

U S T A W A

z dnia

zmieniająca ustawę – Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw

Art. 1. W ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 pkt 17 otrzymuje brzmienie:
„17) środkach komunikacji elektronicznej – należy przez to rozumieć środki komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2017 r. poz. 1219 oraz z 2018 r. poz. 650).”;
- 2) w art. 10a ust. 5 otrzymuje brzmienie:
„5. Oferty, wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu oraz oświadczenia, o których mowa w art. 25a, w tym jednolity dokument, sporządza się, pod rygorem nieważności, w postaci elektronicznej i opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym.”;
- 3) w art. 10c ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, oferty albo części ofert sporządza się, pod rygorem nieważności, w postaci papierowej i opatruje się własnoręcznym podpisem oraz składa się za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1481 oraz z 2018 r. poz. 106, 138, 650 i 1118), osobiście lub za pośrednictwem posłańca.”;
- 4) w art. 131bc ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. W postępowaniach o udzielenie zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa komunikacja między zamawiającym a wykonawcami odbywa się, zgodnie z wyborem zamawiającego, za pośrednictwem operatora pocztowego, w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, osobiście, przy użyciu środków komunikacji elektronicznej lub faksu.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1020, 1579 i 1920) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 15 w ust. 1:
 - a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) innych zamawiających niż centralny zamawiający, w przypadku zamówień o wartości równej lub przekraczającej kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy zmienianej w art. 1, od dnia 18 października 2018 r.”;
 - b) dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) innych zamawiających niż centralny zamawiający, w przypadku zamówień o wartości mniejszej niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy zmienianej w art. 1, od dnia 1 stycznia 2020 r.”;
- 2) w art. 18 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, których wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych przed dniem 18 października 2018 r., a w przypadku postępowań prowadzonych przez centralnego zamawiającego, przed dniem 18 kwietnia 2017 r.”;
- 3) po art. 18 dodaje się art. 18a w brzmieniu:

„Art. 18a. W postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, których wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych przed dniem 1 stycznia 2020 r.:

 - 1) komunikacja między zamawiającym a wykonawcami odbywa się zgodnie z wyborem zamawiającego za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, osobiście, za pośrednictwem postańca, faksu lub przy użyciu środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną;
 - 2) wybrany przez zamawiającego sposób przekazywania oświadczeń, wniosków, zawiadomień oraz informacji nie może ograniczać konkurencji;
 - 3) jeżeli zamawiający lub wykonawca przekazują oświadczenia, wnioski, zawiadomienia oraz informacje za pośrednictwem faksu lub przy użyciu środków

- komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną, każda ze stron na żądanie drugiej strony niezwłocznie potwierdza fakt ich otrzymania;
- 4) oferty i wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego oraz oświadczenie, o którym mowa w art. 25a ustawy zmienianej w art. 1, składa się, pod rygorem nieważności, w formie pisemnej, albo – za zgodą zamawiającego – w postaci elektronicznej, opatrzone odpowiednio własnoręcznym podpisem albo kwalifikowanym podpisem elektronicznym;
 - 5) w przypadku zamówień na roboty budowlane lub konkursów zamawiający może wymagać użycia narzędzi elektronicznego modelowania danych budowlanych lub podobnych narzędzi, jeżeli takie narzędzia są ogólnie dostępne lub zamawiający zapewnia alternatywne środki dostępu do takich narzędzi.”.

Art. 3. Do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursów wszczętych i niezakończonych przed dniem 18 października 2018 r. stosuje się art. 2 pkt 17, art. 10a ust. 5, art. 10c ust. 2, art. 131bc ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 4. 1. Do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, których wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych przed dniem 17 października 2018 r., stosuje się art. 18 pkt 1–4 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu dotychczasowym.

2. Do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, których wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych przed dniem 17 października 2018 r., stosuje się art. 18 pkt 1–5 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie z dniem 17 października 2018 r., z wyjątkiem art. 1, który wchodzi w życie z dniem 18 października 2018 r.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy zmieniającej ustawę – Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw zawiera zmiany ustawy:

- 1) z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018), dalej „ustawa Pzp”, oraz
- 2) z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1020, 1579 i 1920), dalej „ustawa o zmianie ustawy Pzp”.

Przedmiotowa nowelizacja w zakresie ustawy Pzp wychodzi naprzeciw potrzebom doprecyzowania przepisów regulujących kwestie związane z elektroniczną zamówień publicznych.

Natomiast głównym celem projektowanych zmian w ustawie o zmianie ustawy Pzp jest przesunięcie w czasie obowiązku elektronicznej zamówień w odniesieniu do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, których wartość zamówienia jest poniżej progów unijnych.

