

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie norm w zakresie dobrej kultury rolnej zgodnej  
z ochroną środowiska**

Na podstawie art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278 i 624 oraz z 2018 r. poz. 311) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 marca 2015 r. w sprawie norm w zakresie dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska (Dz. U. poz. 344, z 2016 r. poz. 330 oraz z 2018 r. poz. 532) w § 3:

- 1) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:  
„Odległości, w jakich stosuje się nawozy, o których mowa w art. 102 ust. 2 pkt 2 Prawa wodnego, na gruntach rolnych graniczących z:”;
- 2) pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:
  - „2) ciekami naturalnymi, o których mowa w art. 16 pkt 5 Prawa wodnego,
  - 3) rowami, o których mowa w art. 16 pkt 47 Prawa wodnego, z wyłączeniem rowów o szerokości do 5 m liczonej na górnej krawędzi brzegu rowu,”;
- 3) część wspólna otrzymuje brzmienie:  
„– są określone w przepisach wydanych na podstawie art. 106 ust. 4 Prawa wodnego.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA**

**I ROZWOJU WSI**

*Krzysztof Jurgiel*

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej – Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej z 2017 r. poz. 2325).

Naczelnik Wydziału

*Jakub Bijski*  
*Paweł Malaczek*

Przewodniczący Wydziału  
Prawno-Legislacyjnego

*Grzegorz Wykowski*

PODSEKRETARZ STANU

*Ryszard Zarudzi*

## UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278, z późn. zm.) zostało wydane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 marca 2015 r. w sprawie norm w zakresie dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska (Dz. U. poz. 344, z późn. zm.).

Projekt niniejszego rozporządzenia zmienia wyżej wymienione rozporządzenie.

Zmiany zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu ma na celu dostosowanie przepisów zmienianego rozporządzenia do programu działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu, wydanego na podstawie art. 106 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566, z późn. zm.) i wdrożonego zgodnie z art. 104 ust. 1 tej ustawy na terenie całego kraju rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia ..... w sprawie przyjęcia „Programu działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu” (Dz. U. z 2018 r. poz. ....).

Zmiany zaproponowane w § 1 projektowanego rozporządzenia (w zakresie § 3 zmienianego rozporządzenia) dotyczy normy dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska (normy DKR) w zakresie ustanowienia stref buforowych wzdłuż cieków wodnych. Strefy te, zgodnie z załącznikiem II rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, muszą spełniać co najmniej wymogi dotyczące warunków rolniczego wykorzystania nawozu w pobliżu cieków wodnych, określone w ww. programie działań. Program działań obejmuje nawozy rozumiane zgodnie z art. 102 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne jako każda substancja zawierająca związek azotu lub związki azotu rolniczo wykorzystywana w celu zwiększenia wzrostu roślinności, a także odchody zwierzęce, pozostałości z gospodarstw rybactwa oraz osady ściekowe. W związku z tym w § 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia również doprecyzowano, aby przepisy w zakresie stref buforowych dotyczyły nawozów zawierających azot. Jednocześnie § 1 pkt 3 zawiera odesłanie do przepisów wydanych na podstawie art. 106 ust. 4 Prawa wodnego, czyli do

programu działań. Ponadto, zmiana zaproponowana w § 1 pkt 2 polega na odesłaniu do znaczenia określeń cieków naturalnych i rowów, których definicje określone są w art. 16 pkt 5 i 47 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne.

Program działań ustanawia m.in. zakaz stosowania nawozów na gruntach rolnych w pobliżu wód powierzchniowych. Treść tego zakazu stanowi treść normy DKR w zakresie ustanowienia stref buforowych wzdłuż cieków wodnych. Zmiana projektowanego rozporządzenia polega jedynie na odesłaniu do przepisów programu działań w tym zakresie w miejsce dotychczasowego odesłania do rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu stosowania nawozów oraz prowadzenia szkoleń z zakresu ich stosowania. Oznacza to utrzymanie co do zasady dotychczasowych odległości dotyczących zakazu stosowania na obszarze całego kraju nawozów na gruntach rolnych, wynoszące 5 m, a w przypadku gnojowicy 10 m od brzegu jezior i zbiorników wodnych o powierzchni do 50 ha, cieków naturalnych, rowów z wyłączeniem rowów o szerokości do 5 m liczonej na górnej krawędzi brzegu rowu i kanałów, oraz 20 m od brzegu jezior i zbiorników wodnych o powierzchni powyżej 50 ha, ujęć wody, jeżeli nie ustanowiono strefy ochronnej, i obszarów morskiego pasa nadbrzeżnego. Jednocześnie program działań dodatkowo wprowadza możliwość zmniejszenia ww. odległości o połowę, jeżeli występuje uprawa, w przypadku stosowania nawozów przy pomocy urządzeń aplikujących je bezpośrednio do gleby oraz w przypadku podzielenia pełnej dawki nawozów co najmniej na 3 równe dawki stosowane w odstępie co najmniej 2 tygodni. Natomiast na terenach o dużym nachyleniu w kierunku wód powierzchniowych program działań zwiększa ww. odległości o 5 m, i te odległości mogą zostać zmniejszone o połowę na opisanych powyżej zasadach.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Konieczność wejścia w życie przepisów w tym terminie jest uzasadniona zagwarantowaniem ciągłości przepisów w zakresie normy DKR dotyczącej stref buforowych wzdłuż cieków wodnych i ich spójności z ww. programem działań.

Wejście w życie rozporządzenia w proponowanym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie Płatności Bezpośrednich

*Baszko*  
*ph*

Z CA DREKTORA  
PARTAMENT PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

SEKTOR  
DEPARTAMENT PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

*Justyna Szpola*

|  |   |
|--|---|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie norm w zakresie dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Ryszard Zarudzki - Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br/>Kamila Blachowicz-Białek – Naczelnik Wydziału Wymogów Wzajemnej Zgodności i Zazielenienia WPR, Departament Płatności Bezpośrednich, tel.: 22 623 20 81, adres e-mail: Kamila.Blachowicz@minrol.gov.pl</p> | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>kwiecień 2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b><br/>Upoważnienie zawarte w art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi:</b><br/>77</p> |
| <b>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</b>   |   |
| <b>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</b>  |   |
| Rozwiązywany problem to brak spójności przepisów w sprawie normy w zakresie dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska (norm DKR) w zakresie ustanowienia stref buforowych wzdłuż cieków wodnych z przepisami programu działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu, opublikowanego rozporządzeniem Rady Ministrów (Dz. U. z 2018 r. poz. ....).   |   |
| <b>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b>   |   |
| Rekomendowanym rozwiązaniem jest działanie legislacyjne i odpowiednie dostosowanie przepisów w sprawie normy DKR w zakresie ustanowienia stref buforowych wzdłuż cieków wodnych do przepisów programu działań, o którym mowa w punkcie 1.  |   |
| <b>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b>   |   |
| Inne państwa członkowskie UE rozwiązują analogiczny problem również przez działania  |   |

| legislacyjne.   |                            |   |   |
|---|----------------------------|---|---|
| <b>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</b>   |                            |   |   |
| Grupa   | Wielkość                   | Źródło danych                                     | Oddziaływanie   |
| Beneficjenci płatności w ramach systemu płatności bezpośrednich zobowiązani do utrzymywania gruntów rolnych zgodnie z normami dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska.   | Ok. 700 tys. beneficjentów | Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa | Projekt co do zasady utrzymuje przepisy w sprawie normy DKR w zakresie ustanowienia stref buforowych wzdłuż cieków wodnych. |
| <b>5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b>   |                            |   |   |
| Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi podmiotami:   |                            |   |   |
| <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Radą Dialogu Społecznego;</li> <li>2. Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie;</li> <li>3. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;</li> <li>4. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;</li> <li>5. Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;</li> <li>6. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;</li> <li>7. Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;</li> <li>8. Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;</li> <li>9. Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;</li> <li>10. Krajową Radą Izb Rolniczych;</li> <li>11. Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;</li> <li>12. Krajową Radą Spółdzielczą;</li> <li>13. Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;</li> <li>14. Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;</li> <li>15. Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;</li> <li>16. Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;</li> <li>17. Polskim Związkiem Zawodowym Rolników;</li> </ol> |                            |   |   |







|  |  |   |
|--|--|---|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń   | Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.   |   |
| <b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>  |  |   |
| X nie dotyczy  |  |   |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).   | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy   |   |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: |  | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.   | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy   |   |
| Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na zmianę obciążeń regulacyjnych.   |  |   |
| <b>9. Wpływ na rynek pracy</b>   |  |   |
| Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.  |  |   |
| <b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>  |  |   |
| <input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> inne:  | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe   | <input type="checkbox"/> informatyzacja<br><input type="checkbox"/> zdrowie   |
| Omówienie wpływu   | Projektowane rozporządzenie pozytywnie wpływa na środowisko naturalne z uwagi na to, że dotyczy norm dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska. |   |
| <b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>   |  |   |

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wskazany termin wynika z tego, że niniejsze rozporządzenie dotyczy kampanii płatności bezpośrednich w 2018 r. i ma wpływ na zobowiązania rolników, co wymaga natychmiastowego wejścia w życie tego aktu. Wejście w życie rozporządzenia w proponowanym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

-