

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2018 r.

**w sprawie wykonywania przez operatorów pocztowych zadań na rzecz obronności,
bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego¹⁾**

Na podstawie art. 82 ust. 3 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1481 oraz z 2018 r. poz. 106 i 138) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki i sposób wypełniania przez operatora pocztowego obowiązku nieodpłatnego zapewnienia, w ramach wykonywanej przez siebie działalności pocztowej, technicznych i organizacyjnych możliwości wykonywania przez Policję, Biuro Nadzoru Wewnętrzny, Straż Graniczną, Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Służbę Kontrwywiadu Wojskowego, Żandarmerię Wojskową, Centralne Biuro Antykorupcyjne, Krajową Administrację Skarbową i Służbę Ochrony Państwa, zwane dalej „uprawnionymi podmiotami”, oraz prokuraturę i sądy ich zadań określonych odrębnymi przepisami wymagających:

- 1) uzyskania danych o operatorze pocztowym, świadczonych usługach pocztowych oraz informacji umożliwiających identyfikację korzystających z tych usług,
- 2) udostępniania przesyłek pocztowych w celu kontroli treści korespondencji lub zawartości tych przesyłek,

¹⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 26 września 2017 r. w sprawie wykonywania przez operatorów pocztowych zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego (Dz. U. poz. 1874), które na podstawie ustawy z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 106) utraciło moc z dniem 27 stycznia 2018 r.

- 3) udostępniania zatrzymanej przez operatora przesyłki pocztowej w przypadku podejrzenia, że stanowi przedmiot przestępstwa, do oględzin przez uprawnione podmioty,
- 4) dopuszczenia do dalszego przewozu przesyłki pocztowej zawierającej przedmioty przestępstwa w stanie nienaruszonym lub po ich usunięciu albo zastąpieniu w całości lub w części

– zgodnie z zasadami i trybem określonym w przepisach odrębnych.

§ 2. Operator pocztowy, w zakresie, o którym mowa w § 1, zapewnia nieodpłatnie uprawnionym podmiotom oraz prokuraturze i sądom techniczne i organizacyjne możliwości wykonywania ich zadań przez:

- 1) przygotowanie obiektów, urządzeń oraz stosowanych technik i technologii pocztowych do wyodrębnienia przesyłek pocztowych wskazanych przez uprawnione podmioty oraz prokuraturę i sądy w celu przeprowadzenia uprawnionej kontroli, monitorowania, czasowego wyłączenia przesyłek pocztowych z obrotu pocztowego lub ich zajęcia;
- 2) przygotowanie technicznych systemów umożliwiających dostęp do przesyłanych w nich treści informacji, w tym danych identyfikujących podmiot korzystający z usług pocztowych oraz dotyczących faktu, okoliczności świadczenia usług pocztowych lub korzystania z tych usług, danych identyfikujących przesyłkę pocztową, danych dotyczących jej cech zewnętrznych oraz zbiorów tych danych.

§ 3. Operator pocztowy wykonuje obowiązek, o którym mowa w § 1, w sposób zapewniający dostęp uprawnionych podmiotów oraz prokuratury i sądów do obiektów i urządzeń wykorzystywanych do świadczenia usług pocztowych.

§ 4. 1. Przesyłki pocztowe i dane, o których mowa w § 1, operator pocztowy udostępnia niezwłocznie na żądanie uprawnionych podmiotów oraz prokuratury i sądów w miejscach z nimi uzgodnionych.

2. W przypadku kodowania przez operatora pocztowego przesyłek pocztowych i danych, o których mowa w § 2 pkt 2, operator pocztowy udostępnia je uprawnionym podmiotom oraz prokuraturze i sądom w formie niezakodowanej.

§ 5. Udział pracowników operatora pocztowego w ramach realizacji zadań, o których mowa w § 1 i § 2, odbywa się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1167 i 1948, z 2017 r. poz. 935 oraz z 2018 r. poz. 106 i 138) i powinien być ograniczony do niezbędnego minimum.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego



Tomasz Benrendt

UZASADNIENIE

Celem projektowanego rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wykonywania przez operatorów pocztowych zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego jest uwzględnienie zmian w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1481 oraz z 2018 r. poz. 106 i 138) wprowadzonych:

- 1) ustawą z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez ministra oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 106), która weszła w życie z dniem 27 stycznia 2018 r.
- 2) ustawą z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138), która weszła w życie z dniem 1 lutego 2018 r.

Zmiany te polegają na dodaniu do katalogu podmiotów, na rzecz których operator pocztowy jest obowiązany do nieodpłatnego zapewnienia w ramach wykonywanej przez siebie działalności pocztowej technicznych i organizacyjnych możliwości wykonywania przez te podmioty zadań m.in. poprzez udostępnienie „danych pocztowych” i umożliwienie kontroli przesyłek kolejnych dwóch podmiotów tj.:

- utworzonej z dniem 1 lutego 2018 r. Służby Ochrony Państwa, oraz
- Biura Nadzoru Wewnętrznego będącego komórką organizacyjną wyodrębnioną w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw wewnętrznych, przy pomocy której wykonuje swoje zadania Inspektor Nadzoru Wewnętrznego.

Projekt niniejszego rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 82 ust. 3 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, które w sposób pośredni poprzez ww. nowelizację art. 82 ust 1 także ulega zmianie. Tym samym rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 26 września 2017 r. w sprawie wykonywania przez operatorów pocztowych

zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego (Dz. U. poz. 1874) utraciło moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez ministra oraz niektórych innych ustaw tj. z dniem 27 stycznia 2018 r.

Zmiany w projektowanym rozporządzeniu, w porównaniu z obowiązującym wcześniej aktem, polegają wyłącznie na dodaniu Biura Nadzoru Wewnętrznego i Służby Ochrony Państwa do katalogu tzw. „podmiotów uprawnionych”, którym operator pocztowy jest obowiązany umożliwić realizację ich zadań w określonym ustawą z dnia 23 listopada 2012 r - Prawo pocztowe zakresie (§ 1 projektu).

W pozostałym zakresie projektowane rozporządzenie powiela regulacje dotyczące wykonywania przez operatorów pocztowych zadań na rzecz obronności, zawarte w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 26 września 2017 r. w sprawie wykonywania przez operatorów pocztowych zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego (Dz. U. poz. 1874).

Zgodnie z art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe operator pocztowy, poczynawszy od dnia rozpoczęcia działalności pocztowej, jest obowiązany do nieodpłatnego zapewnienia, w ramach wykonywanej przez siebie działalności pocztowej, technicznych i organizacyjnych możliwości wykonywania przez Policję, **Biuro Nadzoru Wewnętrznego**, Straż Graniczną, Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Służbę Kontrwywiadu Wojskowego, Żandarmerię Wojskową, Centralne Biuro Antykorupcyjne, Krajową Administrację Skarbową i **Służbę Ochrony Państwa**, zwane dalej „uprawnionymi podmiotami”, oraz prokuraturę i sądy, ich zadań określonych odrębnymi przepisami, wymagających:

- 1) uzyskania danych o operatorze pocztowym, świadczonych usługach pocztowych oraz informacji umożliwiających identyfikację korzystających z tych usług,
- 2) udostępniania przesyłek pocztowych w celu kontroli treści korespondencji lub zawartości przesyłek,

- 3) udostępniania zatrzymanej przez operatora przesyłki pocztowej w przypadku podejrzenia, że stanowi przedmiot przestępstwa do oględzin przez uprawnione podmioty,
- 4) dopuszczenia do dalszego przewozu przesyłki pocztowej zawierającej przedmioty przestępstwa w stanie nienaruszonym lub po ich usunięciu albo zastąpieniu w całości lub w części

- zgodnie z zasadami i trybem określonym w przepisach odrębnych.

Przedmiotowe rozporządzenie określa szczegółowe warunki i sposób wypełniania obowiązku, o którym mowa w art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, mając na względzie, aby wykonywanie tego obowiązku w jak najmniejszym stopniu zakłócało funkcjonowanie przedsiębiorstwa operatora pocztowego, kierując się zasadą osiągnięcia celu przy jak najniższych nakładach.

Kluczowy § 2 ww. rozporządzenia wskazuje, że operator pocztowy zapewnia nieodpłatnie uprawnionym podmiotom oraz prokuraturze i sądom techniczne i organizacyjne możliwości wykonywania ich zadań przez:

- 1) przygotowanie obiektów, urządzeń oraz stosowanych technik i technologii pocztowych do wyodrębnienia przesyłek pocztowych wskazanych przez uprawnione podmioty oraz prokuraturę i sądy w celu przeprowadzenia uprawnionej kontroli, monitorowania, czasowego wyłączenia przesyłek pocztowych z obrotu pocztowego lub ich zajęcia;
- 2) przygotowanie technicznych systemów umożliwiających dostęp do przesyłanych w nich treści informacji, w tym danych identyfikujących podmiot korzystający z usług pocztowych oraz dotyczących faktu, okoliczności świadczenia usług pocztowych lub korzystania z tych usług, danych identyfikujących przesyłkę pocztową, danych dotyczących jej cech zewnętrznych oraz zbiorów tych danych.

Termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia to dzień następujący po dniu ogłoszenia. Dłuższe *vacatio legis* nie jest konieczne z uwagi na to, że zadania nałożone na operatorów pocztowych w stosunku do poprzednio obowiązującego rozporządzenia pozostają takie same, a wydłuża się jedynie lista podmiotów uprawnionych o Biuro Nadzoru Wewnętrzny i Służbę Ochrony Państwa.

Zagadnienia regulowane niniejszym projektem nie są objęte prawem Unii Europejskiej. Przedmiotowy projekt nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji. Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Stosownie do art. 103 pkt 1a ustawy z dnia 2 lipca 1994 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt niniejszego rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletyn Informacji Publicznej. Ponadto stosownie do postanowień oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji z dniem przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Rady Ministrów <i>w sprawie wykonywania przez operatorów pocztowych zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego</i></p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Infrastruktury</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Andrzej Adamczyk Minister Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Elżbieta Pańczyk Radca Ministra Departament Poczty Ministerstwo Infrastruktury tel.: 22 630 10 15 Elzbieta.Panczyk@mi.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>12.02.2018 r.</p> <p>Źródło</p> <p>Upoważnienie ustawowe – art. 82 ust. 3 ustawy – Prawo pocztowe</p> <p>Nr RD-344</p> <p>Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanej regulacji jest uwzględnienie zmiany brzmienia art. 82 ust. 1 w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1481, z późn. zm.) wprowadzonej ustawą z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 106) oraz ustawą z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138). Zmiana wskazanego art. 82 ust. 1 ustawy –Prawo pocztowe pośrednio zmienia art. 83 ust. 3 tej ustawy tj. upoważnienie ustawowe będące podstawą wydania rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 września 2017 r. w sprawie wykonywania przez operatorów pocztowych zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego (Dz. U. poz. 1874). Rozporządzenie to utraciło moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 106) tj. 27 stycznia 2018 r

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt niniejszego rozporządzenia uwzględnia wprowadzone ustawą z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 106) oraz ustawą z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 103) rozszerzenie katalogu podmiotów, na rzecz których operator pocztowy jest obowiązany do nieodpłatnego zapewnienia w ramach wykonywanej przez siebie działalności pocztowej technicznych i organizacyjnych możliwości wykonywania przez te podmioty zdań poprzez udostępnienie „danych pocztowych” i umożliwienie kontroli przesyłek. Do dotychczas obowiązującego katalogu dodano Biuro Nadzoru Wewnętrznego oraz Służbę Ochrony Państwa.

Zmiany w projektowanym rozporządzeniu, w porównaniu z obowiązującym poprzednio aktem, polegają na uzupełnieniu

określonej w § 1 dotychczasowego rozporządzenia listy tzw. „uprawnionych podmiotów” o Biuro Nadzoru Wewnętrzny oraz Służbę Ochrony Państwa. W pozostałym zakresie projektowana regulacja pozostanie bez zmian.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia reguluje kwestie, które pozostają w gestii prawa krajowego państw członkowskich UE

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1) Służba Ochrony Państwa 2) Biuro Nadzoru Wewnętrznego	1 1		Umożliwienie realizacji zadań kontroli operacyjnej przez SOP i Biuro Nadzoru Wewnętrznego w zakresie uzyskiwania od operatorów pocztowych „danych pocztowych” i umożliwienia kontroli przesyłek.
Operatorzy pocztowi	Wg. danych na koniec 2017 r: Liczba operatorów działających 230.na 280 zarejestrowanych.	Rejestr operatorów pocztowych prowadzony przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej	Obowiązek udostępniania danych pocztowych i umożliwienia kontroli przesyłek także SOP i pracownikom Biura Nadzoru Wewnętrznego tj. dodatkowym „podmiotom uprawnionym” w stosunku do katalogu podmiotów wobec, których istniał ten obowiązek przed wejściem w życie ustaw, o których mowa w pkt 1 formularza OSR nowelizujących art. 82 ust 1 – ustawy - Prawo pocztowe.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgadniania z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt ten nie będzie kierowany do konsultacji publicznych z uwagi na wprowadzone zmiany w stosunku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 września 2017 r. w sprawie wykonywania przez operatorów pocztowych zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego gdyż zakres szczegółowych warunków i sposobu wykonywania tego obowiązku pozostał bez zmian. Skutki rozszerzenia katalogu podmiotów, na rzecz których obowiązek ten będzie realizowany wynikają bezpośrednio z ustawy z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o

(w mln zł, ceny stałe z r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Termin ten wynika z faktu, iż poprzedzające je rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 26 września 2017 r. w sprawie wykonywania przez operatorów pocztowych zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego (Dz. U. poz. 1874). Utraciło moc z dniem wejścia w życie ustawy 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 106) tj. 27 stycznia 2018 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Specyfika projektu uniemożliwia zastosowanie mierników.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.