

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek
samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych
i gminnych**

Na podstawie art. 42 ust. 10 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453, 2203 i 2260 oraz z 2018 r. poz. 317) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 marca 2009 r. w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 740) w § 4 wprowadza się następujące zmiany:

1) w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) wpływ zadania na poprawę dostępności komunikacyjnej, w szczególności do nieruchomości na których realizowane są inwestycje mieszkaniowe w ramach Narodowego Programu Mieszkaniowego, do instytucji publicznych i świadczących usługi publiczne, w szczególności w zakresie zdrowia, instytucji istotnych dla sprawnej realizacji zadań państwa o kluczowym znaczeniu dla bezpieczeństwa obywateli oraz do lokalnych ośrodków gospodarczych, dostępności komunikacyjnej na obszarach wiejskich oraz poprawę infrastruktury drogowej wykorzystywanej na potrzeby transportu zbiorowego - skala ocen od 0 do 10 punktów”;

2) w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) uwzględnia się w szczególności objęcie zadaniem odcinków dróg zapewniających połączenie komunikacyjne niezbędne dla zapewnienia dostępu do nieruchomości na których realizowane są inwestycje mieszkaniowe w ramach Narodowego Programu Mieszkaniowego, rozwoju obszarów wiejskich, ośrodków

gospodarczych, przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą ważną dla społeczności lokalnych, podniesienie efektywności realizacji zadań publicznych i poprawę dostępu do instytucji świadczących usługi publiczne (w szczególności w zakresie zdrowia), edukacji i administracji publicznej, połączeń drogowych istotnych dla sprawnej realizacji zadań państwa o kluczowym znaczeniu dla bezpieczeństwa obywateli oraz ważnych dla transportu”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW


DYREKTOR
Departamentu Dróg Publicznych
Jarosław Waszkiewicz

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym


ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego
Tomasz Behrendt


PODSEKRETARZ STANU
Marek Chodkiewicz

UZASADNIENIE

Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019, zwany dalej "Programem", przewiduje udzielanie jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych. Dokumentami regulującymi funkcjonowanie tego Programu są uchwała 154/2015 Rady Ministrów z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019, zmieniona uchwałami nr 159/2016 z dnia 16 grudnia 2016 r., nr 120/2017 z dnia 1 sierpnia 2017 r. i nr 188/2017 z dnia 5 grudnia 2017 r. oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 marca 2009 r. w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 316, z późn. zm.), które określa kryteria wyboru wniosków.

Dokonanie szczegółowej analizy obowiązujących kryteriów naboru wniosków pozwoliło na zidentyfikowanie zagadnień wymagających zmiany obecnie obowiązującej treści rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 marca 2009 r. w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych w zakresie zmiany zapisów kryterium wpływu zadania na poprawę dostępności komunikacyjnej.

Projektowana zmiana przedmiotowego rozporządzenia zakłada rozszerzenie kryterium nr 3 wpływu zadania na poprawę dostępności komunikacyjnej o możliwość przyznawania punktów przez komisje oceniające dla zadań, których realizacja przyczyni się do poprawy dostępu do osiedli mieszkaniowych. Zmiana wynika z potrzeby uwzględnienia w procedurze oceny wniosków składanych do programu, kryterium związanego z wpływem ocenianych zadań w obszarze infrastruktury drogowej na realizację kierunków polityki mieszkaniowej i wsparcia instrumentów określonych w Narodowym Programie Mieszkaniowym.

Istnieje potrzeba możliwie najszybszego wejścia w życie projektowanego aktu. Dokumenty wykonawcze stanowiące podstawę działań beneficjenta oraz komisji oceniającej wnioski mogą zostać szczegółowo doprecyzowane oraz zaakceptowane przez ministra właściwego do spraw transportu dopiero po formalnym przyjęciu przedmiotowego aktu prawnego przez Radę Ministrów. Priorytetem w tym przypadku jest zatem możliwie najszybsze wejście w życie projektu rozporządzenia, które określa ramy prawne dalszych

działań w związku z terminem składania wniosków na 2019 r. (1-15 września 2018 r.) i koniecznością przekazania do wiadomości potencjalnych beneficjentów szczegółowych dokumentów wykonawczych.

Biorąc pod uwagę powyższe, tak szybkiego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia wymaga ważny interes państwa, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W niniejszym projekcie nie ma konieczności zastosowania przepisu przejściowego z uwagi na fakt, że zmienione zasady naboru wniosków będą dotyczyły naboru na rok 2019. Jednocześnie należy wskazać, że nabór wniosków na rok 2018 został zakończony.

Projekt nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na działalność mikroprzedsiębiorców, a także małych i średnich przedsiębiorców.