Art. 1. projektu ustawy – projektowane zmiany w ustawie Pzp

Zasadniczym celem projektowanych zmian w ustawie Pzp jest doprecyzowanie przepisów regulujących kwestie związane z elektroniczną zamówień publicznych.

Projektowana zmiana w art. 2 pkt 17 ustawy Pzp ma na celu wykreślenie z definicji środków komunikacji elektronicznej faksu. Zmiana ta będzie skutkowała tym, że na gruncie ustawy Pzp definicja środków komunikacji elektronicznej będzie tożsama z definicją zawartą w art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2017 r. poz. 1219 oraz z 2018 r. poz. 650). Wyeliminowanie faksu z definicji środków komunikacji elektronicznej wynika z konieczności zapewnienia spójności pomiędzy działem I rozdziałem 2a ustawy Pzp, który wdraża postanowienia

dyrektyw: 2014/24/UE¹⁾ oraz 2014/25/UE²⁾ w zakresie komunikacji zamawiającego z wykonawcami, a brzmieniem art. 2 pkt 17 ustawy Pzp.

Wypada przy tym podkreślić, że w związku z projektowanymi zmianami w ustawie o zmianie ustawy Pzp w zakresie przesunięcia w czasie obowiązku pełnej elektronicznej zamówień w odniesieniu do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, których wartość zamówienia jest poniżej progów unijnych – w praktyce zamawiający inni niż centralny zamawiający będą mogli stosować faks w takich postępowaniach jako jeden z możliwych sposobów komunikacji zamawiającego z wykonawcą. Regulacje odnoszące się do faksu będą stosowane w oparciu o projektowany art. 18a w ustawie o zmianie ustawy Pzp (*vide*: art. 2 pkt 3 projektu ustawy).

Projektowana zmiana w art. 10a ust. 5 ustawy Pzp ma na celu doprecyzowanie obecnego brzmienia przepisu, by jednoznacznie przesądzić, że nie wszystkie oświadczenia składane w postępowaniu o udzielenie zamówienia muszą być opatrywane kwalifikowanym podpisem elektronicznym, ale jedynie te oświadczenia, o których mowa w art. 25a ustawy Pzp, w tym jednolity europejski dokument zamówienia.

Projektowana zmiana w art. 10c ust. 2 ustawy Pzp ma na celu doprecyzowanie, że w przypadku gdy wyjątkowo zamawiający odstąpił od wymogu użycia środków komunikacji elektronicznej przy składaniu ofert z uwagi na wystąpienie jednej z przesłanek określonych w art. 10c ust. 1 ustawy Pzp – wówczas wykonawca sporządza ofertę albo część oferty w postaci papierowej i opatruje ją, pod rygorem nieważności, własnoręcznym podpisem.

Możliwość złożenia także części oferty w postaci papierowej wynika z brzmienia dyrektyw UE dotyczących zamówień publicznych, dlatego tym bardziej doprecyzowanie obecnego brzmienia art. 10c ust. 2 jest zasadne. W przypadku gdy uzasadnione będzie jedynie odstąpienie od wymogu użycia środków komunikacji elektronicznej co do części oferty, pozostała jej część będzie składana zgodnie z ogólnymi zasadami. Takie brzmienie przepisu uzasadnione jest celami, jakie przyświecały nowym dyrektywom UE

¹⁾ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, z późn. zm.).

²⁾ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243, z późn. zm.).

dotyczącym zamówień publicznych. Zgodnie bowiem z motywem 53 dyrektywy 2014/24/UE „...stosowanie innych środków komunikacji powinno być ograniczone tylko do tych części oferty, dla których droga elektroniczna nie jest wymagana.”.

Termin wejścia w życie proponowanych ww. zmian został przewidziany na dzień 18 października 2018 r. i jest skorelowany z obowiązkiem elektronicznej zamawiania zamówień w odniesieniu do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, których wartość zamówienia jest równa lub przekracza progi UE.

Projektowana zmiana polegająca na dodaniu w art. 131bc ust. 1 ustawy Pzp wyrazów „lub faksu” jest konsekwencją wykreślenia „faksu” z art. 2 pkt 17 ustawy Pzp, definiującego pojęcie „środki komunikacji elektronicznej”. W odniesieniu do postępowań o udzielenie zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa przepisy dyrektyw UE nie przewidują konieczności prowadzenia komunikacji między zamawiającym a wykonawcami wyłącznie przy użyciu środków komunikacji elektronicznej. Możliwość użycia faksu jako jednego z rodzajów środków komunikacji między zamawiającym a wykonawcami pozostanie zatem nadal w przypadku postępowań o udzielenie zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa (*vide*: projektowany art. 131bc ust. 1 w ustawie Pzp). Rozwiązanie to jest zgodne z art. 36 ust. 1 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniającej dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 216 z 20.08.2009, str. 76, z późn. zm.).

Art. 2. projektu ustawy – projektowane zmiany w ustawie o zmianie ustawy Pzp

Zasadniczym celem projektowanych zmian w ustawie o zmianie ustawy Pzp jest przesunięcie w czasie obowiązku pełnej elektronicznej zamawiania zamówień w odniesieniu do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, których wartość zamówienia jest poniżej progów unijnych. Projektowane zmiany przewidują przesunięcie, z dnia 18 października 2018 r. na dzień 1 stycznia 2020 r., obowiązku wprowadzenia w tych postępowaniach komunikacji zamawiającego z wykonawcami wyłącznie przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, tj. do czasu pełnego wdrożenia modelu docelowego

zakładającego istnienie centralnej Platformy e-Zamówień, z którą zintegrowane będą Portale e-Uслуг.

Powyższe wymaga zmiany odpowiednich przepisów intertemporalnych w ustawie o zmianie ustawy Pzp, regulujących kwestie komunikacji między zamawiającym a wykonawcami w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, których wartość zamówienia jest poniżej progów unijnych.

Proponowane rozwiązanie prawno-legislacyjne:

- 1) zwiększy szanse na lepsze przygotowanie się wykonawców, w szczególności z sektora MŚP, do elektronicznej komunikacji zamówień, w tym dysponowania przez nich kwalifikowanym podpisem elektronicznym;
- 2) zapewni lepsze szanse dla mniejszych zamawiających na przygotowanie się do wdrożenia elektronicznych narzędzi do obsługi postępowań o udzielenie zamówienia publicznego;
- 3) zdywersyfikuje zagrożenia zmniejszenia ilości ofert składanych w postępowaniach oraz unieważnienia postępowań z powodu braku ważnych ofert, ze względu na brak kwalifikowanego podpisu elektronicznego po stronie mniejszych wykonawców.

Przepisy dyrektyw Unii Europejskiej dotyczące zamówień publicznych (dyrektywa 2014/24/UE oraz dyrektywa 2014/25/UE) nakazują państwom członkowskim wprowadzenie obowiązkowej komunikacji w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, których wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp, wyłącznie przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, najpóźniej od dnia 18 października 2018 r. W przypadku zamawiających centralnych obowiązek ten istnieje od dnia 18 kwietnia 2017 r.

W myśl art. 15 ust. 1 pkt 1 ustawy o zmianie ustawy Pzp, na gruncie prawa krajowego, centralny zamawiający, o którym mowa w art. 15b ust. 1 ustawy Pzp, obowiązany jest od dnia 18 kwietnia 2017 r. do komunikacji z wykonawcami wyłącznie przy użyciu środków komunikacji elektronicznej. Należy przy tym wyjaśnić, że pod pojęciem komunikacji zamawiającego z wykonawcami rozumie się również składanie ofert, wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu czy oświadczeń z art. 25a ustawy Pzp. Wymaga podkreślenia, że w przypadku centralnego zamawiającego obowiązek używania podczas

postępowania wyłącznie środków komunikacji elektronicznej odnosi się także do zamówień, których wartość jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp, a więc o wartości poniżej progów unijnych. Zatem od dnia 18 kwietnia 2017 r. centralny zamawiający obowiązany jest do stosowania przepisów ustawy Pzp zawartych w dziale I w rozdziale 2a „Komunikacja zamawiającego z wykonawcami”.

Zgodnie z obecnym brzmieniem art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy o zmianie ustawy Pzp, na gruncie prawa krajowego, inni zamawiający niż centralny zamawiający obowiązani będą od dnia 18 października 2018 r. do stosowania przepisów ustawy Pzp w zakresie, w jakim przewidują one obowiązek komunikacji zamawiającego z wykonawcą wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Należy przy tym podkreślić, że w myśl obecnego brzmienia ww. przepisu obowiązek używania w postępowaniach o udzielenie zamówienia wyłącznie środków komunikacji elektronicznej będzie odnosił się nie tylko do zamówień, których wartość jest równa lub wyższa niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp (tj. równa lub powyżej progów unijnych), ale również do zamówień, których wartość jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp (tj. poniżej progów unijnych).

Wobec powyższego oraz mając na celu przesunięcie w czasie (tj. z dnia 18 października 2018 r. na dzień 1 stycznia 2020 r.) obowiązku elektronicznej komunikacji postępowania o wartości zamówienia poniżej progów unijnych – projektuje się w art. 15 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy Pzp wyróżnienie w poszczególnych punktach (tj. w pkt 2 i 3) postępowania o udzielenie zamówienia, ze względu na ich wartość zamówienia. W związku z tym projektowany art. 15 ust. 1 pkt 2 zawiera datę 18 października 2018 r. i będzie odnosił się do zamówień o wartości równej lub przekraczającej kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp (tj. równej lub przekraczającej progi unijne). Natomiast projektowany art. 15 ust. 1 pkt 3 zawiera datę 1 stycznia 2020 r. i będzie odnosił się do zamówień o wartości mniejszej niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp (tj. poniżej progów unijnych).

Zmiana przepisu art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy o zmianie ustawy Pzp jest możliwa w okresie jego *vacatio legis*, a więc najpóźniej z dniem 17 października 2018 r.

Obecny przepis art. 18 ustawy o zmianie ustawy Pzp zawiera regulację epizodyczną, która dotyczy m.in. postępowań o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, wszczętych i niezakończonych przed dniem 18 października 2018 r. W celu przesunięcia w czasie (tj. z dnia 18 października 2018 r. na dzień 1 stycznia 2020 r.) obowiązku elektronicznej postępowania o wartości zamówienia poniżej progów unijnych – projektuje się w art. 18 ustawy o zmianie ustawy Pzp wskazanie wprost przez zmianę wprowadzenia do wyliczenia, że przepis ten dotyczy jedynie postępowań o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonych przez zamawiających innych niż centralny zamawiający, których wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp (tj. równej lub przekraczającej progi unijne).

Należy przy tym podkreślić, że pomimo nadania w art. 18 ustawy o zmianie ustawy Pzp nowego brzmienia wprowadzeniu do wyliczenia, które dotyczy również centralnego zamawiającego, to w istocie projektowana redakcja przepisu nie dokonuje jakichkolwiek zmian w odniesieniu do postępowań prowadzonych przez centralnego zamawiającego.

W celu zapewnienia przejrzystości aktu normatywnego oraz ułatwienia stosowania kolejnych zmian przepisów proponuje się wydzielenie do odrębnej jednostki redakcyjnej (art. 18a ustawy o zmianie ustawy Pzp) regulacji dotyczących postępowań, których wartość zamówienia jest poniżej progów unijnych, prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, a wszczętych i niezakończonych przed dniem 1 stycznia 2020 r., tj. do dnia 31 grudnia 2019 r.

Proponowany w art. 2 pkt 3 niniejszego projektu ustawy przepis art. 18a w dużej mierze wzoruje się na rozwiązaniach przyjętych w obecnym brzmieniu art. 18 ustawy o zmianie ustawy Pzp.

W myśl projektowanego wprowadzenia do wyliczenia przepisy epizodyczne zawarte w art. 18a ustawy o zmianie ustawy Pzp będą miały zastosowanie do postępowań poniżej progów unijnych, prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, wszczętych od dnia 17 października 2018 r. (w kontekście projektowanego terminu wejścia w życie, tj. 17 października 2018 r.) i niezakończonych przed dniem 1 stycznia 2020 r. (czyli do 31 grudnia 2019 r.).

Zgodnie z projektowanym art. 18a pkt 1 podczas ww. okresu oraz w odniesieniu do postępowań poniżej progów unijnych, prowadzonych przez zamawiających innych niż centralny zamawiający, komunikacja między zamawiającym a wykonawcami odbywa się, zgodnie z wyborem zamawiającego, za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1481, z późn. zm.), osobiście, za pośrednictwem posłańca, faksu lub przy użyciu środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2017 r. poz. 1219 oraz z 2018 r. poz. 650). Projektowany przepis jest analogiczny do obecnej treści art. 18 pkt 1 ustawy o zmianie ustawy Pzp.

W myśl projektowanego art. 18a pkt 2 wybrany przez zamawiającego sposób przekazywania oświadczeń, wniosków, zawiadomień oraz informacji nie może ograniczać konkurencji. Projektowana regulacja ma na celu realne zapewnienie wykonawcom, zwłaszcza MŚP, możliwości korzystania w okresie przejściowym z dogodnych im sposobów komunikacji.

Zgodnie z projektowanym art. 18a pkt 3, jeżeli zamawiający lub wykonawca przekazują oświadczenia, wnioski, zawiadomienia oraz informacje za pośrednictwem faksu lub przy użyciu środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną, każda ze stron na żądanie drugiej strony niezwłocznie potwierdza fakt ich otrzymania. Projektowany przepis jest analogiczny do obecnej treści art. 18 pkt 2 ustawy o zmianie ustawy Pzp.

Zgodnie z projektowanym brzmieniem art. 18a pkt 4, oferty i wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego oraz oświadczenie, o którym mowa w art. 25a ustawy zmienianej w art. 1, składa się, pod rygorem nieważności, w formie pisemnej, albo – za zgodą zamawiającego – w postaci elektronicznej, opatrzone odpowiednio własnoręcznym podpisem albo kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Projektowany przepis jest, co do istoty, analogiczny do obecnej treści art. 18 pkt 4 ustawy o zmianie ustawy Pzp, z tym zastrzeżeniem, że w obecnej redakcji przepisu zostało wprost wyrażone, analogicznie jak w art. 10a ust. 5 ustawy Pzp, że oświadczenia, o których mowa w art. 25a ustawy Pzp, również będą składane w ww. formie.

Zgodnie z projektowanym art. 18a pkt 5, w przypadku zamówień na roboty budowlane lub konkursów zamawiający może wymagać użycia narzędzi elektronicznego modelowania danych budowlanych lub podobnych narzędzi, jeżeli takie narzędzia są ogólnie dostępne lub zamawiający zapewnia alternatywne środki dostępu do takich narzędzi. Projektowany przepis ma analogiczne brzmienie do obecnej treści art. 18 pkt 3 ustawy o zmianie ustawy Pzp.

W związku z tym, że zmiana przepisów intertemporalnych, w tym przepisów epizodycznych, możliwa jest w okresie, w którym one jeszcze obowiązują i nie zostały one jeszcze skonsumentowane, termin wejścia w życie proponowanych zmian został przewidziany na dzień 17 października 2018 r.

Termin wejścia w życie determinowany jest również projektowaną zmianą przepisu art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy o zmianie ustawy Pzp, która jest możliwa w okresie jego *vacatio legis*, a więc najpóźniej z dniem 17 października 2018 r.

Art. 3. projektu ustawy – regulacja intertemporalna dotycząca ustawy Pzp

Proponowane zmiany w ustawie Pzp mają wpływ na postępowania o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursy. W związku z tym została zaproponowana regulacja intertemporalna, zgodnie z którą „Do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursów wszczętych i niezakończonych przed dniem 18 października 2018 r. stosuje się art. 2 pkt 17, art. 10a ust. 5, art. 10c ust. 2, art. 131bc ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym”.

Art. 4. projektu ustawy – regulacja intertemporalna dotycząca ustawy o zmianie ustawy Pzp

Proponowane zmiany w ustawie o zmianie ustawy Pzp mają wpływ na postępowania prowadzone przez zamawiających innych niż centralny zamawiający. W związku z tym w art. 4 projektu ustawy zostały zaproponowane regulacje intertemporalne, zgodnie z którymi:

„1. Do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, których wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych przed dniem 17 października 2018 r., stosuje się art. 18 pkt 1–4 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu dotychczasowym.

2. Do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, których wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych przed dniem 17 października 2018 r., stosuje się art. 18 pkt 1–5 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.”.

Należy przy tym wyjaśnić, że art. 18 w nowym brzmieniu, w zakresie, który się jeszcze nie skonsumował (tj. innych zamawiających niż centralny zamawiający), *de facto* będzie miał zastosowanie do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego wszczętych jedynie w dniu 17 października 2018 r., gdyż do postępowań wszczętych przed tym dniem będzie miał zastosowanie projektowany art. 4, zaś w przypadku postępowań wszczynanych począwszy od dnia 18 października 2018 r. obowiązywać będzie już pełna elektroniczna postępowania o wartości zamówienia równej lub wyższej od progów UE.

Proponowane nowe brzmienie art. 18 ustawy o zmianie ustawy Pzp będzie miało zatem zastosowanie do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, których wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy zmienianej w art. 1 (tj. równych lub powyżej progów UE), prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, wszczętych i niezakończonych przed dniem 17 października 2018 r., jak i wszczętych z dniem 17 października 2018 r.

Wyjaśnienia również wymaga, że proponowany art. 18a w ustawie o zmianie ustawy Pzp będzie miał zastosowanie do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, których wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy zmienianej w art. 1 (tj. poniżej progów UE), prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, wszczętych z dniem 17 października 2018 r.

Należy przy tym podkreślić, że pomimo nadania w art. 18 ustawy o zmianie ustawy Pzp nowego brzmienia wprowadzeniu do wyliczenia, które dotyczy również centralnego zamawiającego, to w istocie projektowana redakcja przepisu nie dokonuje jakichkolwiek zmian w odniesieniu do postępowań prowadzonych przez centralnego zamawiającego, wobec tego regulacje intertemporalne nie są wymagane.

