

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 sierpnia 2017 r. w sprawie szczególnych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne”, operacje typu „Kształtowanie przestrzeni publicznej” oraz operacje typu „Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego” w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. 2017 r. poz. 1737), zwanego dalej „rozporządzeniem”, wynika z potrzeby uproszczenia procedury przyznawania pomocy w ramach przedmiotowego działania przez eliminację konieczności weryfikacji czy zakres operacji określony we wniosku o przyznanie pomocy nie jest uwzględniony w strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, obejmującej obszar, na którym jest planowana realizacja operacji. W związku z obecnym brzmieniem § 4 pkt 12 rozporządzenia weryfikacja spełnienia powyższego warunku przyznania pomocy wymaga nie tylko analizy wniosku o przyznanie pomocy wraz z dołączonymi do niego dokumentami, lecz ponadto obliuguje samorządy województw do analizy obszernego dokumentu jakim jest strategia rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność przygotowanego przez lokalną grupę działania w odniesieniu do obszaru kilku gmin lub nawet powiatów. Mając na uwadze, że przed ewentualnym ryzykiem finansowania operacji z dwóch różnych mechanizmów (podwójne finansowanie) zabezpieczają kontrole krzyżowe proponuje się uchylene ww. regulacji.

Rezygnacja z konieczności weryfikacji zakresu operacji z treścią strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność nie spowoduje naruszenia art. 20 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 1305/2013”, zgodnie z którym, inwestycje objęte wsparciem w ramach tego działania, kwalifikują się do wsparcia w przypadku gdy odpowiednie operacje wdrażane są zgodnie z planami rozwoju gmin i wsi na obszarach wiejskich i ich podstawowych usług, w przypadku, gdy takie plany istnieją, oraz muszą być spójne z odpowiednią strategią rozwoju lokalnego, ponieważ weryfikację zgodności operacji z dokumentami, o których mowa powyżej, zapewniono przepisem § 4 pkt 6 rozporządzenia stosownie do którego pomoc jest przyznawana

na operację, która będzie spójna z dokumentem strategicznym dotyczącym obszaru, na którym jest planowana realizacja operacji, określającym strategię rozwoju oraz obszary lub cele lokalnej polityki rozwoju.

Strategia rozwoju lokalnego, o której mowa w art. 20 rozporządzenia 1305/2013, nie może być mylona ze strategią rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność w rozumieniu art. 2 pkt 19 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.).

Ze względu na planowane przez samorzady województw terminy naboru wniosków o przyznanie pomocy dla przedmiotowych typów operacji (grudzień 2017 r. - I kwartał 2018 r.) proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wobec tego, że dotychczas nie zostały ogłoszone żadne nabory wniosków o przyznanie pomocy dla przedmiotowych typów operacji, nie ma konieczności wprowadzania regulacji przejściowych. Jednocześnie, biorąc pod uwagę, że zmiany wprowadzane projektowanym rozporządzeniem są korzystne z punktu widzenia beneficjentów przedmiotowego działania, wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Za wejściem w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia przemawia także ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie przejawia się m.in. poprzez ważny interes jego obywateli. Realizacja inwestycji w ramach ww. typów operacji przyczyni się do zwiększenia dostępu obywateli do korzystania z infrastruktury społecznej i tym samym wpłynie pozytywnie na zwiększenie dostępu do usług kulturalnych, oświatowych, rekreacyjnych, itp. Niezwłoczne wprowadzenie korzystnych i oczekiwanych przez wnioskodawców zmian leży zatem w interesie państwa.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny pośredni wpływ na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, w szczególności na podmioty świadczące usługi budowlano-remontowe, konserwatorsko-renowacyjne oraz

architektoniczne. Ponadto projekt rozporządzenia będzie miał pośredni pozytywny wpływ na obywateli oraz gospodarstwa domowe poprzez umożliwienie wdrażania operacji przyczyniających się do budowania kapitału społecznego na wsi, a poprzez to do pobudzenia zaangażowania społeczności lokalnej w rozwój obszarów wiejskich oraz lepszego wykorzystania potencjału tych obszarów.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym rozporządzeniem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.



z up. DYREKTORA
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

Joanna Gierulska
ZASTĘPCA DYREKTORA

DYREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

dr inż. Dariusz Nieć

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne”, operacje typu „Kształtowanie przestrzeni publicznej,, oraz operacje typu „Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego” w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW. tel. 22 623 18 42</p>	<p>Data sporządzenia listopad 2017 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów Wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475)</p> <p>Nr w wykazie prac: 144</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana zmiana rozporządzenia ma na celu uproszczenie procesu weryfikacji spełnienia przez operację warunków przyznania pomocy z dokumentem pn. strategia rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność w rozumieniu art. 2 pkt 19 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego

rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.), obejmującej obszar, na którym jest planowana realizacja operacji. Weryfikacja zakresu danej operacji pod kątem nieuwzględnienia jej w strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność obejmującej obszar, na którym jest planowana operacja, wymaga pogłębionej analizy nie tylko wniosku o przyznanie pomocy oraz dokumentów dołączonych do niego, ale w związku z obecnym brzmieniem § 4 pkt 12 rozporządzenia, obliguje samorządy województw do dodatkowej analizy obszernego dokumentu jakim jest strategia rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność przygotowana przez lokalną grupę działania w odniesieniu do obszaru nie tylko jednej gminy, ale przede wszystkim do kilku gmin lub nawet powiatów.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projektowanym rozporządzeniu zaproponowano zmianę polegającą na uchyleniu pkt 12 w § 4.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat problemów w krajach członkowskich OECD i UE związanych z wdrażaniem działań na podstawie przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Samorządy Województw	16	PROW 2014 – 2020	Wpływ na organizację tych podmiotów z uwagi na przypisane im zadania związane z wdrażaniem PROW 2014-2020.
Agencja Płatnicza (ARiMR)	1	Konsultacje z ARiMR w ramach	Dostosowanie systemów

		prac nad projektem rozporządzenia	informatycznych i procedur do regulacji wynikających z projektu rozporządzenia.
--	--	-----------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych, uzgodnień i opiniowania stosownie do postanowień uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia otrzyma również Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz samorzady województw.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie przekazany do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie, Polskiego Związku Zawodowego Rolników, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Izby Gospodarczej, w tym Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Krajowej Rady Spółdzielczej, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Konfederacji Lewiatan, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej, Forum Związków Zawodowych, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego „Solidarność”, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej, Związku Powiatów Polskich, Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Polskiej Izby Produktu Regionalnego i Lokalnego, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,

	przedsiębiorstw	konserwatorsko-renowacyjne oraz architektoniczne.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pośredni pozytywny wpływ na obywateli oraz gospodarstwa domowe poprzez umożliwienie wdrażania operacji przyczyniających się do budowania kapitału społecznego na wsi, a poprzez to do pobudzenia zaangażowania społeczności lokalnej w rozwój obszarów wiejskich oraz lepszego wykorzystania potencjału tych obszarów.
Niemierzalne		
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie	

		<input type="checkbox"/> nie dotyczy
<p>Komentarz: Wejście w życie projektowanego rozporządzenia znacząco uprości oraz skróci procedurę przyznawania pomocy w ramach przedmiotowego działania przez eliminację konieczności weryfikacji bardzo obszernych dokumentów jakimi są strategie rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność przygotowane przez lokalne grupy działania w odniesieniu do obszaru kilku gmin lub nawet powiatów.</p>		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Projektowana zmiana rozporządzenia nie wymaga ewaluacji efektów.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		