między innymi kwestie zakresu oraz kryteriów oceny wymagań, które powinny spełnić podmioty ubiegające się o wydanie certyfikatów przewoźnika lotniczego (AOC) dla podmiotów użytkujących samoloty, śmigłowce, szybowce i balony wolne. Niemniej jednak rozporządzenie nie uregulowało kwestii wydawania certyfikatów przewoźnika lotniczego (AOC) dla podmiotów użytkujących sterowce i balony na uwięzi. W związku z zaistniałą luką prawną niezbędne jest uregulowanie tego obszaru.

II. Zakres regulacji.

Nowelizacja rozporządzenia MliB polega na dodaniu w rozdziale 5, w § 24 ust. 1 tego rozporządzenia do katalogu wskazanych tam statków powietrznych, sterowców i balonów na uwięzi. Zasadniczym celem przepisu jest wskazanie, jakie normy prawne będą mieć zastosowanie w procesie oceny spełniania wymagań dla certyfikatu (AOC) odnośnie sterowców i balonów na uwięzi, a które to normy są zawarte w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 5 listopada 2004 r. w sprawie bezpieczeństwa eksploatacji statków powietrznych (Dz. U. poz. 2609) wydawanym na podstawie art. 159 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze.

Proponowana zmiana jest wzorowana na rozwiązaniu zawartym w § 25 ust. 1 rozporządzenia MliB, a dotyczącym usług lotniczych.

Zgodnie z § 3 przedłożonego projektu, rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Wejście w życie rozporządzenia po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia umożliwi wcześniejsze rozpoczęcie i zakończenie procesu certyfikacji w zakresie przewozu lotniczego

z wykorzystaniem sterowców i balonów na uwięzi. Zgodnie z wiedzą Urzędu Lotnictwa Cywilnego co najmniej jeden podmiot planuje prowadzenie takiej działalności gospodarczej, a do jej podjęcia i wykonywania, zgodnie z art. 160 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, niezbędne jest uzyskanie przez podmiot odpowiedniego certyfikatu, który będzie mógł być wydany po sprawdzeniu przez Prezesa spełnienia przez podmiot wymogów certyfikacji przewidzianych dla danej działalności. Obecne obowiązujące rozporządzenie w sprawie certyfikacji działalności w lotnictwie cywilnym nie wskazuje natomiast zakresu ani kryteriów oceny wymagań, które podmioty powinny spełnić. Zastosowanie sprawdzenia, którego elementy określa art. 160 ust. 4 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, byłoby w tym zakresie niewystarczające i niekompletne.

III. Informacje związane z procedowaniem projektu.

Projekt nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), zatem nie podlega ono notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Stosownie do postanowień § 52 pkt 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204 oraz z 2018 r. poz. 114), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

IV. Ocena wpływu regulacji na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt nie wpłynie negatywnie na prowadzenie działalności gospodarczej z wykorzystaniem sterowców i balonów na uwięzi.

Nazwa projektu
Rozporządzenie Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie certyfikacji działalności w lotnictwie cywilnym

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące
Ministerstwo Infrastruktury

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu
Mikołaj Wild – Sekretarz Stanu w MI

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu
Magdalena Porzycka, Naczelnik Wydziału w Departamencie Lotnictwa MI (tel. 22 630 14 47; e-mail: Magdalena.Porzycka@mi.gov.pl)

Data sporządzenia
28.02.2018 r.

Źródło:

Art. 163 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959, 1089 i oraz z 2018 r. poz. 138)