Projektowane zmiany nie wprowadzają dodatkowych obciążeń finansowych po stronie zamawiających oraz wykonawców, a wręcz pozwalają na przesunięcie w czasie konieczności poniesienia takich kosztów oraz innych dodatkowych obciążeń związanych z dostosowaniem do wymogów wynikających z elektronizacji zamówień publicznych.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana ustawa jest zgodna z przepisami prawa Unii Europejskiej. Projektowana ustawa nie zawiera przepisów mających na celu wdrożenie dyrektyw UE w sprawie zamówień publicznych, ale ma na celu doprecyzowanie redakcji niektórych przepisów ustawy Pzp związanych z elektronizacją zamówień. Zgodnie z opinią Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 20 czerwca 2018 r. „Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej”.

Projektowana ustawa nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Zamówień Publicznych. W toku prac nad projektem ustawy żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad tym projektem w trybie przewidzianym w tej ustawie.

Proponowane rozwiązania prawno-legislacyjne nie będą miały negatywnego wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Co więcej, projektowane zmiany w ustawie o zmianie ustawy Pzp zwiększą szanse na lepsze przygotowanie się wykonawców, w szczególności mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, do elektronizacji zamówień poniżej progów unijnych, w tym do dysponowania przez nich kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Organem wnoszącym jest Prezes Urzędu Zamówień Publicznych działający na podstawie upoważnienia udzielonego przez Prezesa Rady Ministrów w dniu 11 czerwca 2018 r. (znak: DP.5112.38.2018.MF).

Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę w treści ww. upoważnienia na procedowanie przedmiotowego projektu ustawy na podstawie § 99 pkt 3 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), bez konieczności przeprowadzania procesu uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.

Projekt ustawy został przyjęty w dniu 21 czerwca 2018 r. na posiedzeniu Stałego Komitetu Rady Ministrów i rekomendowany Radzie Ministrów.

W dniu 21 czerwca 2018 r. Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji przyjął przedmiotowy projekt ustawy w tzw. trybie obiegowym.

Pismem Rządowego Centrum Legislacji z dnia 26 czerwca 2018 r. niniejszy projekt ustawy został zwolniony z obowiązku rozpatrzenia przez komisję prawniczą, z zastrzeżeniem naniesienia poprawek legislacyjno-redakcyjnych.

Wszystkie zgłoszone uwagi zostały uwzględnione lub wyjaśnione.

<p>Nazwa projektu Ustawa zmieniająca ustawę – Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii Urząd Zamówień Publicznych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Prezes Urzędu Zamówień Publicznych Pani Małgorzata Stręciwilk</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Pan Bogdan Artymowicz, Dyrektor Departamentu Prawnego Tel. (22) 458 77 05; e-mail: Bogdan.Artymowicz@uzp.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 27 czerwca 2018 r.</p> <p>Źródło: Inne Inicjatywa własna MPiT oraz Prezesa UZP</p> <p>Nr w Wykazie prac UD 397</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt ustawy zawiera zmiany ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018), dalej „ustawa Pzp”, oraz ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1020, 1579 i 1920).

Projekt ustawy reguluje kwestie związane z informatyzacją zamówień publicznych, co stanowi obszar działania Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych, na podstawie art. 154 pkt 20 ustawy Pzp.

Projektowane rozwiązania mają na celu doprecyzowanie przepisów regulujących kwestie związane z elektroniczną zamówień publicznych, które zostały wdrożone ustawą z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw.

Natomiast elektroniczna zamówień w odniesieniu do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, w których wartość zamówienia jest poniżej progów unijnych, nie została objęta zakresem właściwych dyrektyw UE w sprawie zamówień publicznych.

Głównym celem zmian w ustawie z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw jest odsunięcie w czasie obowiązku pełnej elektronicznej w odniesieniu do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, których wartość zamówienia jest poniżej progów unijnych. Projektowane zmiany przewidują zatem przesunięcie, z dnia 18 października 2018 r. na dzień 1 stycznia 2020 r., obowiązku wprowadzenia w tych postępowaniach komunikacji zamawiającego z wykonawcami wyłącznie przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, tj. do czasu pełnego wdrożenia modelu docelowego zakładającego istnienie centralnej Platformy e-Zamówień, z którą zintegrowane będą Portale e-Usług.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane rozwiązania prawno-legislacyjne w ustawie Pzp mają na celu doprecyzowanie przepisów regulujących kwestie związane z elektroniczną zamówień publicznych przez:

- 1) wykreślenie z definicji „środków komunikacji elektronicznej” faksu, przez co definicja ta będzie tożsama z definicją zawartą w art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2017 r. poz. 1219 oraz z 2018 r. poz. 650);
- 2) doprecyzowanie w art. 10a ust. 5, że nie wszystkie oświadczenia składane w postępowaniu o udzielenie zamówienia muszą być opatrywane kwalifikowanym podpisem elektronicznym, ale jedynie te oświadczenia, o których mowa w art. 25a ustawy Pzp, w tym jednolity europejski dokument;
- 3) wskazanie postępowania w przypadku, gdy wyjątkowo zamawiający odstępuje od wymogu użycia środków komunikacji elektronicznej przy składaniu ofert z uwagi na wystąpienie jednej z przesłanek określonych w art. 10c ust. 1 tej ustawy – polegającego na sporządzeniu przez wykonawcę oferty albo części oferty, pod rygorem nieważności, w postaci papierowej i opatrzeniu jej własnoręcznym podpisem.

