

Projekt z dnia 25 kwietnia 2018 r.
(wersja w brzmieniu skierowanym do uzgodnień międzyresortowych)

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu prawnego> r.

**w sprawie nadania osobowości prawnej Ośrodkowi dla Osób Niepełnosprawnych
Najświętsze Serce Jezusa w Rudzie Śląskiej**

Na podstawie art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 380) zarządza się, co następuje:

§ 1. Nadaje się osobowość prawną jednostce organizacyjnej Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej pod nazwą Ośrodek dla Osób Niepełnosprawnych Najświętsze Serce Jezusa w Rudzie Śląskiej, erygowanej przez Arcybiskupa Katowickiego.

§ 2. Siedzibą Ośrodka dla Osób Niepełnosprawnych Najświętsze Serce Jezusa w Rudzie Śląskiej jest Ruda Śląska.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

UZASADNIENIE

W dniu 31 lipca 2017 r. Sekretarz Generalny Konferencji Episkopatu Polski przedłożył Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji wniosek Arcybiskupa Metropolity Katowickiego o nadanie osobowości prawnej jednostce organizacyjnej Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej pod nazwą Ośrodek dla Osób Niepełnosprawnych Najświętsze Serce Jezusa w Rudzie Śląskiej, zwanej dalej „Ośrodkiem”.

Ośrodek został erygowany przez Arcybiskupa Katowickiego w dniu 25 lipca 2017 r. Ośrodek działaniem swym obejmuje obszar Archidiecezji Katowickiej a jego siedzibą jest Ruda Śląska.

Celem Ośrodka jest prowadzenie działalności pożytku publicznego na rzecz ogółu osób niepełnosprawnych, chorych i potrzebujących oraz ich rodzin między innymi poprzez:

- 1) kompleksową działalność rehabilitacyjną, opiekuńczą, wychowawczą, kulturalną, rekreacyjną, sportową, oświatową i ewangelizacyjną;
- 2) działania integracyjne włączające wychowanków i podopiecznych w nurt życia społeczności ośrodkowej i lokalnej;
- 3) współdziałanie z rodzinami (opiekunami prawnymi) wychowanków i podopiecznych oraz instytucjami i organizacjami udzielającymi wsparcia osobom niepełnosprawnym.

Władzami Ośrodka są:

- 1) Zarząd Ośrodka;
- 2) Komisja Rewizyjna Ośrodka.

Zarząd Ośrodka składa się z dwóch osób: Dyrektora Ośrodka oraz Zastępcy Dyrektora, których powołuje i odwołuje Dyrektor Caritas Archidiecezji Katowickiej. Dyrektor Ośrodka oraz Zastępca Dyrektora kierują całokształtem działalności Ośrodka i reprezentują Ośrodek na zewnątrz.

Dyrektor Caritas Archidiecezji Katowickiej przyjmuje roczne sprawozdania Zarządu Ośrodka z działalności i stanu finansów, wraz z uchwałą Komisji Rewizyjnej Ośrodka, zawierającą ocenę i wnioski z dokonanej kontroli majątku, ksiąg i gospodarki finansowej.

Nadrzędną władzą Ośrodka jest Arcybiskup Katowicki, który:

- 1) powołuje Ośrodek do istnienia i rozwiązuje go;

- 2) nadaje mu statut i dokonuje w nim zmian z własnej inicjatywy lub na wniosek Zarządu Ośrodka;
- 3) udziela zgody na zbycie i obciążenie majątku.

Majątek Ośrodka stanowią nieruchomości, ruchomości i środki finansowe przekazane mu na własność przez Caritas Archidiecezji Katowickiej. Majątek Ośrodka stanowią także nieruchomości, ruchomości, środki finansowe oraz prawa majątkowe nabyte przez Ośrodek w trakcie jego działalności.

Dochodami Ośrodka są:

- 1) darowizny, spadki, zapisy, ofiary pieniężne i w naturze;
- 2) dotacje przekazywane na zasadach obowiązujących ogół podmiotów nie należących do sektora finansów publicznych;
- 3) odpisy z podatku dochodowego od osób fizycznych;
- 4) dochody z wykonywania działalności odpłatnej i nieodpłatnej;
- 5) dochody ze środków finansowych, z majątku ruchomego, nieruchomego i praw majątkowych;
- 6) dochody z działalności gospodarczej;
- 7) inne wpływy i dochody.

W razie likwidacji Ośrodka jego majątek przechodzi na własność Caritas Archidiecezji Katowickiej.

Biorąc pod uwagę, że projektowane rozporządzenie realizuje dyspozycję art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 4 ust. 3 Konkordatu między Stolicą Apostolską a Rzeczpospolitą Polską podpisanego w Warszawie 28 lipca 1993 r. (Dz. U. z 1998 r. poz. 318), nadanie osobowości prawnej Ośrodka przyczyni się do uzyskania przez niego większej sprawności działania, przez co ułatwi osiągnięcie mu celów statutowych. Biorąc pod uwagę powyższe, wydanie rozporządzenia wydaje się zasadne.

Nie zachodzi konieczność przedkładania projektu rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej

Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy proces legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie nadania osobowości prawnej Ośrodkowi dla Osób Niepełnosprawnych Najświętsze Serce Jezusa w Rudzie Śląskiej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Szefernaker – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Andrzej Rudlicki, Dyrektor Departamentu Wyznań Religijnych oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych MSWiA, email: andrzej.rudlicki@mswia.gov.pl Monika Piszcz-Czapła (monika.piszcz-czapla@mswia.gov.pl) – Naczelnik Wydziału Regulacji Prawnych w DWRMNiE MSWiA.</p>	<p>Data sporządzenia 25.04.2018 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac 330</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie projektowanego rozporządzenia skutkować będzie nabyciem przez Ośrodek dla Osób Niepełnosprawnych Najświętsze Serce Jezusa w Rudzie Śląskiej osobowości prawnej i tym samym umożliwi tej instytucji kościelnej uczestniczenie w obrocie cywilnoprawnym.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 380) oraz art. 4 ust. 3 Konkordatu między Stolicą Apostolską a Rzeczpospolitą Polską podpisanego w Warszawie 28 lipca 1993r. (Dz. U. z 1998 r. poz. 318).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zgodnie z tzw. klauzulą kościelną zapisaną w art. 17 ust. 1 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej „Unia szanuje status przyznany na mocy prawa krajowego kościołom i stowarzyszeniom lub wspólnotom religijnym w Państwach Członkowskich i nie narusza tego statusu”. Z „klauzuli kościelnej” wynika zatem, że do Państw Członkowskich, a nie Unii, należy określanie modelu relacji państwo-kościół. Należy bowiem zauważyć, że w skład Unii Europejskiej wchodzi zarówno państwa wyznaniowe (Grecja, Wielka Brytania), jak i państwa skrajnie laickie (Francja) czy reprezentujące model separacji skoordynowanej (Polska, Włochy, Niemcy). I tak np. uznanie osobowości cywilnoprawnej kościelnych jednostek organizacyjnych gwarantują wszystkie państwa „konkordatowe” Europy Środkowej i Wschodniej czy niektóre landy w Niemczech. Uznanie to następuje w trybie: ustawowym, rejestracji sądowej, bądź administracyjnym, zgodnie z prawem krajowym.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Ośrodek dla Osób Niepełnosprawnych Najświętsze Serce Jezusa w Rudzie Śląskiej.			Ośrodek dla Osób Niepełnosprawnych Najświętsze Serce Jezusa w Rudzie Śląskiej uzyska możliwość uczestniczenia w obrocie prawnym.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r., poz. 248), projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy proces legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Przedmiotowy projekt otrzymał zgodę Ministra SWiA na nieprzeprowadzanie konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												0
budżet państwa												0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0
Wydatki ogółem												0
budżet państwa												0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0
Saldo ogółem												0
budżet państwa												0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0

Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych w tym budżet państwa, budżety jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałe jednostki.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	0						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

-
- tak
-
-
- nie
-
-
- nie dotyczy

-
- zmniejszenie liczby dokumentów
-
-
- zmniejszenie liczby procedur
-
-
- skrócenie czasu na załatwienie sprawy
-
-
- inne:

-
- zwiększenie liczby dokumentów
-
-
- zwiększenie liczby procedur
-
-
- wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
-
-
- inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

-
- tak
-
-
- nie
-
-
- nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

-
- środowisko naturalne
-
-
- sytuacja i rozwój regionalny
-
-
- inne: obszar Archidiecezji Katowickiej.

-
- demografia
-
-
- mienie państwowe

-
- informatyzacja
-
-
- zdrowie

Omówienie wpływu

Zgodnie z treścią statutu, Ośrodek dla Osób Niepełnosprawnych Najświętsze Serce Jezusa w Rudzie Śląskiej działa na terenie Archidiecezji Katowickiej.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

14 dni od dnia ogłoszenia rozporządzenia w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu rozporządzenia jest niezasadna. Wejście w życie Konkordatu skutkowało koniecznością ujednolicenia procedury uzyskiwania osobowości prawnej przez instytucje kościelne, o których mowa w art. 4 ust. 3 Konkordatu, na podstawie przepisów prawa polskiego. Kościelna i Rządowa Komisje Konkordatowe opracowały Instrukcję, której punkt 10 stanowi, że nabycie osobowości prawnej zgodnie z prawem polskim przez instytucje kościelne, o których mowa w art. 4 ust. 3 Konkordatu, dokonuje się na podstawie rozporządzenia ministra właściwego do spraw wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych. Zatem po spełnieniu warunków przewidzianych w omawianej Instrukcji Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji zobligowany jest do wydania rozporządzenia o nabyciu osobowości prawnej przez instytucję kościelną.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.