

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego

Na podstawie 142 § 7 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 15 i 1089 oraz z 2018 r. poz. 4, 130 i 138) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. poz. 1173) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 w pkt 2 lit. g otrzymuje brzmienie:
„g) imiona, nazwiska i miejscowość zamieszkania lub nazwa i siedziba podmiotów, które dokonały na rzecz komitetu wyborczego świadczeń niewymienionych w lit. b-d oraz lit. f, wraz z wartością świadczenia, z wyjątkiem świadczeń określonych w art. 132 § 5 i 133 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy.”;
- 2) załącznik nr 1 i załącznik nr 2 otrzymują brzmienie określone odpowiednio w załączniku nr 1 i załączniku nr 2 do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Aleksandra Ostapiuk
Dyrektor Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Finansów

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).

Załączniki do rozporządzenia
Ministra Finansów z dnia.....
2018 r. (poz.)

Załącznik nr 1

WZÓR

SPRAWOZDANIE FINANSOWE

Komitet wyborczy

.....

(pełna nazwa komitetu wyborczego)

.....

(adres siedziby komitetu wyborczego)

.....

(imię - imiona, nazwisko, miejscowość zamieszkania pełnomocnika komitetu wyborczego)

.....

(imię - imiona, nazwisko, miejscowość zamieszkania pełnomocnika finansowego komitetu wyborczego)

.....

(nazwa organu wyborczego, któremu jest przedkładane sprawozdanie)

W wykonaniu obowiązku nałożonego art. 142 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 15, z późn. zm.) przedkładam sprawozdanie finansowe wraz z załączonymi dokumentami:

za okres od dnia r. do dnia r.

I. INFORMACJE OGÓLNE

Wyszczególnienie	Kwota w zł
A. Przychody lub wpływy (I+II)	

I. Środki pieniężne gromadzone na rachunku bankowym	
1. Pochodzące z wpłat od osób fizycznych	
2. Odsetki od środków na rachunku bankowym	
3. Pochodzące z kredytów	
4. Pochodzące z funduszu(y) wyborczego(ych)	
II. Wartość innych przychodów lub wpływów	
B. Wydatki lub koszty	
I. Koszty administracyjne	
1. Koszty wynajmu powierzchni biurowej, w tym koszty energii elektrycznej	
2. Koszty telekomunikacyjne (np. telefony, łącze internetowe)	
3. Koszty utworzenia i utrzymania strony internetowej komitetu	
II. Usługi obce	
1. Korzystanie ze środków masowego przekazu i nośników plakatów	
a) dzienniki i czasopisma (koszt zamieszczenia ogłoszeń i artykułów sponsorowanych)	
b) radio (koszt usługi emisji ogłoszenia, spotu, audycji itp.)	

c) telewizja (koszt usługi ogłoszenia, spotu, audycji itp.)	
d) nośniki plakatów (koszt ekspozycji)	
e) reklama w Internecie (koszt usługi emisji)	
2. Wykonanie materiałów wyborczych, w tym prace koncepcyjne i prace projektowe:	
a) plakaty wyborcze	
b) filmy reklamowe i spoty	
c) ulotki	
d) inne wydawnictwa	
e) reklama w Internecie	
f) inne materiały wyborcze (np. plakietki, reklamówki)	
3. Koszty spotkań wyborczych (np. wynajęcie sali, sprzętu, nagłośnienie)	
4. Koszty podróży i noclegów	
5. Pozostałe koszty poniesione na usługi obce	
III. Wynagrodzenia i składki na ubezpieczenia społeczne (w tym z tytułu umowy o dzieło lub zlecenia), nieujęte w pkt I-II	
IV. Pozostałe wydatki	
C. Wysokość nadwyżki, o której mowa w art. 138 § 1-3 Kodeksu wyborczego*)	

