

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **RADY MINISTRÓW**

z dnia                    2018 r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym**

Na podstawie art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 511, 1000 i 1076) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 538) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Prezes Zarządu Funduszu przekazuje środki Funduszu samorządowi:

1) wojewódzkiemu - na realizację zadań określonych w art. 35 ust. 1 pkt 5 – 6 oraz art. 36 ustawy;

2) powiatowemu - na realizację zadań określonych w art. 11, art. 12a, art. 13, art. 26, art. 26d-26e, art. 26g, art. 35a ust. 1 pkt 7 i 8, art. 36, art. 38 oraz art. 40 i art. 41 ustawy.”;

2) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Wysokość środków Funduszu dla samorządu wojewódzkiego na realizację zadań wymienionych w § 2 pkt 1 ustala się według następującego wzoru algorytmu:

$$S_w = \left( F - \sum_{w=1}^{w-1} H_w \right) \times \frac{1}{2} \times \left( \frac{B_w}{\sum_{w=1}^{w-1} B_w} + \frac{N_w}{\sum_{w=1}^{w-1} N_w} \right) + H_w$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

Sw - roczna wysokość środków Funduszu dla województwa w przeznaczonych na zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej, które są finansowane ze środków Funduszu,

F - kwota środków przewidzianych w planie finansowym Funduszu na dany rok na realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej przez samorządy wojewódzkie,

Bw - liczba osób niepełnosprawnych bezrobotnych i osób niepełnosprawnych poszukujących pracy w województwie w, wyliczona jako średnia z trzech ostatnich miesięcy, według stanu na koniec miesiąca na podstawie dostępnych danych Głównego Urzędu Statystycznego, zwanego dalej „GUS”,

l - liczba województw,

Nw - liczba osób niepełnosprawnych w województwie w, gdzie:

$$N_w = \sum_{w=1}^{w=l} N_p$$

Np - liczba osób niepełnosprawnych w powiecie p,

gdzie:  $N_p = N_{dp} + N_{mp}$

Ndp - liczba osób niepełnosprawnych w wieku 15 lat i więcej w powiecie p,

gdzie:  $N_{dp} = D_p \times \alpha_d$

$\alpha_d$  - wskaźnik częstości niepełnosprawności orzeczonej wśród osób w wieku 15 lat i więcej w powiecie p według dostępnych danych GUS,

Dp - liczba osób w wieku 15 lat i więcej w powiecie p na podstawie dostępnych danych GUS,

Nmp - liczba niepełnosprawnych dzieci w wieku 0-14 lat w powiecie p,

gdzie  $N_{mp} = M_p \times \alpha_m$

Mp - liczba dzieci w wieku 0-14 lat w powiecie p, na podstawie dostępnych danych GUS,

$\alpha_m$  - wskaźnik częstości niepełnosprawności orzeczonej wśród dzieci w wieku 0-14 lat w kraju na podstawie dostępnych danych GUS,

Hw - środki przeznaczone na dofinansowanie zobowiązań dotyczących kosztów działania zakładów aktywności zawodowej dla województwa w wyliczone według wzoru:

$$H_w = U_w \times K$$

Uw - liczba zatrudnionych osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionych w zakładach aktywności

zawodowej, wynikająca z podpisanych umów, których stroną jest województwo w dniu 31 grudnia roku poprzedzającego rok, na który jest obliczany algorytm,

K - kwota 22 000 zł - na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej.”;

3) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. Wysokość środków Funduszu dla samorządu powiatowego na realizację zadań wymienionych w § 2 pkt 2 ustala się według następującego wzoru algorytmu:

$$S_p = \left( R - \sum_{p=1}^{p=L} W_p \right) \times \frac{1}{2} \times \left( \frac{B_p}{\sum_{p=1}^{p=L} B_p} + \frac{N_p}{\sum_{p=1}^{p=L} N_p} \right) + W_p$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

Sp – roczna wysokość środków Funduszu dla powiatu p przeznaczonych na zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej, które są finansowane ze środków Funduszu,

R – kwota środków przewidzianych w planie finansowym Funduszu na dany rok na realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej przez samorządy powiatowe,

Bp – liczba osób niepełnosprawnych bezrobotnych i osób niepełnosprawnych poszukujących pracy w powiecie p, wyliczona jako średnia z trzech ostatnich miesięcy, według stanu na koniec miesiąca na podstawie dostępnych danych GUS,