Możliwość użycia faksu jako jednego z rodzajów środków komunikacji między zamawiającym a wykonawcami będzie nadal występowała w przypadku postępowań o udzielenie zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa (*vide*: projektowany art. 131bc ust. 1 w ustawie Pzp). Jest to zgodne z art. 36 ust. 1 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniającej dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 216 z 20.08.2009, str. 76, z późn. zm.).

Proponowane zmiany w ustawie z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw mają na celu:

- 1) zwiększenie szans na lepsze przygotowanie się wykonawców, w szczególności z sektora MŚP, do elektronicznej zamawiania, w tym dysponowania przez nich kwalifikowanym podpisem elektronicznym;
- 2) zapewnienie większych szans dla mniejszych zamawiających na przygotowanie się do wdrożenia elektronicznych narzędzi do obsługi postępowań o udzielenie zamówienia publicznego;
- 3) zminimalizowanie zagrożenia zmniejszeniem liczby ofert składanych w postępowaniach/unieważnienia postępowań z powodu braku ważnych ofert, ze względu na brak kwalifikowanego podpisu elektronicznego po stronie mniejszych wykonawców.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Dyrektywa 2014/24/UE, która przewiduje obowiązkową elektroniczną procedurę udzielania zamówień publicznych, została transponowana we wszystkich państwach członkowskich, z wyjątkiem Austrii i Luksemburga. Z kolei transpozycja dyrektywy 2014/25/UE, która przewiduje analogiczne obowiązki w odniesieniu do zamówień udzielanych w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, nie dokonały jeszcze Luksemburg i Hiszpania.

Państwa członkowskie, które transponowały przepisy dyrektyw 2014/24/UE i 2014/25/UE na grunt prawa krajowego, z reguły obejmują obowiązkowo porozumiewanie się zamawiającego z wykonawcami za pomocą środków elektronicznych wszystkie zamówienia, tj. zarówno zamówienia o wartości równej lub przekraczającej progi stosowania unijnych dyrektyw, jak i zamówienia poniżej tych progów. Takie rozwiązanie zostało przyjęte m.in. w Belgii, Bułgarii, Estonii, na Litwie, Węgrzech, Malcie, w Portugalii, Rumunii, Słowacji i na Cyprze. Przy czym w Belgii obowiązek komunikacji elektronicznej w przypadku zamówień poniżej progów UE został odłożony w czasie do stycznia 2020 r.

W przypadku czterech państw (Niemcy, Irlandia, Włochy, Niderlandy) ustawy transponujące unijne dyrektywy regulujące udzielanie zamówień publicznych stosuje się jedynie do zamówień o wartości przekraczającej progi stosowania dyrektyw.

Należy jednocześnie mieć na uwadze, że państwa członkowskie Unii Europejskiej charakteryzuje różny stopień zaawansowania w rozwoju technologii pozwalających na pełną elektroniczną procedurę udzielania zamówienia publicznego. W niektórych krajach (np. we Francji, Włoszech, Portugalii czy Irlandii) istnieje wieloletnia tradycja porozumiewania się zamawiającego z wykonawcami za pomocą środków elektronicznych. Inne państwa są w tym zakresie mniej zaawansowane. Istnieje również praktyka stopniowego wprowadzania określonych obowiązków w tym zakresie. Przykładowo na Cyprze stosowanie elektronicznych środków komunikacji w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego jest obowiązkowe dla zamówień o wartości równej lub przekraczającej progi unijne od 2015 r. Dla zamówień o wartościach nieprzekraczających progów unijnych taki obowiązek będzie dopiero wprowadzany. Z kolei na Węgrzech obowiązkowa komunikacja elektroniczna w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego z wykorzystaniem platformy e-zamówień została wprowadzona z dniem 15 kwietnia 2018 r. W okresie od 15 listopada 2017 r. do 15 kwietnia 2018 r. stosowanie e-zamówień było dobrowolne.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Zamawiający: jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty prawa publicznego, związki tych jednostek lub podmiotów oraz przedsiębiorstwa działające w sektorach, o których mowa w art. 132 ustawy Pzp	liczba zamawiających w 2017 r. wynosiła: 33 690	Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2017 r.	Regulacja zwiększy szanse szczególnie dla mniejszych zamawiających na przygotowanie się do wdrożenia elektronicznych narzędzi do obsługi postępowań o udzielenie zamówienia publicznego oraz zminimalizuje zagrożenia zmniejszenia liczby ofert składanych w postępowaniach i ewentualnego unieważnienia postępowań z powodu braku ważnych ofert.
Wykonawcy: osoby prawne lub jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, osoby fizyczne	brak danych na temat liczby wykonawców; wartość polskiego rynku zamówień	Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2017 r.	Projekt wpływa na prawa i obowiązki przez zmianę przepisów w zakresie komunikacji elektronicznej w postępowaniu,

	publicznych wyniosła ok. 163,2 mld zł, w tym: – poniżej progów UE ok. 45,3 mld zł – powyżej progów UE ok. 114,7 mld zł		w szczególności zapewni lepsze przygotowanie się wykonawców, zwłaszcza z sektora MŚP, do elektronicznej zamówień.
--	--	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Prezes Rady Ministrów wyraził zgodę na procedowanie przedmiotowego projektu ustawy na podstawie § 99 pkt 3 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), bez konieczności przeprowadzania procesu uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Komentarz:

Projektowane zmiany nie wprowadzają dodatkowych obciążeń finansowych po stronie zamawiających oraz wykonawców, a wręcz pozwolą na przesunięcie w czasie konieczności poniesienia takich kosztów oraz innych dodatkowych obciążeń związanych z dostosowaniem do wymogów wynikających z elektronicznej zamówień publicznych. Proponowane rozwiązania nie wpływają na sektor finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	duże przedsiębiorstwa							

W ujęciu niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p><u>Komentarz:</u> Projektowane zmiany nie wprowadzają dodatkowych obciążeń finansowych po stronie zamawiających oraz wykonawców, a wręcz pozwolą na przesunięcie w czasie konieczności poniesienia takich kosztów oraz innych dodatkowych obciążeń związanych z dostosowaniem do wymogów wynikających z elektronicznej zamówień publicznych.</p> <p>Projektowane zmiany nie będą miały bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także na sytuację osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p><u>Komentarz:</u> Projektowane zmiany nie wprowadzają dodatkowych obciążeń po stronie zamawiających oraz wykonawców, a wręcz pozwolą na przesunięcie w czasie konieczności poniesienia dodatkowych obciążeń związanych z dostosowaniem do wymogów wynikających z elektronicznej zamówień publicznych.</p>		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane regulacje nie będą miały bezpośredniego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	<p>Głównym celem zmian w ustawie z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw jest przesunięcie w czasie obowiązku pełnej elektronicznej zamówień w odniesieniu do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, których wartość zamówienia jest poniżej progów unijnych.</p> <p>Proponowane rozwiązania prawno-legislacyjne w ustawie Pzp mają na celu doprecyzowanie przepisów regulujących kwestie związane z elektroniczną zamówień publicznych.</p>	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planowane wejście przepisów w życie: nie później niż z dniem 17 października 2018 r.		
Projektowane zmiany w ustawie Pzp będą miały po raz pierwszy zastosowanie do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursów wszczętych z dniem 18 października 2018 r.		

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektowanych regulacji w zakresie elektroniczacji zamówień publicznych została przewidziana w pkt 12 OSR, dot. ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw. Ewaluacja efektów projektowanych regulacji w zakresie odroczenia elektroniczacji zamówień poniżej progów unijnych może nastąpić nie wcześniej niż po pełnych 2 latach kalendarzowych (obejmujących 2 lata sprawozdawcze) od wejścia w życie przepisów. Mierniki:

- 1) liczba ofert składanych w formie elektronicznej oraz w formie pisemnej w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego;
- 2) czas trwania postępowań przeprowadzonych w formie elektronicznej oraz w formie pisemnej;
- 3) liczba wejść na elektroniczną platformę zamówień publicznych;
- 4) liczba zarejestrowanych uczestników elektronicznego procesu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

–

KPRM



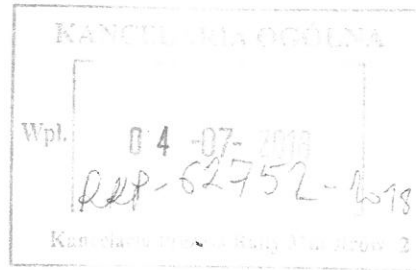
AAA377199

Warszawa, 03 lipca 2018 r.



Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.862.2018 / 4/kr



dot.: RM-10-103-18 z 27.06.2018 r.

**Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów**

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy zmieniającej ustawę – Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Do wiadomości:

Pani Małgorzata Stręciwilk
Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Piotr Wawrzyk
Podsekretarz Stanu