II. INFORMACJE SZCZEGÓŁOWE

Wyszczególnienie	
I. Rachunek bankowy <i>(nr rachunku bankowego)</i>	
1. wpłaty ogółem: a) data pierwszej wpłaty b) data ostatniej wpłaty	
2. wypłaty ogółem: a) data pierwszej wypłaty b) data ostatniej wypłaty	
3. stan rachunku w dniu złożenia sprawozdania finansowego	..... (kwota w zł)
II. Wpłaty na rzecz komitetu wyborczego przyjęte i niezwrócone**):	
1. <i>(imię i nazwisko, miejscowość zamieszkania)</i>	..... (kwota w zł)
2. <i>(imię i nazwisko, miejscowość zamieszkania)</i>	..... (kwota w zł)
III. Wpłaty przyjęte i niezwrócone, dokonane w inny sposób niż czekiem rozrachunkowym, przelewem lub kartą płatniczą**):	
1. <i>(imię i nazwisko, miejscowość zamieszkania)</i>	..... (kwota w zł)
2. <i>(imię i nazwisko, miejscowość zamieszkania)</i>	..... (kwota w zł)
IV. Kredyty bankowe**):	
1. a) kredytodawca: b) warunki uzyskania kredytu: c) kwota kredytu (w zł): d) kwota spłacona (w tym odsetki):	

e) kwota pozostała do spłaty (w tym odsetki na dzień sporządzenia sprawozdania):	
2.	
a) kredytodawca:.....	
b) warunki uzyskania kredytu:	
c) kwota kredytu (w zł):	
d) kwota spłacona (w tym odsetki):	
e) kwota pozostała do spłaty (w tym odsetki na dzień sporządzenia sprawozdania):	
V. Wykaz zobowiązań niespłaconych na ostatni dzień okresu sprawozdawczego, innych niż z tytułu kredytu, z podaniem kwoty zobowiązania pozostałego do spłaty**):	
1. ....	.....
<i>(wierzyciel – imię i nazwisko, miejscowość zamieszkania lub nazwa i siedziba)</i>	(kwota w zł)
2. ....	.....
<i>(wierzyciel – imię i nazwisko, miejscowość zamieszkania lub nazwa i siedziba)</i>	(kwota w zł)
VI. Wykaz funduszy wyborczych, z których pochodzą środki pieniężne**):	
1. ....	.....
<i>(nazwa partii, z której funduszu wyborczego pochodzą środki)</i>	(kwota w zł)
2. ....	.....
<i>(nazwa partii, z której funduszu wyborczego pochodzą środki)</i>	(kwota w zł)
VII. Wykaz pozostałych tytułów, niewymienionych w pkt II-IV i VI, w tym świadczeń nieodpłatnych, z wyjątkiem świadczeń określonych w art. 132 § 5 oraz art. 133 Kodeksu wyborczego*) / **):	
1. ....	.....
<i>(świadczeniodawca – imię i nazwisko, miejscowość zamieszkania lub nazwa i siedziba)</i>	(kwota w zł)
2. ....	.....
<i>(świadczeniodawca – imię i nazwisko, miejscowość zamieszkania lub nazwa i siedziba)</i>	(kwota w zł)

*) Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 15, z późn. zm.).

***) W przypadku wykazu zawierającego większą ilość pozycji należy sporządzić go na oddzielnym arkuszu, który będzie stanowił załącznik odpowiednich punktów do sprawozdania.

.....

(miejscowość, data)

.....

(imię i nazwisko oraz podpis pełnomocnika finansowego)

WYKAZ RODZAJÓW DOKUMENTÓW, JAKIE NALEŻY ZAŁĄCZYĆ DO SPRAWOZDANIA FINANSOWEGO

I. Sprawozdanie zawierające opinię biegłego rewidenta, jeżeli sprawozdanie jest przedkładane Państwowej Komisji Wyborczej, chyba że pełnomocnik finansowy, w terminie 30 dni od dnia wyborów, zawiadomił właściwy organ wyborczy, że komitet wyborczy nie miał przychodów, nie poniósł wydatków ani nie ma zobowiązań finansowych zgodnie z art. 142 § 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 15, z późn. zm.).

II. Rejestry, o których mowa w art. 140 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy:

- 1) rejestr kredytów zaciągniętych przez komitet wyborczy,
- 2) rejestr wpłat od osób fizycznych na rzecz komitetu wyborczego kwot o wartości przekraczającej łącznie od jednej osoby fizycznej kwotę minimalnego wynagrodzenia za pracę – przekazywane w sposób określony w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 12 września 2011 r. w sprawie rejestru zaciągniętych kredytów oraz rejestru wpłat, prowadzonych przez komitety wyborcze (Dz. U. poz. 1144).

