

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA OBRONY NARODOWEJ**

z dnia.....2018 r.

**w sprawie zakresu, sposobu i trybu dofinansowania z budżetu państwa zadań  
związanych z budową i remontami pomników upamiętniających tradycję, chwałę  
i sławę oręża polskiego**

Na podstawie art. 42a ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453, 2203 i 2260 oraz z 2018 r. poz. 317) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa zakres zadań związanych z budową i remontami pomników upamiętniających tradycję, chwałę i sławę oręża polskiego objętych dofinansowaniem z budżetu państwa oraz sposób i tryb udzielania dotacji na te zadania.

§ 2. Do zadań związanych z budową i remontami pomników, które mogą być dofinansowywane z budżetu państwa, należą:

- 1) budowa pomników upamiętniających tradycję, chwałę i sławę oręża polskiego,
  - 2) remonty pomników upamiętniających tradycję, chwałę i sławę oręża polskiego
- zwane dalej „zadaniami”.

§ 3. Minister Obrony Narodowej, zwany dalej „Ministrem” może udzielić dotacji celowej z budżetu państwa, zwanej dalej „dotacją”, na dofinansowanie zadań określonych w § 2 jednostce samorządu terytorialnego wyłonionej w konkursie, z zastrzeżeniem przypadków, o których mowa w § 9 ust. 1.

§ 4. 1. Konkurs ofert na realizację zadań, zwany dalej „konkursem”, przeprowadza Minister.

2. Konkurs, wraz z jego regulaminem, Minister ogłasza do dnia 30 września roku poprzedzającego rok realizacji zadania.

3. Konkurs przygotowuje się i przeprowadza w sposób zapewniający zachowanie zasady uczciwej konkurencji, równego traktowania oraz zasady przejrzystości.

4. Minister może ogłosić dodatkowy konkurs w przypadku niewykorzystania w budżecie wydatków na realizację zadań, o których mowa w art. 42a ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

5. Oferta realizacji zadania, zwana dalej „ofertą”, zawiera w szczególności:

- 1) nazwę jednostki samorządu terytorialnego i adres urzędu ją obsługującego;
- 2) imię i nazwisko osoby upoważnionej do reprezentowania tej jednostki samorządu terytorialnego oraz jej adres e-mail i numer telefonu;
- 3) opis zadania, uwzględniający termin, miejsce oraz harmonogram jego realizacji;
- 4) preliminarz całkowitych kosztów zadania, uwzględniający źródła finansowania wraz z harmonogramem realizacji;
- 5) podpis osoby upoważnionej do reprezentowania jednostki samorządu terytorialnego oraz jej skarbnika;
- 6) inne dokumenty umożliwiające ocenę oferty.

§ 5. 1. Do oceny ofert Minister powołuje komisję konkursową, która jest jego organem pomocniczym, złożoną z osób posiadających kwalifikacje gwarantujące właściwą ocenę ofert, bezstronność i obiektywizm.

2. Minister określa regulamin pracy komisji konkursowej oraz wskazuje jej przewodniczącego i sekretarza.

3. Komisja przeprowadza czynności przewidziane regulaminem konkursu i sporządza dla Ministra listę ofert spełniających wymogi formalne określone w regulaminie konkursu wraz z rekomendacją wyboru ofert w postaci rankingu ofert najlepiej odpowiadających kryteriom i priorytetom konkursu.

4. Członek Komisji, przed przystąpieniem do pracy, podpisuje oświadczenie o braku występowania konfliktu interesów w stosunku do któregośkolwiek z oferentów.

§ 6. 1. Minister, rozpatrując ofertę, bierze pod uwagę:

- 1) rekomendacje komisji konkursowej;
- 2) wysokość środków budżetowych przeznaczonych na realizację zadań;
- 3) priorytety w zakresie dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami pomników upamiętniających tradycję, chwałę i sławę oręża polskiego na dany rok, które zostały zawarte w ogłoszeniu konkursu.

§ 7.1. Ogłoszenie konkursu oraz publikacja wyników następuje poprzez zamieszczenie informacji na stronie internetowej Ministerstwa Obrony Narodowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

2. O wynikach konkursu Minister informuje jednostki samorządu terytorialnego, którym przyznał dotację.

§ 8. Wyniki konkursu ogłoszone przez Ministra są ostateczne.

§ 9. 1. W przypadku budowy pomnika, którego lokalizacja wynika z miejsca wydarzeń historycznych, które ma upamiętnić, Minister może na umotywowany wniosek jednostki samorządu terytorialnego, na terenie której pomnik ma powstać, podjąć decyzję o udzieleniu dotacji bez organizacji konkursu, o którym mowa w § 3.

2. Ocenę wniosku, o którym mowa w ust. 1, Minister powierza komisji, o której mowa w § 5 ust. 1.

3. Przepisy § 6-8 stosuje się odpowiednio.

§ 10. Dofinansowanie zadań następuje na podstawie umowy, zawartej przez Ministra z wyłonioną w drodze konkursu bądź w trybie, o którym mowa w § 9 ust. 1, jednostką samorządu terytorialnego, która w szczególności zawiera:

- 1) szczegółowy opis zadania, w tym cel, na jaki dotacja została przyznana oraz termin realizacji zadania;
- 2) kwotę dotacji przyznanej jednostce samorządu terytorialnego oraz tryb i termin jej przekazania;
- 3) wysokość środków własnych przeznaczanych przez jednostkę samorządu terytorialnego na realizację zadania;
- 4) termin wykorzystania dotacji;
- 5) tryb kontroli realizacji zadania;
- 6) termin i sposób rozliczenia dotacji, zasady zwrotu niewykorzystanej części dotacji oraz zasady zwrotu części dotacji pobranej w nadmiernej wysokości;
- 7) warunki powierzenia przez jednostkę samorządu terytorialnego realizacji części lub całości przyjętych zadań podmiotom trzecim.

§ 11. 1. Jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do przedstawienia Ministrowi rozliczenia realizacji zadania pod względem rzeczowym i finansowym, zgodnie z treścią umowy, o której mowa w § 10.

2. W przypadku stwierdzenia wykorzystania środków niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrania w nadmiernej wysokości stosuje się przepisy o finansach publicznych w zakresie dotyczącym dotacji udzielanych z budżetu państwa.

§ 12. W 2018 roku Minister ogłasza konkurs wraz z jego regulaminem w ciągu 60 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

§. 13. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER OBRONY NARODOWEJ**

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego z art. 42a ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 2260). Przepis ten przyznaje Ministrowi Obrony Narodowej możliwości wspierania dotacjami jednostek samorządu terytorialnego, które podejmą działania polegające na budowie lub remoncie pomników upamiętniających tradycję, chwałę i sławę oręża polskiego oraz zobowiązuje go do wydania rozporządzenia określającego zakres zadań związanych z budową i remontami pomników upamiętniających tradycję, chwałę i sławę oręża polskiego, objętych dofinansowaniem z budżetu państwa, oraz sposób i tryb udzielania dotacji na te zadania.

Projektowane rozporządzenie określa katalog zadań związanych z budową i remontami pomników upamiętniających tradycję, chwałę i sławę oręża polskiego, które mogą być dofinansowywane z budżetu państwa.

Przepisy projektowanego rozporządzenia określają sposób dofinansowania określonych zadań, determinują konkursowy tryb wyłaniania ofert oraz określają zasady przeprowadzania konkursu. Do przeprowadzenia konkursu planuje się powoływanie komisji, która będzie sporządzała dla Ministra Obrony Narodowej listę ofert spełniających wymogi formalne oraz rekomendacje wyboru oferty. Minister rozpatrując złożone oferty będzie brał pod uwagę rekomendacje komisji konkursowej, wysokość środków budżetowych przeznaczonych na realizację zadań oraz priorytety, które zostały zawarte w ogłoszeniu konkursu.

Przepisy projektowanego rozporządzenia określają zasady publikowania ogłoszeń konkursowych i ich wyników oraz przyjmują zasadę o ostateczności wyników konkursu, co jest przyjęte w tego rodzaju procedurach.

Projektowane rozporządzenie zakłada możliwość podjęcia przez Ministra decyzji o udzielenie dotacji poza trybem konkursowym, w przypadku budowy pomnika upamiętniającego wydarzenie związane bezpośrednio z danym miejscem. Jednostki samorządu terytorialnego będą mogły zgłosić do Ministra umotywowany wniosek, który podlegał będzie ocenie przez komisję analogicznie do procedury konkursowej, jednak bez zachowania trybu konkurencyjnego. Przepis ten ma na celu uniknięcie przeprowadzania konkursów w przypadku idei budowy pomnika, którego lokalizacja została zdeterminowana przez miejsce wydarzenia historycznego, co sprawia, że zainteresowana jego budową jest jedynie ta jednostka samorządu terytorialnego, na terenie której to wydarzenie miało miejsce. Tryb szczególny pozwoli odpowiedzieć na pojawiające się w trakcie roku jednostkowe potrzeby w zakresie budowy pomników.

Projektowane ogłoszenie określa także elementy umowy dotacyjnej zawieranej przez Ministra Obrony Narodowej z jednostką samorządu terytorialnego.

Przepisy projektowanego rozporządzenia określają zasady sprawozdawczości i odsyłają do zasad ogólnych ustawy o finansach publicznych w kwestiach związanych ze zwrotami

w przypadku stwierdzenia wykorzystania środków niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrania dotacji w nadmiernej wysokości.

Projektuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Jest to uzasadnione dużym zainteresowaniem jednostek samorządu terytorialnego możliwie najszybszym rozpoczęciem naboru ofert, w szczególności w ramach zaplanowanego na 2018 r. programu upamiętnienia stulecia niepodległości. Założeniem, którego jest wybudowanie w roku setnej rocznicy odzyskania przez Polskę niepodległości w miejscach szczególnych dla historii Polski okolicznościowych memoriałów. Należy stwierdzić, że po ogłoszeniu aktu prawnego Minister planuje ogłosić konkurs (wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia determinuje możliwość ogłoszenia konkursu), jednak czas na zapoznanie się z zasadami konkursu zapewni wydłużony termin naboru wniosków oraz akcja informacyjna ze strony MON.

W związku z pilną potrzebą wydania rozporządzenia odstąpiono od konsultacji społecznych. Rozporządzenie nie stanowi o prawach i obowiązkach, określa jedynie procedurę. Jak najszybsze ogłoszenie aktu prawnego jest w interesie potencjalnych beneficjentów – jednostek samorządu terytorialnego i nie stoi w sprzeczności z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określona w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga zaopiniowania, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej lub Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

*Za zgodność pod względem  
prawnym legislacyjnym i redakcyjnym*