

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW**

z dnia 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa

Na podstawie art. 198 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 62) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 15 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 69 oraz z 2017 r. poz. 1986) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 w pkt 10 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 11 i 12 w brzmieniu:
„11) rachunkach VAT - należy przez to rozumieć prowadzone dla rachunków bieżących i pomocniczych państwowych jednostek budżetowych oraz dla rachunków państwowych funduszy celowych rachunki VAT, o których mowa w rozdziale 3a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Prawo bankowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1876, z późn. zm.¹⁾);
12) instrumencie płatniczym - należy przez to rozumieć instrument płatniczy, o którym mowa w ustawie z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych (Dz. U. 2017 r. poz. 2003 oraz z 2018 r. poz. 62, 650, 723 i 864).”;
- 2) w § 9:
 - a) w ust. 1 po pkt 2 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
„3) VAT wspólnych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 199 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, na rachunki bieżące dochodów państwowych jednostek budżetowych”;
 - b) w ust. 2 po wyrazach „w ust. 1” dodaje się wyrazy „pkt 1 i 2”;
- 3) po § 9 dodaje się § 9a w brzmieniu:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 2361 i 2491 oraz z 2018 r. poz. 62, 106, 138, 650, 685, 723 i 864.

„§ 9a. 1. Niewykorzystane środki przekazane przez dysponentów środków budżetu państwa w celu wykonania operacji polegającej na obciążeniu rachunku bankowego przy użyciu instrumentu płatniczego, w szczególności karty płatniczej, oraz środki pochodzące z wpłat dokonywanych przy użyciu tego instrumentu, są przekazywane każdego dnia operacyjnego na powiązany z nim rachunek w Narodowym Banku Polskim.

2. Minister Finansów może określić kwotę środków niepodlegających codziennemu przekazaniu, o którym mowa w ust. 1, z której dysponent środków budżetu państwa może korzystać przy użyciu instrumentu płatniczego.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2018 r., z wyjątkiem § 1 pkt 3 który wchodzi w życie z dniem 2 listopada 2018 r.

MINISTER FINANSÓW

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Aleksandra Ostapiuk
Dyrektor Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Finansów
/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym /

UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 15 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 69 oraz z 2017 r. poz. 1986), które to rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 198 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

Zmiana rozporządzenia wiąże się z potrzebą dostosowania jego przepisów do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 15 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 62), które wejdą w życie od dnia 1 lipca 2018 r. Ustawa ta znowelizowała między innymi ustawę – Prawo bankowe i ustawę o finansach publicznych.

Nowe rozwiązania wprowadzają do systemu prawnego mechanizm tzw. podzielonej płatności polegający na tym, że kwota netto za nabyty towar lub usługę może być wpłacana na rachunek rozliczeniowy (bieżący lub pomocniczy), a kwota podatku na odrębny rachunek VAT. Pojęcie rachunku VAT definiuje rozdział 3a znowelizowanej ustawy - Prawo bankowe. Tym niemniej dla uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych w § 2 rozporządzenia (§ 1 pkt 1 projektu) dodaje pkt 11 definiujący rachunek VAT.

Zgodnie z postanowieniami do art. 62b ust. 2 pkt 8 ustawy Prawo bankowe rachunek VAT może być obciążony w celu przekazania środków na rachunek rozliczeniowy państwowej jednostki budżetowej, w przypadku gdy rachunek VAT prowadzony jest dla rachunku rozliczeniowego, o którym mowa w art. 196 ust. 1 pkt 2 albo 5 ustawy o finansach publicznych.

Dla potrzeb dysponentów środków budżetu państwa, na podstawie przepisów wykonawczych do art. 199 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (tj. rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie rodzajów i trybu dokonywania operacji na rachunkach bankowych prowadzonych dla obsługi budżetu państwa w zakresie krajowych środków finansowych oraz zakresu i terminów udostępniania informacji o stanach środków na tych rachunkach) będzie otwarty **jeden wspólny rachunek VAT** (§ 1 pkt 2 lit b) projektu). Rachunek ten będzie prowadzony dla rachunków dochodów, rachunków wydatków, rachunków pomocniczych państwowych jednostek budżetowych dla środków na wydatki niewygasające i dla dotacji podlegających zwrotowi do budżetu państwa oraz rachunków pomocniczych, na otwarcie których wydał zgodę Minister Finansów, w trybie o którym mowa w § 16 ust. 1 rozporządzenia w sprawie rodzajów i trybu dokonywania operacji na rachunkach bankowych (...). Dla pozostałych rachunków pomocniczych będą prowadzone odrębne rachunki VAT.

Dla zapewnienia efektywnego zarządzania środkami budżetu państwa gromadzonymi na rachunkach VAT wprowadza się w § 9 ust. 1 pkt 3 (§ 1 pkt 2 projektu) mechanizm przeksięgowywania środków

polegający na tym, że ze wspólnego rachunku VAT środki będą, po zakończeniu dnia operacyjnego, automatycznie przekazywane na rachunek dochodów dysponenta środków budżetowych.

Proponowane rozwiązanie uzupełnia spójny system przepływu środków na rachunkach dysponentów środków budżetowych. Przepisy te stanowią konsekwencję i uzupełnienie art. 174 ustawy o finansach publicznych, zobowiązującego Ministra Finansów do sprawowania ogólnej kontroli między innymi realizacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu państwa, a także kontroli poziomu deficytu sektora finansów publicznych.

Zmiany proponowane w § 1 pkt 1 i 3 projektu, przewidujące dodanie w § 2 rozporządzenia pkt 12 i § 9a, wiążą się z rozszerzeniem usług oferowanych przez NBP w zakresie wykonywania budżetu państwa. Definicja instrumentu płatniczego w § 2 pkt 12 rozporządzenia (§ 1 pkt 1 projektu) poprzez odesłanie do ustawy o usługach płatniczych ma na celu uniknięcie wątpliwości interpretacyjnych. Definicja zawarta w wymienionej wyżej ustawie poprzez szeroki zakres zastosowania, pozwala odnieść się do różnych instrumentów płatniczych.

Przepisy § 9a (§ 1 pkt 3 projektu) umożliwiają dysponentom środków budżetu państwa korzystanie z instrumentów płatniczych, w szczególności kart płatniczych, do wysokości środków pieniężnych przekazanych tytułem zasilenia instrumentu płatniczego, powiązanego z rachunkiem bankowym prowadzonym w NBP.

W szczególności:

- a) ust. 1 – reguluje kwestię zwrotu każdego dnia operacyjnego, na rachunki prowadzone w NBP, niewykorzystanych środków, przekazanych przez dysponentów środków budżetu państwa na realizację płatności z wykorzystaniem instrumentu płatniczego (w szczególności karty płatniczej); przepis dotyczy również wpłat dokonywanych przy użyciu tego instrumentu; służy to prawidłowemu wykonaniu ustawy o finansach publicznych jak i dodatkowo zabezpiecza środki, którymi dysponują poszczególne jednostki,
- b) ust. 2 - pozwala na określenie przez Ministra Finansów kwoty środków, która może zostać pozostawiona na rachunkach służących do obsługi instrumentu płatniczego (w szczególności karty płatniczej), na wypadek konieczności skorzystania przez dysponenta środków z instrumentu płatniczego po godzinie przekięgowywania środków.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 lipca 2018 r. tj. w terminie skorelowanym z terminem wejścia w życie ustawy z dnia 15 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw, z tym że przepisy dotyczące korzystania z nowych usług oferowanych przez NBP wejdą w życie z dniem 2 listopada 2018 r.

Przedmiot regulacji niniejszego rozporządzenia – jako rozwiązanie systemowe w zakresie finansów publicznych – nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. Projekt nie wymaga również przekazania do uzgodnień społecznych.

Projekt nowelizacji nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega przedmiotowej notyfikacji.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646).

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia, stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

JST													X
pozostałe jednostki (oddzielnie)													X
Saldo ogółem													X
budżet państwa													X
JST													X
pozostałe jednostki (oddzielnie)													X
Źródła finansowania	Nie wymagają określenia.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10						Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa												X
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												X
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												X
	(dodaj/usuń)												X
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	X											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646).											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozwiązania nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.											
Niemierzalne	(dodaj/usuń)												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Postanowienia niniejszego rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.												
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu													
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy													
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).													
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:													
<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy													
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.													
<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy													
Komentarz:													
9. Wpływ na rynek pracy													
Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na polski rynek pracy.													
10. Wpływ na pozostałe obszary													
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:													
<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe													
<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie													
Omówienie wpływu	Nie dotyczy												
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego													
Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie 1 lipca 2018 r., z wyjątkiem przepisów dotyczących nowych usług proponowanych przez NBP, które obowiązywałyby od 2 listopada 2018 r.													
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?													
Nie dotyczy.													
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)													