III. Dokumenty umożliwiające weryfikację informacji podanych w sprawozdaniu – ułożone w porządku chronologicznym, począwszy od najwcześniejszego zdarzenia gospodarczego:

- 1) dokumenty bankowe każdego wydatku i wpływu na rachunek komitetu wyborczego;
- 2) protokoły komisyjnej wyceny usług świadczonych nieodpłatnie na rzecz komitetu wyborczego, z wyjątkiem świadczeń określonych w art. 132 § 5 oraz art. 133 Kodeksu wyborczego, w przypadku przyjęcia nieodpłatnego świadczenia usług;
- 3) umowy, faktury, rachunki i inne dokumenty dotyczące kosztów i wydatków;
- 4) pokwitowania odbioru materiałów wyborczych (np. plakatów, ulotek) przez komitet wyborczy;
- 5) umowa rachunku bankowego;
- 6) umowy kredytu (w przypadku uzyskania kredytu);
- 7) umowy poręczenia (w przypadku zawarcia umowy poręczenia);

- 8) wykazy zawierające informacje określone we wzorze sprawozdania finansowego, część II
— Informacje szczegółowe, pkt II-VII (w przypadku wystąpienia więcej niż dwóch pozycji w danym punkcie);
- 9) inne dokumenty umożliwiające weryfikację podanych w sprawozdaniu informacji.

Uzasadnienie

Niniejsze rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji z art. 142 § 7 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz.U. z 2017 r. poz. 15, z późn. zm.).

Zgodnie ze wskazanym przepisem minister właściwy do spraw finansów publicznych, po zasięgnięciu opinii Państwowej Komisji Wyborczej, określi, w drodze rozporządzenia, wzór sprawozdania finansowego oraz szczegółowy zakres zawartych w nim informacji, a także wykaz rodzajów dokumentów, jakie należy załączyć do sprawozdania, tak aby umożliwiły weryfikację podanych w sprawozdaniu informacji.

Zgodnie z art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego pełnomocnik finansowy, w terminie 3 miesięcy od dnia wyborów, przedkłada organowi wyborczemu, któremu komitet wyborczy złożył zawiadomienie o utworzeniu komitetu, sprawozdanie o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania.

Obowiązujące przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego określają m.in. rodzaje dopuszczalnych świadczeń o charakterze niepieniężnym, przyjmowanych przez komitety wyborcze. Są to następujące regulacje:

1. rozporządzenie w § 2 pkt 2 lit. g wskazuje, iż szczegółowy zakres informacji zawartych w sprawozdaniu finansowym komitetu wyborczego obejmuje m.in. następujące dane: imiona, nazwiska i miejscowość zamieszkania lub nazwy i siedziby podmiotów, które dokonały na rzecz komitetu wyborczego świadczeń niewymienionych w lit. b - d oraz lit. f wraz z wartością świadczenia, z wyjątkiem świadczeń:
 - polegających na nieodpłatnym rozpowszechnianiu plakatów i ulotek wyborczych przez osoby fizyczne,
 - określonych w art. 133 Kodeksu wyborczego (tj.: polegających na nieodpłatnym korzystaniu w czasie kampanii wyborczej z lokali partii politycznej, jak również z jej sprzętu biurowego; komitet wyborczy wyborców może nieodpłatnie korzystać w czasie kampanii wyborczej z lokalu osoby wchodzącej w skład komitetu wyborczego, jak również z jej sprzętu biurowego; komitet wyborczy organizacji może nieodpłatnie korzystać w czasie kampanii wyborczej z lokalu tej organizacji, jak również z jej sprzętu biurowego),
2. załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego w pkt II.7 określa wykaz pozostałych tytułów, niewymienionych w pkt 2 – 4 i 6, w tym świadczeń nieodpłatnych, z wyjątkiem świadczeń polegających na nieodpłatnym rozpowszechnianiu plakatów i ulotek wyborczych przez osoby fizyczne oraz świadczeń określonych w art. 133 Kodeksu wyborczego,
3. załącznik nr 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego w pkt III.2 wskazuje, iż do sprawozdania finansowego należy dołączyć protokoły komisyjnej wyceny usług świadczonych nieodpłatnie na rzecz komitetu wyborczego, z wyjątkiem świadczeń polegających na nieodpłatnym rozpowszechnianiu plakatów i ulotek wyborczych przez osoby fizyczne oraz świadczeń określonych w art. 133 Kodeksu wyborczego.