Przedmiotowy projekt, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów oraz stosownie do § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów, z chwilą skierowania do uzgodnień został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu

Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 marca 2009 r. w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Infrastruktury

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Marek Chodkiewicz – Podsekretarz Stanu w MI

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Beata Leszczyńska – Zastępca Dyrektora Departamentu Dróg Publicznych, tel. 22 630 17 00

Data sporządzenia

23 kwietnia 2018 r.

Źródło:

ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453, z późn. zm.)

Nr w wykazie prac

RD370

OCENA SKUTKÓW REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Projektowana zmiana rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 marca 2009 r. w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych (Dz. U. z 2018 r., poz.740) wynika z potrzeby uwzględnienia w procedurze oceny wniosków składanych do programu, kryterium związanego z wpływem ocenianych zadań w obszarze infrastruktury drogowej na realizację kierunków polityki mieszkaniowej i wsparcia instrumentów określonych w Narodowym Programie Mieszkaniowym.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt przewiduje rozszerzenie kryterium wpływu zadania na poprawę dostępności komunikacyjnej o możliwość przyznawania punktów przez komisje oceniające dla zadań, których realizacja przyczyni się do poprawy dostępu do osiedli mieszkaniowych. Projektowana zmiana rozporządzenia ma na celu poprawę dostępności komunikacyjnej do nieruchomości, na których realizowane są inwestycje mieszkaniowe w ramach Narodowego Programu Mieszkaniowego. Zmiana jest rekomendowana przez Radę Mieszkalnictwa – organ pomocniczy Prezesa Rady Ministrów i wpisuje się w założenia realizacyjne polityki mieszkaniowej. Rozszerzenie kryterium wpływu zadania na poprawę dostępności komunikacyjnej przyczyni się do podwyższenia komfortu życia społeczności lokalnych poprzez szybsze i bezpieczniejsze skomunikowanie z istniejącą infrastrukturą. Rozbudowa sieci połączeń drogowych wpłynie korzystnie na rozwój regionów, a co za tym idzie również na sprawne funkcjonowanie państwa.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw transportu	1	ogólne	Program określa czynności jakie wykonywane są przez ministra właściwego do spraw transportu w związku z nadzorem nad realizacją Programu
Wojewodowie	16	ogólne	Program określa czynności jakie wykonywane są przez wojewodów w związku z realizacją Programu
Jednostki samorządu terytorialnego szczebla powiatowego	380	ogólne	Program określa czynności jakie wykonywane są przez jednostki samorządowe szczebla powiatowego w celu uzyskania i wykorzystania dotacji na dofinansowanie dróg powiatowych w ramach Programu
Jednostki samorządu terytorialnego szczebla gminnego	2478	ogólne	Program określa czynności jakie wykonywane są przez jednostki samorządowe

szczebla gminnego w celu uzyskania i wykorzystania dotacji na dofinansowanie dróg gminnych w ramach Programu

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie planuje się przeprowadzania konsultacji publicznych ze względu na pilny charakter projektu oraz brak negatywnego wpływu projektu na obywateli i sektor finansów publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2015 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy
--	-------------

8. Wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, w tym osób niepełnosprawnych

Wejście w życie projektowanej zmiany rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na poprawę dostępności komunikacyjnej do nieruchomości, na których realizowane są inwestycje mieszkaniowe w ramach Narodowego Programu Mieszkaniowego. Przełoży się to głównie na poprawę sytuacji społecznej rodzin (w tym osób niepełnosprawnych), które zamieszkają w mieszkaniach wybudowanych w ramach Narodowego Programu Mieszkaniowego do których zostaną zrealizowane inwestycje drogowe w ramach wsparcia jakim jest Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019.

9. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

10. Wpływ na rynek pracy

Ocenia się, że realizacja projektów drogowych obejmująca budowę, rozbudowę, przebudowę i remonty dróg gminnych i powiatowych, pośrednio przyczyni się do rozwiązywania zidentyfikowanych już problemów społeczno - gospodarczych. W trakcie ich realizacji tworzone są miejsca pracy, również dla okolicznych mieszkańców oraz miejscowych firm budowlanych (jako wykonawców lub podwykonawców robót budowlanych).

11. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Proponowane zmiany mają na celu poprawę dostępności komunikacyjnej do nieruchomości, na których realizowane są inwestycje mieszkaniowe w ramach Narodowego Programu Mieszkaniowego.

12. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Podczas najbliższego naboru wniosków na rok 2019 r. (1-15 września 2018 r.) będą one oceniane według projektowanego kryterium.

13. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Zgodnie z Programem, minister właściwy do spraw transportu w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku, w którym dotacja została udzielona, przedstawia Radzie Ministrów stosowne sprawozdanie wykorzystania dotacji przez jednostki w roku poprzednim, w którym prezentowane są również dane dotyczące realizacji zakresu rzeczowego projektów objętych współfinansowaniem.

14. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak