

*Projekt
z dnia 30 sierpnia 2007 r.*

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾
z dnia 2007 r.

**w sprawie organizacji pełnienia służby w systemie skoszarowanym
w Straży Granicznej**

Na podstawie art. 35a ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 170, poz. 1218 oraz z 2007 r. Nr 57, poz. 390 i Nr 82, poz. 558) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie reguluje zasady organizacji pełnienia służby w systemie skoszarowanym, warunki i tryb kierowania do pełnienia tej służby oraz sposób jej pełnienia przez funkcjonariuszy Straży Granicznej.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) funkcjonariusz – funkcjonariusza Straży Granicznej;
- 2) czas służby – czas, w którym funkcjonariusz uczestniczy w zajęciach służbowych lub wykonuje powierzone mu obowiązki służbowe;
- 3) czas pozasłużbowy – czas wolny od zajęć służbowych i wykonywania obowiązków służbowych, pozostawiony do dyspozycji funkcjonariusza;
- 4) dni wolne od zajęć służbowych – niedziele, święta państwowe oraz inne dni wolne od służby ustalone na podstawie odrębnych przepisów;
- 5) jednostka organizacyjna – oddział Straży Granicznej, ośrodek szkolenia Straży Granicznej, placówkę Straży Granicznej, dywizjon Straży Granicznej;
- 6) komórka organizacyjna – komórkę organizacyjną Komendy Głównej Straży Granicznej;
- 7) kierownik jednostki organizacyjnej – komendanta oddziału Straży Granicznej, komendanta ośrodka szkolenia Straży Granicznej, komendanta placówki Straży Granicznej, komendanta dywizjonu Straży Granicznej;
- 8) kierownik komórki organizacyjnej – dyrektora lub kierownika komórki organizacyjnej Komendy Głównej Straży Granicznej;
- 9) komórka jednostki organizacyjnej – komórka organizacyjna jednostki organizacyjnej Straży Granicznej (wydział, zakład, zespół, sekcja, pododdział szkolny, grupa szkoleniowa, grupa);
- 10) bezpośredni przełożony – funkcjonariusz wyznaczony przez przełożonego, o którym mowa w § 6 ust. 1.

§ 3. W sytuacji podwyższonej gotowości operacyjnej, wymagającej użycia przez Straż Graniczną zwiększonej liczby sił i środków, w związku z potrzebą intensyfikacji działań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa państwa, nienaruszalności granicy państwowej, ładu i porządku publicznego, przeciwdziałania i usuwania skutków klęsk żywiołowych, Komendant Główny Straży Granicznej może, w drodze decyzji (rozkazu) na pisemny wniosek kierownika jednostki organizacyjnej lub kierownika komórki organizacyjnej, skierować funkcjonariusza do pełnienia służby w systemie skoszarowanym.

§ 4. 1. Skierowanie do pełnienia służby, o której mowa w § 3, nie może przekraczać 6 miesięcy.
2. W okresie 2 lat od zakończenia jej pełnienia, funkcjonariusz może być, po raz kolejny do niej skierowany, tylko za jego pisemną zgodą.

§ 5. Służba w systemie skoszarowanym pełniona jest przez całą dobę.

§ 6. 1. Organizację służby w systemie skoszarowanym ustalają:

- 1) kierownicy jednostek organizacyjnych – w podległych im jednostkach organizacyjnych;
 - 2) kierownicy komórek organizacyjnych – w podległych im komórkach organizacyjnych.
2. Ustalając organizację służby w systemie skoszarowanym określa się dzienny tok służby oraz wyznacza miejsce zakwaterowania i przebywania funkcjonariuszy, z zastrzeżeniem ust. 3.
3. Zasady pełnienia przez funkcjonariuszy służby granicznej, prowadzenia działań granicznych, wykonywania czynności administracyjno-porządkowych oraz prowadzenia szkoleń w zakresie pełnienia służby w systemie skoszarowanym, zwanych dalej „szkoleniami programowymi”, regulują odrębne przepisy.

§ 7. 1. Przełożeni, o których mowa w § 6 ust. 1, określając dzienny tok służby, kierują się zadaniami stawianymi funkcjonariuszom, warunkami zakwaterowania, możliwościami bazy szkoleniowej oraz ustaleniami zawartymi w obowiązujących programach szkolenia.

2. Dzienny tok służby określa w szczególności godziny:

- 1) pobudki i capstrzyku;
 - 2) przerw na posiłki;
 - 3) szkoleń programowych;
 - 4) obsługi uzbrojenia i sprzętu;
 - 5) prac porządkowo-gospodarczych;
 - 6) czasu pozasłużbowego;
 - 7) apeli, odpraw i instruktaży.
3. W dziennym toku służby uwzględnia się:
- 1) 8-godzinny czas snu w ciągu doby;
 - 2) organizację żywienia z przerwami między posiłkami do 6 godzin, z wyjątkiem okresu pomiędzy kolacją a śniadaniem;
 - 3) czas pozasłużbowy od 2 do 4 godzin w dni, które nie są dniami wolnymi od zajęć służbowych.

§ 8. 1. Funkcjonariusze pełnią służbę zgodnie z dziennym tokiem służby, o którym mowa w § 7 ust. 2.

2. W szczególnie uzasadnionych okolicznościach bezpośredni przełożony za zgodą przełożonego, o którym mowa w § 6 ust. 1, może zarządzić zmiany w dziennym toku służby obowiązującym podległych mu funkcjonariuszy.

§ 9. Kierownik jednostki organizacyjnej lub kierownik komórki organizacyjnej sprawuje nadzór nad przestrzeganiem dziennego toku służby przez podległych mu funkcjonariuszy.

§ 10. Do pełnienia służby w systemie skoszarowanym nie kieruje się jednocześnie obojga rodziców sprawujących pieczę nad małoletnimi dziećmi.

§ 11. 1. Funkcjonariusza kwateruje się na terenie jednostki organizacyjnej lub komórki organizacyjnej, w której pełni służbę.

2. Utrzymanie porządku pomieszczeń przeznaczonych do snu i wypoczynku należy do zakwaterowanych w nich funkcjonariuszy.

§ 12. 1. Funkcjonariusze spożywają posiłki w miejscu do tego wyznaczonym w obiektach Straży Granicznej.

2. W uzasadnionych przypadkach spowodowanych brakiem możliwości przygotowania posiłków w obiektach Straży Granicznej, przełożony, o którym mowa w § 6 ust. 1, może zezwolić na inne miejsce spożywania posiłków.

§ 13. 1. W dni wolne od zajęć służbowych:

1) nie ogłasza się pobudki;

2) można przeprowadzać odprawy w celu sprawdzenia stanu osobowego funkcjonariuszy;

3) nie prowadzi się szkolenia programowego, w uzasadnionych przypadkach przełożeni, o których mowa w § 6 ust. 1, mogą zarządzić przeprowadzenie szkoleń dodatkowych.

2. Czas szkoleń, o których mowa w ust. 1 pkt 3, nie może przekraczać 6 godzin dziennie.

§ 14. 1. W czasie pozasłużbowym funkcjonariusz obowiązany jest przebywać w miejscu zakwaterowania. W innych miejscach na terenie obiektów Straży Granicznej funkcjonariusz może przebywać po uzyskaniu zgody bezpośredniego przełożonego, a w czasie jego nieobecności – zgody służby dyżurnej operacyjnej.

2. Po uzyskaniu zgody bezpośredniego przełożonego na wyjście poza miejsce zakwaterowania funkcjonariusz jest obowiązany powiadomić o uzyskaniu zgody, o której mowa w ust. 1, służbę dyżurną operacyjną.

§ 15. 1. W czasie pozasłużbowym funkcjonariusze mogą nosić ubrania cywilne.

2. W przypadku uczestnictwa w zajęciach sportowych, w miejscu zakwaterowania i poza obiektami Straży Granicznej funkcjonariusze mogą nosić odzież sportową.

§ 16. 1. Funkcjonariusze mogą w celach pozasłużbowych opuszczać teren jednostki organizacyjnej lub komórki organizacyjnej, w której pełnią służbę, za zgodą właściwych przełożonych.

2. Fakt opuszczenia terenu jednostki organizacyjnej Straży Granicznej lub komórki organizacyjnej, o którym mowa w ust. 1, oraz fakt powrotu odnotowuje się w prowadzonej dokumentacji służbowej.

§ 17. Dokumentację związaną z pełnieniem służby w systemie skoszarowanym:

- 1) książkę służby;
- 2) plan służby;
- 3) książkę poleceń;
- 4) książkę ewidencji wydanych do służby broni i sprzętu;
- 5) książkę telefonogramów;
- 6) książkę depozytów;
- 7) teczkę materiałów dotyczących współdziałania z innymi organami;
- 8) teczkę obowiązujących przepisów prawnych, wytycznych w układzie problemowym;
- 9) teczkę wzorów używanych druków;
- 10) dokumentację alarmową.

proceedzi się na zasadach określonych w przepisach regulujących sposób pełnienia służby i prowadzenia działań granicznych w Straży Granicznej.

§ 18. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 131, poz. 919 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 245).

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie organizacji pełnienia służby w systemie skoszarowanym w Straży Granicznej stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 35a ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 170, poz. 1218 oraz z 2007 r. Nr 57, poz. 390 i Nr 82, poz. 558). Niniejszy przepis został wprowadzony do ustawy o Straży Granicznej ustawą z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 82, poz. 558).

Projektowana regulacja ma na celu określenie warunków i trybu kierowania do pełnienia służby w systemie skoszarowanym, sposobu jej pełnienia, podmiotów właściwych w sprawach organizacji służby w systemie skoszarowanym, dziennego toku służby, częstotliwości i wymiaru przerw pomiędzy okresami pełnienia służby oraz rodzajów dokumentów z tym związanych. Dotychczas nie obowiązywały w Straży Granicznej żadne uregulowania dotyczące pełnienia służby w systemie skoszarowanym przez funkcjonariuszy Straży Granicznej (funkcjonariuszy pozostających w służbie przygotowawczej i w służbie stałej).

Projekt rozporządzenia określa warunki i tryb kierowania do pełnienia służby w systemie skoszarowanym, sposób jej pełnienia, podmioty właściwe w sprawach organizacji służby w systemie skoszarowanym, dzienny tok służby, częstotliwość i wymiar przerw pomiędzy okresami pełnienia służby oraz rodzaje dokumentów z tym związanych, mając na uwadze potrzebę usprawnienia realizacji zadań służbowych w sytuacjach wymagających użycia przez Straż Graniczną zwiększonej liczby sił i środków, w związku z potrzebą intensyfikacji działań (w sytuacji podwyższonej gotowości operacyjnej).

Określone w art. 35a ust. 3 ustawy wytyczne zostały zrealizowane w szczególności w następujących przepisach projektu:

- warunki i tryb kierowania do pełnienia służby w systemie skoszarowanym - § 3 i 10;
- sposób pełnienia służby w systemie skoszarowanym - § 5;
- podmioty właściwe w sprawach organizacji służby w systemie skoszarowanym - § 6 ust. 1;
- dzienny tok służby, częstotliwość i wymiar przerw pomiędzy okresami pełnienia służby - § 4, § 6 ust. 2, § 7-9 i § 11-16;
- rodzaje dokumentów związanych z pełnieniem służby w systemie skoszarowanym - § 17.

Opinia wstępna o zgodności projektu rozporządzenia z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego. Problematyka uregulowana w projekcie rozporządzenia nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji (OSR)

Wpływ projektu na:

1) sektor finansów publicznych:

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla środków zaplanowanych na funkcjonowanie Straży Granicznej.

2) wpływ regulacji na rynek pracy:

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

3) wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki:

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

4) wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:

Projekt nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Stosownie do dyspozycji płynącej z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), niniejszy projekt zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.