Na podstawie ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130), znowelizowana została m.in. ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy. Zgodnie z art. 5 pkt 54 wskazanej ustawy zmieniającej, art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego otrzymał następujące brzmienie:

„Komitetom wyborczym nie wolno przyjmować korzyści majątkowych o charakterze niepieniężnym, z wyjątkiem:

- 1) nieodpłatnego rozpowszechniania plakatów i ulotek wyborczych przez osoby fizyczne;
- 2) pomocy w pracach biurowych udzielanej przez osoby fizyczne;
- 3) wykorzystania przedmiotów i urządzeń, w tym pojazdów mechanicznych, udostępnianych nieodpłatnie przez osoby fizyczne;
- 4) nieodpłatnego udostępniania miejsc do ekspozycji materiałów wyborczych przez osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej w zakresie reklamy”.

Nowelizacja wskazanego przepisu rozszerzyła tym samym katalog korzyści majątkowych o charakterze niepieniężnym, których przyjmowanie przez komitety wyborcze jest dozwolone. W związku z tym konieczna jest zmiana rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, które określa m.in. szczegółowy zakres informacji zawartych w sprawozdaniach wyborczych składanych przez komitety wyborcze. Zmiana w rozporządzeniu polega na uzupełnieniu katalogu świadczeń niepieniężnych wykazywanych przez komitety w sprawozdaniach wyborczych, zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 132 § 5 oraz art. 133 Kodeksu wyborczego.

Pozytywne stanowisko w zakresie zmiany rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, poprzez określenie w akcie zmieniającym zasad dokumentowania przez komitety wyborcze przyjmowania świadczeń niepieniężnych, o których mowa w art. 132 § 5 i art. 133 Kodeksu wyborczego, wyraziła Państwowa Komisja Wyborcza w piśmie przekazanym do Ministra Finansów w dniu 5 lutego 2018 r.

Uzupełnienie w znowelizowanym rozporządzeniu katalogu dopuszczalnych świadczeń przyjmowanych przez komitety wyborcze pozwoli przede wszystkim komitetom wyborczym uniknąć problemów związanych z wyjaśnianiem wątpliwości dopiero na etapie badania sprawozdań finansowych, kiedy to zgromadzenie dodatkowej dokumentacji jest znacznie trudniejsze niż w czasie kampanii wyborczej. Ponadto pełne i kompleksowe określenie zasad dokumentowania przez komitety wyborcze przyjmowania świadczeń niepieniężnych, o których mowa w art. 132 § 5 i art. 133 Kodeksu wyborczego, pozytywnie wpłynie na jawność finansowania kampanii wyborczej. Pominięcie w sprawozdaniach finansowych komitetów i załączanych do nich dokumentach świadczeń, o których mowa w art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego, mogłoby mieć negatywny wpływ na zasadę jawności finansowania kampanii wyborczej określoną w art. 125 Kodeksu wyborczego, bowiem wartość takich świadczeń może stanowić kwotę znaczącą w całości przychodów komitetu wyborczego. Nieobjęcie tych świadczeń obowiązkiem wykazania ich w sprawozdaniu i załączonych do niego dokumentach mogłoby również znacząco ograniczyć możliwości kontroli finansowania kampanii wyborczej

i poważnie utrudnić komitetom wyborczym wykazanie, że ich gospodarka finansowa była prowadzona zgodnie z przepisami Kodeksu wyborczego. Jeśli bowiem komitety nie dokumentowałyby przyjęcia świadczeń niepieniężnych, o których mowa w art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego, to nie byłyby w stanie wiarygodnie wyjaśnić wątpliwości organów badających sprawozdania finansowe, np. w zakresie wykorzystywania pojazdów mechanicznych nieodpłatnie udostępnianych przez osoby fizyczne bądź nieodpłatnego udostępniania przez osoby fizyczne miejsc do ekspozycji materiałów wyborczych w zakresie reklamy.

Uzupełnienie zatem katalogu świadczeń niepieniężnych wykazywanych przez komitety w sprawozdaniach wyborczych, zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 132 § 5 oraz art. 133 Kodeksu wyborczego, jak również pełne określenie zasad dokumentowania przez komitety wyborcze przyjmowania tego typu świadczeń, umożliwi skuteczniejszą kontrolę finansowania kampanii wyborczej oraz ułatwi komitetom wyborczym wykazanie prawidłowego prowadzenia gospodarki finansowej.

Rozporządzenie nie wiąże się z nałożeniem na komitety wyborcze albo inne podmioty nowych, dodatkowych obowiązków.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (<https://legislacja.rcl.gov.pl/>) z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Diana Stokowska, tel. 36-08

Specjalista w Biurze Logistyki,

Wieloosobowe Stanowisko do Spraw Ulg w Spłacie Należności, Subwencji i Dotacji