L – liczba powiatów,

Np – liczba osób niepełnosprawnych w powiecie p,

gdzie:  $N_p = N_{dp} + N_{mp}$

Ndp – liczba osób niepełnosprawnych w wieku 15 lat i więcej w powiecie p,

gdzie:  $N_{dp} = D_p \times ad$

ad – wskaźnik częstości niepełnosprawności orzeczonej wśród osób w wieku 15 lat i więcej w powiecie p według dostępnych danych GUS,

Dp – liczba osób w wieku 15 lat i więcej w powiecie p na podstawie dostępnych danych GUS,

Nmp – liczba niepełnosprawnych dzieci w wieku 0–14 lat w powiecie p,

gdzie  $N_{mp} = M_p \times am$

Mp – liczba dzieci w wieku 0–14 lat w powiecie p, na podstawie dostępnych danych GUS,

am – wskaźnik częstości niepełnosprawności orzeczonej wśród dzieci w wieku 0–14 lat w kraju na podstawie dostępnych danych GUS,

Wp – środki przeznaczone na dofinansowanie zobowiązań dotyczących kosztów działania warsztatów terapii zajęciowej dla powiatu p wyliczone według wzoru:

$$Wp = Up \times T$$

gdzie:

Up – liczba uczestników warsztatów terapii zajęciowej wynikająca z podpisanych umów przez powiat p do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego rok, na który jest obliczany algorytm,

T – kwota na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika warsztacie terapii zajęcia w wysokości, o której mowa w § 5 ust. 4.";

4) § 5 otrzymuje brzmienie:

"§ 5. 1. Ustalenie maksymalnych kwot zobowiązań dla poszczególnych zadań, wykazywanych w sprawozdaniach rzeczowo-finansowych, o których mowa w art. 35c ust. 1, za okres IV kwartału roku poprzedniego, następuje w drodze spisu umów zawartych przez samorząd województwa lub powiatu, przeprowadzonego na dzień 31 grudnia roku poprzedniego.

2. Maksymalna kwota zobowiązań samorządu wojewódzkiego do wypłaty w 2019 r. i w latach następnych z tytułu dofinansowania kosztów działalności zakładów aktywności zawodowej, jest wyliczana jako iloczyn liczby zatrudnionych osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionych w zakładach aktywności zawodowej wynikającej z podpisanych umów przez województwo do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego rok, na który jest obliczany algorytm, i kwoty środków na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej w wysokości 22.000 zł.

3. Maksymalna kwota zobowiązań samorządu powiatowego do wypłaty w 2018 r. i w latach następnych z tytułu dofinansowania kosztów działania warsztatów terapii zajęciowej jest wyliczana jako iloczyn liczby uczestników warsztatów terapii zajęciowej wynikającej z podpisanych umów przez powiat do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego rok, na który jest obliczany algorytm, i kwoty środków na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej, o której mowa w ust. 4.

4. Wysokość kwoty na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej wynosi:

- 1) w 2018 roku – 16 596 zł;
- 2) w 2019 roku – 17 796 zł;
- 3) w 2020 roku i w latach następnych – 18 996 zł.”;

5) w § 6 w ust. 2 pierwsze zdanie otrzymuje brzmienie:

„2. Zarząd Funduszu przekazuje samorządom informację, o której mowa w ust. 1, w terminie 30 dni od dnia złożenia sprawozdań rzeczowo-finansowych, o których mowa w art. 35c ust. 1 ustawy za okres roku poprzedniego, nie wcześniej jednak niż przed opublikowaniem ustawy budżetowej na dany rok.”.

**§ 2.** Wysokość środków Funduszu dla samorządu powiatowego na dofinansowanie rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej, przysługujących w 2018 r., ustala się ponownie z zastosowaniem § 5 ust. 4 rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

**§ 3.** Maksymalna kwota zobowiązań samorządu wojewódzkiego, do wypłaty w 2018 roku z tytułu dofinansowania kosztów działalności zakładów aktywności zawodowej, nie może przekroczyć 50% kwoty ustalonej zgodnie z § 3 rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu dotychczasowym.

**§ 4.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2018 r., z wyjątkiem § 3 i § 5 ust. 2 rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

## Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 511, 1000, 1076), zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji”.

Celem nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 538) jest zwiększenie:

1) wysokości dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej;

2) wysokości dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej.

Ponadto, projekt przewiduje zmianę sposobu obliczania liczby osób niepełnosprawnych w województwie, na podstawie której obliczana jest wysokość środków przekazywanych samorządom wojewódzkim przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, zwany dalej „Funduszem”, zgodnie z wzorem algorytmu określonym w rozporządzeniu, a także zmianę sposobu ustalania maksymalnej kwoty zobowiązań do wypłaty z tytułu dofinansowania kosztów działalności zakładów aktywności zawodowej.

W § 1 w pkt 1, 4 i 5 projektu rozporządzenia proponuje się odpowiednio zmianę § 2, § 5 ust. 1 i § 6 ust. 2 dotychczasowego rozporządzenia. Wprowadzane zmiany mają wyłącznie charakter legislacyjny, eliminując odwołanie do uchylonych przepisów ustawy o rehabilitacji.

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 15 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2494), konieczne jest również dokonanie zmiany § 2 pkt 2 dotychczasowego rozporządzenia. Ww. ustawą dodano art. 26g ustawy o rehabilitacji, zgodnie z którym spółdzielnia socjalna może otrzymać jednorazowe środki na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanej przez powiatowy urząd pracy osoby niepełnosprawnej i finansowanie kosztów jej wynagrodzenia. W związku z powyższym w § 1 w pkt 1 w zmienianym § 2 pkt 2 dodano art. 26g.

W § 1 w pkt 2 projektu rozporządzenia proponuje się zmianę § 3 dotychczasowego rozporządzenia. Zmieniony został wzór algorytmu określający wysokość środków Funduszu

dla samorządu wojewódzkiego na realizację przypisanych zadań określonych w ustawie o rehabilitacji. W porównaniu z dotychczasowym brzmieniem § 3 zaproponowano:

1) zmianę sposobu obliczania liczby osób niepełnosprawnych w województwie, na podstawie której określana jest wysokość środków przekazywanych samorządom wojewódzkim przez Fundusz, zgodnie z wzorem algorytmu wskazanym w rozporządzeniu, oraz

2) zmianę objaśnienia o symbolu  $K$  we wzorze algorytmu,

3) zwiększenie kwoty na dofinansowanie rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej.

Wskaźniki częstości niepełnosprawności dla samorządów wojewódzkich i powiatowych pochodzą z ostatniego Narodowego Spisu Powszechnego Ludności i nie ulegają zmianie do czasu kolejnego spisu, który dokonywany jest w cyklach około 10 lat. Natomiast liczba mieszkańców samorządów aktualizowana jest na bieżąco w odstępach półrocznych/rocznych, co powoduje, że przy użyciu tych samych wskaźników częstości niepełnosprawności liczba osób niepełnosprawnych w województwie wyliczona zgodnie z przepisami rozporządzenia jest różna od sumy liczb osób niepełnosprawnych powiatów danego województwa wyliczonej zgodnie z rozporządzeniem w sprawie algorytmu. W związku z powyższym zmieniony § 3 rozporządzenia zawiera wyliczenie liczby osób niepełnosprawnych w województwie jako sumę liczb osób niepełnosprawnych w powiatach danego województwa.

Zmiana objaśnienia we wzorze algorytmu o symbolu  $K$  polega na zwiększeniu wysokości dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej. W związku z licznymi wystąpieniami organizatorów prowadzących zakłady aktywności zawodowej proponuje się zwiększenie kwoty dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej w 2019 r. i w latach następnych. Dotychczasowa kwota dofinansowania wynosi 18 500 zł i w tej wysokości obowiązuje od 1 stycznia 2009 r. Kwota ta nie pokrywa wszystkich ponoszonych przez zakłady aktywności zawodowej kosztów działalności. Mając na uwadze dalszy rozwój działalności zakładów aktywności zawodowej oraz ich prawidłowe funkcjonowanie, konieczne jest podjęcie działań zmierzających do usprawnienia finansowania tych jednostek przez zwiększenie kwoty dofinansowania.

