

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾
z dnia <data wydania aktu> r.
w sprawie kosztów związanych z wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu

Na podstawie art. 339 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2017 r. poz. 2206 i 2282 oraz z 2018 r. poz. 107, 138 i 771) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowy sposób obliczania kosztów związanych z doprowadzeniem cudzoziemca do granicy lub do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony;
- 2) wysokość zryczałtowanych dziennych kosztów pobytu cudzoziemca w:
 - a) pomieszczeniu Straży Granicznej lub Policji przeznaczonym dla osób zatrzymanych,
 - b) strzeżonym ośrodku lub areszcie dla cudzoziemców.

§ 2. Koszty doprowadzenia cudzoziemca do granicy lub do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego cudzoziemiec zostaje doprowadzony (W), oblicza się według wzoru:

$$W = \frac{(K \times S) + D}{L} + B$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

K – liczba przejechanych kilometrów w związku z doprowadzeniem cudzoziemca do granicy,

S – koszt używania pojazdu za 1 kilometr przebiegu, ustalony według stawki maksymalnej dla danego rodzaju pojazdu, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2200 oraz z 2018 r. poz. 12, 79, 138, 650 i 1039),

D – należności z tytułu podróży służbowej przysługujące osobom doprowadzającym cudzoziemca do granicy lub do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony, obliczane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 77⁵ § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917, 1000 i 1076),

B – koszt biletu lotniczego, kolejowego, autobusowego lub biletu na inny środek transportu,

L – liczba cudzoziemców doprowadzanych.

§ 3. Koszty pobytu cudzoziemca w pomieszczeniu Straży Granicznej lub Policji przeznaczonym dla osób zatrzymanych, strzeżonym ośrodku lub areszcie dla cudzoziemców określa się w formie ryczałtu w wysokości:

- 1) 32 zł za jeden dzień pobytu w pomieszczeniu przeznaczonym dla osób zatrzymanych;
- 2) 26 zł za jeden dzień pobytu w strzeżonym ośrodku lub areszcie dla cudzoziemców.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia²⁾.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 17 kwietnia 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania kosztów związanych z wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu (Dz. U. poz. 580), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 15 ustawy z dnia 24 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 107).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 339 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. *o cudzoziemcach* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2206, z późn. zm.). Zgodnie z upoważnieniem ustawowym minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowy sposób obliczania kosztów związanych z doprowadzeniem cudzoziemca do granicy lub do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego cudzoziemiec zostaje doprowadzony;
- 2) wysokość zryczałtowanych dziennych kosztów pobytu cudzoziemca w:
 - a) pomieszczeniu przeznaczonym dla osób zatrzymanych,
 - b) strzeżonym ośrodku lub areszcie dla cudzoziemców.

Aktualnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 17 kwietnia 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania kosztów związanych z wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu (Dz. U. poz. 580). Podstawę prawną do wydania przedmiotowego rozporządzenia stanowi art. 339 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. *o cudzoziemcach*, którego brzmienie uległo zmianie w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 24 listopada 2017 r. *o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2018 r. poz. 107). Zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 24 listopada 2017 r. dotychczasowe rozporządzenie pozostanie w mocy, do czasu wydania nowego aktu wykonawczego, nie dłużej jednak niż 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. ustawy.

Wejście w życie projektowanej regulacji, w zakresie sposobu obliczania kosztów związanych z doprowadzeniem cudzoziemca do granicy lub do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego cudzoziemiec zostaje doprowadzony nie stanowi nowego rozwiązania prawnego. Natomiast nowym rozwiązaniem w projektowanym rozporządzeniu jest określenie, w formie ryczału, kosztów pobytu cudzoziemca w pomieszczeniu przeznaczonym dla osób zatrzymanych, strzeżonym ośrodku lub areszcie dla cudzoziemców.

Przepisy ustawy stanowią, iż cudzoziemiec będzie ponosił koszty związane z wydaniem i wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, w przypadku wydania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, w której nie będzie określony termin dobrowolnego powrotu, lub w innym przypadku jej przymusowego wykonania. Z przepisów ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. *o cudzoziemcach* wynika, iż cudzoziemiec nie będzie ponosił kosztów wydania i wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu w przypadku, gdy w decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu będzie określony termin dobrowolnego wykonania przez cudzoziemca tej decyzji.

W przepisie § 2 został określony wzór stanowiący podstawę do obliczania kosztów doprowadzenia cudzoziemca do granicy lub do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego cudzoziemiec zostaje doprowadzony. Przepis § 3 rozporządzenia określa koszty pobytu cudzoziemca w pomieszczeniu przeznaczonym dla osób zatrzymanych, strzeżonym ośrodku oraz w areszcie dla cudzoziemców. Przedmiotowe koszty określa się w formie ryczału za jeden dzień pobytu cudzoziemca w pomieszczeniu dla osób zatrzymanych, strzeżonym ośrodku lub areszcie dla cudzoziemców. Określenie wysokości zryczałtowanych dziennych kosztów pobytu cudzoziemca w pomieszczeniu dla osób zatrzymanych,

strzeżonym ośrodku lub areszcie dla cudzoziemców wynika z potrzeby ujednoczenia faktycznie poniesionych wydatków związanych z pobytem cudzoziemca w pomieszczeniu przeznaczonym dla osób zatrzymanych, strzeżonym ośrodku lub areszcie dla cudzoziemców.

W projektowanym rozporządzeniu wprowadzono również nowe rozwiązanie dotyczące kosztów pobytu cudzoziemca w pomieszczeniu dla osób zatrzymanych. Wprowadzenie przedmiotowej regulacji jest konsekwencją zmiany art. 338 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. *o cudzoziemcach*. Projektowany przepis określa koszty pobytu cudzoziemca w pomieszczeniu Straży Granicznej oraz Policji przeznaczonym dla osób zatrzymanych.

Określenie w projektowanym przepisie kosztów pobytu cudzoziemca w pomieszczeniu Policji przeznaczonym dla osób zatrzymanych wynika z art. 396 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. *o cudzoziemcach*, zgodnie z którym w przypadku zaistnienia przeszkody uniemożliwiającej doprowadzenie cudzoziemca do aresztu dla cudzoziemców lub uniemożliwiającej przyjęcie go tam, cudzoziemiec może być umieszczony do czasu usunięcia tej przeszkody w wydzielonym pomieszczeniu Straży Granicznej lub Policji przeznaczonym dla osób zatrzymanych.

Koszty pobytu cudzoziemca w pomieszczeniu przeznaczonym dla osób zatrzymanych, strzeżonym ośrodku lub areszcie dla cudzoziemców określa się w formie ryczałtu w wysokości:

- 1) 32 zł za jeden dzień pobytu w pomieszczeniu przeznaczonym dla osób zatrzymanych;
- 2) 26 zł za jeden dzień pobytu w strzeżonym ośrodku lub areszcie dla cudzoziemców.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przedmiotowy projekt nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga przedstawienia organom lub instytucjom Unii Europejskiej stosownie do § 39 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. *Regulaminu pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt nie podlega notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów*.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie kosztów związanych z wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Renata Szczęch – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu płk SG Andrzej Jakubaszek Dyrektor Zarządu do Spraw Cudzoziemców Komendy Głównej Straży Granicznej tel. (0-22) 500-42-37 fax (0-22) 500-47-77 andrzej.jakubaszek@strazgraniczna.pl</p>	<p>Data sporządzenia 20 czerwca 2018 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2017 r. poz. 2206, z późn.zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac - 366</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przepisy ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2017 r. poz. 2206, z późn. zm.) stanowią, iż cudzoziemiec będzie ponosił koszty związane z wydaniem i wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, w przypadku wydania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, w której nie będzie określony termin dobrowolnego powrotu, lub w innym przypadku jej przymusowego wykonania. Projektowana regulacja określa sposób obliczania kosztów doprowadzenia cudzoziemca do granicy lub do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego cudzoziemiec zostaje doprowadzony oraz koszty pobytu cudzoziemca w pomieszczeniu przeznaczonym dla osób zatrzymanych, strzeżonym ośrodku lub areszcie dla cudzoziemców w formie ryczałtu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przepisy projektowanego rozporządzenia określają wzór do obliczania kosztów doprowadzenia cudzoziemca do granicy lub do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego cudzoziemiec zostaje doprowadzony oraz koszty pobytu cudzoziemca w pomieszczeniu przeznaczonym dla osób zatrzymanych, strzeżonym ośrodku lub areszcie dla cudzoziemców w formie ryczałtu. W projektowanym rozporządzeniu wprowadzono również nowe rozwiązanie dotyczące zryczałtowanych kosztów pobytu cudzoziemca w pomieszczeniu dla osób zatrzymanych. Wprowadzenie przedmiotowej regulacji wynika z zmian wprowadzonych w art. 338 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, mających na celu doprecyzowanie katalogu kosztów, o których orzeka się na podstawie art. 336 i 337 oraz wskazanie, że koszty te są naliczane już od chwili zatrzymania cudzoziemca, czego skutkiem jest wydanie i przymusowe wykonanie decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat rozwiązań przyjętych w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Cudzoziemcy	<p>Brak możliwości oszacowania ilości cudzoziemców, na których projekt będzie oddziaływał.</p> <p>W 2016 r.: 666 decyzje o ustaleniu wysokości kosztów wydania i wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, 368 decyzji o zmianie decyzji o ustaleniu wysokości kosztów wydania i wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu.</p> <p>W 2017 r.: 780 decyzji o ustaleniu wysokości kosztów wydania i wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca</p>	Dane statystyczne Straży Granicznej	Określenie sposobu obliczania kosztów wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu zapewni sprawne i prawidłowe prowadzenie postępowań w sprawie kosztów związanych z wydaniem i wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu.

	do powrotu, 320 decyzje zmieniające decyzje o ustaleniu wysokości kosztów wydania i wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu.		
Komendanci oddziałów Straży Granicznej	9 oddziałów Straży Granicznej	Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.)	Prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawie zobowiązania cudzoziemca do powrotu oraz kosztów wydania i wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu. Określenie sposobu obliczania kosztów wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu zapewni sprawne i prawidłowe prowadzenie postępowań w sprawie kosztów związanych z wydaniem i wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu.
Komendanci placówek Straży Granicznej	97 placówek Straży Granicznej	Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.)	Prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawie zobowiązania cudzoziemca do powrotu oraz kosztów wydania i wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu. Określenie sposobu obliczania kosztów wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu zapewni sprawne i prawidłowe prowadzenie postępowań w sprawie kosztów związanych z wydaniem i wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu.
Komendanci KWP/KSP, KPP, KMP, KRP	313 pomieszczeń dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wyrzeźwienia	Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067, z późn. zm.)	Określenie w formie ryczałtu kosztów pobytu cudzoziemca w policyjnym pomieszczeniu dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wyrzeźwienia pozwoli na ujednoczenie kosztów pobytu osób w takich pomieszczeniach.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia – stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) – został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) – został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie rodziła skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 50 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 62).												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10		
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Projektowane rozwiązania nie będą miały również wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur	
<input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy	<input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy	
<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		
Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na obszary, o których mowa w pkt 10.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia to po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter projektowanej regulacji nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		