

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2018 r.

**w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego  
i kolejowego przewozu towarów**

Na podstawie art. 3 ust. 11 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. poz. 708 oraz z 2018 r. poz. 138 i ....) zarządza się, co następuje:

§ 1. Systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów jest objęty przewóz:

- 1) towarów objętych pozycjami Nomenklatury Scalonej (CN):
  - a) od 1507 do 1516 i
  - b) 1517, z wyłączeniem margaryny oraz margaryny płynnej  
– jeżeli masa brutto przesyłki towarów objętych tymi pozycjami przekracza 500 kg lub jej objętość przekracza 500 litrów;
- 2) towarów objętych pozycjami Nomenklatury Scalonej:
  - a) 4813 – bibułka papierosowa,
  - b) 5910 – taśma formująca  
– jeżeli towary objęte tymi pozycjami mogą być stosowane do maszynowej produkcji papierosów i masa brutto przesyłki tych towarów przekracza 10 kg;
- 3) towarów, bez względu na kod CN, zawierających w swym składzie alkohol etylowy o rzeczywistej objętościowej mocy alkoholu przekraczającej 50% objętości skażony mieszaniną alkoholu izopropylowego (propan-2-ol) i benzoesanu denatonium, lub mieszaniną alkoholu tert-butyłowego i benzoesanu denatonium, lub alkoholem izopropylowym, jeżeli masa brutto przesyłki przekracza 500 kg lub jej objętość przekracza 500 litrów.

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).



**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	1723794.6864249.4656234
Nazwa dokumentu	do uzgodnień międzyresortowych rozporządzenie towary 29 03 2018.pdf
Tytuł dokumentu	do uzgodnień międzyresortowych rozporządzenie towary 29 03 2018
Sygnatura dokumentu	PR5.022.23.2017
Data dokumentu	2018-04-19
Skrót dokumentu	035B7E52B4B392DA49F073A887DD7184E46B85C4
Wersja dokumentu	1.7
Data podpisu	2018-04-19 08:08:25
Podpisane przez	Renata Łućko Zastępca Dyrektora

EZD 3.18.2453.2932.3382

Data wydruku: 2018-04-24

Autor wydruku: Z089 Pracownik Departamentu DZP (Pracownik)

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia jest wydawany na podstawie art. 3 ust. 11 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. *o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów* (Dz. U. poz. 708 oraz z 2018 r. poz. 138 i .....), w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 22 marca 2018 r. *o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów oraz niektórych innych ustaw*, zgodnie z którym minister właściwy do spraw finansów publicznych może określić, w drodze rozporządzenia, towary inne niż wymienione w art. 3 ust. 2 pkt 1–3a ww. ustawy, których przewóz jest objęty systemem monitorowania przewozu, wraz ze wskazaniem masy, ilości, objętości lub wartości tych towarów, oraz przypadki, w których ich przewóz nie podlega temu systemowi, uwzględniając konieczność przeciwdziałania uszczupleniom w zakresie podatku od towarów i usług lub podatku akcyzowego. Zmieniona delegacja ustawowa uwzględnia dodanie w art. 3 w ust. 2 pkt 3a. Dodatkowo w związku z nowelizacją ustawy polegającą na rezygnacji z klasyfikacji towarów opartej na PKWiU w projektowanym rozporządzeniu rodzaj towarów obejmowanych systemem monitorowania przewozu wynika z właściwej dla nich taryfikacji do pozycji Nomenklatury Scalonej (CN).

Od 22 września 2017 r. przewóz olejów roślinnych o kodach CN od 1507 do 1517, z wyłączeniem margaryny oraz margaryny płynnej, dla których mogą być stosowane różne stawki podatku od towarów i usług podlega systemowi monitorowania przewozu towarów, o którym mowa w ustawie o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów. Objęcie tych towarów przedmiotowym systemem wynika z przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 czerwca 2017 r. *w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego przewozu towarów* (Dz. U. poz. 1178). Przesłanką do wprowadzenia tej regulacji były przeprowadzone analizy, które wskazywały, że w obrocie olejami roślinnymi, a w szczególności w dostawie wewnątrzspółnotowej oleju rzepakowego, wobec którego w zależności od przeznaczenia stosowane są dwie stawki podatku od towarów i usług, tj. 5% albo 23%, dochodzi do nieprawidłowości na znaczną skalę. Dlatego też na mocy delegacji ustawowej rozszerzono katalog towarów objętych systemem monitorowania przewozu. Stąd w ww. rozporządzeniu, systemem monitorowania drogowego przewozu towarów zostały objęte oleje roślinne, klasyfikowane do pozycji CN od 1507 do 1517 celem zmniejszenia ograniczenia oszustw w podatku od towarów i usług w obrocie tymi towarami. Podjęte działania Służby Celno-Skarbowej spowodowały zmniejszenie szerokorozumianego wywozu, np. oleju rzepakowego, z 255 914 ton w 2016 roku do 82 120,4 ton w roku 2017 (spadek o 68%). Jednak szczególnie jest widoczny spadek w dostawie wewnątrzspółnotowej do Republiki Czeskiej i Słowacji, gdzie w 2016 roku wywieziono odpowiednio 148 639,2 tony i 67 670,3 ton, zaś w 2017 roku tylko odpowiednio 47 953,5 tony i 991,5 tony.

Wskazane wyżej dane pokazują, że zastosowane działania i rozwiązania prawne przyniosły oczekiwany efekt. Jednakże w celu utrzymania aktualnego poziomu szeroko rozumianego wywozu olejów roślinnych zbliżonego, jak się wydaje, do rzeczywistego, zasadnym jest, w ramach prewencji, utrzymanie w systemie prawnym regulacji obejmujących systemem monitorowania przewozu tych towarów.

W projektowanym rozporządzeniu identycznie jak w pierwotnym, systemem monitorowania przewozu objęto oleje roślinne, klasyfikowane do pozycji CN od 1507 do 1517, z wyłączeniem margaryny i margaryny płynnej. Towary objęte procedurami celnymi w rozumieniu Unijnego Kodeksu Celnego, tj. tranzytu, składowania, odprawy czasowej, przetwarzania, wywozu albo powrotnie wywożone z uwagi na ich zgłoszenie i odnotowanie w funkcjonujących systemach informacyjnych pozwalają na zwolnienie z obowiązku kolejnego zgłoszenia. Podobna sytuacja dotyczy przewozu olejów roślinnych przeznaczonych do celów opałowych lub napędowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy w rozumieniu ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. *o podatku*

akcyzowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 43, z późn. zm.). W projektowanym rozporządzeniu wprowadzono także wyjątki wyłączające z systemu monitorowania przewozu towary oferowane na rynku w opakowaniach jednostkowych bez względu na liczbę opakowań. Tego rodzaju regulacja ma na celu nie utrudnianie prowadzenia działalności podmiotom gospodarczym oferującym towary do sprzedaży detalicznej. Tu zwolnieniu podlegają oleje roślinne przewożone w opakowaniach jednostkowych nie większych niż 26 kg brutto albo objętości 26 litrów.

Uwzględniając znaczenie negatywnych skutków finansowych nielegalnego obrotu papierosami dla budżetu państwa i budżetu Unii Europejskiej oraz dla ochrony zdrowia i praworządności niezbędnym jest wprowadzenie do systemu monitorowania przewozu grupy towarów stosowanych w produkcji papierosów. „Szara strefa” obrotu papierosami w Polsce jest szacowana na poziomie 15,7% całego rynku wyrobów tytoniowych (dane z badania przeprowadzonego przez Instytut Doradztwa i Badań Rynku Almares – sierpień 2017 r.). Nielegalne wytwórnie i krajalnie działają w całej Polsce. Walka z nielegalnym tytoniem musi odbywać się w dwóch płaszczyznach: zwalczania nielegalnego importu z państw trzecich (przemytu) i likwidacji krajowego rynku nielegalnych wytwórców wyrobów tytoniowych. Projektowane rozporządzenie ma służyć realizacji drugiej z tych płaszczyzn, bowiem problematyka przemytu wyrobów tytoniowych, głównie papierosów, realizowana jest przez Służbę Celno-Skarbową na mocy przepisów unijnego prawa celnego na przejściach granicznych i w strefie nadgranicznej z państwami trzecimi. Analizy rynku tytoniowego i liczne przypadki ujawnień miejsc nielegalnej produkcji papierosów potwierdzają potrzebę objęcia systemem monitorowania przewozu głównych, irrelevantnych dla procesu produkcji elementów składowych papierosów.

Podobne stanowisko zajęła Rada Unii Europejskiej, która przygotowała konkluzję w sprawie intensyfikacji walki z nielegalnym obrotem wyrobami tytoniowymi w UE przyjętą 7 grudnia 2017 r. W dokumencie tym Rada UE wyraża, m.in. poważne zaniepokojenie wciąż dużą skalą nielegalnego rynku tytoniowego w Unii Europejskiej, w którym zdecydowanie największy udział mają nielegalnie wytwarzane lub wprowadzane do obrotu papierosy, i wzrostem nielegalnego obrotu innymi wyrobami tytoniowymi. Wyniki ujawnień dokonanych przez Służbę Celną i następnie przez Służbę Celno-Skarbową wraz z innymi organami (Policja, Centralne Biuro Śledcze Policji, Straż Graniczna) wskazują na wysoki stopień nieprawidłowości w tym obszarze w Polsce. Jak wynika z posiadanych danych, w 2016 roku ujawniono 36 miejsc nielegalnej produkcji papierosów. W całym 2017 roku ujawniono zaś 104 miejsca nielegalnej produkcji wyrobów tytoniowych, stąd potrzeba podjęcia stosownych działań.

„Szara strefa” pozyskuje nadal tytoń do produkcji w nielegalnych fabrykach papierosów. Przewóz suszu tytoniowego objęto systemem monitorowania przewozu towarów. Jednak oprócz tytoniu, czy suszu tytoniowego przy mechanicznej produkcji papierosów niezbędne jest wejście w posiadanie bibułki papierosowej oraz taśmy formującej, dzięki którym możliwe jest wyprodukowanie tych wyrobów. Dlatego też te najważniejsze dla produkcji papierosów towary winny być objęte funkcjonującym systemem monitorowania przewozu towarów.

Mając na uwadze powyższe, a także wezwanie zawarte w powołanej wyżej konkluzji Rady UE skierowane, m.in. do państw członkowskich, zasadnym jest objęcie towarów stosowanych w produkcji papierosów takich jak: bibułka papierosowa i taśma formująca przewożone w przesyłkach przekraczających 10 kg system monitorowania przewozu. Zwolnieniu z obowiązków przewidzianych dla tych towarów będzie podlegać, ze względu na specyfikę, przewóz tych towarów przewożonych przez operatorów pocztowych w paczkach pocztowych, w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 1113, z późn. zm.). Tak więc, przewóz paczek o wadze do 20 kg, w których będą znajdować się towary służące do produkcji papierosów inne niż tytoń podlegające monitorowaniu będą zwolnione z obowiązków zgłaszania przewozu. To samo zwolnienie będzie dotyczyć tych towarów objętych procedurami celnymi w rozumieniu Unijnego Kodeksu Celnego, tj. tranzytu, składowania, odprawy czasowej, przetwarzania, wywozu albo powrotnie wywożone.

Dodatkowo przeprowadzone analizy wskazują na potrzebę objęcia systemem monitorowania przewozu towarów niebędących wyrobami akcyzowymi zawierających w swym składzie alkohol etylowy skażony, ale niecałkowicie skażony mieszaniną alkoholu izopropylowego (propan-2-ol) i benzoesu denatonium, lub mieszaniną alkoholu tert-butyłowego i benzoesu denatonium, lub alkoholem izopropylowym, m.in. produktów biobójczych oraz innych towarów nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, wyprodukowanych z alkoholu skażonego (towary zawierające w swym składzie alkohol skażony całkowicie objęte są systemem monitorowania na mocy art. 3 ust. 2 pkt 2 ustawy). Projektowane rozporządzenie dodaje do towarów objętych systemem monitorowania przewozu wszystkie towary, bez względu na ich pozycję CN, zawierające alkohol etylowy o objętości powyżej 50%:

- 1) skażony środkami skażającymi dopuszczonymi przez państwo członkowskie Unii Europejskiej pochodzenia wyrobu;
- 2) skażony środkami wymienionymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie dokumentu dostawy, warunków i sposobu zwrotu wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz środków skażających alkohol etylowy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1691).

Towary te są zwolnione z podatku akcyzowego, niemniej jednak próba odzyskiwania alkoholu etylowego może być opłacalna dla środowisk przestępczych ze względu na wysoką stawkę akcyzy dla alkoholu etylowego.

Towary te objęte procedurami celnymi w rozumieniu Unijnego Kodeksu Celnego, tj. tranzytu, składowania, odprawy czasowej, przetwarzania, wywozu albo powrotnie wywożone z uwagi na ich zgłoszenie i odnotowanie w funkcjonujących systemach informacyjnych pozwalają na zwolnienie z obowiązku kolejnego zgłoszenia. Dla tych towarów wprowadzono także wyjątek wyłączający z systemu monitorowania przewozu towary oferowane na rynku w opakowaniach jednostkowych bez względu na liczbę opakowań. W tym przypadku zwolnienie to dotyczyć będzie towarów przewożonych w opakowaniach jednostkowych o objętości nie większej niż 5 litrów.

Projekt wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, bowiem przewóz towarów w ilościach wskazanych w rozporządzeniu obligował ich będzie do dokonywania zgłoszenia przewozu.

Zgodnie z regulacją § 1 ust. 2 uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205), wejście w życie rozporządzenia nastąpi z dniem wejścia w życie przepisów znowelizowanej ustawy, bowiem wprowadzenie tych przepisów ma istotne znaczenie dla dochodów Państwa i bezpieczeństwa zdrowotnego obywateli.

Niniejsze rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Materia regulowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.