

Projekt z dnia 28 maja 2018 r.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA FINANSÓW**

z dnia ..... 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej  
jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych**

Na podstawie art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 62 i 1000) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1542):

- 1) w § 5:
  - a) ust. 2 otrzymuje następujące brzmienie  
„2. Projekty planów finansowych są sporządzane w zakresie:
    - 1) dochodów w szczególności dział, rozdział, paragraf;
    - 2) wydatków w szczególności dział, rozdział, paragraf albo dział, rozdział, grupa paragrafów, określone w przepisach o klasyfikacji budżetowej.”,
  - b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:  
„2a. Szczegółowość projektów planów finansowych samorządowych jednostek budżetowych, o której mowa w ust. 2 pkt 2, określa zarząd jednostki samorządu terytorialnego.”;
- 2) w § 15 uchyla się ust. 2.

**§ 2.** Przepisy § 1 pkt 1 mają po raz pierwszy zastosowanie do opracowania projektów uchwał budżetowych na rok 2019.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,

LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko  
Zastępca Dyrektora  
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 62) Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1542) określił:

- 1) sposób i tryb sporządzania planów finansowych;
- 2) sposób dokonywania zmian w planach finansowych jednostek budżetowych oraz zatwierdzania tych zmian;
- 3) tryb pobierania dochodów i dokonywania wydatków państwowych jednostek budżetowych;
- 4) sposób ustalania nadwyżki środków obrotowych w samorządowych zakładach budżetowych.

Proponowane w niniejszym projekcie zmiany dotyczą szczegółowości planów finansowych samorządowych jednostek budżetowych. Projektowane zmiany wpisują się w pakiet zmian mających na celu uelastyczenie gospodarki finansowej jednostek sektora finansów publicznych. Na potrzebę dokonania zmian wskazują wnioski z przeprowadzonej przez Ministerstwo Finansów analizy wśród jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami plany finansowe samorządowych jednostek budżetowych sporządzane są w szczególowości dział, rozdział i paragraf. Taka szczegółowość planów wymaga dokonywania wielu zmian w trakcie roku budżetowego (zmiany te dotyczą często kilku złotych i dokonywane są w tej samej grupie paragrafów). Dodatkowo kierownicy samorządowych jednostek budżetowych, w terminie 7 dni od dnia dokonania zmiany w planach finansowych, muszą o nich zawiadamiać zarząd jednostki samorządu terytorialnego. Procedura ta jest więc pracochłonna.

Wprowadzanie w niniejszym projekcie zmiany umożliwiają jednostkom samorządu terytorialnego podejmowanie decyzji o poziomie szczególowości sporządzanych planów finansowych, w zakresie wydatków swoich jednostek budżetowych. Jednocześnie zmiany te nie będą miały wpływu na ciągłość danych dla potrzeb analiz historycznych, gdyż ewidencja wydatków jednostek budżetowych prowadzona będzie nadal, jak dotychczas, w pełnej szczególowości (dział, rozdział, paragraf).

Należy jednak zaznaczyć, że szczególowość planów finansowych w zakresie dochodów w stosunku do obecnie obowiązujących przepisów zostaje taka sama.

Ponadto projektowane zmiany wpłyną na to, że plany finansowe samorządowych jednostek budżetowych będą znacznie bardziej stabilne (rzadziej aktualizowane), a sporządzanie i zmiany będą mniej czasochłonne.

Dodatkowo proponuje się uchylenie w § 15 ust. 2 rozporządzenia, co związane jest z wprowadzonym w ustawie z dnia 7 lipca 2017 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 1475), uchyleniem w ustawie o finansach publicznych obowiązku stosowania przez jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych klasyfikacji wydatków strukturalnych oraz sporządzania przez jednostki sektora finansów publicznych sprawozdań z poniesionych wydatków strukturalnych. W związku z tym wystąpiła potrzeba dostosowania do tych zmian treści przedmiotowego rozporządzenia.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, a przepisy w zakresie planów finansowych jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego miały zastosowanie do opracowania projektów planów finansowych na rok 2019.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do § 27 ust. 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), nie jest konieczne przedstawienie projektu rozporządzenia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu – celem uzyskania opinii dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.