Nr w wykazie prac legislacyjnych MI
199

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem nowelizacji jest dokonanie zmiany przepisów rozporządzenia wydawanego na podstawie art. 163 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089 oraz z 2018 r. poz. 138) polegającą na ujęciu w jego przepisach wskazania, że w stosunku do podmiotu wnioskującego o wydanie certyfikatu przewoźnika lotniczego (AOC) zakres i kryteria oceny spełnienia wymagań w odniesieniu do sterowców i balonów na uwięzi określa rozporządzenie wydane na podstawie art. 159 ust. 1 ustawy – Prawo lotnicze. Obecne rozporządzenie nie uregulowało kwestii wydawania certyfikatów przewoźnika lotniczego (AOC) dla podmiotów użytkujących sterowce i balony na uwięzi. W związku z zaistniałą luką prawną niezbędne jest uregulowanie tego obszaru.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ujęcie w przepisach rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie certyfikacji działalności w lotnictwie cywilnym regulacji dotyczących sterowców i balonów na uwięzi pozwoli podmiotom zainteresowanym prowadzeniem przewozu lotniczego z wykorzystaniem tych statków powietrznych na uzyskanie certyfikatu przewoźnika lotniczego (AOC).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych, jednakże pytanie to można uznać za bezprzedmiotowe w tym sensie, że niezależnie od rozwiązań przyjętych w innych krajach, w RP ustawa – Prawo lotnicze nakazuje uregulować niniejszy problem w drodze rozporządzenia. Przepisy rozporządzenia unijnego nr 965/2012 stanowią, iż nie ma ono zastosowania do operacji lotniczych wykonywanych przy użyciu sterowców i balonów na uwięzi.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty planujące prowadzenie działalności gospodarczej przy użyciu sterowców i balonów na uwięzi	nieokreślona	dane własne organu (ULC)	Oddziaływanie na podmioty chcące prowadzić działalność gospodarczą przy użyciu sterowców i balonów na uwięzi
Prezes ULC	1 podmiot	ustawa – Prawo lotnicze	Zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 5a ustawy - Prawo lotnicze certyfikacja podmiotów prowadzących działalność w zakresie lotnictwa cywilnego należy do zadań i kompetencji Prezesa ULC. Oddziaływanie polega na zmodyfikowaniu postępowania certyfikacyjnego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie zamieszczony na stronie Rządowego Centrum Legislacji www.rcl.gov.pl w BIP oraz zostanie przekazany do 45 podmiotów posiadających certyfikat przewoźnika lotniczego (AOC), którzy mogą być potencjalnie zainteresowani uzyskaniem certyfikatu w zakresie sterowców i balonów na uwięzi:

- 1) Polskie Linie Lotnicze "LOT" S.A. ul. 17 Stycznia 4302-146 Warszawa
- 2) Enter Air Sp. z o.o. ul. 17 Stycznia 7402-146 Warszawa
- 3) Lotnicze Pogotowie Ratunkowe ul. Księżycowa 501-934 Warszawa

- 4) SprintAir S.A. ul. Ruchliwa 2202-182 Warszawa
- 5) Travel Service Polska Sp. z o.o. ul. Gordona Bennetta 2B02-159 Warszawa
- 6) SkyTaxi Sp. z o.o. ul. Namysłowska 11246-081 Dobrzeń Wielki
- 7) Small Planet Airlines Sp. z o.o. ul. Krakowiaków 4802-255 Warszawa
- 8) Aeroklub Poznański im. Wandy Modlibowskiej Lotnisko Kobylnica 362-006 Kobylnica
- 9) IBEX UL Sp. z o.o. ul. Jana Kazimierza 11/401-248 Warszawa
- 10) SprintAir Cargo Sp. z o.o. ul. Ruchliwa 2202-182 Warszawa
- 11) Arkadiusz Iwański oraz Arkadiusz Wiśniewski prowadzący działalność gospodarczą w formie spółki cywilnej pod nazwą „HiFly” ul. Mickiewicza 87-820 Kowal
- 12) Jet Story Sp. z o.o. ul. 17 Stycznia 4702-146 Warszawa
- 13) General Aviation Services Sp. z o.o. Góraszka 05-462 Wiązowna
- 14) Helicopter.pl S.A. ul. Księżycowa 301-934 Warszawa
- 15) Aeroklub Pomorski im. gen. pil. Stanisława Skalskiego ul. Pułku Lotniczego 1787-100 Toruń
- 16) "Royal-Star" Sp. z o.o. ul. Drogowców 739-200 Dębica
- 17) Husair Sp. z o.o. ul. Księżycowa 3, hangar 1101-935 Warszawa
- 18) Aeroklub Nowy Targ ul. Lotników 134-400 Nowy Targ
- 19) Andrzej Szymański LARS ul. Świerkowa 1464-320 Niepruszewo
- 20) AMC Aviation Sp. z o.o. al. Krakowska 110/11402-256 Warszawa
- 21) Smart Jet Sp. z o.o. ul. gen. Wiktora Thommee 1a05-102 Nowy Dwór Mazowiecki
- 22) BB Building Business Marian Fijołek dba "BB Aero" ul. Mazańcowicka 92A43-300 Bielsko-Biała
- 23) Piotr Bobula Lotnicza Bobulandia ul. Rynek 238-600 Lesko
- 24) Aeroklub Rybnickiego Okręgu Węglowego ul. Żorska 33244-200 Rybnik
- 25) Mazur-Sky Anna Barbara Tańska ul. Młynowa 5d/1311-700 Mrągowo
- 26) Balloon Expedition Izabela Borkowska Barnaś ul. Ubocze 30059-620 Gryfów Śląski
- 27) Aeroklub Krakowski Al. Jana Pawła II 1730-969 Kraków
- 28) Aeroklub Ostrowski Lotnisko Michałków 63-400 Ostrów Wielkopolski
- 29) Zakład Reklamy Powietrznej pil. ins. Krzysztof Rękas ul. Żeromskiego 933-100 Tarnów
- 30) Aeroklub Gdański ul. Powstańców Warszawy 3683-000 Pruszcz Gdański
- 31) Aeroklub Opolski im. Lotników Powstania Warszawskiego Polska Nowa Wieś - Lotnisko 46-070 Komprachcice
- 32) Aeroklub Śląski ul. Lotnisko Muchowiec 40-271 Katowice
- 33) Lotnicza Agencja Reklamowa Paraplan Agnieszka Sulewska ul. Irysów 875-813 Koszalin
- 34) Aeroklub Bielsko-Bialski ul. Cieszyńska 32143-300 Bielsko-Biała
- 35) Fly Squad Andrzej Ćwikła ul. Zachodnia 32/715-345 Białystok
- 36) Aeroklub Czestochowski ul. P.O.W. 442-200 Częsochowa
- 37) Aeroklub Wrocławski im. Pułkownika pilota Bolesława Orlińskiego - Oddział Aeroklubu Polskiego ul. Henryka Sienkiewicza 108-11050-348 Wrocław
- 38) Spacery po niebie Sp. z o.o. Sp. komandytowa Korne 17283-407 Lubiana
- 39) Loty Widokowe Kraków Sp. z o.o. Danka 5/4131-299 Kraków
- 40) GoldWings Flight Academy Sp. z o.o. ul. Batystowa 4/102-835 Warszawa
- 41) Marek Michalec Kraków Balloon Team ul. Kornela Makuszyńskiego 631-752 Kraków
- 42) Aviation Services - Usługi Lotnicze "Blue Sky" Bazyli Dawidziuk Zbucz 1317-207 Czyże
- 43) Grafprom Aviation Sp. z o.o. ul. Paderewskiego 186-005 Białe Błota

44) Sky Adventure Sp. z o.o.pl. Grunwaldzki 4A/340-127 Katowice

45) FCB Dariusz Brzozowski ul. Zwierzyniecka 25 lok. 1115-312 Białystok

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Brak wpływu na sektor finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie(0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne		Równo będą traktowane wszystkie podmioty planujące wykonywanie działalności gospodarczej przy użyciu sterowców i balonów na uwięzi, poprzez określenie warunków oceny działalności w procesie certyfikacji.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE(szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Nie dotyczy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: bezpieczeństwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Proponowana regulacja umożliwi sprawdzenie podmiotów planujących prowadzenie działalności gospodarczej przy użyciu sterowców i balonów na uwięzi pod kątem spełniania przez te podmioty m.in. warunków bezpiecznej eksploatacji statków powietrznych w ramach postępowania certyfikacyjnego .
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Akt prawny rozpocznie swoje obowiązywanie ze wskazanym w nim dniem wejścia w życie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Planowany efekt zostanie osiągnięty po wejściu w życie przepisów projektu. Brak konieczności określenia mierników.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)