

Projekt z dnia 30 lipca 2018 r.  
w wersji do uzgodnień międzyresortowych

**ROZPORZĄDZENIE**  
**RADY MINISTRÓW**

z dnia <data wydania aktu prawnego> r.

**w sprawie zniesienia gminy Ostrowice oraz ustalenia granic gminy Drawsko Pomorskie  
i gminy Złocieniec**

Na podstawie art. 1 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących gminy Ostrowice w województwie zachodniopomorskim (Dz.U. poz. 1432) zarządza się, co następuje:

§ 1. Z dniem 1 stycznia 2019 r. w województwie zachodniopomorskim, w powiecie drawskim, znosi się gminę Ostrowice.

§ 2. Z dniem 1 stycznia 2019 r. w województwie zachodniopomorskim, w powiecie drawskim, ustala się granice:

- 1) gminy Drawsko Pomorskie przez włączenie do dotychczasowego obszaru gminy obszarów obrębów ewidencyjnych Borne, Dołgie, Donatowo, Grzybno, Jelenino, Ostrowice i Przytoń, o łącznej powierzchni 6558,36 ha, z obszaru zniesionej gminy Ostrowice;
- 2) gminy Złocieniec przez włączenie do dotychczasowego obszaru gminy obszarów obrębów ewidencyjnych Chlebowo, Cieminko, Gronowo, Nowe Worowo, Płocie, Siecino, Smołdzięcino, Szczycienko i Śmidzięcino, o łącznej powierzchni 8500,04 ha, z obszaru zniesionej gminy Ostrowice.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

**Za zgodność**  
**pod względem prawnym,**  
**legislacyjnym i redakcyjnym**

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin Wefeszczczyński

radca prawny

31. 07. 2018 r.

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego dla Rady Ministrów zawartego w art. 1 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących gminy Ostrowice w województwie zachodniopomorskim (Dz.U. poz. 1432), realizując przyznaną kompetencję do dokonania danej zmiany w podziale terytorialnym państwa.

Zgodnie z ww. przepisami Rada Ministrów w drodze rozporządzenia zniesie gminę Ostrowice oraz ustali granice gminy albo gmin, do których włącza się dotychczasowy obszar gminy Ostrowice. Ponadto, w związku z brzmieniem art. 4 ustawy wydanie ww. rozporządzenia wymaga przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami zainteresowanych gmin.

W związku z powyższym Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wystąpił do organów stanowiących gminy Drawsko Pomorskie, Złocieniec i Ostrowice o przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami odnośnie włączenia obszaru znoszonej gminy Ostrowice do terytorium gminy Drawsko Pomorskie i Złocieniec. Należy zauważyć, iż zgodnie z projektowanym załącznikiem teren gminy Ostrowice, obejmujący obszary obrębów ewidencyjnych: Chlebowo, Cieminko, Gronowo, Nowe Worowo, Płocie, Siecino, Smółdzięcino, Szczycienko i Śmidzięcino, o łącznej powierzchni 8500,04 ha, zamieszkały przez 1357 mieszkańców, jest proponowany do włączenia do obszaru gminy Złocieniec. Natomiast, teren gminy Ostrowice obejmujący obszary obrębów ewidencyjnych: Borne, Dołgie, Donatowo, Grzybno, Jelenino, Ostrowice i Przytoń, o łącznej powierzchni 6558,36 ha, zamieszkały przez 1157 mieszkańców, jest proponowany do włączenia do obszaru gminy Drawsko Pomorskie.

W gminie Złocieniec w konsultacjach wzięło udział 172 mieszkańców, co stanowi 1,14 % liczby mieszkańców gminy, w tym 122 osoby (70,93% biorących udział w konsultacjach) opowiedziały się za proponowaną zmianą, 27 osób (15,70% biorących udział w konsultacjach) było jej przeciwnych, 2 osoby (1,16% biorących udział w konsultacjach) nie miało zdania).

W gminie Ostrowice w konsultacjach wzięły udział 152 osoby, co stanowi 6,05% liczby mieszkańców gminy, w tym 142 osoby (93,42% biorących udział w konsultacjach) opowiedziały się za proponowaną zmianą, 3 osoby (1,97% biorących udział w konsultacjach) było jej przeciwnych, 7 osób (4,61% biorących udział w konsultacjach) wstrzymało się od głosu.

W gminie Drawsko Pomorskie w konsultacjach wzięło udział 412 osób, co stanowi 2,52 % liczby mieszkańców gminy, w tym 143 osoby (34,71% biorących udział w konsultacjach) opowiedziały się za proponowaną zmianą, 269 osób (65,29% biorących udział w konsultacjach) było jej przeciwnych. Dodatkowo, Rada Miejska w Drawsku Pomorskim, mając na względzie głos mieszkańców, negatywnie zaopiniowała włączenie części znoszonej gminy Ostrowice do gminy Drawsko Pomorskie.

Odnosząc się do zaprezentowanych wyżej wyników konsultacji w Drawsku Pomorskim, należy przypomnieć, iż w 2017 r. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wszczął procedurę dotyczącą włączenia całego obszaru gminy Ostrowice do terytorium gminy Drawsko



Pomorskie. W związku z powyższym, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, na podstawie art. 4a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) wystąpił do Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim o wyrażenie opinii w sprawie włączenia obszaru zniesionej gminy Ostrowice do gminy Drawsko Pomorskie. W przeprowadzonych wówczas konsultacjach udział wzięło 6922 mieszkańców gminy Drawsko Pomorskie, co stanowiło 42,08% mieszkańców gminy, w tym 70 mieszkańców (1,01% biorących udział w konsultacjach) opowiedziało się za proponowaną zmianą, 6180 mieszkańców (89,28 % biorących udział w konsultacjach) było jej przeciwnych, 33 osoby (0,48% biorących udział w konsultacjach) wstrzymały się od głosu. Porównując wyniki konsultacji przeprowadzonych w 2017 r. a przeprowadzonych w 2018 r. należy zwrócić uwagę na znaczący spadek zainteresowania mieszkańców gminy Drawsko Pomorskie tematyką zmiany granic gminy Drawsko Pomorskie, o czym świadczy frekwencja, która z poziomu 42,08 % w 2017 r. spadła w 2018 r. do poziomu 2,52%.

W tym miejscu należy przypomnieć, iż zgodnie z informacjami Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie stan zadłużenia gminy Ostrowice na koniec 2016 r. wynosił 38,451 mln zł, co stanowiło 360,8% planowanych dochodów, natomiast na koniec 2017 r. stan zadłużenia gminy wyniósł 46,914 mln zł, co stanowiło 437,3% dochodów. Poziom zobowiązań wymagalnych gminy Ostrowice, na koniec II kwartału 2017 r. to 7,440 mln zł, natomiast na koniec 2017 r. – 10,191 mln zł. Natomiast ustawa z dnia 5 lipca 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących gminy Ostrowice w województwie zachodniopomorskim jednoznacznie przesądza, że za zobowiązania gminy Ostrowice nie ponoszą odpowiedzialności gminy, które przejmują terytorium i mienie Ostrowic. Za zobowiązania gminy Ostrowice, powstałe przed jej zniesieniem, odpowiedzialność będzie ponosić Skarb Państwa, reprezentowany przez Wojewodę Zachodniopomorskiego. Zgodnie z ustawą wierzyciele gminy Ostrowice będą zgłaszać swoje wierzytelności Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w terminie 3 miesięcy. Po tym terminie wierzytelności, które nie zostały zgłoszone, wygasną. W ustawie uregulowano poza tym pozostałe istotne kwestie związane ze zniesieniem gminy, dotyczące m.in. podziału majątku, obowiązywania aktów prawnych, procedur administracyjnych, funkcjonowania władz oraz wyborów.

Biorąc powyższe pod uwagę, a w szczególności uzgodniony przez zainteresowane jednostki podział obszaru gminy Ostrowice uwzględniający istniejące powiązania funkcjonalno-przestrzenne terenów znoszonej gminy Ostrowice z obszarami gmin Drawsko Pomorskie i Złocieniec, rozwiązania zaproponowane w niniejszym rozporządzeniu pozostają uzasadnione.

Nie zachodzi konieczność przedkładania projektu rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy proces legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.



<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie zniesienia gminy Ostrowice oraz ustalenia granic gminy Drawsko Pomorskie i gminy Złocieniec</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Paweł Szefernaker – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Szymon Wróbel – Zastępca Dyrektora Departamentu Administracji Publicznej MSWiA, tel. 22 315 21 00</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 30 lipca 2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Art. 1 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących gminy Ostrowice w województwie zachodniopomorskim (Dz.U. poz. 1432)</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> RD407</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

<b>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</b>			
Zgodnie z art. 1 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących gminy Ostrowice w województwie zachodniopomorskim (Dz.U. poz. 1432) Rada Ministrów została upoważniona do zniesienia, w drodze rozporządzenia, gminy Ostrowice w województwie zachodniopomorskim i ustalenia granic gminy albo gmin, do których włącza się dotychczasowy obszar gminy Ostrowice.			
<b>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b>			
Zniesienie gminy Ostrowice i włączenie jej terenów w granice gminy Drawsko Pomorskie i gminy Złocieniec.			
<b>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b>			
b.d.			
<b>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</b>			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
mieszkańcy objęci zmianami	34 256 mieszkańców	GUS	dotychczasowi mieszkańcy gminy Ostrowice staną się mieszkańcami gminy Drawsko Pomorskie i gminy Złocieniec
władze gmin, powiatów i województw	gminy: Ostrowice, Drawsko Pomorskie, Złocieniec  powiat drawski  województwo zachodniopomorskie	własne	podjęcie działań wynikających z wprowadzenia w życie proponowanej zmiany

służby geodezyjno-kartograficzne i statystyczne	w zakresie zmian objętych niniejszym rozporządzeniem		wprowadzenie zmian w stosownych rejestrach i ewidencjach
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ujęte w projekcie rozporządzenia zmiany poddane zostały konsultacjom z mieszkańcami. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy proces legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, a także przekazany do konsultacji z przedstawicielami zainteresowanych gmin (Ostrowice, Drawsko Pomorskie, Złocieniec), z Przewodniczącym Państwowej Komisji Wyborczej oraz z Prezesem Głównego Urzędu Statystycznego.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0 <sup>1</sup>	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa	0	0,78	47,18	0,066	0,066	0,005							48.097
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>	0	-0,78	-47,18	-0,066	-0,066	-0,005							-48.097
budżet państwa													
JST		-0,78	-47,18	-0,066	-0,066	-0,005							-48.097
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Skutki finansowe związane z wejściem w życie projektowanego rozporządzenia korelują bezpośrednio ze skutkami finansowymi związanymi z wejściem w życie ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących gminy Ostrowice w województwie zachodniopomorskim, która przesądziła o określonych działaniach względem gminy Ostrowice. Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia stanowić będzie wykonanie ww. ustawy, a co za tym idzie „uruchomi” skutki finansowe związane z jej realizacją.												



Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łączni e (0- 10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie ma bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja nie będzie miała znaczącego wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

1 stycznia 2019 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się dokonania ewaluacji efektów projektu.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

brak