Zmiany powinny wpłynąć również na wzrost wysokości wynagrodzeń pracowników zakładów. Pomimo faktu, że wynagrodzenia (wraz ze składkami na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne) w zakładach stanowią ponad około 80% w ogólnej strukturze kosztów działalności, wciąż pozostają na zbyt niskim poziomie w stosunku do podstawowych potrzeb i kwalifikacji pracowników. Na zwiększenie kwoty dofinansowania kosztów rocznego pobytu niepełnosprawnego pracownika w zakładzie ma wpływ przede wszystkim wzrost wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę (od 2009 r. do 2018 r. kwota ta wzrosła o 824 zł) oraz wzrost cen zakupu towarów i usług. Jak wynika z wystąpień organizatorów zakładów aktywności zawodowej niska wysokość wynagrodzeń przyczynia się ponadto do powstawania problemów związanych z rotacją pracowników, będących specjalistami z zakresu rehabilitacji oraz nauki zawodu.

W związku z koniecznością zwiększenia wysokości kwoty na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej, w projekcie rozporządzenia, w objaśnieniu o symbolu *K* zwiększono tę kwotę z 18 500 zł do kwoty 22 000 zł. Podwyższona kwota dofinansowania będzie obowiązywać od roku 2019.

W § 1 w pkt 3 projektu rozporządzenia proponuje się zmianę § 4 dotychczasowego rozporządzenia. Zmiana podyktowana jest licznymi wystąpieniami przedstawicieli jednostek prowadzących warsztaty terapii zajęciowej, samorządów powiatowych oraz osób niepełnosprawnych. W związku z koniecznością zwiększenia kwoty wysokości na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie zmieniono objaśnienie o symbolu *T* oraz zwiększono kwotę na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika warsztatu w 2018 r. na kwotę 16 596 zł, 2019 r. – 17 796 zł i w 2020 r. i w latach następnych- 18 996 r. zł. Dotychczasowa kwota w wysokości 15 996 zł na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie nie pokrywa wszystkich ponoszonych przez warsztaty kosztów działalności. Mając na uwadze dalszy rozwój działalności warsztatów oraz i ich prawidłowe funkcjonowanie, konieczne jest podjęcie działań zmierzających do usprawnienia finansowania tych jednostek przez zwiększenie kwoty środków na dofinansowanie rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie. Zmiany powinny wpłynąć również na wzrost wysokości wynagrodzeń pracowników warsztatów.

Na zwiększenie kwoty dofinansowania kosztów rocznego pobytu uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej ma wpływ kilka czynników, m.in. wzrost wysokości



minimalnego wynagrodzenia za pracę (od 2009 r. do 2018 r. kwota ta wzrosła o 824 zł) oraz wzrost cen zakupu towarów i usług.

W § 1 w pkt 4 projektu rozporządzenia proponuje się zmianę § 5 dotychczasowego rozporządzenia. W § 5 w ust. 2 dotychczasowego rozporządzenia wprowadza się zmianę sposobu określania maksymalnej kwoty zobowiązań samorządu wojewódzkiego do wypłaty w 2019 roku i w latach następnych dofinansowania kosztów działalności zakładów aktywności zawodowej. W projekcie rezygnuje się z ograniczenia określania maksymalnej kwoty zobowiązań samorządu województwa do wypłaty w danym roku z tytułu dofinansowania kosztów działalności zakładów aktywności zawodowej, wynoszącej dotychczas 50% kwoty ustalonej na podstawie wzoru algorytmu. Zaproponowana regulacja umożliwi pokrycie pełnych kosztów pobytu zatrudnionej osoby niepełnosprawnej (zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności) w zakładzie aktywności zawodowej, sprzyjając stabilności zatrudnienia i funkcjonowania zakładu. Zmiana w § 5 w ust. 3 dotychczasowego rozporządzenia jest konsekwencją zmian dotyczących wysokości kwot na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej. Odstąpiono od wskazania kwoty i wprowadzono odesłanie do § 5 ust. 4, który wskazuje na wysokość kwot na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej w roku 2018, 2019, 2020 i w latach następnych.

Wprowadzone przepisy przejściowe (§ 2 – 3 projektu rozporządzenia) doprecyzowują termin od jakiego należy obliczać zwiększoną kwotę dofinansowania rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej (§ 2) oraz określają maksymalną kwotę zobowiązań samorządu wojewódzkiego z tytułu dofinansowania kosztów działalności zakładów aktywności zawodowej w 2018 r. (§ 3).

W § 4 projektu rozporządzenia zaproponowano, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 lipca 2018 r., natomiast przepisy dotyczące funkcjonowania zakładów aktywności zawodowej wejdą w życie w dniu 1 stycznia 2019 r.

Projekt rozporządzenia nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie

funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).