

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie kierowania ruchem drogowym

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260 i 1926) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 lipca 2010 r. w sprawie kierowania ruchem drogowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 143) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 w ust. 1 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
„1a) osoby odpowiedzialne za utrzymanie porządku podczas przejazdu pielgrzymki rowerami – jeżeli jest to niezbędne do zapewnienia jej bezpiecznego przejazdu;”;
- 2) w § 7 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Osoby, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 1-2 i 4 oraz art. 6 ust. 1 pkt 7, 8 i 12 ustawy, powinny być podczas dawania poleceń i sygnałów w zakresie kierowania ruchem na drodze wyposażone w kamizelki barwy pomarańczowej z elementami odbłaskowymi oraz wyróżnikiem określającym odpowiednio przedsiębiorcę, którego są pracownikami, lub rodzaj wykonywanych czynności na drodze albo służbę, do której przynależą.”.
- 3) załącznik nr 3 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088 oraz z 2017 r. poz. 1140).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

W porozumieniu:

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I BUDOWNICTWA**

*Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym*

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA

Radosław BALCER

PROGRAM SZKOLENIA W ZAKRESIE KIEROWANIA RUCHEM DROGOWYM

Zagadnienia		Liczba godzin
1		2
I.	<p>Zakres kompetencji osób uprawnionych do kierowania ruchem drogowym</p> <p>W zależności od podmiotów uczestniczących w szkoleniu, wskazanie uprawnień:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) pracownikom kolejowym na przejazdach kolejowych; 2) osobom działającym w imieniu zarządcy drogi oraz osobom wykonującym roboty na drodze na zlecenie lub za zgodą zarządcy drogi; 3) osobom nadzorującym bezpieczne przejście dzieci przez jezdnię w wyznaczonym miejscu; 4) kierującym autobusem szkolnym w miejscach postoju związanych z wsiadaniem lub wysiadaniem dzieci; 5) ratownikom górskim podczas wykonywania czynności związanych z prowadzeniem akcji ratowniczej; 6) strażnikom leśnym lub funkcjonariuszom Straży Parku — na terenie odpowiednio lasu lub parku narodowego; 7) pilotom — podczas wykonywania czynności związanych z przejazdem pojazdów nienormatywnych; 8) osobom odpowiedzialnym za utrzymanie porządku podczas przemarszu procesji, pielgrzymki, konduktu pogrzebowego lub innej zorganizowanej grupy – jeżeli jest to niezbędne do zapewnienia ich bezpiecznego przemarszu; 9) osobom odpowiedzialnym za utrzymanie porządku podczas przejazdu pielgrzymki rowerami – jeżeli jest to niezbędne do zapewnienia ich bezpiecznego przejazdu; 10) strażakom jednostek ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 15 pkt 1a – 5 i 8 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 736 i 1169), podczas wykonywania czynności związanych z prowadzeniem akcji ratowniczej; 11) pracownikom nadzoru ruchu komunikacji miejskiej — podczas wykonywania czynności związanych z zapewnieniem płynności ruchu komunikacji miejskiej, zdarzeń drogowych oraz awarii technicznych z udziałem tych pojazdów; 12) członkom zespołu ratownictwa medycznego — podczas akcji prowadzenia medycznych czynności ratunkowych do czasu przybycia na miejsce zdarzenia innych osób uprawnionych do dawania poleceń i sygnałów uczestnikowi ruchu lub innej osobie znajdującej się na drodze. 	1
II.	<p>Podstawowe zasady bezpieczeństwa ruchu drogowego i zagrożenia, jakie niesie charakter pracy na drodze. Rodzaj i znaczenie wykonywanych prac na drodze oraz utrudnieniach ruchu, które się z nimi wiążą</p> <p>Omówienie możliwości wystąpienia:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) różnych reakcji kierujących pojazdami; 2) konieczności prowadzenia ruchu wahadłowego; 3) różnych warunków atmosferycznych, w szczególności niedostatecznej widoczności; 4) różnych warunków drogowych, w szczególności natężenia ruchu; 5) unieruchomienia pojazdu na przejeździe kolejowym. 	2

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie *w sprawie kierowania ruchem drogowym* stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 6 ust. 4 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260 i 1926).

Zasadniczą przesłanką do zmiany rozporządzenia jest stwierdzona potrzeba rozszerzenia katalogu osób uprawnionych do dawania poleceń i sygnałów uczestnikowi ruchu lub innej osobie znajdującej się na drodze, o osoby odpowiedzialne za utrzymanie porządku podczas przejazdu pielgrzymki rowerami.

W ostatnich latach, taka forma pielgrzymowania staje się coraz bardziej popularna, dlatego też mając na względzie zwiększenie bezpieczeństwa jej zwolenników, jak również wychodząc naprzeciw oczekiwaniom tej grupy osób, zaproponowano nowelizację przedmiotowego rozporządzenia, polegającą na dodaniu przepisu pkt 1a w § 2 ust. 1.

Konsekwencją powyższej zmiany jest również zmiana w § 7 ust. 2, w której uwzględniono osoby odpowiedzialne za utrzymanie porządku podczas przejazdu pielgrzymki rowerami. Osoby te, tak jak osoby wymienione w § 2 ust. 1 pkt 1, 2 i 4 nowelizowanego rozporządzenia (tj. osoby odpowiedzialne za utrzymanie porządku podczas przemarszu pielgrzymki, konduktu pogrzebowego lub innej zorganizowanej grupy, strażaków jednostek przeciwpożarowych, jak i pracowników nadzoru komunikacji miejskiej) oraz art. 6 ust. 1 pkt 7, 8 i 12 ustawy – Prawo o ruchu drogowym (tj. kierujący autobusem szkolnym, strażnik leśny lub funkcjonariusz Straży Parku oraz pilot), powinny być podczas dawania poleceń i sygnałów wyposażone w kamizelki barwy pomarańczowej z elementami odblaskowymi oraz z odpowiednim wyróżnikiem.

Z uwagi na istotne różnice w dynamice przemieszczania się rowerzystów i pieszych, a tym samym konieczność przyjęcia innej taktyki podawania poleceń i sygnałów uczestnikom ruchu drogowego uznano, iż wydane na podstawie dotychczasowych przepisów zaświadczenie uprawniające do podawania poleceń i sygnałów przez osobę, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia, ze względów bezpieczeństwa, nie powinno po zmianie przepisów automatycznie uprawniać do wykonywania czynności z zakresu kierowania ruchem w przypadku czuwania nad bezpieczeństwem pielgrzymów poruszających się na rowerach. Dodanie nowego punktu spowoduje, że nie będzie konieczne wprowadzanie przepisu przejściowego, a każda osoba chcącaby nabyć nowe uprawnienie, będzie zobowiązana odbyć szkolenie w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego (WORD).

Zaproponowano nowe brzmienie załącznika nr 3 do rozporządzenia „Program szkolenia w zakresie kierowania ruchem drogowym”. W części I tabeli „Zakres kompetencji osób uprawnionych do kierowania ruchem drogowym”, w kolumnie 2, uwzględniając dotychczasowe zmiany w przepisach, uporządkowano wykaz osób uprawnionych do podawania poleceń i sygnałów uczestnikom ruchu drogowego, które zobowiązane są do odbycia szkolenia w WORD, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 4 – 8 i 12 ustawy oraz w § 2 zmienianego rozporządzenia. W nowym brzmieniu pkt 9 uwzględniono osoby, o których mowa w § 1 pkt 1 projektu.

Mając na względzie czas potrzebny WORD na przygotowanie się do szkolenia osób w projektowanym zakresie, zaproponowano 30-dniowy okres *vacatio legis*.

Wprowadzenie projektowanych regulacji nie wymaga dodatkowych wydatków w sektorze finansów publicznych.

Regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), nie podlega zatem notyfikacji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie kierowania ruchem drogowym</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji,</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu insp. Leszek Jankowski Naczelnik Wydziału Opiniodawczo – Analitycznego w Biurze Ruchu Drogowego KGP, tel.601-32-22 adres email: leszek.jankowski@policja.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 17 listopada 2017 r.</p> <p>Źródło: Inne</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji: 191</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt przewiduje rozszerzenie katalogu osób uprawnionych do dawania poleceń i sygnałów uczestnikowi ruchu lub innej osobie znajdującej się na drodze, o osoby odpowiedzialne za utrzymanie porządku podczas przejazdu pielgrzymki rowerami, jak również rozszerzenie katalogu osób, które powinny stosować kamizelki odblaskowe koloru pomarańczowego o ww. grupę osób.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Dodanie pkt 1a w przepisie § 2 ust. 1 rozporządzenia.
2. Nowelizacja przepisu § 7 ust. 2 rozporządzenia.
3. Nadanie nowego brzmienia załącznika nr 3 do rozporządzenia.
4. 30-dniowy okres *vacatio legis*.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Należy przyjąć, że grupę docelową stanowią w szczególności osoby posiadające aktualnie uprawnienie do wykonywania czynności z zakresu kierowania ruchem w związku z przemarszem pielgrzymek (§ 2 ust. 1 pkt 1 zmienianego rozporządzenia).	Ok. 7950	Dane uzyskane z Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego za okres od stycznia 2013 do czerwca 2017	Umożliwienie dawania poleceń i sygnałów uczestnikom ruchu drogowego w związku z utrzymaniem porządku podczas przejazdu rowerowego pielgrzymki
Osoby uczestniczące w pielgrzymkach rowerowych	2014 r. – 110 pielgrzymek, 6 tys. osób 2015 r. – 123 pielgrzymki, 6 555 osób 2016 r. – 115 pielgrzymek, 7 tys. osób	Dane statyczne dotyczące pielgrzymek na Jasną Górę	Poprawa porządku i bezpieczeństwa w trakcie przejazdu pielgrzymki
Wojewódzkie Ośrodki Ruchu Drogowego	49	Dane pozyskane ze strony www.wordy.pl	Rozszerzenie zakresu prowadzonych szkoleń

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin Pracy Rady Ministrów projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, Generalnym Inspektorem Ochrony Danych Osobowych, Wojewódzkimi Ośrodkami Ruchu Drogowego, Konferencją Episkopatu Polski, Polską Radą Ekumeniczną i Aliansem Ewangelicznym.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków ani zmniejszenia dochodów budżetu państwa.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)		
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa									
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw									
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe									
	(dodaj/usuń)									
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa									
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw									
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe									
	(dodaj/usuń)									
Niemierzalne	(dodaj/usuń)									
	(dodaj/usuń)									

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie przewiduje się wpływu projektowanych regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Nie przewiduje się wpływu projektowanych regulacji na sytuację i rozwój regionalny.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Organizacja szkoleń w przedmiotowym zakresie w Wojewódzkich Ośrodkach Ruchu Drogowego.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak