

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ

z dnia 2018 r.

**w sprawie zakresu, sposobu i trybu dofinansowania z budżetu państwa zadań
związanych z budową, remontami i utrzymaniem strzelnic oraz rozwijaniem sportu
strzeleckiego**

Na podstawie art. 42 ust. 12 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453, 2203 i 2260 oraz z 2018 r. poz. 317) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa zakres zadań związanych z budową, remontami i utrzymaniem strzelnic oraz rozwijaniem sportu strzeleckiego, w szczególności wśród dzieci i młodzieży oraz organizacji proobronnych, objętych dofinansowaniem z budżetu państwa oraz sposób i tryb udzielania dotacji na te zadania.

§ 2. Do zadań związanych z budową, remontami i utrzymaniem strzelnic oraz rozwijaniem sportu strzeleckiego, które mogą być dofinansowywane z budżetu państwa, należą:

- 1) budowa i remonty strzelnic umożliwiających prowadzenie zorganizowanego szkolenia strzeleckiego, w szczególności wśród dzieci i młodzieży, członków organizacji proobronnych i żołnierzy Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz funkcjonariuszy formacji uzbrojonych niewchodzących w skład Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej,
- 2) utrzymanie strzelnic umożliwiających prowadzenie szkolenia, o którym mowa w pkt 1 - zwane dalej „zadaniami”.

§ 3. Minister Obrony Narodowej, zwany dalej „Ministrem”, może udzielić dotacji celowej z budżetu państwa, zwanej dalej „dotacją”, na dofinansowanie zadań określonych w § 2 jednostce samorządu terytorialnego wyłonionej w konkursie.

§ 4.1. Konkurs ofert na realizację zadań, zwany dalej „konkursem”, przeprowadza Minister.

2. Konkurs, wraz z jego regulaminem, Minister ogłasza do dnia 30 września roku poprzedzającego rok realizacji zadania.

3. Konkurs przygotowuje się i przeprowadza w sposób zapewniający zachowanie zasady uczciwej konkurencji, równego traktowania oraz zasady przejrzystości.

4. Minister może ogłosić dodatkowy konkurs w przypadku niewykorzystania w budżecie wydatków na realizację zadań, o których mowa w art. 42 ust. 2 pkt 5c ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

5. Oferta realizacji zadania, zwana dalej „ofertą”, zawiera w szczególności:

- 1) nazwę jednostki samorządu terytorialnego i adres urzędu ją obsługującego;
- 2) imię i nazwisko osoby upoważnionej do reprezentowania tej jednostki samorządu terytorialnego oraz jej adres e-mail i numer telefonu;
- 3) opis zadania, uwzględniający termin, miejsce oraz harmonogram jego realizacji;
- 4) preliminarz całkowitych kosztów zadania, uwzględniający źródła finansowania wraz z harmonogramem realizacji;
- 5) podpis osoby upoważnionej do reprezentowania jednostki samorządu terytorialnego oraz jej skarbnika;
- 6) inne dokumenty umożliwiające ocenę oferty.

§ 5. 1. Do oceny ofert Minister powołuje komisję konkursową, która jest jego organem pomocniczym, złożoną z osób posiadających kwalifikacje gwarantujące właściwą ocenę ofert, bezstronność i obiektywizm.

2. Minister określa regulamin pracy komisji konkursowej oraz wskazuje jej przewodniczącego i sekretarza.

3. Komisja przeprowadza czynności przewidziane regulaminem konkursu i sporządza dla Ministra listę ofert spełniających wymogi formalne określone w regulaminie konkursu wraz z rekomendacją wyboru ofert w postaci rankingu ofert najlepiej odpowiadających kryteriom i priorytetom konkursu.

4. Członek Komisji, przed przystąpieniem do pracy, podpisuje oświadczenie o braku występowania konfliktu interesów w stosunku do któregokolwiek z oferentów.

§ 6. 1. Minister, rozpatrując ofertę, bierze pod uwagę:

- 1) rekomendacje komisji konkursowej;
- 2) wysokość środków budżetowych przeznaczonych na realizację zadań;
- 3) priorytety w zakresie dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową, remontami i utrzymaniem strzelnic oraz rozwijaniem sportu strzeleckiego na dany rok, które zostały zawarte w ogłoszeniu konkursu;

4) potrzeby szkoleniowe Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 7. 1. Ogłoszenie konkursu oraz publikacja wyników następuje poprzez zamieszczenie informacji na stronie internetowej Ministerstwa Obrony Narodowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

2. O wynikach konkursu Minister informuje jednostki samorządu terytorialnego, które zostały wyłonione w drodze konkursu.

§ 8. Wyniki konkursu ogłoszone przez Ministra są ostateczne.

§ 9. Dofinansowanie zadań następuje na podstawie umowy, zawartej przez Ministra z wyłonioną w drodze konkursu jednostką samorządu terytorialnego, która w szczególności zawiera:

- 1) szczegółowy opis zadania, w tym cel, na jaki dotacja została przyznana oraz termin realizacji zadania;
- 2) kwotę dotacji przyznanej jednostce samorządu terytorialnego oraz tryb i termin jej przekazania;
- 3) wysokość środków własnych przeznaczanych przez jednostkę samorządu terytorialnego na realizację zadania;
- 4) termin wykorzystania dotacji;
- 5) tryb kontroli realizacji zadania;
- 6) termin i sposób rozliczenia dotacji, zasady zwrotu niewykorzystanej części dotacji oraz zasady zwrotu części dotacji pobranej w nadmiernej wysokości;
- 7) warunki powierzenia przez jednostkę samorządu terytorialnego realizacji części lub całości przyjętych zadań podmiotom trzecim;
- 8) warunki nieodpłatnego korzystania ze strzelnicy przez Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej, organizacje proobronne oraz uczniów szkół, które prowadzą działalność dydaktyczno-wychowawczą w dziedzinie obronności państwa;
- 9) wymogi w zakresie odpłatnego korzystania ze strzelnicy.

§ 10. 1. Jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do przedstawienia Ministrowi rozliczenia realizacji zadania pod względem rzeczowym i finansowym, zgodnie z treścią umowy, o której mowa w § 9.

2. W przypadku stwierdzenia wykorzystania środków niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrania w nadmiernej wysokości stosuje się przepisy o finansach publicznych w zakresie dotyczącym dotacji udzielanych z budżetu państwa.

§ 11. W 2018 roku Minister ogłasza konkurs wraz z jego regulaminem w ciągu 60 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego z art. 42 ust. 12 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Z 2017 r. poz. 1453, 2203 i 2260 oraz z 2018 r. poz. 317). Przepis ten przyznaje Ministrowi Obrony Narodowej możliwość wspierania dotacjami jednostek samorządu terytorialnego, które podejmą działania zmierzające do budowy lub remontu strzelnic, utrzymania strzelnic oraz rozwijania sportu strzeleckiego oraz zobowiązuje go do wydania rozporządzenia określającego zakres zadań związanych z budową, remontami i utrzymaniem strzelnic oraz rozwijaniem sportu strzeleckiego, w szczególności wśród dzieci i młodzieży oraz organizacji proobronnych, objętych dofinansowaniem z budżetu państwa, oraz sposób i tryb udzielania dotacji na te zadania.

Ograniczanie liczebności Wojska Polskiego oraz profesjonalizacja Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, powiązana z „zawieszeniem” obowiązkowych form pełnienia czynnej służby wojskowej, a zwłaszcza zasadniczej służby wojskowej, spowodowały zaprzestanie prowadzonego do tej pory na szeroką skalę procesu szkolenia strzeleckiego w Polsce. W okresie minionych kilkudziesięciu lat nastąpił proces degradacji infrastruktury niezbędnej do uprawiania strzelectwa i prowadzenia szkoleń strzeleckich. Proces ten odnosi się zarówno do strzelnic będących we władaniu podmiotów cywilnych, jak również obiektów wojskowych. Poza resortem obrony narodowej, w całym kraju funkcjonuje, jak się szacuje, około 170 strzelnic różnego typu. Taka ilość obiektów strzeleckich zapewnia możliwości szkolenia strzeleckiego jedynie niewielkiej liczbie obywateli Rzeczypospolitej Polskiej. Nie daje także wystarczających możliwości szkoleniowych dla członków organizacji proobronnych, funkcjonariuszy i żołnierzy. W Polsce stale rośnie liczba obywateli uzyskująca pozwolenie na broń. W 2014 roku było to około 8 tys. wydanych pozwoleń na broń, w 2015 roku ponad 9 tys., w 2016 roku 14 tys., a w 2017 roku ponad 15 tys. wydanych pozwoleń na broń palną. Jest to więc dziedzina sportu, która stale się rozwija. Według ustawy o broni i amunicji strzelectwo za pomocą broni palnej może być realizowane tylko na strzelnicach. Aby zapewnić tej co raz większej liczbie obywateli możliwość doskonalenia umiejętności posługiwania się bronią palną w sposób bezpieczny, MON chce dofinansowywać i rozwijać strzelnice.

Projektowane rozporządzenie określa katalog zadań związanych z budową, remontami i utrzymaniem strzelnic oraz rozwijaniem sportu strzeleckiego, w szczególności wśród dzieci i młodzieży oraz organizacji proobronnych, które mogą być dofinansowywane z budżetu państwa:

- 1) budowa i remont strzelnic
- 2) utrzymanie strzelnic.

Przepisy projektowanego rozporządzenia określają sposób dofinansowania określonych zadań determinując konkursowy tryb wyłaniania ofert oraz określają zasady przeprowadzania konkursu. Do przeprowadzenia konkursu planuje się powoływanie komisji, zgodnie z projektowanym aktem rozpatrując złożone oferty Minister weźmie pod uwagę rekomendacje komisji konkursowej, wysokość środków budżetowych przeznaczonych na realizację zadań

oraz priorytety, które zostały zawarte w ogłoszeniu konkursu, a także potrzeby szkoleniowe Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Przepisy projektowanego rozporządzenia określają ponadto zasady publikowania ogłoszeń konkursowych i wyników oraz stanowią o ostateczności wyników konkursu, co jest przyjęte w tego rodzaju procedurach.

Projektowane rozporządzenie określa także elementy umowy dotacyjnej zawieranej przez ministra z jednostką samorządu terytorialnego.

Przepisy projektowanego rozporządzenia określają zasady sprawozdawczości i odsyłają do zasad ogólnych ustawy o finansach publicznych w kwestiach związanych ze zwrotami w przypadku stwierdzenia wykorzystania środków niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrania dotacji w nadmiernej wysokości.

Projektuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Jest to uzasadnione dużym zainteresowaniem jednostek samorządu terytorialnego możliwie najszybszym rozpoczęciem naboru ofert. Ponadto przepis nie zmienia praw jednostek i osób a nadaje im całkowicie nową możliwość uzyskania dofinansowania z MON. Należy stwierdzić, że po wejściu w życie aktu prawnego Minister planuje ogłosić konkurs (wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia determinuje możliwość ogłoszenia konkursu), jednak czas na zapoznanie się z zasadami konkursu zapewni wydłużony termin naboru wniosków oraz akcja informacyjna ze strony MON.

W związku z pilną potrzebą wydania rozporządzenia odstąpiono od konsultacji społecznych. Rozporządzenie nie stanowi o prawach i obowiązkach, określa jedynie procedurę. Jak najszybsze ogłoszenie aktu prawnego jest w interesie potencjalnych beneficjentów – jednostek samorządu terytorialnego i nie stoi w sprzeczności z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określona w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga zaopiniowania, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej lub Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Za zgodność pod względem

prawnym legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU PRAWNEGO


Dawid STACHURSKI

SZEF ZESPOŁU
USTAWODAWSTWA WOJSKOWEGO
Departamentu Prawnego


plk dr Paweł ZYDOWO
Radca prawny